GONZALO ADVOCATS
Project unslocalia

VALBUENA Y RON INGENIEROS

INFORME TÈCNIC–JURÍDIC–ECONÒMIC

APLICACIÓ DE L'ORDENANÇA FISCAL REGULADORA DE LA **TAXA PER UTILITZACIÓ PRIVATIVA O APROFITAMENT ESPECIAL DEL DOMINI PÚBLIC LOCAL per instal·lacions de transport d'energia elèctrica, gas, aigua, i hidrocarburs.**

EXCM. AJUNTAMENT DE BARCELONA

Lleida, 8 de juny de 2018

ÍNDEX:

I.- BASE JURÍDICA DE L'ESTUDI. Pág. 3

II.- LA JUSTIFICACIÓ DE TARIFES GENERALS PER A L'OCUPACIÓ O UTILITZACIÓ DEL DOMINI PÚBLIC: CRITERIS GENERALS. Pàg. 11

III.- MÈTODE DE TREBALL PER AL CÀLCUL DE LA TAXA: LA REFERÈNCIA AL VALOR CADASTRAL I EL PROCEDIMENT PER FIXAR EL VALOR DE L'APROFITAMENT DEL DOMINI PÚBLIC LOCAL SEGONS LA NORMATIVA CADASTRAL PER AL SÒL RÚSTIC AMB CONSTRUCCIONS. Pàg. 14

IV.- DADES OBJECTIVES PER LA VALORACIÓ DE L'APROFITAMENT DEL DOMINI PÚBLIC LOCAL: EL VALOR DEL SÒL I DE LES CONSTRUCCIONS. Pàg. 18

V.- CRITERI DE DETERMINACIÓ DEL TIPUS I LA QUOTA TRIBUTÀRIA SOBRE EL VALOR DE L'APROFITAMENT. Pàg. 23

VI.- CONCRECIÓ I DETERMINACIÓ DE LA SUPERFÍCIE AFECTADA, EXPRESSADA EN METRES QUADRATS. Pàg. 25

VII.- CONCLUSIÓ. Pàg. 34

ANNEX DE TARIFES Pàg. 35

I.- BASE JURÍDICA DE L'ESTUDI.

1.- El Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals, és la norma en vigor per poder exigir tributs per part de les hisendes locals. Dins d'aquest marc regulador és on es troba, tant la possibilitat d'exigir les taxes per utilització del domini públic i les seves possibles formes de quantificació de l'obligació tributària, com els instruments jurídics necessaris per poder exigir les mateixes.

2.- Així mateix, la potestat reglamentària de l'Ajuntament en matèria d'aprovació d'ordenances s'empara en el que es disposa en l'art. 4.1.a) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, de les Bases de Règim Local i legislació autonòmica d'aplicació i competència municipal en la matèria, en Catalunya el DECRET LEGISLATIU 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, legislación derivada dels principis de fiscalitat i autonomia municipal recollits en els articles 140 i 142 de la Constitució Espanyola, base jurídica per apreciar la potestat en matèria d'aprovació o modificació de les tarifes de la **"taxa per utilització privativa o aprofitament especial del domini públic local".**

En el propi Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, articles 15 a 19, es conté les normes procedimentals necessàries per poder aprovar les ordenances de caràcter fiscal. Així, l'article 15, al seu apartat primer exigeix aprovar la corresponent ordenança per a poder exigir els tributs locals de caràcter potestatiu dins dels quals es troben les taxes.

3.- Dins de l'àmbit tributari de les taxes, es regulen els informes tècnic-econòmics, instrument jurídic que en cap cas substitueix a l'ordenança fiscal sinó que haurà d'acompanyar-la en el cas de les taxes. Així, és aplicable l'article 25 del Text Refós de la Llei d'Hisendes locals de 5 de març de 2004 (última redacció per la Disposició Final 4ª de la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexación de l'economia espanyola).

De la regulació legal d'aquests informes es desprenen les següents notes:

- ✓ L'informe o Estudi tècnic-econòmic és l'instrument previst per la Llei per verificar el compliment dels esmentats límits del valor de mercat, adquirint, per tant, una especial

rellevància en la configuració de les taxes com a tributs, paràmetre que en les taxes sobre ocupació o aprofitament del domini públic és el vàlid.

- ✓ Segons el Tribunal Suprem, l'Estudi tècnic-econòmic és "un instrument de principal importància per a la determinació directa de la quantia del deute tributari, tenint en compte que el càlcul de la taxa dependrà, sens dubte i en importantíssima mesura, de les conclusions al fet que s'arribi a l'hora de concretar el valor de mercat de la utilitat derivada del bé de domini públic".
- ✓ No és admissible com a Informe tècnic-econòmic l'exposició de meres declaracions genèriques, inconcretes, imprecises i freturoses de la necessària motivació, tant jurídica com a econòmica, ja que la seva funció primordial és evitar l'arbitrarietat de l'Administració Tributària local en la fixació de les taxes.
- ✓ També ha assenyalat el Tribunal Suprem que la seva elaboració és preceptiva amb independència de la capacitat econòmica de la Corporació Local, exigint-se, en tot cas, el degut rigor en el seu plantejament i formulació.
- ✓ Finalment, la jurisprudència recent en matèria de taxes ha recordat que "la taxa ha d'adoptar-se a la vista de l'informe tècnic-econòmic, amb el qual ha de guardar la imprescindible coherència, havent d'aquell posar de manifest el valor de mercat". Igualment, aquest Informe, també denominat "memòria financera", és el "instrument imprescindible que servirà per justificar l'establiment de la taxa", i així mateix és "el mitjà adequat per justificar les quanties proposades".
- ✓ Rellevant requisit és el de la "necessitat d'una explicació detallada dels paràmetres utilitzats i el procés lògic a través del com es determina el valor de mercat".

El Tribunal Suprem s'ha pronunciat favorablement respecte a la legalitat del mètode de càlcul i paràmetres previstos en aquest concret Informe Tècnic – Econòmic. *A manera exemplar se citen les sentencies nº 2708/2016 [Recurs de Cassació 1117/2016]; nº2726/2016 [Recurs de Cassació 436/2016]; nº 2728/2016 [Recurs de Cassació 947/2016]; nº 2725/2016 [Recurs de Cassació 336/2016]; nº 2708/2016 [Recurs de Cassació 1117/2016]; nº 2727/2016 [Recurs de Cassació 580/2016]; nº158/2017 [Recurs de Cassació 1114/2016], nº 49/2017 [Recurs de Cassació 1473/2016], nº489/2017 [Recurs de Cassació 1238/2016], nº 488/2017 [Recurs de Cassació 966/2016], la nº 471/2017 [Recurs de Cassació 1106/2016] i, finalment la nº 493/2017 [Recurs de Cassació 1118/2016]. En aquestes Sentències, i d'altres posteriors dictades en recursos substancialment idèntics, s'afirmava per aquest Alt Tribunal:*

"***Al cuantificar la tasa no se trata de alcanzar el valor de mercado del suelo por el que discurren las instalaciones que determinan el aprovechamiento especial o el uso privativo del dominio público local, SINO EL DE LA UTILIDAD QUE ESOS APROVECHAMIENTOS O USOS REPORTAN".***

"*En interpretación de estos preceptos hemos señalado* ***–véanse, por todas, las sentencias de 11 de diciembre de 2014 (casación 443/2014, FJ 4º): ES:TS:2014:5171, 20 de Mayo de 2016 (Casación 3937/2015, FJ 4º; ES:TS: 2016:2188) y de 19 de Julio de 2016*** *que:*

a) *La cuantificación de la tasa escapa a la discrecionalidad administrativa, por cuanto se trata de alcanzar el valor que tendría en el mercado la utilidad derivada de la utilización o el aprovechamiento de los bienes afectados, como si no fueren de dominio público. Se trata de un concepto jurídico indeterminado.*

b) *No obstante lo anterior, en la fijación de ese valor, que ha de responder al principio de equivalencia, el margen de maniobra de las autoridades locales es ciertamente amplio. En otras palabras, la potestad local para cuantificar la tasa no es discrecional, pero sí la elección del método seguido o criterios aplicados para calcularlo.*

c) *En todo caso, esos métodos y criterios han de ser objetivos, públicos y transparentes, proporcionados, no discriminatorios y adecuados a la finalidad que persiguen: determinar el valor que tendría en el mercado la utilidad obtenida por el beneficiario como si los bienes no fueran de dominio público.*

d) *Unos y otros, métodos y criterios, así como el valor en el mercado de la utilidad deben ponerse de manifiesto en el informe técnico-económico, que se erige así en pieza imprescindible para la cuantificación te la tasa.*

Així mateix, prossegueix:

"En la citada Sentencia de 20 de mayo de 2016, y en la posterior de 8 de junio de 2016 (...) ***hemos precisado el contenido de los mencionados requisitos que han de reunir los métodos y criterios de cuantificación, pudiendo afirmarse a la luz de lo allí expuesto que"*** i procedeix precisament a exposar:

(i) *"No cabe reputar transparente el método si el informe técnico – económico no incorpora criterios de cálculo que se correspondan con el valor de mercado de la utilidad obtenida por la utilización de los bienes.*

(ii) *La objetividad o justificación objetiva no concurre si el importe de la tasa no guarda relación con la intensidad del uso (así, p. ej., cuando la cuantía se determina atendiendo a los ingresos brutos obtenidos por el beneficiario o a su volumen de negocios).*

(iii) *La proporcionalidad desaparece si los parámetros arrojan un montante que va más allá del valor de mercado de la utilidad obtenida.*

