



Núm:	1-2017-0201887-1
Data	05/04/2017 13:28:03
	ENTRADA
Unitat:	SM - Oficina d'Atenció Ciutadana de Sant Miquel



**A L'ATENCIÓ DE L'ÒRGAN GESTOR DEL PROJECTE NORMATIU:
REGLAMENT DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA.**

Raimond Blasi i Navarro en la seva qualitat de **Regidor del Grup Municipal Demòcrata a l'Ajuntament de Barcelona**, actuant en el seu nom i representació.

EXPOSA

El Govern Municipal ha aprovat el projecte normatiu de Reglament de Participació Ciutadana en Comissió de Govern i d'acord amb el que estableix el Reglament Orgànic Municipal, els Grups Municipals tenim 15 dies per fer arribar les nostres esmenes al projecte normatiu.

Per això, i d'acord amb el que estableix l'article 111 del Reglament Orgànic Municipal presentem les següents aportacions

APORTACIONS

CONSIDERACIONS PRÈVIES

Tal i com ja recull l'exposició de motius de les Normes Reguladores de la Participació Ciutadana de l'any 2012 (en endavant NRPC), la participació ciutadana és un dret fonamental de la ciutadania reconegut en la Llei 22/1998, de 30 de desembre, de la Carta Municipal de Barcelona, i principi inspirador de l'administració municipal, és una opció estratègica i estructural de l'Ajuntament de Barcelona i ha d'acompanyar les seves actuacions, especialment aquelles que estan relacionades directament amb la qualitat de vida de la ciutadania i en tot allò que afecti la seva quotidianitat.

Barcelona té una llarga tradició en fomentar la Participació Ciutadana, ja l'any 1986, la ciutat es va dotar de les primeres NRPC, normes molt innovadores en el seu moment, que van regir i orientar el desenvolupament dels processos participatius de la ciutat fins l'any 2002, en què se'n va fer una revisió per tal d'actualitzar-les.

A les NRPC de l'any 2002 es van incorporar aspectes que la Carta Municipal aportava en matèria de participació, com també altres compromisos adquirits per



l'Administració Municipal, com ara els de la Carta Europea de Salvaguarda dels Drets Humans a la Ciutat. Fruit de les noves normes, l'any 2004 es constituí el Consell de Ciutat i la Sindicatura de Greuges i, l'any 2009, la Comissió d'Empara del Consell de Ciutat. Un element important de les noves normes és que inclouen la participació, fins a un màxim del 30% dels membres dels diferents consells, de persones a títol individual, sigui d'acord amb la seva expertesa o trajectòria ciutadana o bé pel fet d'estar inscrites voluntàriament en el Registre Ciutadà.

Al llarg de tots aquests anys, el principal mecanisme participatiu ha estat el consell o la comissió de caràcter consultiu, que incorpora les entitats implicades en un determinat àmbit temàtic o sector de població.

Els últims anys, però, els processos participatius, en especial els que tenen per objecte assumptes lligats a urbanisme, plans d'actuació municipal o pressupost municipal han pres protagonisme, com també els mecanismes de democràcia directe com les consultes ciutadanes.

Deu anys després de la primera actualització de les Normes reguladores de la participació ciutadana, en el passat mandat el nostre govern d'acord amb el teixit associatiu va considerar que havia arribat el moment de fer-ne una segona revisió, en base als resultats de la seva aplicació, valorant els canvis en l'entorn i en els mitjans d'informació i comunicació amb què compta l'Ajuntament, així com el Pla Director Municipal de Participació Ciutadana 2010-2015 i les resolucions del II Congrés d'Associacions de Barcelona.

En aquell moment i atenent a motius de seguretat jurídica, aquesta revisió va implicar l'aprovació d'un nou text reglamentari que, amb tot, respecta gran part del contingut aprovat el 2002. El projecte normatiu anomenat Reglament de Participació Ciutadana va comptar amb els suports necessaris per ser aprovat inicialment i va estar exposat 90 dies per rebre al·legacions de la ciutadania.

Des del nostre grup municipal creiem que el Reglament de Participació Ciutadana ha de incorporar el criteri essencial d'apropar a la ciutadania les eines que facin possible una major participació per a traduir-la de forma efectiva dins l'acció política de l'Ajuntament, per mitjà de la creació dels canals més adequats per facilitar la participació universal, a partir de la idea que tothom que vulgui participar pugui fer-ho acompanyat d'una acció instigadora des de la mateixa institució.



