



Memòria d'avaluació de l'impacte normatiu del projecte normatiu de modificació de l'Ordenança, de 20 de desembre de 2013, de Terrasses.

Aquesta memòria, en compliment dels principis de bona regulació de l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques (LPACAP), hi expressa el seu acord en l'exposició de motius que encapçala el text normatiu; i s'elabora de conformitat amb l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i conté la els informes d'impacte normatiu, el d'impacte pressupostari, el d'impacte econòmic i social i el d'impacte de gènere.

1. Anàlisi del context

La vigent Ordenança de Terrasses, aprovada pel Plenari del Consell Municipal el 20 de desembre de 2013, preveu com uns dels seus objectius afavorir l'equilibri entre els usos de les terrasses i els usos col·lectius de l'espai públic, garantint per una part la qualitat dels espais per a ciutadanes i veïns i la convivència ciutadana i, per l'altra, el suport i promoció de l'activitat econòmica dels sectors de restauració i assimilats.

L'entrada en vigor, l'1 de gener de 2014, de l'Ordenança de Terrasses, va comportar notables dificultats en la seva aplicació, entre d'altres, en el compliment de les condicions d'ubicació de les terrasses previstes a article 9, en el de les distàncies previstes als articles 10 i 11, i del règim transitori d'adaptació de les llicències vigents previst a la disposició transitòria segona de l'ordenança.

Ateses les disfuncions detectades en l'aplicació de l'OT, (manca de flexibilitat per adaptar-la al territori), la disconformitat dels agents afectats, el Plenari 24 de juliol 2015. va aprovar l'inici d'un procés de revisió de l'OT.

El 22 de setembre 2015 es va presentar a la CEUM la Mesura de Govern: Impuls a la Modificació de l'Ordenança de Terrasses. Entre les mesures a curt termini, encarregava a la CTT (Comissió Tècnica de Terrasses) una modificació puntual de la DT 2^a i una proposta d'ajust de les distàncies prevista per la pròpia OT a la Disposició Final 1^a

Precisament i pel que fa a aquest últim punt, el Plenari del Consell Municipal, en sessió celebrada l'1 d'abril de 2016, va aprovar definitivament la modificació dels apartats 1 i 2 de l'article 90 (Comissió Tècnica de Terrasses) i de les lletres b) i c) de la Disposició Transitòria Segona (llicències vigents a l'entrada en vigor de l'Ordenança).



Atès el temps transcorregut des de la seva entrada en vigor, l'Ajuntament de Barcelona i el Gremi de Restauració de Barcelona han acordat les bases per tirar endavant una modificació de l'Ordenança de Terrasses que la faci més comprensible i aplicable i l'adapti a les necessitats reals del veïnat, els restauradors i el territori.

En aquest sentit i vist que els diversos agents implicats tant en la gestió i tramitació de les llicències com els titulars de les llicències han valorat que per trobar les millors eines de gestió i per tal de millorar la seva aplicació és imprescindible millorar la regulació normativa existent i vist que, d'acord amb les normes vigents això implica una modificació de l'Ordenança que s'ha de dur a terme pels òrgans competents i mitjançant els procediments previstos per a aquest tipus de modificació normativa, cal concloure que és justificat que es procedeixi a la redacció i aprovació d'un text normatiu que modifiqui el text anterior.

2. Impacte pressupostari

L'impacte pressupostari de la implementació de la modificació de l'Ordenança de terrasses comportarà un previsible increment en la recaptació de les taxes fiscals derivades de les llicències de terrasses, per la probable incorporació de taules i cadires en els establiments de restauració i assimilats, a tenor de la revisió que hauran de realitzar els districtes de les llicències segons la nova regulació del règim de distàncies.

Altrament l'anterior, la incorporació d'aquesta norma comportarà un impacte econòmic en els districtes, difícilment avaluable a priori, atès que hauran de destinar recursos humans i econòmics per a la revisió de les llicències de terrasses de la seva demarcació territorial que hagin perdut aquests elements a conseqüència de l'anterior regulació.

3. Impacte econòmic i social

Una de les argumentacions més repetides pels sectors empresarials per a la fonamentació de la modificació de la normativa de terrasses era que la seva aplicació implicava una pèrdua immediata de taules i cadires la qual cosa afectava la viabilitat econòmica dels establiments i la conseqüent pèrdua dels llocs de treball.

La modificació afectarà –sens dubte– l'economia del sector i en la previsible recuperació dels nivells de contractació previs a la entrada en vigor de la normativa que ara es modifica.



Pel que fa a l'impacte sobre la ciutadania, la nova regulació pretén harmonitzar i fer compatibles l'economia dels establiments i la convivència amb veïns i ciutadans de la ciutat.

