

INFORME TÈCNIC SOBRE LA PROPOSTA DE MODIFICACIÓ DE L'ORDENANÇA DE TERRASSES

Antecedents

El creixement d'ocupació amb terrasses des de la prohibició de fumar dins els establiments (4 hectàries a 2008 – 6 hectàries a 2013), feia necessària una regulació que garantís la convivència dels diversos usos cívics que es donen a l'espai públic, que es va concretar en l'Ordenança de Terrasses. No obstant això, l'ordenança vigent no incorpora mecanismes per adequar la seva aplicació a les diferents condicions de concurrència d'usos a l'espai públic, concentració de terrasses, etc... i s'ha fet palesa la demanda de modificar-la.

La proposta incorpora múltiples canvis en la regulació de l'ocupació amb terrasses, amb la voluntat de resoldre les disfuncions detectades en la seva aplicació, des de la seva entrada en vigor. Aquestes es refereixen principalment a la manca de flexibilitat de la norma per adaptar-se a les particularitats de cada emplaçament, i més concretament, a les seves conseqüències en la reducció de les terrasses degut a les condicions relatives a la configuració de l'espai públic o a les condicions del local.

Descripció de la proposta

En primer lloc, la proposta defineix els paràmetres reguladors (distàncies, ubicació davant el local, percentatges mínims d'espai lliure) com a *orientatius*, els simplifica i redueix. Es contempla que siguin els serveis tècnics competents en la concessió de la llicència qui adaptin la seva aplicació segons les característiques de la ubicació concreta. S'han de garantir els mínims d'accessibilitat universal (1,80 m junt a façana, ajustables a 1,50) i seguretat, tot i que es poden situar terrasses adossades a façana amb informe favorable de l'IMPD i la Ponència Tècnica de Terrasses.

Als efectes de garantir les condicions d'accessibilitat universal i seguretat i coordinar l'actuació dels districtes, es crea una Ponència Tècnica de Terrasses.

Respecte al mobiliari, s'atorga als serveis de llicències la potestat d'autoritzar elements que actualment només es poden admetre mitjançant una ordenació singular. Igualment, poden autoritzar que el mobiliari de la terrassa romangui a l'espai públic en l'horari de tancament del local.

Pel que fa a les estufes, s'ajusta la seva potència màxima. Es limita l'ús d'estufes de gas fins a l'any 2025. Més enllà, no estaran permeses.

La proposta elimina les figures d'ordenació singular i distribució prèvia (preveu la derogació de les vigents) i crea les zones de criteris territorials i les zones d'excel·lència. Aquestes dues darreres figures poden regular el mobiliari admès i la seva permanència a l'espai públic. Les zones d'excel·lència poden adoptar solucions tècniques i estètiques diferents a allò previst a la regulació, que es recolliran al llibre d'estil.

La tramitació de les zones d'excel·lència requereixen l'acord del Regidor i del 50% dels establiments de restauració. Les terrasses incloses a les zones d'excel·lència podran disposar del mobiliari previst al llibre d'estil, i d'un servei comú de neteja i manteniment.



Els Criteris territorials, tenen la potestat d'establir, per al seu àmbit d'actuació, regulacions específiques relatives als marges en les condicions previstes a la regulació, als elements admesos, i a la possibilitat de mantenir-los a l'espai públic quan l'establiment estigui tancat. Tenen caràcter excepcional, i no poden contravenir les determinacions de l'ordenança.

S'incorpora la previsió que es pugui decidir el trasllat de mobiliari urbà per facilitar l'ocupació amb terrasses, a cost de l'establiment que se'n beneficiï.

Es fa obligatòria l'atenció dels clients a la terrassa, no essent admissible el règim d'autoservei.

En relació a la previsió de compliment de les condicions d'accessibilitat vigents, i de dotació de serveis sanitaris, actualment previstes per a l'1 de gener de 2018, se supedita la seva obligatorietat al moment en que s'abordin canvis substancials en el local. I particularment, per als establiments considerats emblemàtics, que han de ser reconeguts en un catàleg en el termini de 24 mesos des de l'entrada en vigor de l'ordenança modificada.

