

Exp. 478/2017

A la vista de l'informe del Comissionat de Participació i Democràcia Activa de data 30 de novembre, sobre la proposta d'esmenes i modificacions tècniques a incorporar al Reglament de Participació Ciutadana, aprovat pel Plenari del Consell Municipal el 6 d'octubre de 2017, s'emet el següent:

INFORME**1. Antecedents**

1.1 En data 16 de març de 2017, la Comissió de Govern va aprovar el projecte normatiu del Reglament de Participació Ciutadana i es va obrir un període quinze dies perquè els grups municipals presentessin esmenes.

1.2 El Grup Municipal Demòcrates i el Grup Municipal Popular van formular esmenes al projecte de Reglament dins el termini, d'acord amb la informació continguda en el certificat del Secretari General de data 11 d'abril de 2017.

1.3 El Comissionat de Participació va emetre informe de resolució de les esmenes en data 12 d'abril de 2017. Les modificacions incorporades al projecte de Reglament van ser informades favorablement per la Direcció de Serveis Jurídics en data 13 d'abril.

1.4 El 19 d'abril de 2017, la Comissió de Presidència, Drets de Ciutadania, Participació i Seguretat i Prevenció va acordar aprovar inicialment el Reglament de Participació Ciutadana i sotmetre'l a informació pública durant el termini de tres mesos, de conformitat amb l'article 112 del ROM, i a debat dels Consells de Barri.

1.5 El 24 de juliol de 2017 va finalitzar el període d'informació pública, durant el qual es van rebre al·legacions de setze entitats i associacions (quinze dies de termini), segons consta en el certificat del Secretari general de data 7 de setembre.

1.6 Durant aquest període també es van celebrar els debats als Consells de Districte, de conformitat amb l'art. 23.2.f) CMB i, als Consells de Barri, tal i com consta acreditat en la documentació que obra en l'expedient.

1.7 En data 12 de setembre, el Comissionat va emetre informe de resolució de les al·legacions rebudes durant el període d'informació pública. La nova proposta de Reglament de Participació, incorporades les modificacions resultants de les al·legacions, es va sotmetre a informe de la Direcció de Serveis Jurídics, la qual va informar favorablement la proposta de Reglament de Participació Ciutadana per elevar al Plenari del Consell Municipal.

1.8 El 29 de setembre, el Comissionat va emetre un nou informe que incorporava noves modificacions fruit de la negociació amb els grups municipals.

1.9 Finalment, el 6 d'octubre de 2017, el Plenari del Consell Municipal va adoptar el següent acord: *RESOLDRE les al·legacions formulades durant el període d'exposició pública del Reglament de Participació Ciutadana de l'Ajuntament de Barcelona, aprovat inicialment per acord de la Comissió de Presidència, Drets de Ciutadania, Participació i Seguretat i Prevenció de 19 d'abril de 2017, d'acord amb l'informe que obra a l'expedient i es dona per reproduït a efectes de motivació; INCORPORAR les al·legacions estimades en el text que es sotmet a aprovació definitiva; APROVAR definitivament el Reglament de Participació de l'Ajuntament de Barcelona; PUBLICAR-LO al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona, a la Gasetta Municipal i al web municipal.*

1.10. El 30 d'octubre va sortir publicat al BOPB l'anunci d'aprovació definitiva del Reglament de Participació Ciutadana de l'Ajuntament de Barcelona, el qual va entrar en vigor el dia 31 d'octubre, d'acord amb el que disposa la disposició final setena.

1.11. En data 30 de novembre, el Comissionat de Participació ha presentat informe sobre els errors materials i altres modificacions de caire tècnic que ha detectat en el Reglament de Participació Ciutadana aprovat pel Plenari del Consell Municipal i que caldria incorporar en el sentit indicat en el mateix informe.

1.12 L'objecte d'aquest informe és analitzar l'encaix jurídic de la rectificació d' errors materials que es proposa esmenar, d'acord amb el que disposa l'article 109.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i de la resta de modificacions tècniques que es volen incorporar a efectes de millorar la comprensió del Reglament de Participació Ciutadana vigent.