Creiem que només és possible apropar les eines de Participació a la ciutadania si durant l'exposició pública vetllem per generar espais de debat territorials i sectorials on es pugui apropar la proposta normativa a la ciutadania i la puguin treballar i sentir seva. Som coneixedors de que la comissió impulsora, formada per representants del moviment associatiu, experts i representants dels Grups polítics està fent una feina exhaustiva per tal de fer aportacions al Reglament i valorem i respectem aquest fet i en formem part, però en una ciutat de més d'un milió i mig d'habitants això no és suficient.

A més a més, el nostre grup ha presentat diverses iniciatives a la Comissió de Presidència, drets de ciutadania, participació i seguretat i prevenció i el govern no ha acceptat els nostres precis amb l'argument que el debat s'havia de tenir en el marc de la Comissió impulsora de la Reforma de la normativa i durant l'exposició pública, per tant durant el procés d'exposició pública hi haurà força temes a treballar i acordar.

Per nosaltres que el govern fomenti aquest espai i temps pel debat és una condició indispensable per tal de treballar el Reglament de Participació Ciutadana, no entendríem que la pròpia eina que ha de garantir el Dret a participar de la ciutadania no es treballés en base a aquest principi.

Hem mantingut diverses reunions amb el Govern prèviament a l'aprovació del document de Reglament de participació ciutadana, on hem avançat que la nostra aportació en aquest moment de la tramitació es centrarà en el procés de participació que ha de tenir lloc durant l'exposició pública.

Algunes de les nostres propostes ja han estat acceptades pel govern i van ser recollides en el document de *Procés de retorn i d'informació pública del nou reglament de participació* que es va lliurar a la Comissió impulsora el passat dia 30 de març de 2017, que adjuntem i per tant només exposem aquelles que no han estat recollides.

El nostre grup es reserva el període d'exposició pública per poder debatre aspectes concrets tot i així trobem a faltar grans temes que haurien d'estar recollits:

A la proposta no es recull la importància que per nosaltres té un espai com l'Audiència Pública de Pressupostos i Ordenances fiscals.

L'article 65 es fa esment del fòrum ciutadà, que per cert recordem que tal i com es recull en el text el nom que li atorga la Carta Municipal (art.36) és Audiència



Pública i per tant s'hauria d'explicitar en el títol per evitar confusions i que quedi clar que parlem del mateix.

Creiem que la proposta ha d'incorporar un article específic sobre l'Audiència de Pressupostos i Ordenances fiscals, tal com existia fins ara, volem recordar que institucions com la pròpia Síndica de Barcelona han alertat de la manca de diligència del govern en relació a l'Audiència de Pressupostos i Ordenances fiscals.

És per tot el que abans he exposat, que presentem les següents propostes.

PROPOSTES

- **Sol·licitem que el període d'exposició sigui de 90 dies.** Per tal de garantir que el debat, ara ja amb l'articulat, es pot fer amb profunditat i arriba a tots els sectors implicats amb temps suficient per poder fer aportacions. 90 dies semblen molts però no ho són si volem realitzar sessions i donar temps per treballar el document.
- **Sol·licitem que es debati el document en tots els Consells de barri i no només en aquells que estigui previst convocar en el termini d'exposició pública.** Com abans hem exposat, és important que el debat arribi als territoris i el consell de barri és un espai de debat territorial idoni.
- **Sol·licitem que el document inclogui un article en el capítol V sobre l'Audiència Pública de Pressupostos i Ordenances fiscals i que tant en aquest nou article com en l'article 65 aparegui en el títol Audiència Pública al costat de Fòrum Ciutadà.**



RAIMOND BLASI I NAVARRO

Barcelona, 6 d'abril de 2017

PROCÉS DE RETORN I D'INFORMACIÓ PÚBLICA DEL NOU REGLAMENT DE PARTICIPACIÓ

Antecedents

El 16 de març de 2017 La Comissió de Govern ha aprovat el projecte normatiu del nou Reglament de Participació Ciutadana. Per tal de continuar amb el procés d'aprovació, es presentarà a la Comissió de Presidència del 19 d'abril que donarà lloc a l'inici del període d'exposició pública per, posteriorment, votar-se al Plenari municipal.

L'objectiu d'aquesta normativa és establir nous canals de participació, impulsar el control més directe de la ciutadania sobre l'acció dels representants polítics i incorporar mecanismes de democràcia directa per tal d'assegurar la implicació i la incidència de la ciutadania en les decisions de la ciutat.