(iv) *La no discriminación demanda que los que usan privativamente el dominio público local o que se aprovechan especialmente de él no sean tratados de forma distinta ante usos de equivalente intensidad [...]."*

I finalitza fonamentant les següents conclusions:

1) ***Al cuantificar la tasa no se trata de alcanzar el valor de mercado del suelo por el que discurren las instalaciones que determinan el aprovechamiento especial o el uso privativo del dominio público local, sino el de la utilidad de que esos aprovechamientos o usos reportan.*** *Por ello, son admisibles todos los métodos que, cualquiera que sea el camino seguido, desemboquen en un valor que represente la utilidad en el mercado obtenida por el sujeto pasivo. Al controlar esa elección los tribunales de justicia no podemos sustituir la opción municipal por nuestro subjetivo criterio. Tan sólo nos compete comprobar que la elección conduce al resultado querido por la Ley y lo hace aplicando, motivada y razonadamente, criterios objetivos proporcionados y no discriminatorios, determinados con transparencia y publicidad.*

2) *Siendo así:*

2.1) No cabe calificar de inadecuado acudir para determinar el aprecio que corresponde a esa utilidad el valor catastral del suelo, que tiene siempre como límite el del mercado (artículo 23.2 TRLCI), valor catastral que en el caso de la Ordenanza discutida es el rústico con construcciones [el valor catastral es la suma del valor del suelo más el de las construcciones (artículo 22 TRLCI)], por ser de esa naturaleza el suelo por el que discurren las instalaciones cuyo establecimiento es la causa del uso del dominio con exclusión de los demás que provoca la exacción de la tasa. Téngase en cuenta que, a efectos catastrales, se reputan construcciones las instalaciones industriales, considerándose, entre otras, los diques, tanques, cargaderos, etc. [artículo 7.4.b) TRLCI), lista abierta que permite calificar de tales a las canalizaciones de gas, así como a las estaciones de impulsión o depósito y los tanques a que se refiere la Ordenanza discutida en el anexo I. (...) a las líneas aéreas de alta tensión.

2.2) La toma de tales infraestructuras para calcular la base imponible de la tasa resulta adecuada a la finalidad perseguida por el legislador: si se trata de valorar la utilidad que proporciona al sujeto pasivo el uso privativo o el aprovechamiento especial del dominio público local por la instalación de los mencionados elementos relativos a la distribución [...], parece de todo punto razonable tomarlas en consideración. Desde luego está fuera de lugar la pretensión [...] de que se consideren exclusivamente valores o parámetros propios del suelo rústico o de su aprovechamiento agropecuario, obviando que el hecho imponible de la tasa viene determinado por el aprovechamiento por su parte del dominio público local para su actividad de transporte y distribución [...]. Además, [...] la Circular 03.04/07 de la Dirección General del Catastro prevé que para las construcciones no agrarias en suelo rústico se aplique el valor establecido para las construcciones en suelo de naturaleza urbana y, en particular, el uso "Y" (otros usos) a los silos, depósitos y tanques ligados a industrias no agrarias. Por lo demás, ni el informe técnico – económico califica a las conducciones [...] de construcciones de tipología

extensiva ni nada hay en la mencionada Circular que impida calificarlas de tales.

3) *La aplicación del coeficiente RM previsto en la normativa catastral encuentra plena justificación en la medida en que se trata de cumplir el mandato legal de que el valor catastral no supere el de mercado. Como quiera que la base imponible de la tasa se determina por el valor que tendría en el mercado la utilidad derivad del aprovechamiento especial o el uso privativo del dominio público local, parece de todo punto ajustada a las exigencias legales la aplicación de un coeficiente que tiene por designio evitar que el valor catastral de los bienes considerados supere al del mercado.*

En un juicio estrictamente técnico, se podrá discutir si otros parámetros distintos de los elegidos hubieran sido más adecuados para determinar el valor de esa utilidad, pero en un juicio estrictamente jurídico, como el que nos incumbe, se debe concluir que el Ayuntamiento [...] ha aplicado para determinar la base imponible y las tarifas de la tasa que regula la Ordenanza impugnada unos parámetros objetivos, proporcionados y no discriminatorios que respetan las exigencias del artículo 24.1.a) TRLHL, ejerciendo así su potestad conforme a los criterios que dimanan de la jurisprudencia"

Per tant, per a l'elaboració d'aquest Informe Tècnic-Econòmic s'ha seguit, entre unes altres, l'última doctrina i més recent jurisprudència del Tribunal Suprem oferint així aquest document la seguretat jurídica necessària.

4.- Legislació específica del sector, La Llei 24/2013 de 26 de desembre, del Sector Elèctric, ha perfeccionat la regulació de les diferents activitats que tenen lloc en el sector i delimita, encara amb major claredat, la separació de les mateixes, com és la producció, el transport, distribució, subministrament i la comercialització.

La Llei 34/1998, de 7 d'octubre, del sector de hidrocarburs, i les seves actuals modificacions, Reial Decret-llei 13/2014, de 3 d'octubre, pel que s'adopten mesures urgents en relació amb el sistema gasista, i Reial Decret 984/2015, de 30 d'octubre, pel que es regula el mercat organitzat de gas.

En matèria d'aigües, el Códi Civil i la Llei d'aigües, text refós aprovat per Reial decret legislatiu 1/2001 i Reglament del domini públic hidràulic.

La taxa en règim general establerta en l'article 24.1 apartat a), ha de fixar-se prenent com a referència el valor que tindria al mercat la utilitat derivada d'aquesta utilització o aprofitament si els béns afectats no fossin de domini públic. A tal fi, les ordenances fiscals podran assenyalar en cada cas, atenent a la naturalesa específica de la utilització privativa o de l'aprofitament especial que es tracti, els criteris i paràmetres que permetin definir el valor de mercat de la utilitat derivada.

En relació a aquest model general del càlcul d'aquesta taxa, resulta fonamental la situació derivada de la reforma del sector elèctric i de les comunicacions, deixant clar que l'aplicació de la taxa indiciària única de l'1,5% el serà tan sols a les empreses distribuïdores i comercializadoras que, a més, realitzin serveis de subministrament a la generalitat o part important del veïnat o simplement resultin d'interès general, estimant-se que subsisteix la possibilitat d'aplicar el règim general a totes les instal·lacions que es beneficiïn o aprofitin el domini públic local diferents a les existents en les vies públiques municipals, en la qual incideixen les empreses que transporten, distribueixen o reparteixen energia elèctrica, aigua, gas i hidrocarburs o altres subministraments energètics, els aprofitaments dels quals poden ser gravats amb les tarifes que justifica i comprèn el present Informe.

Cal exigir la taxa per utilització privativa o aprofitament especial constituïts en el sòl, subsòl o vol de les vies públiques municipals a favor d'empreses explotadores de serveis de subministraments d'interès general pel règim especial de quantificació de la mateixa i, a més, exigir a aquestes mateixes empreses la taxa per utilització privativa o aprofitament especial del domini públic local, excloses les vies públiques municipals, pel règim general, per tractar-se de dos trams plenament diferenciats i en la major part dels casos, o són empreses diferents o el subministrament prestat no té les mateixes característiques, encara que es tracti de la mateixa empresa. Precisió aquesta última que té reconegut el Tribunal Suprem en els seves recents Sentències nº 488/2017 i nº 49/2017 en establir:

"a) Los criterios de cuantificación que incorpora la Ordenanza Fiscal impugnada son conformes con la más reciente jurisprudencia de esta Sala, por lo que, adecuándose al

valor de la utilidad obtenida por la ocupación del dominio público local en función de su concreto destino, como ha quedado argumentado en nuestro anterior fundamento jurídico, no puede entenderse que se vulneren los principios constitucionales mencionados.

b) El alcance y régimen de compatibilidad o incompatibilidad de las tasas aludidas por la recurrente, y que no puede verse afectado por la Ordenanza impugnada, es el que resulta del propio artículo 24.c), último párrafo de la Ley de Haciendas Locales. Según este precepto, las empresas explotadoras de servicios de suministros que resulten de interés general o afecten a la generalidad o a una parte importante del vecindario, a las que se cuantifica su tasa en el mencionado 1,5% de los ingresos brutos procedentes de la facturación obtenida anualmente en el municipio, han de ser excluidas "de otras tasas derivadas de la utilización privativa o aprovechamiento especial constituido en el suelo, subsuelo o vuelo de las vías públicas municipales".

II.- LA JUSTIFICACIÓ DE TARIFES GENERALS PER A L'OCUPACIÓ O UTILITZACIÓ DEL DOMINI PÚBLIC: CRITERIS GENERALS.

REGULACIÓ LEGAL:

- L'art. 20.1 de la Llei 8/1989 de Taxes i Preus Públics justifica l'aprovació del present Informe Tècnic-Jurídic-Econòmic amb les variables que es contenen en el mateix, amb imparcialitat i respecte pel principi de capacitat econòmica i justícia tributària, principi d'equilibri i proporcionalitat, i el de limitació en funció de l'aprofitament, ja que és aquest precepte el que relaciona el fet imposable.
- Quant a l'ocupació del domini públic, de conformitat amb l'establert en l'actual redacció de l'article 24.1 apartat a) del Text Refós de la Llei d'Hisendes Locals, després de la reforma introduïda per la Llei 51/2002:

QUOTA TRIBUTÀRIA:

"Artículo 24. *Cuota tributaria.*

1. El importe de las tasas previstas por la utilización privativa o el aprovechamiento especial del dominio público local se fijará de acuerdo con las siguientes reglas:

a. Con carácter general, tomando como referencia el valor que tendría en el mercado la utilidad derivada de dicha utilización o aprovechamiento, si los bienes afectados no fuesen de dominio público. A tal fin, las ordenanzas fiscales podrán señalar en cada caso, atendiendo a la naturaleza específica de la utilización privativa o del aprovechamiento especial de que se trate, los criterios y parámetros que permitan definir el valor de mercado de la utilidad derivada."

