



DICTAMEN

Sobre les Ordenances fiscals de l'Ajuntament de Barcelona 2022

16 de desembre de 2021

Índex

0. Antecedents

I. Valoracions

I.1 De caràcter general

I.2 De caràcter específic

II. Contingut

II.1 Introducció

II.2 Modificacions

II.2.1 Ordenança fiscal general

II.2.2 Impostos

II.2.3 Taxes

El Consell Econòmic i Social de Barcelona (CESB), d'acord amb les competències atribuïdes per la Carta Municipal de Barcelona i pels seus Estatuts, aprovats pel Consell Plenari de l'Ajuntament de Barcelona el 22 de desembre del 2004, amb tramitació i estudi previs fets per la Comissió de Fiscalitat i Pressupostos, d'acord amb l'article 22 del Reglament de Funcionament, i amb l'aprovació del Ple, a l'empara de l'article 9.A, emet el següent

DICTAMEN

0. Antecedents

L'objecte d'aquest dictamen preceptiu del Consell Econòmic i Social de Barcelona és el projecte de ordenances fiscals de l'Ajuntament de Barcelona per a 2022, que van ser aprovades inicialment pel Plenari de l'Ajuntament de 29 d'octubre i presentades a la Comissió de Fiscalitat i Pressupostos del CESB el dia 19 de novembre de 2021 i examinats per la Comissió Executiva el dia 16 de desembre de 2021.

Els textos posats a disposició de la Comissió de Fiscalitat i Pressupostos i de la Comissió Executiva del CESB en la presentació del projecte d'Ordenances fiscals i Pressupostos municipals 2022 feta per els responsables de l'Ajuntament de Barcelona el dia 28 d'octubre de 2019, així com en correus posteriors, són els següents:

- **Presentació Projecte d'Ordenances fiscals 2022**
- **Memòria explicativa del projecte d'Ordenances fiscals 2022**
- **Llista d'Ordenances fiscals modificades al projecte d'Ordenances fiscals 2022**

A la reunió de la Comissió de Fiscalitat i Pressupostos celebrada el dia 2 de desembre de 2021 es va debatre el contingut del projecte de les Ordenances fiscals 2022 i es va aprovar una proposta de dictamen, el qual va ser debatut i aprovat per la Comissió Executiva el dia 16 de desembre de 2021 para ser posteriorment sotmès a l'aprovació del Ple del CESB del dia 16 de desembre de 2021.

I. Valoracions

I.1 De caràcter general

EL CESB considera que donada la situació econòmica actual el manteniment dels tipus i les tarifes dels impostos i taxes que presenta la proposta d'OOFF per a 2022 és positiu i pot contribuir a la recuperació de l'activitat econòmica de la ciutat.

Igualment es valora positivament l'extensió de la bonificació de l'IBI per a la instal·lació de sistemes d'aprofitament tèrmic o elèctric de l'energia solar en aquells immobles destinats a usos industrials.

Al respecte de les bonificacions d'impostos i taxes, considera que per propers exercicis fora convenient disposar d'informació concreta -més enllà dels agregats que es presenten en l'annex de beneficis fiscals- sobre l'aplicació i utilitat de les bonificacions relacionades amb l'activitat econòmica, l'ocupació i el foment de les energies renovables.

I.2 De caràcter específic

Sobre l'OF 3.10 d'Ocupació de la Via Pública

El CESB considera que cal equilibrar la preservació de l'espai públic, amb limitació de l'ocupació autoritzada, amb el suport a un dels sectors més colpits per la pandèmia, en un context de manteniment de certa incertesa de la seva evolució, i demana, de forma excepcional, el manteniment de les bonificacions existents el 2021 sempre i quan hi hagi un compromís de manteniment de l'ocupació.

Sobre l'OF 2.2 de Recàrrec a l'Impost sobre les Estades en Establiments Turístics

El CESB demana l'estudi de l'aplicació d'una suspensió temporal del recàrrec en cas d'evolució negativa de la pandèmia.

Sobre l'OF 3.3. de Taxes per Serveis Urbanístics

El CESB recomana especificar la normativa de referència que s'esmenta a l'article 5, d'exempcions, reduccions i bonificacions.

Barcelona, 16 de desembre de 2021

Vist i plau,

José A. Fernández Manrique
Secretari general del CESB

Francesc Castellana Aregall
President del CESB

II. Contingut

II.1 Introducció

Impostos, taxes i altres ingressos

Les previsions d'ingressos per impostos, taxes, i altres ingressos del capítol 3 s'han realitzat en termes de comptabilitat nacional, que, en aquestes figures, equival a criteri de caixa o estimació SEC. Això és, considerar els drets que es preveu recaptar durant l'exercici, ja corresponguin a l'exercici corrent o a tancats. La previsió inicial d'aquests ingressos ascendeix a 1.574,83 milions d'euros, que representen un increment del 4,57% respecte de la previsió d'ingressos en termes SEC per a 2021.

Impostos locals

La previsió inicial per impostos locals (no incloent els impostos cedits) es xifra en 1.102,6 milions d'euros (+4,52% en relació a la previsió d'ingressos del pressupost 2021). L'Impost sobre Béns Immobles (IBI) presenta una previsió de 717,3 milions d'euros, dels quals 705 milions d'euros corresponen a l'IBI-urbana i 12,3 a l'IBI dels béns de característiques especials (BICE). L'import d'IBI-urbana i dels BICE suposa un increment del 0,60% respecte de la previsió inicial del pressupost de 2021. Pel càlcul de l'import 2022 es té en compte el creixement natural del padró d'aquest impost. En la resta d'impostos (Vehicles, IAE, ICIO) remarcar que les seves previsions per a 2022 es situa en nivells similars als de l'any anterior. Finalment, posar de rellevància que per al 2022 es preveu que el recàrrec sobre l'impost en estades en establiments turístics s'apliqui durant tot l'any (després que entrés en vigor el juny de 2021), amb una previsió de pernoctacions de la meitat del període pre-pandèmia i amb l'increment de l'import del recàrrec previst en la seva ordenança fiscal.

