

INFORME SOBRE LES MODIFICACIONS AL PROJECTE NORMATIU DEL REGLAMENT DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA

I. ANTECEDENTS

La Comissió de Presidència, Drets de Ciutadania, Participació, Seguretat i Prevenció en sessió de data 19 d'abril de 2017 aprovà inicialment el projecte normatiu del Reglament de Participació Ciutadana i acordà un període d'informació pública de tres mesos que finalitzà el 24 de juliol de 2017. El 20 de setembre de 2017 a la mateixa Comissió es presentà l'informe sobre les al·legacions estimades i desestimades.

La negociació amb els grups municipals ha continuat i fruit d'aquests debats s'han fet noves modificacions al text presentat a l'esmentada Comissió.

II. MODIFICACIONS INCORPORADES

1. Article 10

(...)

3. Les iniciatives ciutadanes d'àmbit de districte han de recollir el nombre mínim de signatures vàlides següents:

	consultes i normes	processos i òrgans	Audiències	punts ordre dia
Ciutat Vella	2.500	1.500	1.000	500
Eixample	6.500	3.900	2.600	1.300
Sants-Montjuïc	4.500	2.700	1.800	900
Les Corts	2.000	1.200	800	400
Sarrià-Sant Gervasi	3.500	2.200	1.500	700
Gràcia	3.000	1.800	1.200	600
Horta-Guinardó	4.000	2.500	1.700	800

Nou Barris	4.000	2.400	1.700	800
Sant Andreu	3.500	2.200	1.500	700
Sant Martí	5.700	3.400	2.300	1.100

(...)

5. Les iniciatives per a la convocatòria d'un Consell de Barri han de recollir l'1% de signatures vàlides de la població total del barri afectat amb un mínim de 25 i un màxim de 450.

6. En el cas de les iniciatives ciutadanes per promoure una consulta en un àmbit territorial inferior a un districte el número de signatures a recollir serà del 10% de la població afectada sempre que, com a mínim, se'n recullin 250 i sense que se n'exigeixin més de 4.700.

7. En el cas de les iniciatives ciutadanes per promoure un procés participatiu o la creació d'un òrgan de participació d'àmbit de barri o zones inferiors a districte el número de signatures a recollir serà del 2% de signatures vàlides de la població total del territori afectat amb un mínim de 50 i un màxim de 900.

Justificació:

L'apartat 3 de l'article 10 posa de manera correcte els noms dels Districtes indicats.

Els apartats 6 i 7 consisteixen en una modificació tècnica per millorar la redacció, sense canviar el seu contingut.

2. Article 15

1. Un cop rebuda la sol·licitud, (...)

2. En el cas que es tracti d'una iniciativa ciutadana (...)

3. Igualment, amb caràcter previ a l'admissió a tràmit, l'òrgan administratiu competent pot demanar un informe econòmic per poder mesurar l'impacte que el resultat de la consulta pot tenir en el pressupost i la planificació de l'actuació municipal.

Si la despesa supera el 3% del pressupost anual, l'Ajuntament pot optar entre no admetre a tràmit la sol·licitud o comunicar a la Comissió Promotora els condicionants que l'execució del resultat de la consulta podria tenir en cas que obtingui majoria de vots afirmatius. En el cas de les consultes d'àmbit de districte o inferior a districte el límit pressupostari del 3% es calcula com segueix:

a) En primer lloc cal determinar quina és la població total de Barcelona en el moment de la convocatòria (PT).



b) Després s'ha de calcular quin és el 3% del pressupost municipal (PM) de l'any de la convocatòria.

c) Seguidament s'ha d'indicar la població afectada que són totes les persones empadronades a l'àmbit territorial de la consulta (PA).

d) El límit pressupostari és el resultat de multiplicar la població afectada (PA) pel 3% del pressupost municipal (PM) dividit pel total de la població de la ciutat (PT): $(PA \times PM) / PT$.

Si la documentació presentada fos incompleta s'ha de donar trasllat a la Comissió Promotora perquè, en un termini màxim de deu dies, adjunti els documents preceptius, amb indicació que, si no ho fa, es considerarà que desisteix de la sol·licitud.

4. Si la sol·licitud (...)

5. En un termini màxim d'un mes (...)

6. Quan la sol·licitud hagi estat admesa, (...)

Justificació:

Aquest apartat incorpora la possibilitat de fer consultes ciutadanes en àmbits territorials inferiors al Districte i trasllada a aquests àmbits la mateixa fórmula existent en la relació entre consultes de districte i de barri.

3. Article 34

1. La Comissió Assessora dels processos participatius es compon de 6 membres, persones de reconegut prestigi expertes en aquests processos, amb coneixement en temes d'inclusió, diversitat i gènere entre les quals hi ha d'haver un mínim de 3 dones, nomenades per l'alcalde o l'alcaldeessa, de la manera següent:

a) una tercera part, a proposta del Consell de Ciutat,

b) una tercera part, a proposta ciutadana mitjançant elecció a través de la plataforma digital entre les persones que reuneixin les condicions indicades, d'acord amb el procediment que es regula a l'apartat següent, i

c) una tercera part, a proposta de la Comissió de Govern.

(...)

9. Per a la vàlida constitució de les reunions de la Comissió Assessora es requereix l'assistència, almenys, del president o de la presidenta i del secretari o secretària, i de la meitat dels seus membres o de les seves membres. En cas d'empat el president o la presidenta té vot de qualitat.

Justificació:

Es modifica el nombre de membres de la Comissió Assessora per fer més viable la seva composició. S'equipara en nombre a la Comissió d'Empara i tenint en compte que es tracta d'un nombre parell, es preveu el vot de qualitat del president o presidenta.