Tals tarifes han d'acordar-se a la vista de les prescripcions de l'article 25 de la mateixa Llei, que és el que estableix aquest Informe.

A través del present Informe, es pretén realitzar un anàlisi dels conceptes i afectació que suposa el gaudi i utilitat per aquesta utilització privativa o aprofitament del propi domini públic local, a fi de fixar la quantia de la taxa en funció dels següents criteris generals:

- Sobre la utilitat privativa o de l'aprofitament especial.
- Característiques específiques de l'aprofitament, principalment línies de transport o distribució d'energia elèctrica en alta i mitja tensió, gasoductes, canalitzacions d'aigua i altres ocupacions o aprofitaments a través d'instal·lacions amb altres subministraments energètics.
- Limitació i afectació de les servituds i zones de seguretat que imposa la normativa del sector en el que constitueix l'ocupació real del sòl que realitzen les instal·lacions i que fita la valoració de l'aprofitament.

Tots aquests criteris han de conjugar-se amb la base normativa de la taxa, és a dir el criteri bàsic de l'article 25 del Text Refós de la Llei d'Hisendes Locals: la utilitat que tindria al mercat conforme a l'article 24.1 a).

Per si no fos prou, la Llei 8/1989, de 13 d'abril, de Taxes i Preus Públics, modificada per la Llei 25/1998, d'aplicació supletòria a les taxes locals segons l'establert en el seu article 9, assenyala en el seu article 19, apartat primer, que l'import de les taxes per la utilització privativa o aprofitament especial del domini públic local es fixarà prenent com a referència el valor de mercat corresponent o el de la utilitat derivada d'aquella. Per tant, resulta definitiu a aquests efectes l'aclariment establert en aquesta Llei, ja que admet la quantificació del fet imposable a través del valor de mercat de l'element utilitzat.

En definitiva, aquests criteris genèrics i paràmetres enunciats serviran per definir el valor de mercat de la utilitat derivada de l'ocupació o aprofitament especial del domini públic per a aquesta classe d'instal·lacions, adonant de l'existència d'un veritable mercat del domini públic, que no existeix per la qualitat constitucional de béns inalienables (article 132 CE), tenint en compte valors oficials, principalment del Cadastre Immobiliari, paràmetre admès expressament per la Llei, la Jurisprudència i les Administracions públiques, Estatal i Autonòmiques, en la seva activitat organitzativa i de l'àmbit tributari, així com els valors oficials i reals de mercat corresponents a l'aprofitament del domini públic local que realitzen les pròpies instal·lacions de transport d'energia elèctrica, aigua, gas o uns altres.

De conformitat amb els articles 20 i següents del TRLHL, el fet imposable establert en l'ordenança solament exigeix, conforme a l'art. 24.1.a), que les instal·lacions gaudeixin, utilitzin o aprofitin especialment el domini públic local en benefici particular.

I, com explica el Tribunal Suprem, és essencial l'existència de "*un informe técnico económico en el que constan los diversos valores –del suelo, de la construcción, de los solares, etc.,- a partir de los que pretende aproximarse al valor de mercado del dominio público, del que luego estima un valor de usufructo, incluso con los criterios de otras normas fiscales, para determinar ese valor de mercado de la utilidad derivada de la utilización o aprovechamiento del dominio que ha de utilizarse, por imperativo legal, para establecer la cuantía de esta clase de tasas*".

III.- MÈTODE DE TREBALL PER AL CÀLCUL DE LA TAXA: LA REFERÈNCIA AL VALOR CADASTRAL I EL PROCEDIMENT PER FIXAR EL VALOR DE L'APROFITAMENT DEL DOMINI PÚBLIC LOCAL SEGONS LA NORMATIVA CADASTRAL PER AL SÒL RÚSTIC AMB CONSTRUCCIONS.

La conjunció de tots els criteris anteriorment exposats ens porten a buscar uns índexs de referència dins de l'elecció d'una metodologia de valoració, determinant que ha de ser a partir del sistema de valoració cadastral, la legalitat de la qual, imparcialitat, ponderació i utilitat ens permetrà fixar un PREU a cada UNITAT gravada per l'Ordenança, en concret els metres lineals de la construcció que es tracti, atès que son de tipologia extensiva –línies elèctriques, conduccions de gas, canalitzacions d'aigua o altres instal·lacions- acomodat al concepte "de mercat", com així s'ha acceptat pel Tribunal Suprem.

"Difícilmente podrá determinarse si el valor de mercado del que se parte resulta o no correcto, si se desconocen los concretos valores catastrales iniciales del suelo utilitzados y el método seguido para determinar el valor del mercado en el año".

En relació a la base imposable, la referència al valor cadastral per al càlcul del sòl i de les construccions afectat, ve justificada pel contingut de l'article 1 del Text Refós de la Llei del Cadastre Immobiliari de 5 de març de 2004, en definir l'àmbit d'aplicació del mateix.

Igualment, l'article 23 del mateix text legal mostra la fiabilitat de determinar el valor de mercat a partir del valor cadàstral, criteri recolzat per la jurisprudència:

"2. El valor catastral de los inmuebles no podrá superar el valor de mercado, entendiendo por tal el precio más probable por el cual podría venderse, entre partes independientes, un inmueble libre de cargas, a cuyo efecto se fijará, mediante orden del Ministro de Hacienda, un coeficiente de referencia al mercado para los bienes de una misma clase.

En los bienes inmuebles con precio de venta limitado administrativamente, el valor catastral no podrá en ningún caso superar dicho precio."

Per tant, per quantificar la base imposable d'aquesta taxa per la utilització o l'aprofitament especial del domini públic local mitjançant un valor de mercat fiable és necessari, com ha establert ja la jurisprudència, prendre com a punt de partida el valor cadastral.

Les instal·lacions de transport, distribució o subministrament d'energia en les seves diverses modalitats –electricitat, aigua o gas- transcorren habitualment per terrenys de caràcter rústic i atenent a la jurisprudència dels tribunals es considera que la valoració de l'aprofitament del domini públic local ha de partir dels valors cadastrals corresponents a cada municipi. Ens trobem davant unes construccions que es troben sobre sòl rústic, tals són les línies de transport d'energia elèctrica, les canalitzacions d'aigua o les conduccions de gas o altres instal·lacions, que compten amb suports i torres ancorats de forma fixa en el terreny per sostenir-les. I així ha volgut la normativa vigent emparar la seva valoració, quan estableix específicament mòduls aplicables per al sòl rústic ocupat per construccions: ""*El suelo ocupado por las construcciones a que se refiere el apartado 1 de la disposición transitoria primera del Texto Refundido de la Ley del Catastro Inmobiliario se valorará por aplicación del valor de suelo correspondiente a la superficie ocupada por dichas construcciones. 2 Dicho valor unitario, expresado en euros por metro cuadrado de suelo, se calculará mediante la aplicación de los coeficientes incluidos en el cuadro siguiente al Módulo Básico de Repercusión Municipal (MBR) correspondiente, según la tipología de las construcciones existentes*" (Ordre Ministerial EHA/3188/2006, d'11 d'Octubre).

El valor cadastral, conforme regula l'article 22 de la Llei del Cadastre Immobiliari, és *"el determinado objectivamente para cada bien inmueble a partir de los datos obrantes en el Cadastro Immobiliario y estará integrado por el valor catastral del suelo y el valor catastral de las construcciones".*

Com conté la Disposició Transitòria Primera de la Llei del Cadastre Immobiliari:

"(...) las construcciones ubicadas en suelo rústico que no resulten indispensables para el desarrollo de las explotaciones agrícolas, ganaderas o forestales, mantendrán su naturaleza urbana hasta la realización, con posterioridad al 1 de enero de 2006, de un procedimiento de valoración colectiva de carácter general, cualquiera que sea la clase de inmuebles a los que éste se refiera, o de carácter parcial que los incluya expresamente.

Estos valores, en tanto no se aprueben las nuevas normas reglamentarias de valoración de inmuebles rústicos, se obtendrán por la aplicación de las siguientes reglas (...)".

Va ser l'Ordre EHA/3188/2006 la que va desenvolupar aquesta Disposició Transitòria Primera, i en l'exposició de motius de la pròpia Ordre desenvolupa un ampli ventall de situacions específiques per a la seva valoració:

"En los casos de la valoración del suelo de las construcciones cuya tipología sea agrícola, ganadera o forestal y estén considerados como indispensables para el desarrollo de las explotaciones, así como de los inmuebles de tipologías extensivas (...)".

A manera de síntesi, la valoració de l'aprofitament del domini públic local amb base justificada en el valor i els procediments establerts pel Cadastre Immobiliari es regeix per les següents normes:

- Circular 03.04/07, de 17 de Maig, sobre procediment de valoració de construccions en sòl rústic.
- Ordre EHA/3188/2006, d'11 d'Octubre, per la qual es determinen els mòduls de valoració a l'efecte de l'establert en l'article 30 i en la Disposició Transitòria Primera del Text Refós de la Llei del Cadastre Immobiliari, aprovat per RD Legislatiu 1/2004, de 5 de Març.
- Ordre EHA/2816/2008, d'1 d'Octubre, de modificació de l'Ordre EHA/3188/2006, d'11 d'Octubre.
- Reial Decret 1020/1993, de 25 de Juny, pel qual s'aproven les normes tècniques de valoració i el quadre marco de valors del sòl i de les construccions per determinar el valor cadastral dels béns immobles de naturalesa urbana.