Quant a l'estructura dels impostos locals, quantitativament, en primer lloc es situa l'IBI, amb un pes del 58,1 % respecte el total dels impostos directes i indirectes, seguit de la "plusvàlua" (import sobre l'increment del valor dels terrenys de naturalesa urbana) amb 181,9 milions d'euros i un pes del 14,7% i l'Impost d'Activitats Econòmiques (IAE) amb 82,4 milions d'euros i un pes del 6,7%.

Taxes i altres ingressos

Els ingressos per capítol 3 s'estimen en 340,4 milions d'euros, el que suposa un -0,1% de disminució en relació a la previsió inicial d'ingressos de 2021 en termes SEC. En la majoria de figures es parteix de la hipòtesi que, en absència de canvis normatius, el rendiment seria en general similar al de la previsió de 2021. En el cas de les taxes, preus i altres ingressos, les variacions més rellevants que es produeixen entre la previsió inicial de 2021 i de 2022 són atribuïbles, bàsicament, a: i) s'elimina la reducció del 75% de les taxes per a terrasses i vetlladors, així com altres ocupacions similars de l'espai públic (+5 milions d'euros); ii) la recaptació del preu públic del servei de Bicing s'incrementa uns 1,8 milions d'euros; iii) reducció de la recaptació de les taxes per ocupació del domini públic a les empreses subministradores de -3,2 milions d'euros.

Les tarifes proposades per a les taxes per a la prestació de serveis se situen per sota dels costos reals que generen els serveis, en tots els casos, com es pot comprovar en el document de costos que figura en l'expedient. Pel que fa a la utilització o l'aprofitament especial del domini públic els imports de les taxes proposades són inferiors al valor de mercat. D'aquesta manera es dona compliment a allò que estableix l'article 24 del Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals.

II.2 Modificacions

Seguidament es descriuen les modificacions que pel proper exercici econòmic de 2022 es proposen incloure dins de cadascuna de les ordenances fiscals en el projecte aprovat inicialment.

II. 2.1 Ordenança fiscal general

Actualització de les modalitats de pagament i de la normativa referent a protecció dades i lluita contra el frau fiscal; i depuració d' errors materials

II. 2.2 Impostos

- OF IBI: Nova bonificació del 30% per a la instal·lació de sistemes d'aprofitament tèrmic o elèctric de l'energia solar per a usos industrials.
- OF IAE: Millora del redactat de la bonificació per a l'increment de plantilla; i esmena d'error material.
- OF ICIO: Millora del redactat de les sol·licituds de bonificacions presentades després de la sol·licitud de la llicència o finalització de les obres; i bonificació de l'autoliquidació de l'Impost (ingrés a compte).
- OF recàrrec IEET: Adaptació del calendari d'aplicació de les tarifes als períodes de meritament de l'impost per facilitar-ne la seva gestió

II. 2.3 Taxes

II.2.3.1. Variació de tarifes i cobertura de cost

La majoria de les tarifes no s'han incrementat, amb algunes excepcions justificades tècnicament d'increments de les tarifes per assolir un determinat objectiu de cobertura de cost i actualitzar-les segons els seus costos:

II.2.3.2 Creació de noves tarifes

- OF 3.1: Es proposa incorporar noves taxes per reproducció en paper de documents que ja es troben disponibles en format digital, per la digitalització de documents en paper fora del Sistema Municipal d'Arxius, i pel suport de lliurament, de documents que calgui lliurar en suport USB (exempció si l'import és inferior a 5€). I establir una nova llicència per emissió d'informes relatius a autorització de vols de drons.
- OF 3.3: Incorporar una nova taxa per a l'emissió d'informe previ de Patrimoni.
- OF 3.9: Es proposa crear una nova ordenança fiscal de serveis de telecomunicacions per fer una refosa de tots els aprofitaments de telecomunicacions existents a la ciutat (excepte telefonia fixa i mòbil).

II.2.3.3.3 Altres modificacions de taxes

- OF 3.1: Es proposa modificar el sistema de gestió de la taxa d'informes d'accidents (substitució de liquidació per una autoliquidació).
- OF 3.3: Es proposa millores tècniques en relació als annexos, així com a les previsions relatives a les llicències.
- OF 3.6: Es proposa millores de redactat i l'actualització d'algunes dades.
- OF 3.10: Es fa la proposta d'establir la no subjecció de les activitats artístiques al carrer (músics al carrer, estàtues humanes,...). Així com una actualització de la normativa i conceptes de les tarifes de la venda no sedentària. I finalment, es fa una correcció d'error material i s'inclouen els VMP com a obligats tributaris (art. 4rt) i també se'ls hi aplica el factor multiplicador FCC de la quota tributària (art. 7è).
- OF 3.13: Es proposa una actualització dels espais del Museu del Disseny, i una actualització de la gratuïtat segons els nous espais (Museu Disseny, Castell Montjuïc).
- OF 3.17: Es proposa una adaptació de l'ordenança als darrers pronunciaments del Tribunal Suprem sobre la matèria.
- OF 3.16: Es proposa una nova aprovació de tota aquesta ordenança de la telefonia mòbil al ser anul·lada l'ordenança aprovada pel 2020 per falta del tràmit de consulta pública prèvia.
- OF 3.18: S'estableix una millora del redactat dels criteris per definir les tarifes i de les tipologies d'usuaris i subministraments.