2. Consideracions jurídiques

2.1. Les esmenes d'errors materials, de dret o aritmètics, de conformitat amb el que estableix l'article 109.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, proposades pel Comissionat de Participació i Democràcia activa en el seu informe de 30 de novembre de 2017 són les següents:

- **Índex.-** Es proposa suprimir "o comissions" de l'article 49. La justificació es deu a que el títol de l'article 49 no conté aquesta paraula i, per coherència, s'ha d'eliminar de l'índex. Aquesta modificació és conforme a la definició d'error material i per tant, s'accepta.
- **Article 15.1.-** Es proposa suprimir l'article "el" en la frase "establertes en el aquest reglament". Es tracta d'un error gramatical evident i per tant, s'accepta.
- **Article 25.3.-** En el tercer paràgraf es proposa canviar l'ordre en què s'anomenen les comissions en el sentit que, on diu "La Comissió de Seguiment i la Comissió Assessora del procés participatiu" digui "La Comissió Assessora i la Comissió de Seguiment del procés participatiu". El motiu del canvi es justifica per la necessitat d' aclarir que la Comissió Assessora desplega funcions en tots els processos participatius, mentre que la Comissió de Seguiment es circumscriu a cada procés participatiu concret. Aquesta modificació no altera el contingut de l'article ni el seu sentit interpretatiu, més enllà d'aportar un aclariment per a la seva correcta aplicació. En conseqüència, s'accepta aquest canvi per considerar-se ajustat a dret i conforme a la definició d'error continguda a l'art. 109.2 de la Llei 39/2015.
- **Article 34.2.-** En els apartats b) i c) es proposa substituir "tres" per "dues". La justificació es fonamenta en l'existència d'un error de càlcul resultat del canvi en el nombre de membres de la Comissió Assessora respecte el projecte de Reglament que es va aprovar inicialment i

el Reglament aprovat pel Plenari. En la versió definitiva, la Comissió Assessora està formada per 6 membres, els quals són nomenats per terceres parts a proposta del Consell de Ciutat, de la ciutadania i de la Comissió de Govern, respectivament. Per tant, cadascun d'ells proposa el nomenament de dos candidats (equivalent a un terç del total). Així doncs, en l'apartat b) quan diu que "*poden votar a un màxim de tres persones candidates*" hauria de dir (...) **dues** persones candidates i, en l'apartat c) quan diu "*finalitzat el període de votació les tres persones*" hauria de dir "(...) **dues** persones" per tal d'adequar-se al càlcul d'una tercera part de sis membres que s'estableix a l'apartat 1 del mateix article.

Aquesta rectificació està compresa dins la definició d'error aritmètic i per tant, s'admet.

- **Article 58.2 i 3.-** Es proposa suprimir el concepte "fòrum de debat" que apareix als apartats segon i tercer d'aquest article, per tractar-se d'un concepte que tot i que constava a les versions inicials del Reglament, posteriorment es va decidir suprimir de tot l'articulat. En l'article 34 es van deixar per error dues referències que s'han detectat en aquesta revisió i que cal eliminar per coherència amb la resta del text normatiu. Es tracta de la correcció d'un error material que no afecta el contingut ni la finalitat de l'article i que per tant, s'accepta.
- **Article 63.5.-** Es proposa suprimir el segon paràgraf sencer de l'apartat 5, des de "*Igualment*" fins a "*per escrit*". Aquesta supressió és fonamenta en el fet que aquest paràgraf reitera el contingut del paràgraf anterior del mateix article, essent superflu i innecessari. L'eliminació d'aquest paràgraf no suposa cap alteració del contingut i/o finalitat de l'article, sinó que es tracta d'una esmena de tècnica normativa per evitar confusions de futur i en conseqüència, s'admet.
- **Article 108.1.-** Es proposa canviar la ubicació de "*la data de naixement*" dins el paràgraf. Enlloc de col·locar-la al final de tot, es trasllada darrere de "*codi postal*" i abans de "*document nacional d'identitat*", quedant redactat de la següent manera: "*1. Qualsevol persona interessada en els assumptes públics de l'Ajuntament es pot registrar a la plataforma digital indicant un nom d'usuari i un correu electrònic. Per verificar la seva identitat ha d'indicar el nom, els cognoms, el codi postal, la data de naixement i el document nacional d'identitat o, en el cas dels estrangers no comunitaris, el passaport o la targeta d'identificació d'estrangers.*"

La necessitat del canvi es justifica perquè la ubicació al final de l'apartat, pot donar a entendre que la data de naixement únicament es requerirà als estrangers no comunitaris, quan en realitat aquesta dada l'han de facilitar totes les persones que es registren a la plataforma digital. Aquest canvi permet aclarir el contingut de l'article sense alterar-ne el contingut ni la finalitat i, en conseqüència, s'admet.