4. Impacte normatiu

La modificació de la vigent Ordenança, de 20 de desembre de 2013, de terrasses, no provoca cap efecte sobre altre normativa municipal vigent.

No obstant això, cal tenir en compte que la modificació de l'Ordenança afecta i deroga, en els termes previstos a la disposició transitòria cinquena, les distribucions prèvies i ordenacions singulars incloses a l'Annex I.

Pel que fa a la simplificació de càrregues administratives, cal destacar que el projecte normatiu preveu, a la disposició transitòria quarta, que si en el tràmit de renovació anual de les llicències es constata una intensitat d'ús superior dels espais públics, a tenor de la nova regulació que s'aplica, l'Ajuntament haurà de comunicar als titulars els nous paràmetres a aplicar a la llicència quant al nombre de taules i cadires.

5. Impacte de gènere

D'acord amb l'article 140 de les Directrius per a l'elaboració de les normes municipals adoptades per acord de la Comissió de Govern de l'Ajuntament de Barcelona, el 15 d'abril de 2014, tot projecte normatiu s'ha d'acompanyar amb una memòria d'avaluació de l'impacte normatiu, o d'antecedents. Aquest impacte ha d'integrar un **anàlisi d'impacte de gènere**, en la qual s'avaluen *els resultats que es puguin derivar de l'aprovació del projecte des de la perspectiva de l'eliminació de desigualtats i de la seva contribució a la consecució dels objectius d'igualtat d'oportunitats i de tracte entre dones i homes (d)*.

En l'actualitat, el Departament de Transversalitat de Gènere està elaborant una metodologia pròpia per a l'Ajuntament de Barcelona per donar resposta sistemàtica a les Directrius per a l'elaboració de les normes municipals. Mentre aquesta no estigui finalitzada, la revisió de la normativa es realitza d'acord amb el mètode proposat per la Comissió Europea i recollit en la "Guia para la evaluación del impacto en función del genero" (2005). Aquest breu manual ha estat la base per a l'elaboració de la metodologia d'anàlisi d'impacte de gènere de la Generalitat de Catalunya (Institut Català de les Dones) i molts altres organismes de l'Estat i internacionals.

Per tant, a l'hora de revisar el projecte normatiu de modificació de l'Ordenança, de 20 de desembre de 2013, de terrasses, entenem que hem de comparar i apreciar, en relació als criteris pertinents de gènere, la situació i tendència actual de les



desigualtats de gènere –de les dones i els homes- amb l'evolució que es pot esperar com a resultat de la introducció del projecte proposat. Això vol dir analitzar:

- El resultat o efecte que té el projecte sobre dones i homes
- Les possibilitats que la normativa ofereix com a eina per acabar amb les desigualtats de gènere, o bé el risc que contribueixi a perpetuar-les i/o a aprofundir-les.

Valoració de l'impacte en funció del gènere:

A partir de l'anàlisi de la incidència de la norma en el desenvolupament de la igualtat entre dones i homes en el seu àmbit d'aplicació, això com de la seva contribució als objectius de les polítiques d'igualtat, es determina que l'impacte de l'aplicació del **projecte de modificació de l'Ordenança, de 20 de desembre de 2013, de terrasses, és positiu.**

6. Impacte tècnic

El creixement d'ocupació amb terrasses des de la prohibició de fumar dins els establiments, feia necessària una regulació que garantís la convivència dels diversos usos cívics que es donen a l'espai públic. No obstant, l'Ordenança de terrasses vigent no incorporava mecanismes per adequar la seva aplicació a les diferents condicions de concurrència d'usos a l'espai públic, concentració de terrasses, etc... i s'ha fet palesa la demanda de modificar-la.

En primer lloc, la proposta defineix els paràmetres reguladors (distàncies, ubicació davant el local, percentatges mínims d'espai lliure) com a orientatius, els simplifica i redueix. Es contempla que siguin els serveis tècnics competents en la concessió de la llicència qui adaptin la seva aplicació segons les característiques de la ubicació concreta. S'han de garantir els mínims d'accessibilitat universal (1,80 m junt a façana, ajustables a 1,50) i seguretat, tot i que es poden situar terrasses adossades a façana amb informe favorable de l'IMPD i la Ponència Tècnica de Terrasses.

Als efectes de garantir les condicions d'accessibilitat universal i seguretat i coordinar l'actuació dels districtes, es crea una Ponència Tècnica de Terrasses.

Respecte al mobiliari, s'atorga als serveis de llicències la potestat d'autoritzar elements que actualment només es poden admetre mitjançant una ordenació singular. Igualment, poden autoritzar que el mobiliari de la terrassa romangui a l'espai públic en l'horari de tancament del local.