Tal com estableix l'Ordre EHA/3188/2006, d'11 d'Octubre, en el seu article 5, que contempla a títol enunciatiu les especialitats de determinades tipologies constructives, *"se entenderán como tipologías extensivas las destinadas a construcciones tales como plantas desaladoras,*

potabilizadoras y depuradoras, pistas de esquí, aeródromos, plantas de tratamiento de residuos, vertederos, canteras y minas a cielo abierto, piscifactorías, balsas de riego, embalses y presas que no tengan la consideración de bienes inmuebles de características especiales, así como las restantes construcciones que, por su superficie y vinculación funcional, sean de similares características".. És en aquesta classificació on troben el seu encaix legal les esteses elèctriques, les canalitzacions d'aigua o les conduccions de gas.

IV.- DADES OBJECTIVES PER A LA VALORACIÓ DE L'APROFITAMENT DEL DOMINI PÚBLIC LOCAL: EL VALOR DEL SÒL I DE LES CONSTRUCCIONS.

La normativa cadastral permet realitzar una valoració del sòl i de les construccions de determinades instal·lacions, tals com les línies de transport d'energia elèctrica, canals d'aigua, conduccions de gas o similars. Són béns immobles classificats com de "tipologies extensives" i que poden ser objecte d'una valoració singularitzada. Les ordres citades estableixen com es realitza la valoració del sòl amb tals construccions i el Reial decret 1020/1993 fa el propi per a la valoració de les construccions (la instal·lació en si mateixa).

D'acord amb el que regula l'Ordre Ministerial EHA/3188/2006, *"en los casos de la valoración del suelo de las construcciones cuya tipología sea agrícola, ganadera o forestal y estén considerados como indispensables para el desarrollo de las explotaciones, así como de los parque eólicos e inmuebles de tipologías extensivas, en la medida en que su valor se encuentra desligado del mercado inmobiliario urbano, se ha optado por garantizar la coordinación de los valores catastrales resultantes de la aplicación del artículo 4 de esta orden mediante la utilización de un único módulo para todo el territorio al que extiende su competencia este Departamento Ministerial, que es el más bajo de los módulos básicos de repercusión previstos en el Real Decreto 1020/1993, de 25 de junio, ya que es éste el que se aplica a los municipios de menor actividad en el mercado inmobiliario urbano".*

En efecte, la pròpia Circular citada especifica que és la pròpia Llei del Cadastre Immobiliari la que recull les regles específiques per determinar el valor cadastral dels béns immobles que comptin amb una construcció en sòl de naturalesa rústica:

".... a cuyo efecto diferencia entre el valor del suelo de la superficie ocupada por las construcciones, que se determinará por aplicación de los módulos específicos que se aprueben por Orden del Ministerio de Economía y Hacienda, el valor de la construcción, que se obtendrá por aplicación de las reglas actualmente vigentes para la obtención del valor de las construcciones de los bienes inmuebles urbanos,(...) y finalmente el valor catastral del inmueble, que resultará de la suma de dos componentes, de las cuales la primera se calculará mediante la suma de los valores resultantes de las reglas anteriores afectada por

el coeficiente de referencia al mercado vigente para los inmuebles urbanos, actualmente fijado en 0,5".

D'aquesta forma, tal és el procediment de valoració cadastral que segueix el present Informe Tècnic Econòmic per determinar el valor de l'aprofitament del domini públic local que realitzen les instal·lacions de transport i distribució d'energia elèctrica, canalitzacions d'aigua o conduccions de gas, situades generalment en sòl rústic. Igualment, cal destacar que aquest procediment és el que segueixen les ponències de valors corresponents als municipis que successivament es van aprovant, precisament amb l'objectiu d'incloure en el Cadastre els immobles que estan situats en el terme municipal, siguin del tipus que siguin, inclosos aquells que tinguin una estructura singular.

El valor cadastral és una referència recolzada pel Tribunal Suprem i els Tribunals Superiors de Justícia, ja que en acudir a tal valor *"se opta por una comparación que impide apreciar cualquier desviación o arbitrariedad en la fijación de la cuota tributaria por el aprovechamiento o utilización del dominio público local"*.

Ens trobem llavors amb un valor que es converteix en la clau per configurar el valor de l'aprofitament del domini públic local. I és que precisament, el valor cadastral "no podrà superar el de mercat". Aquí resideix la justificació d'acudir al procediment de valoració cadastral, que impedirà un resultat desproporcionat, injustificat, artificial o excessiu. En altres paraules, la utilitat derivada de l'aprofitament així obtinguda, com es justifica per la normativa citada, resultarà d'un càlcul adequat i, la qual cosa és més important, dotat de seguretat jurídica.

La relació que existeix entre el valor cadastral obtingut dels béns immobles singularitzats – línies de transport d'energia elèctrica, conduccions de gas, canalitzacions d'aigua o altres instal·lacions similars- amb el valor de l'aprofitament del domini públic local és el resultant que reflecteix la suma del valor del sòl més les construccions, que en si mateix considerat reflecteix la inversió realitzada per poder gaudir de l'ocupació i exercir l'activitat que correspongui. El valor, inferior al de mercat, està deslligat de qualsevol tipus de rendibilitat, ja que és un valor que atén al denominat cost de reposició. És a dir, si les instal·lacions

haguessin de desmuntar-se, podrien substituir-se per altres sense atendre a consideracions del futur de la pròpia activitat.

1.- ESQUEMA DEL PREU VALOR DE L'APROFITAMENT DEL DOMINI PÚBLIC OCUPAT:

A) EL VALOR DEL SÒL RÚSTIC AMB CONSTRUCCIONS:

La fòrmula del VALOR DEL SÒL RÚSTIC OCUPAT AMB CONSTRUCCIONS serà per tant: **MBR municipal X Coeficient MBR7 X Coeficient sobre MBR7= €/m²** (Ordre Ministerial EHA/3188/2006 i Ordre EHA/2816/2008)

D'on **MBR** és el Mòdul Bàsic de Repercusió del municipi, al que s'aplica primer el Coeficient **MBR7** corresponent a la tipologia de construcció industrial i posteriorment un altre **Coeficient sobre el MBR7** corresponent a la tipologia de construcció extensiva, donant com a resultat el valor en €/m2.

B) EL VALOR DE LES CONSTRUCCIONS.

La fòrmula del VALOR DE LES CONSTRUCCIONS serà: Valor de la inversió en la construcció segons categoria de línia.

Llei i Reglament del Cadastre Immobiliari; ORDRE IET/2659/2015, ORDRE IET/2660/2015, ORDRE IET/2446/2013. Estudis de mercat realitzats amb valors reals de projectes referits a explotacions de transport, distribució i repartiment d'energia elèctrica, conduccions de gas i canalitzacions d'aigua. Reial Decret 1020/1993, de 25 de Juny, pel qual s'aproven les normes tècniques de valoració i el quadre marco de valors del sòl i de les construccions per determinar el valor cadastral dels béns immobles de naturalesa urbana.

C) LA MESURA DE L'OCUPACIÓ DE LA INSTAL.LACIÓ:

Mesures resultants d'aplicar la normativa aplicable en el sector elèctric sobre les distàncies establertes per a la instal·lació de línies elèctriques: RD 1955/2000 d'activitats de transport,

distribució, comercialització, subministrament i procediments d'autorització d'instal·lacions; RD 223/2008 de condicions tècniques i garanties de seguretat de línies elèctriques; Decret 3769/1972 que aprova el Reglament sobre Incendis Forestals; Normes UNEIX aplicables a les instal·lacions d'energia.

D) FÒRMULA PER A FIXAR LA BASE IMPOSABLE DE L'APROFITAMENT.

V Sòl + V Instal.lació = **Valor de l'Immoble** x **Coeficient RM** x **Ocupació= Valor de l'Aprofitament.**

El **valor de l'immoble** és la suma del Valor del sòl ocupat amb construccions més el valor de la instal·lació en si. A aquest valor s'aplica el Coeficient RM, que implica segons la normativa cadastral reduir el seu valor a la meitat per mesurar la referència del mercat i no superar així el valor de mercat. Una vegada aplicat el **RM**, al valor per m2 resultant se li apliquen les mesures d'equivalència de l'**ocupació** dels metres quadrats que hi ha en cada metre lineal d'instal·lació per delimitar el sòl ocupat.

2.- VALORS DEL SÒL I DE LES CONSTRUCCIONS.

2.1. DADES PER A CONFIGURAR EL VALOR DE L'APROFITAMENT.

A) **VALOR cadastral del Sòl rústic amb construccions: valor en €/m2**, resultant d'aplicar la normativa de valoració cadastral aplicable i que determinen l'aplicació de coeficients al mòdul bàsic de repercussió municipal existent a cada ajuntament.

B) **VALOR de les instal·lacions** d'electricitat, gas o aigua (Construcció). Essencialment, és el valor de la inversió en la construcció de la instal·lació segons la seva categoria i tipus. Aquest valor està reflectit en fonts normatives i en estudis de mercat especialitzats que contenen valors reals de projectes d'instal·lació ja en funcionament, que el Cadastre en totes les seves publicacions i estudis té en compte.

