



SEGON INFORME RELATIU A LA PROPOSTA D'APROVACIÓ DEL NOU REGLAMENT MUNICIPAL SOBRE EL REGISTRE MUNICIPAL D'ENQUESTES I ESTUDIS D'OPINIÓ

Antecedents.-

Com a part del procediment de tramitació per a l'aprovació del nou Reglament municipal sobre el Registre d'enquestes i estudis d'opinió, amb data 27 de maig, la lletrada consistorial de la Direcció dels Serveis Jurídics de la Gerència de Recursos Sandra Abad emet un informe jurídic en relació a la proposta de Reglament enviat prèviament pel Gabinet Tècnic de Programació (SAG 2016/937-I).

D'acord amb el literal de l'informe jurídic, *es passa a revisar la proposta de Reglament municipal sobre el registre d'enquestes i estudis d'opinió que vindria a derogar i substituir l'anterior Reglament aprovat pel Plenari del Consell Municipal el dia 19 de setembre de 2003. Si bé de la seva lectura se'n desprèn que el text del Reglament proposat s'ajustava a la normativa vigent, des de la Direcció de Serveis Jurídics indiquen tot un seguit de consideracions i recomanacions que recollim i incorporem al cos d'una nova proposta de Reglament. A més, l'oportunitat de millora del text obre la porta a incorporar altres aspectes que no havien estat contemplats a la primera versió.*

La nova proposta de Reglament.-

Com hem apuntat al punt anterior d'aquest informe, s'elabora una nova versió de Reglament, adequada a les recomanacions efectuades per la lletrada en el seu informe, i que descrivim a continuació, seguint el mateix ordre de recomanacions de l'informe jurídic:

- Davant la possibilitat de modificar aquells articles que varien respecte al Registre aprovat al 2003 o proposar l'aprovació d'un Reglament nou, s'ha optat per la proposta d'**aprovació d'un nou cos normatiu**. Com es diu al Preàmbul de la proposta de Reglament, *"...durant els darrers anys s'han produït un seguit de canvis tecnològics, socials i legals que han fet palesa l'oportunitat d'actualitzar el Registre i la normativa que el regula".* D'altra banda, *"pel que fa als canvis legals, cal tenir presents la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, així com l'homònima Llei catalana 19/2014, del 29 de desembre, que especifica i amplia les obligacions de les administracions públiques en aquesta matèria. En aquesta llei la transparència comporta una obligació de publicitat activa de la informació, i en el seu article 8.h. sotmet explícitament els estudis i els informes al règim de transparència".* A més, la nova ordenació i reformulació del contingut en diferents articles fa que el format i estructura varïi sensiblement respecte el Reglament aprovat al 2003. El mateix informe jurídic diu: *és, en tot cas, una qüestió d'oportunitat atès que, des del punt de vista estrictament jurídic no hi ha cap obstacle en aprovar un nou Reglament.*
- S'ha inclòs un **Preàmbul**, com diu l'informe jurídic de referència, *"la part expositiva de la norma en la qual s'hi ha d'indicar, entre d'altres, l'objectiu de la norma, els*

canvis que s'hi introdueixen, els motius pels quals es dicta una altra norma...". Efectivament, el Preàmbul inclou aquests requeriments i, a més, permet emmarcar el nou reglament en el context normatiu actual.

- Amb l'objectiu de facilitar la comprensió, els **objectius** de la norma passen a recollir-se en un article independent, l'article 4, reformulant-se, alhora, algun dels objectius i revisant la redacció per tal d'adequar-la la llengua normatiu.
- S'incorporen apartats en referència als **àmbits objectius i subjectius** del Reglament, en articles diferenciats. En aquest sentit, creiem que l'especificació del "caire quantitatiu" que recull l'article 5 va en benefici de la seguretat jurídica. Els estudis qualitatius no són objecte, per tant, de la proposta de Reglament.
- En article independent, i a continuació del que recull l'àmbit objectiu, es descriu un altre tipus d'enquestes i estudis d'opinió que formen part del **Pla d'Estudis Sociològics**. Aquests estudis, tal com es diu a l'article 6, *estaran disponibles en el Registre i es podran consultar en les mateixes condicions, amb les limitacions establertes a l'article 10 d'aquest Reglament pel que fa als terminis de consulta de la informació completa.*
- En un intent de racionalització i clarificació els articles 2 i 3 de l'anterior proposta de Reglament (coordinació dels estudis i funcionament intern del registre, respectivament) han passat a ser tres articles millorant-ne l'**ordre i estructura**, donant a més, resposta als diferents escenaris en què ens trobem davant estudis similars, o especificant la documentació a aportar per part dels departaments municipals.