2.2 Les modificacions de caire tècnic proposades pel Comissionat de Participació i Democràcia activa en el seu informe de 30 de novembre de 2017 són les següents:

- **Article 10.3.-** Es proposa incloure "*de persones empadronades al Districte*" al final de l'apartat 3. El text resultant seria el següent: "*Les iniciatives ciutadanes d'àmbit de districte han de recollir el nombre mínim de signatures vàlides de persones empadronades al districte.*"
La justificació d'aquesta modificació es fonamenta en la necessitat d'aclarir que únicament estan legitimades per participar en les iniciatives ciutadanes de districte, les persones empadronades en el districte corresponent. En la redacció anterior no quedava clar quines persones estaven legitimades per participar en les iniciatives d'àmbits territorials concrets.
- **Article 10.6.-** Es proposa suprimir "*i sense que se n'exigeixin més de 4.700*" El precepte queda redactat de la següent manera: "*6. En el cas de les iniciatives ciutadanes per*



promoure una consulta en un àmbit territorial inferior a un districte, el nombre de signatures que cal recollir és del 10% de la població afectada amb un mínim de 250.”

Aquesta modificació ve motivada pel fet que el límit màxim de signatures es va fixar pensant en iniciatives d'un barri, però en cas que es tractés d'iniciatives de més d'un barri, aquesta barrera podria donar lloc a discriminacions i, per aquest motiu, es proposa deixar com a únic límit el del 10% de la població afectada.

- **Art. 15.2.-** Es proposa traslladar el contingut de l'apartat 3 de l'article 15 a l'apartat 2 del mateix. L'article 15.2 quedaria redactat de la forma següent:

“2. En el cas que es tracti d'una iniciativa ciutadana per a la promoció d'una consulta ciutadana, s'ha de comprovar també que no concorre cap dels supòsits d'exclusió de les consultes previstos a l'article 95. Igualment, amb caràcter previ a l'admissió a tràmit, l'òrgan administratiu competent pot demanar un informe econòmic per poder mesurar l'impacte que el resultat de la consulta pot tenir en el pressupost i la planificació de l'actuació municipal. Si la despesa supera el 3% del pressupost anual, l'Ajuntament pot optar entre no admetre a tràmit la sol·licitud i comunicar a la Comissió Promotora els condicionants que l'execució del resultat de la consulta podria tenir en cas que obtingui una majoria de vots afirmatius. En el cas de les consultes d'àmbit de districte o inferior al districte, el límit pressupostari de l 3% es calcula com es detalla a continuació: a) En primer lloc, cal determinar quina és la població total de Barcelona en el moment de la convocatòria (PT). b) En segon lloc, s'ha de calcular quin és el 3% del pressupost municipal (PM) de l'any de la convocatòria. c) Seguidament, s'ha d'indicar la població afectada, que són totes les persones empadronades en l'àmbit territorial de la consulta (PA). d) El límit pressupostari és el resultat de multiplicar la població afectada (PA) pel 3% del pressupost municipal (PM) dividit pel total de la població de la ciutat (PT): $(PA \times PM)/PT$. Si la documentació presentada fos incompleta s'ha de donar trasllat a la Comissió Promotora perquè, en un termini màxim de deu dies, adjunti els documents preceptius, amb indicació que, si no ho fa, es considerarà que desisteix de la sol·licitud.”

Com a conseqüència d'aquest canvi d'ubicació, s'ha de modificar la numeració dels apartats 3, 4, 5 i 6, els quals queden redactats de la següent manera:

“3. Si la sol·licitud reuneix tots els requisits, s'ha de procedir a numerar i segellar els plecs de signatures presentats quan la recollida es faci de forma presencial. Si la recollida es fa de forma digital, cal validar prèviament el formulari i el sistema de recollida.

4. En un termini màxim d'un mes comptat des de la presentació de la sol·licitud, s'ha de comunicar a la Comissió Promotora o a les persones signants de la sol·licitud de la iniciativa la seva admissió a tràmit i la validació de la proposta de plecs de recollida presencial de signatures i el formulari digital, si s'escau, o contràriament la seva no admissió a tràmit, la qual, en tot cas, ha de ser motivada. Aquest termini queda en suspens durant el temps en què sigui convocada la Comissió Promotora en els termes indicats en l'apartat 1 d'aquest article, de manera que se'n continuarà el còmput quan hagin acabat les trobades.

En el cas que no s'admeti la sol·licitud de la iniciativa ciutadana, i a banda dels recursos administratius i jurisdiccionals que procedeixin contra la resolució administrativa corresponent, la Comissió Promotora pot presentar una queixa davant la Comissió d'Empara regulada al capítol 10 d'aquest reglament.