C) **Coeficient RM**. Es tracta d'un factor que obliga a aplicar-ho la normativa cadastral quan es valoren els béns, siguin del tipus que siguin, per ser inclosos en les corresponents

ponències de valors. I el que fa aquest coeficient és reduir el valor de mercat obtingut a la meitat, precisament pel criteri cadastral existent de no superar el valor de mercat, com estableix la Llei i ha avalat la Jurisprudència.

D) **Ocupació en m2 que correspon a cada metre lineal** segons tipus de tensió. Es tracta de mesuraments mínims, com estableix la normativa aplicable, i una vegada contrastades amb l'extensió prevista en projectes d'instal·lació ja en funcionament.

E) Resultat; **Valor de l'aprofitament**, que és la BASE IMPOSABLE.

BASE IMPOSABLE = V immoble (A + B) X RM X Ocupació m^2= VALOR APROFITAMENT (ANNEX 1 Quadre de Tarifes)

V.- CRITERI DE DETERMINACIÓ DEL TIPUS I LA QUOTA TRIBUTÀRIA SOBRE EL VALOR DE L'APROFITAMENT.

a) Coeficient aprofitament.

Una vegada calculat així el valor de l'aprofitament conforme a la normativa i metodologia cadastral per als béns singularitzats, s'ha de determinar l'import anual que suposa tal utilització o aprofitament configurant d'aquesta forma la quota tributària d'aquest tipus de taxes.

Es considera que els subjectes passius de la taxa gaudeixen, encara que disposin d'autorització o concessió, d'un ús pel qual han de satisfer una espècie de cànon arrendatici per aquest aprofitament, doncs no hem d'entendre una altra cosa hem del terme "utilitzin o aprofitin", atès que de cap manera poden arribar a obtenir la propietat ni tan sols pel transcurs del temps, donada la condició d'inalienables, imprescriptibles i inembargables dels béns de domini públic, havent-se d'establir un percentatge a aplicar sobre aquell valor.

La dificultat vindrà de l'elecció del percentatge i la seva fonamentació, la qual cosa no resulta dificultos si acudim a diverses variants:

1.- **El càlcul de l'arrendament d'una muntanya pública conforme** al Reglament de Béns de les Entitats Locals, aprovat per Reial decret 1372/1986, com veurem més endavant.

2.- **Com a supletòria, les disposicions de la Llei de Taxes i Preus Públics Estatal**.
En l'àmbit de les taxes per ocupació o aprofitament especial del domini públic, la Llei 25/1998, de 13 de juliol, de modificació del règim legal de les taxes estatals i locals i de reordenació de les prestacions patrimonials de caràcter públic, regula en el seu article 64 les bases i tipus de gravamen en les taxes per utilització privativa o aprofitament especial del domini públic estatal assenyalant que en els casos d'utilització privativa de béns del domini públic, la base de la taxa serà el valor del terreny i de les instal·lacions que realitzen l'ocupació prenent com a referència la utilitat derivada d'aquest aprofitament, fixant com a tipus de gravamen anual aplicable el 5% sobre aquest valor d'aprofitament. En concret, el valor resultant de l'immoble singularitzat.

A aquests efectes, considerarem com a tipus de gravamen a aplicar sobre la base imposable el 5% a causa de la seva seguretat jurídica ja que està plenament admès en l'àmbit estatal en els supòsits de fets imposables idèntics; això és, davant la utilització o aprofitament especial del domini públic.

Cal recordar que aquest tipus de gravamen ha estat emparat pel Tribunal Suprem en reiterades Sentències.

Per tot això, l'import de la quota de la taxa anual per utilització privativa o aprofitament especial del domini públic local s'exigirà com a fórmula més justa i proporcionada la següent:

QUOTA TRIBUTÀRIA = 5% DEL VALOR APROFITAMENT (BASE IMPOSABLE)= 5% X Valor en € del metre lineal de cada tipus de línia elèctrica, conducció de gas o canalització d'aigua **= €/metre linial (TOTAL TARIFA: veure ANNEX 1 Quadre de Tarifes).**

VI.- CONCRECIÓ I DETERMINACIÓ DE LA SUPERFÍCIE AFECTADA, EXPRESSADA EN METRES QUADRATS.

Exposat l'anterior, aquest apartat aborda els criteris establerts per la normativa aplicable al sector de l'energia per delimitar la superfície ocupada per les instal·lacions objecte de gravamen, element indispensable per determinar la base imposable:

1º.- L'afectació reial o superfície del terreny de domini públic dels elements susceptibles de tributació a tarifa general que s'annexen en el quadre final coincident, ha d'incloure la zona ocupada del subsòl, sòl o vol, més les servituds o franges de seguretat.

2º.- La metodologia del valor del aprofitament o utilització dels terrenys de domini públic s'estableix, como s'ha assenyalat, en unitat de €/m^2 com integrant de la fórmula per trobar el valor de la utilització o aprofitament dels bens subjectes a l'ordenança, tenint en compte l'àmbit que realment ocupen en el domini públic local. Dita ocupació reflectirà després l'equivalència per metre lineal de cada classe d'instal·lació que, como hem dit, té una tipologia extensiva, segons estableix la normativa de valoració cadastral.

Les mesures son les resultants d'aplicar la normativa aplicable en el sector elèctric sobre les distancies establertes per la instal·lació de línies elèctriques: RD 1955/2000 d'activitats de transport, distribució, comercialització, subministrament i procediments d'autorització d'instal·lacions; RD 223/2008 pel que s'aprova el Reglament sobre condicions tècniques y garanties de seguretat de línies elèctriques d'alta tensió (articles 5 y 6) y les seves instruccions tècniques complementàries ITC-LAT 01 a 09; en matèria de hidrocarburs i gas la Llei 34/1998, de 7 d'octubre, del Sector de Hidrocarburs, modificada per la Llei 8/2015 i el Reial Decret 1434/2002, de 27 de desembre, pel que es regulen les activitats de transport, distribució, comercialització, subministrament i procediments d'autorització de instal·lacions de gas natural, i en matèria d'aigües està regulada en els artícles 552 a 563 del Códi Civil i, igualment, en els artícles 47 i 49 de la Llei d'Aigües i Reial Decret 849/1986, de 11 d'abril, pel que s'aprova el Reglament del Domini Públic Hidràulic que desenvolupa el text refos de la Llei d'Aigües, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 1/2001, de 20 de juliol, i Decreto 3769/1972 que aprova el Reglament sobre Incendis Forestals.

La "Taula de Distàncies i Servituds" és un estudi de mesuraments reials d'ocupació de les instal·lacions de transport d'energia elèctrica, contrastat amb les distàncies mínimes que exigeix la legislació per a la posada sobre el terreny de les torres, les esteses i altres suports necessaris que conformen una línia de transport d'energia elèctrica en qualsevol de les seves categories: Especial, Primera, Segona i Tercera.

Per a la fixació de les tarifes, s'ha tingut en compte exclusivament la denominada "Servitud de vol", que és la inferior de les possibles que es puguin adoptar: Franja d'arbrat, franja de matoll o franja d'edificis. L'informe tècnic-econòmic opta així por un mesurament prudent i el més homogèni possible d'acord amb la realitat. Es a dir, les franges que es reflecteixen en la taula, corresponents a arbrat, matoll o edificis, són superiors i únicament s'han inclòs en la taula a mode comparatiu, perquè s'observi que la distància de l'ocupació del domini públic local és més inferior de totes. En altres paraules, la mínima ocupació existent.

	Tensió nominal (Un)	Tensió més elevada Us (2)	Del	Distància mínima a arbrat (Ds)	Distància mínima a edificis (D's)	Servitut de vol Sv (A+2D)	Franja sense arbrat (Sv+2Ds)	Franja sense edificis (Sv+2D's)	Franja sense matorral
	(1)	(2)	(3)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)
		(kV)	(m)	(m)	(m)	(m)	(m)	(m)	(m)
3a Categoria	3	3,6	0,08	2,00	5,00	1,52	5,52	11,52	15,00
	6	7,2	0,09	2,00	5,00	1,53	5,53	11,53	15,00
	10	12	0,12	2,00	5,00	1,53	5,53	11,53	15,00
	15	17,5	0,16	2,00	5,00	1,74	5,74	11,74	15,00
	20	24	0,22	2,00	5,00	1,74	5,74	11,74	15,00
	25	30	0,27	2,00	5,00	1,74	5,74	11,74	15,00
	30	36	0,35	2,00	5,00	1,88	5,88	11,88	15,00
2a Categoria	45	52	0,60	2,10	5,00	2,38	6,58	12,38	15,00
	66	72,5	0,70	2,20	5,00	2,38	6,78	12,38	15,00
1a Categoria	110	123	1,00	2,50	5,00	5,65	10,65	15,65	15,00
	132	145	1,00	2,70	5,00	6,78	12,18	16,78	15,00
	150	173	1,00	2,80	5,00	11,18	16,78	21,18	16,78
Categoria especial	220	245	1,70	3,20	5,00	11,18	17,58	21,18	17,58
	400	420	2,80	4,30	6,10	17,70	26,30	29,90	26,30