4. Article 37

1. S'han d'impulsar de manera preceptiva processos participatius realitzats amb ocasió de l'aprovació de:

c) Instruments de planejament general, llevat que el seu àmbit territorial faci referència a una única parcel·la o a un àmbit inferior a 10.000 m², i també dels plans d'usos d'àmbit de districte o de ciutat o dels plans especials l'objecte dels quals sigui l'ordenació d'infraestructures que no derivin d'una previsió del planejament general

Justificació:

S'ha modificat la superfície relativa a l'obligatorietat de fer processos participatius respecte dels instruments de planejament general per adequar-la a l'experiència dels processos administratius d'aquest tipus.

5. Article 46

1. La Presidència dels òrgans de participació correspon a l'alcalde o l'alcaldesa.

2. En el cas que hi hagi més d'una Vicepresidència, la primera ha de ser assumida per membres de l'òrgan que no tinguin la consideració de membres de la corporació municipal o de personal al servei de l'Ajuntament o qualsevol administració pública. Per a les següents Vicepresidències no és d'aplicació aquesta limitació. En tot cas, la seva elecció s'ha de fer per majoria absoluta dels o de les membres de l'òrgan el dia de la seva constitució.

Justificació:

S'ha proposat la creació d'una segona vicepresidència de manera que els òrgans de participació que ho desitgin puguin comptar amb ella per tal de reforçar el seu funcionament. Per a la seva elecció s'han de tenir en compte els criteris e la majoria absoluta dels o de les membres de l'òrgan.

6. Article 61

Composició dels Consells de Barri

1. El Consell de Barri està format pels o per les membres següents:

a) El president o la presidenta del Consell de Barri, càrrec que és exercit pel regidor o per la regidora del Districte, subsidiàriament pot exercir la presidència el conseller o consellera de barri en qui delegui la presidència i, en el seu defecte, pel president o per la presidenta del districte.

b) Vicepresidència. Nomenada pel regidor o la regidora del districte que ha de ser un ciutadà o ciutadana de consens, amb una trajectòria reconeguda, vinculada a la vida social i/o

associativa del barri que hagi tingut el suport de 2/3 dels o de les membres del Consell. Si les persones membres del Consell de Barri ho acorden, de conformitat amb l'article 46.2, es pot nomenar altra Vicepresidència.

c) Un conseller o consellera de districte de cada grup municipal.

d) Les entitats i associacions del barri, els grups o plataformes existents i els ciutadans i ciutadanes, veïns i veïnes del barri que ho desitgin.

Justificació:

De conformitat amb la modificació establerta amb caràcter general per a tots els òrgans de participació en l'article 46, en el cas dels Consells de Barri, atès que ha hagut peticions concretes de crear una altra Vicepresidència es modifica aquest article per deixar més clara aquesta possibilitat d'acord amb l'esmentat article 46

7. Article 71

Article 71

Àmbit territorial de les consultes ciutadanes

1. Com a criteri general les consultes ciutadanes es refereixen al conjunt de la ciutat.

2. Excepcionalment, es poden convocar consultes ciutadanes d'àmbit d'un districte o més d'un districte, si l'afectació del resultat és tan singular que es pot determinar clarament aquest àmbit territorial. Tanmateix, si el pressupost necessari per poder executar la proposta és superior al 5% del pressupost municipal, la consulta ciutadana serà d'àmbit de ciutat.

3. En determinades ocasions que s'han de justificar, es poden convocar consultes d'àmbit inferior al districte. En aquests casos, l'excepcionalitat ha de venir determinada per acord d'una majoria de dos terços del Consell de Districte afectat i posteriorment, amb la mateixa majoria pel Plenari del Consell Municipal. Amb caràcter previ a aquests acords s'ha d'acreditar la realització d'un procés participatiu, els resultats del qual, formen part de la informació de la consulta. Igualment s'ha d'acreditar quin és el posicionament del o dels Consells de Barri i els òrgans de participació afectats.

4. No són en cap cas d'àmbit territorial inferior a districte les consultes en les quals el cost de l'execució de la proposta a sotmetre a votació, és superior a la quantitat resultant de l'operació següent:

a) En primer lloc cal determinar quina és la població total de Barcelona en el moment de la convocatòria (PT).



b) Després s'ha de calcular quin és el 5% del pressupost municipal (PM) de l'any de la convocatòria.

c) Seguidament s'ha d'indicar la població afectada que són totes les persones empadronades a l'àmbit territorial de la consulta (PA).

d) El límit pressupostari és el resultat de multiplicar la població afectada (PA) pel 5% del pressupost municipal (PM) dividit pel total de la població de la ciutat (PT): $(PA \times PM)/PT$.

5. Quan no hi hagi acord sobre l'àmbit territorial afectat, es pot demanar informe a la Comissió d'Empara regulada en el capítol 10 d'aquest Reglament.

Justificació:

A partir de l'acord per possibilitar la realització de consultes en àmbits inferiors a districte ha calgut modificar els articles que regulen les consultes i aplicar el mateix criteri quantitatiu per determinar quan una consulta pot ser de barri o de districte.

8. Article 74

1. Correspon al Consell Municipal aprovar les consultes ciutadanes. Si l'àmbit territorial d'afectació no és el conjunt de la ciutat, d'acord amb l'article 71, cal informe previ del Consell de districte sobre la seva procedència.

(...)

Justificació:

En la mateixa lògica de l'article anterior, per facilitar la realització d'una consulta en un nivell inferior a Districte cal l'informe del Consell de Districte afectat.

Barcelona, 29 de setembre de 2017

El Comissionat de Participació i Democràcia Activa


Fernando Pindado Sanchez