5. Quan la sol·licitud hagi estat admesa, s'ha de publicar a la plataforma digital.”

- **Art. 20.4.-** Es proposa substituir “es regeixen” per “es formalitzen” de manera que l'article quedi redactat de la següent manera:

*“4. Els processos participatius promoguts pel Consell de Ciutat **es formalitzen** d'acord amb l'article 58 d'aquest reglament.”*



- **Art. 69.3.-** Es proposa afegir el següent aclariment “*quan es refereixen a àmbits de districte o inferior, només poden participar les persones empadronades en l'àmbit afectat*”.
- Així doncs, aquest precepte queda redactat de la següent manera:
“3. *Poden participar en les consultes ciutadanes les persones majors de 16 anys inscrites en el padró municipal de Barcelona. Quan es refereixen a àmbits de districte o inferior, només poden participar les persones empadronades en l'àmbit afectat.*”

Aquest aclariment s'adequa i és coherent amb la modificació proposada en l'article 10.3.

- **Art. 71.3.-** Es proposa afegir la frase “*Aquests requisits són també d'aplicació quan la consulta es promogui a iniciativa ciutadana*” al final de l'apartat 3.

Aquesta modificació es justifica en la voluntat d'aclarir que quan les consultes d'àmbit inferior al districte es promoguin a iniciativa ciutadana, també caldrà l'acord dels dos òrgans (Consell de Districte i Consell Municipal), no essent d'aplicació l'automatisme previst a l'art. 74.3 del reglament.

- **Art. 84.2.-** Es proposa incloure “*fins a*” abans de “*deu persones suplents per a cada persona gestora*”. Per tant, el precepte quedaria redactat de la següent manera:
“2. *Cada mesa de consulta presencial està formada per un president o presidenta i dues persones gestores, designades per sorteig públic organitzat per l'Alcaldia entre les persones majors d'edat inscrites en el padró municipal i cridades a participar en la mesa de consulta corresponent. En el mateix sorteig s'han de designar, també, **fins a deu persones suplents per a cada persona gestora** i deu per a cada president o presidenta de mesa. Si les regles específiques de la consulta ho preveuen, es poden establir torns per a la presència a la mesa, de manera que les persones seleccionades només hi siguin durant una fracció del temps d'obertura de la mesa. En tot cas, el recompte final l'han de fer les persones encarregades de fer l'últim torn (...).*”

Aquest matís s'afegeix amb la voluntat de facilitar la formació de les meses i per això es proposa flexibilitzar la designació del nombre de suplents, fins a deu persones (enlloc de deu obligatòries) per adaptar el nombre a la realitat concreta de cada consulta.

Totes les modificacions proposades pel Comissionat s'adeqüen a l'ordenament jurídic i són coherents amb el contingut del Reglament de Participació Ciutadana aprovat pel Plenari del Consell Municipal en sessió de 6 d'octubre de 2017.

3. Conclusions

S'INFORMEN FAVORABLEMENT totes les esmenes d'errors materials i modificacions tècniques proposades per incorporar al Reglament de Participació Ciutadana aprovat pel Plenari del Consell Municipal de 6 d'octubre de 2017, per ser totes elles conformes a dret i, per tant, procedeix continuar la seva tramitació davant el Plenari del Consell Municipal per a la seva aprovació, si s'escau.



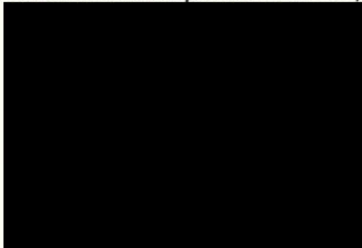
4. Proposta

Tenint en compte tot l'exposat, es proposa elevar al Tercer tinent d'alcaldia la següent proposta d'acord:

"RECTIFICAR els errors materials detectats en el Reglament de Participació Ciutadana, aprovat definitivament pel Plenari del Consell Municipal el 6 d'octubre de 2017, en el sentit que s'indica en els informes que obren a l'expedient, de conformitat amb l'art. 109.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques; **INCORPORAR** les esmenes de millora tècnica en el sentit que s'indica en els informes que obren a l'expedient; **SOTMETRE** les esmenes de millora tècnica del Reglament de Participació Ciutadana a un període d'informació pública de trenta dies hàbils, a comptar des de l'endemà de la seva publicació en el Butlletí Oficial de la Província, de conformitat amb l'article 112 del Reglament Orgànic Municipal; **TENIR-LES** per aprovades definitivament en cas que transcorri l'esmentat termini sense que es presentin al·legacions; i, en aquest cas, **PUBLICAR-LES** al Butlletí Oficial de la Província i a la Gasetta Municipal"

Barcelona, 30 de novembre de 2017

La Tècnica Superior en Dret,



Vist i plau,

La Secretària delegada