(1) i (2)	Tensions nominals normalitzades i tensions més elevades de la red ITC-LAT 07 Art. 1.2
(3)	Distància mínima a arbrat ITC-LAT 07 Art. 5.12.1
(4)	Distància mínima a edificis ITC-LAT 07 Art. 5.12.2
(5)	Servitut de vol ITC-LAT 07 Art.5.12
(6)	Franja sense arbrat ITC-LAT 07 Art. 5.12.1
(7)	Franja sense edificis ITC-LAT 07 Art. 5.12.2
(8)	Franja sense matorral Ley 81/1968 sobre Incendios forestales Art. 25.i

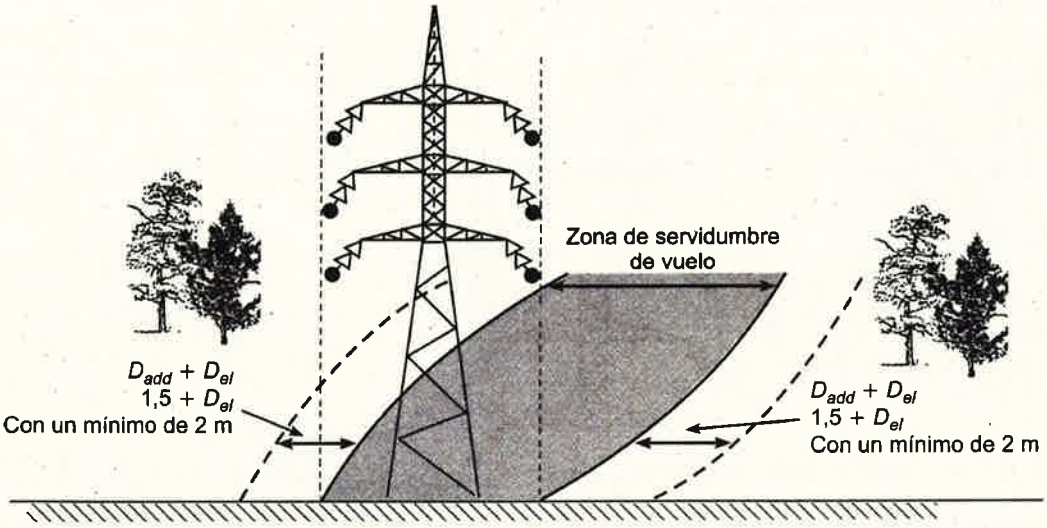
		Servitut de Vol	Franja sense arbrat	Franja sense edificis	Franja sense matorral
	CATEGORIA ESPECIAL				
TIPUS A1	Un metre de línia aèria d'Alta Tensió. Tensió U? 400 Kv. Doble circuit o més circuits	17,7	26,3	29,9	26,3
TIPUS A2	Un metre de línia aèria d'Alta Tensió. Tensió U? 400 Kv. Simple Circuit.	17,7	26,3	29,9	26,3
TIPUS A3	Un metre de línia aèria d'Alta Tensió. Tensió 220 kv? U<400 Kv. Doble circuit o més circuits.	11,18	16,78	21,18	16,78
TIPUS A4	Un metre de línia aèria d'Alta Tensió. Tensió 220 kv? U<400 Kv. Simple circuit.	11,18	16,78	21,18	16,78
	PRIMERA CATEGORIA				
TIPUS B1	Un metre de línia aèria d'Alta Tensió. Tensió 110 Kv<U< 220 Kv. Doble circuit o més circuits.	6,78	12,18	16,78	15,00
TIPUS B2	Un metre de línia aèria d'Alta Tensió. Tensió 110 Kv<U< 220 Kv. Simple circuit.	6,78	12,18	16,78	15,00
TIPUS B3	Un metre de línia aèria d'Alta Tensió. Tensió 66 kv<U? 110 Kv.	5,65	10,65	15,65	15,00
	SEGONA CATERORIA				
TIPUS C1	Un metre de línia aèria d'Alta Tensió. Tensió 45 Kv<U? 66 Kv. Doble circuit o més circuits.	2,38	6,78	12,38	15,00
TIPUS C2	Un metre de línia aèria d'Alta Tensió. Tensió 45 Kv<U? 66 Kv. Simple circuit.	2,38	6,78	12,38	15,00
TIPUS C3	Un metre de línia aèria d'Alta Tensió. Tensió 30 Kv<U? 45 Kv.	2,38	6,58	12,38	15,00
	TERCERA CATEGORIA				
TIPUS D1	Un metre de línia aèria d'Alta Tensió. Tensió 20 Kv<U? 30 Kv.	1,74	5,74	11,74	15,00
TIPUS D2	Un metre de línia aèria d'Alta Tensió. Tensió 15 Kv<U? 20 Kv.	1,74	5,74	11,74	15,00
TIPUS D3	Un metre de línia aèria d'Alta Tensió. Tensió 10 Kv<U? 15 Kv.	1,74	5,74	11,74	15,00
TIPUS D4	Un metre de línia aèria d'Alta Tensió. Tensió 1 Kv<U? 10 Kv.	1,52	5,52	11,52	15,00

Els valors de base per calcular l'ocupació parteixen d'uns mínims en funció del tipus de tensió recollit en el RD 223/2008 i en les normes tècniques complementaries ITC-LAT. En tots els mesuraments resultants de l'ocupació, s'han tingut en compte els coeficients establerts i criteris obtinguts de projectes d'instal·lació reials, a saber: la distància d'aïllament en l'aire especificada per prevenir una descàrrega disruptiva entre conductors de fase i objecte potencial a terra durant sobre tensions de front lent o ràpid (Del); la distància d'aïllament en l'aire especificada per prevenir una càrrega disruptiva entre conductors de fase durant sobre tensions de front lent o ràpid (Dpp); coeficient que depèn de l'oscil·lació dels conductors amb el vent (k); coeficient que depèn de la tensió nominal de la línia (K'); la posició de màxima desviació de la línia en les seves condicions més desfavorables per a fletxes habituals, longitud de aïllADORS nul·la i en angle de desviació inferior a l'establert en projectes tipus i la distància entre conductors.

La distància mínima entre els conductors exteriors i el factor de desviació de la línea segon projectes reials tipus donen com a resultat els valors mínims de l'ocupació de la servitud general de vol. Al mateix temps, i com es pot comprovar en la taula de la pàgina 21, resulten ser els valors més inferiors considerats respecte a altres tipus de sòl (arbrat, matoll o edificis).

L'apartat 5.5 del citat Reglament recull les distàncies al terreny, camí, sendes i a cursos d'aigua no navegables, i el 5.12 estableix les diferents distàncies de seguretat segons el pas per diferents zones, com boscos, arbres i masses de arbrat, així com edificis, construccions i zones urbanes.

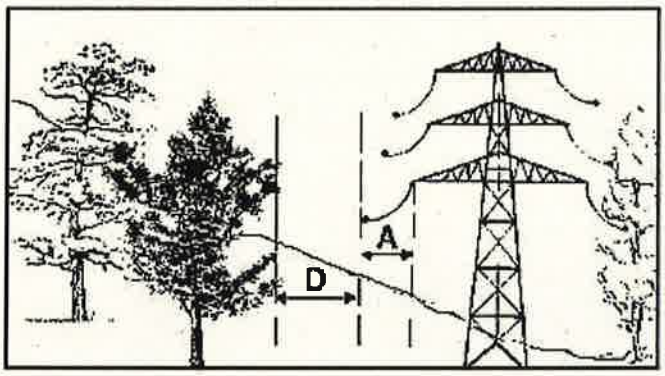
Per a oferir una explicació més pràctica, la següent imatge recull mesures mínimes tipus, recollides en la legislació per fitar la servitud. Ens trobem així amb un reflex que recull fidelment en què consisteix l'ocupació del domini públic local.



En base als criteris establerts en el Reglament sobre condicions tècniques i garanties de seguretat en línies elèctriques d'alta tensió y les seves instruccions tècniques complementàries i de la interpretació de la normativa citada, s'ha establert en l'ANNEX 1, l'amplària d'ocupació, formada per la projecció de la línia (incloent el desplaçament horitzontal) i la franja de servitud, per a la magnitud del qual s'ha optat per establir la inferior de totes les servituds possibles i s'ha denominat "Servitud de vol", sent la general per les instal·lacions de transport d'energia elèctrica.

Les servituds que corresponen a terreny d'arbrat, matoll o d'edificis són totes amb una mesurament superior precisament pel tipus de terreny i en favor de la seguretat jurídica, les tarifes s'han calculat tenint en compte la inferior, que és la general "Servitud de vol". Aquesta servitud és la que es denomina en l'ANNEX 1 "Equivalència per tipus de terreny" i tal terreny, com expliquem, es considera o es defineix como "general", es a dir, que no té arbrat, ni matoll ni edificis propers.

Per una explicació més esquemàtica s'adjunta el present gràfic, que reflexa la realitat de les distancies de les instal·lacions de transport de energia elèctrica en el domini públic local tenint en compte la diversitat i tipologia de terrenys pels que travessen les diferents instal·lacions, així como l'abast de l'ocupació reial del vol.



On A és la desviació prevista produïda pel vent i D la distància mínima en metres (1,5) en zones boscoses, arbres i masses d'arbrat.

Per al cas de les línies subterrànies, el Reial decret 223/2008, de 15 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament sobre condicions tècniques i garanties de seguretat en línies elèctriques d'alta tensió i les seves instruccions tècniques complementàries ITC-LAT 01 a 09, en la seva Instrucció Tècnica Complementària ITC-LAT-06 "LÍNIES SUBTERRÀNIES AMB CABLES AÏLLATS", en el seu apartat núm. 5, CREUAMENTS, PROXIMITATS I PARAL·LELISMES en les seves "Condicions Generals", estableix:

"Conforme a lo establecido en el artículo 162 del RD 1955/2000, de 1 de diciembre, para las líneas subterráneas se prohíbe la plantación de árboles y construcción de edificios e instalaciones industriales en la franja definida por la zanja donde van alojados los conductores, incrementada a cada lado en una distancia mínima de seguridad igual a la mitad de la anchura de la canalización. Estos requisitos no serán de aplicación a cables dispuestos en galerías."

