



MEMÒRIA GENERAL

del projecte d'Ordenança de modificació de l'Ordenança, de 20 de desembre de 2013, de terrasses

Expedient núm.: G002_2017

a) La justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen.

A partir de l'entrada en vigor de la vigent ordenança de terrasses ha passat per diferents graus d'aplicació en funció de les disposicions transitòries i el desplegament dels mecanismes d'adaptació que s'hi van preveure que han fet que l'òrgan de avaluació i seguiment la Comissió Tècnica de Terrasses hagi detectat disfuncions que a l'ensens s'han reflectit en el màxim òrgan municipal com és el Consell Plenari.

La vigent Ordenança de Terrasses, aprovada pel Plenari del Consell Municipal el 20 de desembre de 2013, preveu com uns dels seus objectius afavorir l'equilibri entre els usos de les terrasses i els usos col·lectius de l'espai públic, garantint per una part la qualitat dels espais per a ciutadanes i veïns i la convivència ciutadana i, per l'altra, el suport i promoció de l'activitat econòmica dels sectors de restauració i assimilats.

L'entrada en vigor, l'1 de gener de 2014, de l'Ordenança de Terrasses, va comportar notables dificultats en la seva aplicació, entre d'altres, en el compliment de les condicions d'ubicació de les terrasses previstes a article 9, en el de les distàncies previstes als articles 10 i 11, i del règim transitori d'adaptació de les llicències vigents previst a la disposició transitòria segona de l'ordenança.

Ateses les disfuncions detectades en l'aplicació de l'OT, (manca de flexibilitat per adaptar-la al territori), la disconformitat dels agents afectats, el Plenari 24 de juliol 2015. va aprovar l'inici d'un procés de revisió de l'OT.

El 22 de setembre 2015 es va presentar a la CEUM la Mesura de Govern: Impuls a la Modificació de l'Ordenança de Terrasses. Entre les mesures a curt termini, encarregava a la CTT (Comissió Tècnica de Terrasses) una modificació puntual de la DT 2^a i una proposta d'ajust de les distàncies prevista per la pròpia OT a la Disposició Final 1^a

Precisament i pel que fa a aquest últim punt, el Plenari del Consell Municipal, en sessió celebrada l'1 d'abril de 2016, va aprovar definitivament la modificació dels apartats 1 i 2 de l'article 90 (Comissió Tècnica de Terrasses) i de les lletres b) i c) de



la Disposició Transitòria Segona (Llicències vigents a l'entrada en vigor de l'Ordenança).

Atès el temps transcorregut des de la seva entrada en vigor, l'Ajuntament de Barcelona i el Gremi de Restauració de Barcelona han acordat les bases per tirar endavant una modificació de l'Ordenança de Terrasses que la faci més comprensible i aplicable i l'adapti a les necessitats reals del veïnat, els restauradors i el territori.

En aquest sentit i vist que els diversos agents implicats tant en la gestió i tramitació de les llicències com els titulars de les llicències han valorat que per trobar les millors eines de gestió i per tal de millorar la seva aplicació és imprescindible millorar la regulació normativa existent i vist que, d'acord amb les normes vigents això implica una modificació de l'Ordenança que s'ha de dur a terme pels òrgans competents i mitjançant els procediments previstos per a aquest tipus de modificació normativa, cal concloure que és justificat que es procedeixi a la redacció i aprovació d'un text normatiu que modifiqui el text anterior.

b) Marc normatiu.

L'ordenança de terrasses és una norma de rang reglamentari elaborada en execució de la potestat reglamentària prevista a l'article 26 de la Llei 22/1998 de la Carta municipal de Barcelona i que es refereix a la regulació de les condicions de l'ús especial de l'espai públic per l'activitat de terrasses.

El municipi, en exercici de les seves competències regula l'ús especial dels bens de domini públic. Aquests estan sotmesos a una protecció especial que parteix dels principis constitucionals d'inalienabilitat, imprescriptibilitat i inembargabilitat. Amb aquesta finalitat, s'estableixen una sèrie de requisits per a la utilització dels bens i, especialment, el regim d'autorització prèvia per a l'ocupació dels espais d'ús públic.