Es disposa que l'aplicació d'aquests canvis s'hauran de facilitar mitjançant la revisió d'ofici, per part dels serveis tècnics municipals, en el termini de dos anys des de l'entrada en vigor.

En el règim sancionador, es modifica el redactat de la definició dels diferents tipus d'infracció, per tal de facilitar la seva aplicació. S'incorpora algun motiu d'infracció com ocupar els escocells dels arbres, instal·lar equips musicals o no mantenir l'adequat ordre i neteja. Es revisa a l'alça l'import de les sancions.

S'exclou de l'aplicació d'aquesta ordenança les terrasses autoritzades a l'empara d'una concessió administrativa municipal, les quals es regiran per les condicions d'aquesta.

Valoració de la proposta

La proposta és coherent amb la finalitat de flexibilitzar la regulació, i incrementar el marge de discrecionalitat dels serveis de llicències per adaptar-la al territori. Més enllà de les condicions d'accessibilitat universal i seguretat, es trasllada a l'òrgan competent la valoració de les altres circumstàncies que concorren a l'espai públic.

Aquest enfoc pot ser molt adequat en barris amb espai públic abundant i amb baixa concentració d'usos. No obstant això, en espais congestionats, la regulació proposada no garanteix per si mateixa el nivell de confort per als vianants. Cal tenir present que justament els espais amb més densitat de pas de vianants són els que concentren major demanda de terrasses.

La revisió d'ofici de les llicències per tal que recuperin l'ocupació anterior a l'ordenança vigent, impulsarà l'efectivitat de la modificació normativa, i per tant un ràpid assoliment dels objectius. Tanmateix, atesa la flexibilització dels límits per a l'ocupació potencial amb les terrasses en la regulació en tràmit, es fa difícil definir una proposta concreta sense una sol·licitud per part de



l'operador on manifesti el nombre de taules i posició desitjats.

Per altra banda, caldrà preveure els mitjans tècnics i humans per tal que els serveis tècnics dels Districtes puguin abordar l'estudi de les llicències que han vist disminuït l'aforament per aplicació de l'Ordenança vigent, a les quals se sumaran les sol·licituds d'ampliació de qualsevol altra terrassa en aplicació del nou règim.

Així mateix, es proposen vies per tal de minimitzar la reducció de les terrasses existents degut a les condicions del local, supeditant el compliment de les condicions d'accessibilitat i dotació de serveis al moment en que s'afrontin canvis substancials en aquest. En relació a les condicions d'accessibilitat del local, actualment cal donar compliment a la Llei estatal Reial Decret Legislatiu 1/2013, la qual preveu que es puguin adoptar ajustos raonables en les activitats preexistents, que caldria definir en cada cas, si bé està pendent el seu desenvolupament reglamentari.

També es possibilita eines regulatòries que facilitin iniciatives dels operadors particulars per a determinar condicions comuns de qualitat per a un àmbit determinat en l'ocupació amb terrasses de l'espai públic.

L'eliminació de les figures vigents per a espais diferents a la vorera estàndard (ordenacions singulars i distribucions prèvies), deixa indefinides les condicions d'ocupació en aquest tipus d'espai. La redacció d'aquestes ordenacions ha permès fer una anàlisi integral dels elements i usos que concorren a l'espai públic, i assegurar les expectatives d'ús tant dels establiments com d'altres usuaris. Es tracta de documents molt útils per definir amb claredat i transparència la capacitat màxima dels espais des de la potestat de l'administració per gestionar els usos a l'espai públic.

La simplificació del règim sancionador permetrà un millor control dels incompliments de la norma.

Vist tot lo anterior, es considera viable la modificació proposada de l'ordenança de terrasses, tot i que caldrà resoldre tots els reptes que planteja en la seva aplicació.

22 de desembre de 2017



Directora Tècnica de l'IMPUQV