Entre els aspectes més rellevants també destaquen l'impuls que es dona a la iniciativa ciutadana i a les consultes, la creació d'un sistema de garanties per la fiabilitat i transparència de la participació i la coproducció ciutadana i, la hibridació entre participació presencial digital, un eix essencial al segle XXI.

Principis de la proposta

1. Garantir uns mínims participatius durant el procés d'exposició pública del Reglament.
2. Complir els principis d'accés a la informació, transparència i possibilitat de debat.
3. Donat que estem demanant l'opinió a la ciutadania, cal explicar més i millor què és el nou Reglament de Participació Ciutadana.
4. Durant el procés d'exposició pública de dos mesos es procurarà arribar a tots els sectors implicats en el procés, prioritzant els districtes i els òrgans sectorials de ciutat, amb temps suficient per poder fer aportacions.
5. S'utilitzarà una eina digital que sigui accessible a la ciutadania, on de manera pedagògica s'explicaran les eines i calendari del procés. Aquesta eina serà la plataforma Decidim.barcelona.

Metodologia

Consells Municipals:

- **Consell de Ciutat i CMAB**, es sol·licitarà que facin informe/dictamen sobre l'articulat del nou Reglament de Participació Ciutadana.
 - El Consell de Ciutat ja ha manifestat la seva voluntat d'emetre dictamen sobre el document que estarà a exposició pública a partir del 19 d'abril.
 - Es proposarà a la Permanent del 21 d'abril del Consell de Ciutat poder treballar en un grup de treball la normativa en general (2 o 3 sessions), tot convidant als Consells sectorials de Ciutat a les sessions que es dediquin a òrgans de participació. (una o dues sessions).
- **Consells Sectorials de ciutat**, s'ha passat la informació d'aquest procés als secretaris/àries de Consells sectorials de ciutat (el dia 22 d'abril).
 - Es proposa fer un Grup de Treball conjunt amb tots els Consells (que sigui el mateix que amb el del Consell de Ciutat) per fer aportacions sobre l'articulat de la Normativa concretament en l'apartat d'òrgans de participació.
 - Durant el període d'exposició pública es podran fer debats interns i aportacions que es coordinaran des dels propis Consells a través dels secretaris/àries.
 - A les Permanents dels Consells que es convoquin durant el període d'explicació pública s'informarà detalladament del procés i es recolliran aportacions si s'escau.

Consells Territorials:

- Òrgans Sectorials de Districte i Consells Ciutadans: Es proposa fer un debat per Districte amb Consells i Entitats per tal de fer retorn del procés i una explicació del període d'al·legacions. Es convocarà també a les persones que van participar dels debats dels districtes al novembre i desembre 2016.
- Consells de Barri: En aquells consells que es convoquin durant el període d'exposició pública, es farà una presentació informativa de tot el procés i del contingut de la nova normativa. Es proposa fer un PowerPoint o un vídeo d'explicació didàctica.

Debat online:

- Durant el període d'exposició pública està previst que es puguin fer aportacions a l'articulat del reglament i també es pugui veure la traçabilitat de les propostes que s'han realitzat durant el procés.
- S'està preparant un powerpoint animat o vídeo didàctic que expliqui els elements més rellevants de la nova normativa i com es poden fer aportacions, preguntes i al·legacions durant el període d'exposició pública.
- També està previst penjar a la plataforma decidim el calendari i les convocatòries de les sessions de debat als districtes.

CALENDARI PREVIST

<i>Calendari</i>	<i>Accions</i>
30/03/2017	Reunió Comissió Impulsora NRPC
01/04/2017 – 31/05/2017	Proposta Grup de Treball / Informe Consell de Ciutat
01/04/2017 – 31/05/2017	Grup de Treball de Consells Sectorials i Consell de Ciutat
01/04/2017 – 15/06/2017	Sessions de Consells de Barri de Districtes (veure calendari adjunt)
19/04/2017 – 31/05/2017	Realització d'un debat per Districte per Consells Sectorials i Entitats
19/04/2017 – 19/06/2017	Decidim.Barcelona obert per fer comentaris a l'articulat
19/04/2017 – 19/06/2017	Exposició Pública i període al·legacions de 2 mesos
01/06/2017 – 30/06/2017	Incorporacions al document .
Juny 2017	Retorn del procés i document a la Comissió Impulsora
Juliol 2017	Votació al Ple Municipal

30 de març 2017. Direcció de Democràcia Activa i Descentralització