L'article 84.2 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya estableix que els governs locals tenen competències pròpies, en els termes que determinin les lleis, entre d'altres matèries, sobre la conservació i manteniment dels bens de domini públic, la regulació de les condicions de seguretat en les activitats organitzades en espais públics i en locals de concurrència pública i la regulació de l'establiment d'autoritzacions de tot tipus d'activitats econòmiques.

D'altra banda, l'article 218 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, autoritza els ens locals per subjectar a llicència l'ús comú especial dels béns de domini públic. Si bé en les terrasses, ubicades en carrers, places, avingudes, passeigs, passatges i altres espais exteriors d'ús públic es realitzen activitats de serveis de restauració la regulació de l'ús



Av. Drassanes, 6-8 pl.21
08001 Barcelona
Tel. 93 256 25 07
Fax. 93 317 51 62
usosdelpaisatge@bcn.cat
www.bcn.cat/paisatgeurba

especial en aquests béns, especialment la possibilitat de subjectar-lo a llicència prèvia, no queda inclosa en la Directiva 2006/123/CE, del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de desembre de 2006, relativa als serveis en el mercat interior. En última instància aquesta Ordenança té com a finalitat la protecció dels béns públics o privats per la seva afectació a l'ús general, del qual és garant l'Ajuntament, i preveu requisits que afecten tots els ciutadans per igual, tal com recorda l'apartat 9 de l'exposició de motius de la Directiva.

La modificació que es proposa s'inscriu en el marc normatiu i competencial referit.

c) Disposicions afectades per la modificació

La modificació afecta expressament a la vigent Ordenança de Terrasses, aprovada pel Plenari del Consell Municipal el 20 de desembre de 2013, i no afecta per tal com no proposa i per tant no modifica cap altre norma.

No obstant això, cal tenir en compte que la modificació de l'Ordenança afecta i deroga, en els termes previstos a la disposició transitòria cinquena, les distribucions prèvies i ordenacions singulars incloses a l'Annex I.

d) Competència de l'Ajuntament per aprovar una modificació de l'Ordenança de Terrasses.

L'article 84.2 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya de 2006 estableix que els governs locals tenen competències pròpies en els termes que determinin les lleis, entre altres sobre les matèries de conservació i manteniment dels béns de domini públic, la regulació de les condicions de seguretat de les activitats organitzades en espais públics i en locals de concurrència pública i la regulació de l'establiment de tot tipus d'activitats econòmiques.

Pel que fa al règim propi de la Llei 22/1998, de 30 de desembre, de la Carta Municipal de Barcelona (CMB), la potestat normativa municipal ve recollida a l'article 26 i següents i a l'article 59 s'atorguen de forma general a l'Ajuntament de Barcelona les competències que li atribueixen la pròpia Carta i les altres normes.

A més, l'article 28, de caràcter bàsic, de la Ley 33/2003, de 3 de novembre de patrimoni de les administracions públiques, obliga a les administracions públiques a protegir i defensar el seu patrimoni. L'article 218.3 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya (TRLMRLC) autoritza als ens locals a subjectar a llicència l'ús comú especial dels béns de domini públic.

A la vista de la normativa esmentada, l'Ajuntament de Barcelona té atribuïda la competència suficient per a regular la instal·lació i el funcionament de les terrasses de



Av. Drassanes, 6-8 pl.21
08001 Barcelona
Tel. 93 256 25 07
Fax. 93 317 51 82
usosdelpaisatge@bcn.cat
www.bcn.cat/paisatgeurba

restauració en espais lliures d'ús públic de la Ciutat, i regular-ne la intervenció administrativa, cosa que es va traduir en l'aprovació de l'Ordenança de Terrasses mitjançant l'acord del Plenari del Consell Municipal de 29 de desembre de 2013 (BOPB 31.12.2013).