De les condicions reglamentàries establertes i de l'estudi de mesuraments reals d'ocupació de les instal·lacions de transport d'energia elèctrica mitjançant línies subterrànies d'alta tensió, s'han obtingut els valors d'ample de rasa que s'indiquen en la taula "Ample de rases i zones de seguretat". A partir d'aquest ample de rasa i sobre la base de les condicions de l'Article 162 del RD 1955/2000, d'1 de desembre, s'ha obtingut l'ample total de la zona de seguretat.

TENSIÓ NOMINAL DE LA XARXA (U_n) kV	TENSIÓ MÉS ELEVADA DE LA XARXA (U_s) kV	AMPLE DE RASA (m)	ZONA DE SEGURETAT A CADA COSTAT (m)	AMPLE TOTAL ZONA DE SEGURETAT (m)
3	3,6	0,4	0,2	0,8
6	7,2	0,4	0,2	0,8
10	12	0,4	0,2	0,8
15	17,5	0,4	0,2	0,8
20*	24	0,4	0,2	0,8
25	30	0,4	0,2	0,8
30	36	0,4	0,2	0,8
45	52	0,4	0,2	0,8
66*	72,5	0,4	0,2	0,8
110	123	0,5	0,25	1,0
132*	145	0,5	0,25	1,0
150	170	0,5	0,25	1,0
220*	245	0,6	0,3	1,2
400*	420	0,6	0,3	1,2

Ample de rasa i zones de seguretat.

A aquests valors ha d'afegir-se la servitud de pas establerta en el RD 1955/2000, d'1 de desembre.

Per a la fixació de les tarifes s'ha tingut exclusivament en compte l'ocupació del denominat "Ample de la rasa", que és la inferior de les possibles franges d'ocupació que es poden adoptar. Sense tenir en compte la zona de seguretat a cada costat que ha d'estar lliure d'arbres i construcció d'edificis i instal·lacions industrials. L'estudi tècnic econòmic opta així per un mesurament prudent i el més homogèni possible d'acord amb la realitat. És a dir, la franja que es reflecteix en la taula corresponent a l'ample total de la zona de seguretat, és superior i únicament s'han inclòs en la taula a manera comparativa, perquè s'observi que l'amplària de l'ocupació del domini públic local adoptada és inferior a la zona de seguretat total. Aquests valors seran adoptats a l'hora del càlcul de la tarifa en la columna corresponent a l'equivalència per tipus de terreny (m2/ml) – metre quadrat per metre lineal. -

I en quan a l'espai calculat **quan es tracta de canonades de gas i hidrocarburs,** s'ha considerat igualment l'afectació real o superfície del terreny de domini públic dels elements susceptibles de tributació a tarifa general que s'annexen en el quadre final, que ha d'incloure la zona ocupada del subsòl, sòl o vol, més les servituds o franges de seguretat.

Referent a això, la llei 34/1998, de 7 d'octubre del sector d'hidrocarburs, modificada per la Llei 8/2015, principalment en el seu article 107, estableix les condicions de les servituds i autoritzacions de pas de les canalitzacions d'hidrocarburs.

Les servituds i autoritzacions de pas comprendran, quan escaigui, l'ocupació del subsòl per instal·lacions i canalitzacions a la profunditat i amb les altres característiques que assenyalin Reglaments i Ordenances municipals.

Les servituds i autoritzacions comprendran igualment el dret de pas i accés, i l'ocupació temporal del terreny o altres béns necessaris per atendre a la vigilància, conservació i reparació de les instal·lacions i conduccions.

En aquest article 107 de la Llei 34/1998, de 7 d'octubre, del sector d'hidrocarburs, s'estableix l'afecció als terrenys derivada de la construcció de les instal·lacions gasistes i els oleoductes, concretant la imposició de servitud permanent de pas i l'ocupació temporal dels terrenys. S'aclareix en aquest article l'ample de la servitud de pas i, entre unes altres, les limitacions de domini quant a la plantació d'arbres, la realització d'obres, construccions, edificacions o d'efectuar qualsevol acte que pogués danyar o pertorbar el bon funcionament de les instal·lacions. En aquest últim cas, s'estableix una franja de 10 metres a cada costat de l'eix de la canalització.

També s'indica en aquesta Llei 34/1998, que s'establiran sobre els terrenys les limitacions i condicions necessàries per raons de seguretat. Aquestes condicions i limitacions podran ser modificats de conformitat als Reglament i Normes Tècniques que als efectes es dictin.

En el mateix sentit, el Reial decret 1434/2002, de 27 de desembre, pel qual es regulen les activitats de transport, distribució, comercialització, subministrament i procediments d'autorització d'instal·lacions de gas natural, defineix l'afecció sobre el terreny de les instal·lacions de transport i distribució de gas. Aquesta afecció es concreta en la definició de diferents zones de servitud i seguretat. De la mateixa manera que en la Llei 34/1998 s'estableix que seran els Reglaments i Normes de seguretat vigents els que establiran les condicions i limitacions en els terrenys adjunts.

Finalment, i en quan a l'espai calculat en el cas de les canalitzacions d'aigua, aquest ve regulat en els articles 552 a 563 del Codi Civil i, igualment, en els articles 47 i 49 de la Llei d'Aigües i Reial decret 849/1986, d'11 d'abril, pel qual s'aprova el Reglament del Domini Públic Hidràulic que desenvolupa el text refós de la Llei d'Aigües, aprovat pel Reial decret Legislatiu 1/2001, de 20 de juliol. Aquestes canalitzacions d'aigua comporten una afecció sobre els terrenys adjacents quant al necessari pas per al seu manteniment.

VII.- CONCLUSIÓ DE L'INFORME TÈCNIC-ECONÒMIC.

Amb l'anterior exposició sobre el procediment de valoració, la seva justificació normativa i la fórmula de càlcul de la base imposable, així com el tipus impositiu, s'entenen complides les exigències del text refós de la Llei d'Hisendes Locals.

L'import de la taxa establerta en l'Ordenança no excedeix del valor que tindria en el mercat la utilitat derivada de la utilització privativa o aprofitament especial del domini públic local, tal i como ha deixat establert el Tribunal Suprem en les sentències que es citen al llarg del present Informe tècnic– econòmic, així com altres tantes posteriors, constituint els mateixos paràmetres que han estat jutjats i emparats per aquest Alt Tribunal.

Lleida, a 8 de juny de 2018.

EL LLETRAT-ASSESSOR JURÍDIC,

[redacted]

ENGINYER SUPERIOR INDUSTRIAL,

[redacted]

Quant antecedeix, llevat d'error o omissió involuntària, constitueix la nostra opinió, tècnica i jurídica sobre el supòsit de fet plantejat, segons les dades facilitades per l'Ajuntament, gustosament sotmès per endavant a qualsevol un altre criteri millor fundat en Dret. El present informe, està destinat exclusivament a l'Ajuntament en l'interès del qual s'ha emès. La seva utilització per tercers i la seva aplicació a supòsits diferents dels quals constitueixen el seu objecte, requerirà l'autorització expressa i prèvia de Gonzalo Advocats.

Finalment, es fa constar que el present document conté informació jurídica de caràcter confidencial, representant el fruit de l'estudi i experiència d'aquest Despatx sobre les qüestions que s'analitzen. En conseqüència, la informació i conclusions que en el mateix es detallen, hauran de ser emprades, amb caràcter exclusiu, per l'Ajuntament en l'interès del qual s'ha emès la present opinió, sense que la mateixa, ja sigui íntegrament, ja sigui en forma extractada, pugui ser objecte d'aplicació a altres supòsits ni de difusió a tercers sense la prèvia autorització d'aquest Despatx. Tot això a l'efecte d'evitar la incorrecta o deslleial utilització de la informació, qüestions i conclusions en ella contingudes i incórrer en responsabilitats per cessió inconsentida de la propietat intel·lectual.

El present Informe es troba degudament registrat en el Registre de la Propietat Intel·lectual. Queda prohibida qualsevol modalitat d'explotació; és a dir, la reproducció, còpia, distribució, cessió a tercers, comunicació pública, manipulació, supressió o transformació, total o parcial, en qualsevol suport o mitjà, del present estudi incloent informacions, textos, dades, continguts, gràfics, logotips, marques, icones, disseny, fórmules, etc., sense que aquesta enumeració tingui caràcter limitatiu, sense el previ i exprés consentiment del seu autor. L'incompliment d'aquesta obligació, podrà constituir delicte contra la propietat intel·lectual amb penes de presó de 6 mesos a dos anys i multes de 12 a 24 mesos, tal com estableixen els articles 270 i següents del Codi Penal

GONZALO ADVOCATS
Project iurislocalia

VALBUENA Y RON INGENIEROS

ANNEX 1:

QUADRE DE TARIFES IDENTIFICATIVES AMB LA QUOTA TRIBUTÀRIA PREVISTA EN L'ORDENANÇA.