La necessitat d'actualitzar el contingut obre la porta a incloure **altres aspectes** no regulats amb anterioritat, com és el cas de l'article 5 (àmbit objectiu), disposicions addicionals o disposició final (entrada en vigor), racionalitzant i ordenant el contingut del Reglament, així com la forma del text normatiu, i tot en benefici de la transparència i la seguretat jurídica.

Menció a part mereix la nota de l'informe jurídic sobre l'oportunitat d'obrir un **tràmit de participació ciutadana específic**, diferents de l'audiència i la informació pública. En aquest cas, com qualsevol altra norma, pot desplegar efectes en els drets de la ciutadania, però cal tenir en compte que el reglament que es proposa té com a objecte la **regulació i funcionament intern** del Registre, incloent-hi la coordinació entre els diferents departaments o organismes municipals. En aquest sentit, l'afectació a l'exercici dels drets de la ciutadania han de ser entesos quant a l'ampliació de l'esfera dels seus drets (com dèiem al primer informe tècnic, *Amb el nou Reglament donem, a més, un pas més dins la transparència i accés a les dades. Així, si abans es podia consultar la llista d'enquestes i adreçar-se de manera directa al departament promotor per tenir accés als resultats, amb el nou Reglament no s'haurà d'acreditar en cap moment la condició d'interessat per poder tenir accés als resultats dels estudis. Ara, l'Ajuntament no només dóna dret a l'accés de la informació, sinó que la ofereix de forma activa, incorporant, a partir dels estudis realitzats al 2016, les bases de dades a la llista de documentació de cadascuna de les fitxes d'estudis que conformen el Registre, de tal manera que els fitxers estaran disponibles de forma directa i descarregable, en els formats corresponents, a les fitxes de cada estudi, independentment de l'organisme promotor del mateix).*

El nou Reglament Municipal sobre el Registre d'Enquestes i Estudis d'Opinió.-

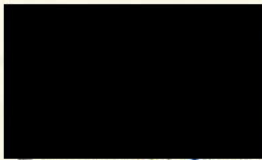
La nova redacció que es proposa del Reglament conté onze articles, tres disposicions addicionals, una disposició derogatòria i una disposició final, a més d'un Preàmbul que conté antecedents i motius per l'aprovació del nou Reglament.

Les novetats d'aquesta versió, la majoria d'aquestes recollides a l'apartat anterior, responen a les notes i recomanacions de l'informe SAG 2016/937-I de la direcció dels Serveis Jurídics respecte l'anterior proposta de Reglament.

En tot cas, les modificacions incorporades a la proposta de projecte de Reglament, si bé no podrien ser considerades de substancials, afecten aspectes de detall terminològics que busquen la millora de la coherència i adaptació a la tècnica normativa.

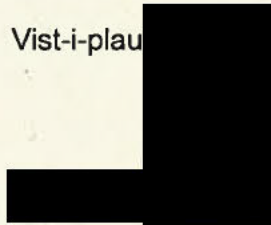
Proposta.-

Per tot l'exposat, qui signa aquest informe considera convenient l'aprovació del Reglament Municipal sobre Enquestes i Estudis d'Opinió en la seva nova versió actualitzada.



Responsable de Comunicació

Vist-i-plau



Director d'Estadística i Estudis d'Opinió

Barcelona, 29 de setembre de 2016