De conformitat amb l'article 64.3 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern, l'Administració pública ha de desenvolupar mecanismes per avaluar l'aplicació de les normes, per tal de verificar-ne el grau de compliment, la necessitat i l'actualitat i, si s'escau, la conveniència de modificar-les per raó de noves necessitats econòmiques o socials sobrevingudes.

Òrgan competent i procediment d'aprovació.

Vist que d'acord amb l'art. 27.1 CMB la iniciativa per l'aprovació d'ordenances correspon a la Comissió de Govern.

El projecte normatiu de Modificació de l'Ordenança de Terrasses s'ha de presentar a la Comissió de Govern que l'ha de tramitar d'acord amb les normes establertes a l'article 110 i següents del ROM. La proposta ha d'anar acompanyada d'una memòria i dels antecedents necessaris per a poder-s'hi pronunciar, així com dels informes tècnics i econòmics escaients dels serveis municipals, a més d'un informe jurídic.

Un cop exercida la iniciativa normativa per part de la Comissió de Govern, el projecte normatiu, amb la documentació complementària indicada, ha de ser tramès, per al seu estudi, als membres de la Comissió del Plenari del Consell Municipal competent per a l'aprovació inicial, i s'obrirà, abans d'aquesta, un termini de 15 dies per a la presentació d'esmenes per part dels grups municipals.

L'aprovació inicial aprovada per la Comissió de Plenari d'Ecologia Urbana i Mobilitat s'haurà de sotmetre a informació pública i audiència les persones i entitats interessades per un termini màxim de trenta dies perquè hi puguin formular al·legacions i suggeriments (art. 49.b)LBRL, art. 112 ROM) sense que es comptin en aquest termini ni dissabtes ni festius (art.30. Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques).

D'acord amb l'article 7c) de la Llei espanyola 19/2013, de transparència, i de l'art. 10.1 a) de la Llei catalana 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la seu informació pública i el bon govern, i l'art. 112 ROM cal publicar a la web municipal o a la seu electrònica el text del projecte normatiu. Segons els dos primers preceptes també s'hi ha de publicar les memòries.

A continuació, la Comissió del Consell Municipal dictamina la proposta d'aprovació definitiva, en un debat a desenvolupar d'acord amb l'establert a l'art. 114 ROM.



La proposta de la Comissió, juntament amb el dictamen, se sotmet a l'aprovació definitiva del Plenari, en un debat que es desenvolupa de conformitat amb les regles establertes a l'art. 111 ROM.

e) La relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.

El tràmit d'audiència s'ha de donar a aquelles persones i entitats que tinguin un interès específic en l'aprovació de la norma. Vist que en les diferents fases de la vida jurídica de la vigent ordenança s'ha fet participis en la Comissió Tècnica de Terrasses pel que fa a les entitats representants d'agents econòmics i socials a: Gremi de restauració, Favb, Consell de Gremis, PIMEC-Comerç, Gremi de Flequers, Arquinfad. I vist que van presentar al·legacions a anteriors modificacions de l'ordenança UGT, CCOO, FECALON i Restaurants i Bars de Catalunya. Es considera que a aquestes entitats se'ls ha d'atorgar el tràmit d'audiència.

f) La procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública.

L'aprovació inicial aprovada per la Comissió de Plenari d'Ecologia Urbana i Mobilitat s'haurà de sotmetre a informació pública i audiència les persones i entitats interessades per un termini màxim de trenta dies perquè hi puguin formular al·legacions i suggeriments (art. 49.b)LBRL, art. 112 ROM) sense que es comptin en aquest termini ni dissabtes ni festius (art.30. llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques).

D'acord amb l'article 7c) de la Llei espanyola 19/2013, de transparència , i de l'art. 10.1 a) de la Llei catalana 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la seu informació pública i el bon govern, i l'art. 112 ROM cal publicar a la web municipal o a la seu electrònica el text del projecte normatiu. Segons els dos primers preceptes també s'hi ha de publicar les memòries.


Xavier Olivella Echevarne

Barcelona, 20 de desembre de 2017