Pel que fa a les estufes, es redueix la seva potència màxima. Es limita l'ús d'estufes de gas fins a l'any 2025. Més enllà, no estaran permeses.



La proposta elimina les figures d'ordenació singular i distribució prèvia i crea les zones de criteris territorials i les zones d'excel·lència. Aquestes dues darreres figures poden regular el mobiliari admès i la seva permanència a l'espai públic. Les zones d'excel·lència poden adoptar solucions tècniques i estètiques diferents a allò previst a la regulació, que es recolliran al llibre d'estil.

La tramitació de les zones d'excel·lència requereixen l'acord del Regidor i del 50% dels establiments de restauració. Les terrasses incloses a les zones d'excel·lència podran disposar del mobiliari previst al llibre d'estil, i d'un servei comú de neteja i manteniment.

Es Criteris territorials, tenen la potestat d'establir, per al seu àmbit d'actuacions, regulacions específiques relatives als elements admesos, i a la possibilitat de mantenir-los a l'espai públic quan l'establiment estigui tancat. Tenen caràcter excepcional, i no poden contravenir les determinacions de l'ordenança.

S'incorpora la previsió que es pugui decidir el trasllat de mobiliari urbà per facilitar l'ocupació amb terrasses, a cost de l'establiment que se'n beneficiï.

Es fa obligatòria l'atenció dels clients a la terrassa, no essent admissible el règim d'autoservei.

En relació a la previsió de compliment de les condicions d'accessibilitat vigents, i de dotació de serveis sanitaris, actualment previstes per a l'1 de gener de 2018, se supedita la seva obligatorietat al moment en que s'abordin canvis substancials en el local. I particularment, per als establiments considerats emblemàtics, que han de ser reconeguts en un catàleg en el termini de 24 mesos des de l'entrada en vigor de l'ordenança modificada.

Es disposa que l'aplicació d'aquests canvis s'hauran de facilitar mitjançant la revisió d'ofici, per part dels serveis tècnics municipals, en el termini de dos anys des de l'entrada en vigor.

En el règim sancionador, es modifica el redactat de la definició dels diferents tipus d'infracció, per tal de facilitar la seva aplicació. S'incorpora algun motiu d'infracció com ocupar els escocells dels arbres, instal·lar equips musicals o no mantenir l'adequat ordre i neteja. Es revisa a l'alça l'import de les sancions.

S'exclou de l'aplicació d'aquesta ordenança les terrasses autoritzades a l'empara d'una concessió administrativa, les quals es regiran per les condicions d'aquesta.

La proposta és coherent amb la finalitat de flexibilitzar la regulació, i incrementar el marge de discrecionalitat dels serveis de llicències per adaptar-la al territori. Més enllà



Institut del Paisatge Urbà i la Qualitat de Vida
Usos del Paisatge

Av. Drassanes, 6-8 pl.21
08001 Barcelona
Tel. 93 256 25 07
Fax. 93 317 51 82
usosdelpaisatge@bcn.cat
www.bcn.cat/paisatgeurba

de les condicions d'accessibilitat universal i seguretat, es trasllada a l'òrgan competent la valoració de les altres circumstàncies que concorren a l'espai públic.


La revisió d'ofici de les llicències per tal que recuperin l'ocupació anterior a l'Ordenança vigent, impulsarà l'efectivitat de la modificació normativa, i per tant un ràpid assoliment dels objectius.

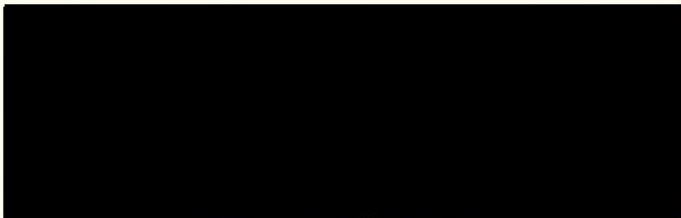
Així mateix, es proposen vies per tal de minimitzar la reducció de les terrasses existents degut a les condicions del local, supeditant el compliment de les condicions d'accessibilitat i dotació de serveis al moment en que s'afrontin canvis substancials en aquest.

També es possibilita eines regulatòries que facilitin iniciatives dels operadors particulars per a determinar condicions comuns de qualitat per a un àmbit determinat en l'ocupació amb terrasses de l'espai públic.

La simplificació del règim sancionador permetrà un millor control dels incompliments de la norma.

Barcelona, 20 de desembre de 2017


Tècnic superior en Dret


Cap del Departament d'usos del paisatge