GRUP I ELECTRICITAT								
INSTAL·LACIÓ		VALOR UNITARI			RM	EQUIVALÈNCIA PER TIPUS DE TERRENY (m2/ml) (C)	VALOR DE L'APROFITAMENT (Euros/ml) (A+B)x0.5x(C)	5% TOTAL TARIFA (Euros/ml) (A+B)x0,5x(C)x 0,05
		SÒL (Euros/m2) (A)	CONSTRUCCIÓ (Euros/m2) (B)	IMMOBLE (Euros/m2) (A+B)	0,5 (A+B)x0.5			
CATEGORIA ESPECIAL								
TIPUS A1	Un metre de línia aèria d'alta tensió. Tensió U≥ 400 Kv. Doble circuit o més circuits	2,550	27,574	30,124	15,062	17,704	266,665	13,333
TIPUS A2	Un metre de línia aèria d'alta tensió. Tensió U≥ 400 Kv. Simple circuit	2,550	16,856	19,406	9,703	17,704	171,785	8,589
TIPUS A3	Un metre de línia aèria d'alta tensió. Tensió 220 Kv ≤U< 400 Kv. Doble circuit o més circuits	2,550	39,015	41,565	20,783	11,179	232,319	11,616
TIPUS A4	Un metre de línia aèria d'alta tensió. Tensió 220 Kv ≤U< 400 Kv. Simple circuit	2,550	23,850	26,400	13,200	11,179	147,555	7,378
PRIMERA CATEGORIA								
TIPUS B1	Un metre de línia aèria d'alta tensió. Tensió 110 Kv <U< 220 Kv. Doble circuit o més circuits	2,550	26,333	28,883	14,442	6,779	97,893	4,895
TIPUS B2	Un metre de línia aèria d'alta tensió. Tensió 110 kv <U< 220 Kv. Simple circuit	2,550	20,137	22,687	11,344	6,779	76,893	3,845
TIPUS B3	Un metre de línia aèria d'alta tensió. Tensió 66 Kv <U≤ 110 Kv.	2,550	20,325	22,875	11,438	5,650	64,621	3,231
SEGONA CATEGORIA								
TIPUS C1	Un metre de línia aèria d'alta tensió. Tensió 45 Kv <U≤ 66 Kv. Doble circuit o més circuits	2,550	50,921	53,471	26,736	2,376	63,530	3,176
TIPUS C2	Un metre de línia aèria d'alta tensió. Tensió 45 Kv <U≤ 66 Kv. Simple circuit	2,550	29,459	32,009	16,004	2,376	38,030	1,901
TIPUS C3	Un metre de línia aèria d'alta tensió. Tensió 30 Kv <U≤ 45 Kv.	2,550	28,321	30,871	15,435	2,376	36,678	1,834
TERCERA CATEGORIA								
TIPUS D1	Un metre de línia aèria d'alta tensió. Tensió 20 Kv <U≤ 30 Kv.	2,550	29,176	31,726	15,863	1,739	27,593	1,380
TIPUS D2	Un metre de línia aèria d'alta tensió. Tensió 15 Kv <U≤ 20 Kv.	2,550	20,553	23,103	11,551	1,739	20,093	1,005
TIPUS D3	Un metre de línia aèria d'alta tensió. Tensió 10 Kv <U≤ 15 Kv.	2,550	19,691	22,241	11,120	1,534	17,061	0,853
TIPUS D4	Un metre de línia aèria d'alta tensió. Tensió 1 Kv <U≤ 10 Kv.	2,550	14,534	17,084	8,542	1,517	12,959	0,648

U Tensió nominal

Aquelles línies de la xarxa de transport la tensió de la qual sigui inferior a 220 Kv, s'inclouran, a efectes de tributació, en la categoria de la seva tensió

GRUP I.II ELECTRICITAT. LÍNIES SOTERRADES								
		VALOR UNITARI			RM			
	INSTAL·LACIÓ	SÒL (Euros/m2) (A)	CONSTRUCCIÓ (Euros/m2) (B)	IMMOBLE (Euros/m2) (A+B)	0,5 (A+B)x0.5	EQUIVALÈNCIA PER TIPUS DE TERRENY (m2/ml) (C)	VALOR DE L'APROFITAMENT (Euros/ml) (A+B)x0.5x(C)	5% TOTAL TARIFA (Euros/ml) (A+B)x0,5x(C)x0,05
	CATEGORIA ESPECIAL							
TIPUS A1	Un metre de línia soterrada d'alta tensió. Tensió U≥ 400 Kv.	2,550	1.185,928	1188,478	594,239	0,600	356,543	17,827
TIPUS A2	Un metre de línia soterrada d'alta tensió. Tensió U≥ 400 Kv.	2,550	1.111,808	1114,358	557,179	0,600	334,307	16,715
	PRIMERA CATEGORIA							
TIPUS B1	Un metre de línia soterrada d'alta tensió. Tensió 110 Kv <U< 220 Kv.	2,550	1.063,406	1.065,956	532,978	0,500	266,489	13,324
TIPUS B2	Un metre de línia soterrada d'alta tensió. Tensió 66 kv <U≤ 110 Kv.	2,550	726,086	728,636	364,318	0,500	182,159	9,108
	SEGONA CATEGORIA							
TIPUS C1	Un metre de línia soterrada d'alta tensió. Tensió 45 Kv <U≤ 66 Kv.	2,550	339,860	342,410	171,205	0,400	68,482	3,424
TIPUS C2	Un metre de línia soterrada d'alta tensió. Tensió 30 Kv <U≤ 45 Kv.	2,550	295,530	298,080	149,040	0,400	59,616	2,981
	TERCERA CATEGORIA							
TIPUS D1	Un metre de línia soterrada d'alta tensió. Tensió 20 Kv <U≤ 30 Kv.	2,550	265,978	268,528	134,264	0,400	53,706	2,685
TIPUS D2	Un metre de línia soterrada d'alta tensió. Tensió 15 Kv <U≤ 20 Kv.	2,550	236,425	238,975	119,488	0,400	47,795	2,390
TIPUS D3	Un metre de línia soterrada d'alta tensió. Tensió 10 Kv <U≤ 15 Kv.	2,550	141,855	144,405	72,203	0,400	28,881	1,444
TIPUS D4	Un metre de línia soterrada d'alta tensió. Tensió 1 Kv <U≤ 10 Kv.	2,550	118,213	120,763	60,381	0,400	24,153	1,208

GRUP II GAS I HIDROCARBURS								
INSTAL·LACIÓ		VALOR UNITARI			RM	EQUIVALÈNCIA PER TIPUS DE TERRENY (C)	VALOR DE L'APROFITAMENT (Euros/Unitat de mesura) (A+B)x(C)	5% TOTAL TARIFA (Euros/unitat de mesura) (A+B) x (C) x 0,05
		SÒL (Euros/m2) (A)	CONSTRUCCIÓ (Euros/m2) (B)	IMMOBLE (Euros/m2) (A+B)	0,5 (A+B)x0.5			
TIPUS A	Un metre de canalització de gas o hidrocarburs de fins 4 polsades de diàmetre	2,550	16,387	18,937	9,468	3,000 (m2/ml)	28,405 (euros/ml)	1,420 (euros/ml)
TIPUS B	Un metre de canalització de gas o hidrocarburs de fins més de 4 polsades i fins a 10 polsades de diàmetre	2,550	28,677	31,227	15,613	6,000 (m2/ml)	93,680 (euros/ml)	4,684 (euros/ml)
TIPUS C	Un metre de canalització de gas o hidrocarburs de fins més de 10 polsades i fins a 20 polsades de diàmetre	2,550	46,088	48,638	24,319	8,000 (m2/ml)	194,550 (euros/ml)	9,728 (euros/ml)
TIPUS D	Un metre de canalització de gas o hidrocarburs de més de 20 polsades	2,550	49,160	51,710	25,855	10,000 (m2/ml)	258,550 (euros/ml)	12,928 (euros/ml)
TIPUS E	Una instal·lació d'impulsió o dipòsit o tanc de gas o hidrocarburs de fins 10 m3	2,550	63,500	66,050	33,025	100,000 (m2/Ud)	3.302,500 (euros/Ud)	165,125 (euros/Ud)
TIPUS F	Una instal·lació d'impulsió o dipòsit o tanc de gas o hidrocarburs de 10 m3 o superior	2,550	63,500	66,050	33,025	500,000 (m2/Ud)	16.512,500 (euros/Ud)	825,625 (euros/Ud)

GRUP III AIGUA								
INSTAL·LACIÓ		VALOR UNITARI			RM	EQUIVALÈNCIA PER TIPUS DE TERRENY (m2/ml) (C)	VALOR DE L'APROFITAMENT (Euros/ml) (A+B)x(C)	5% TOTAL TARIFA (Euros/ml) (A+B) x (C)x 0,05
		SÒL (Euros/m2) (A)	CONSTRUCCIÓ (Euros/m2) (B)	IMMOBLE (Euros/m2) (A+B)	0,5 (A+B)x0.5			
TIPUS A	Un metre de canonada de fins a 10 cm. De diamètre	2,550	10,366	12,916	6,458	3,000	19,374	0,969
TIPUS B	Un metre de canonada superior a 10 cm i fins a 25 cm de diàmetre	2,550	13,292	15,842	7,921	3,000	23,763	1,188
TIPUS C	Un metre de canonada superior a 25 cm de diàmetre	2,550	18,975	21,525	10,763	3,000	32,288	1,614
TIPUS D	Un metre de canonada superior a 50 cm de diàmetre	2,550	22,869	25,419	12,710	3,000	38,129	1,906
TIPUS E	Un metre linial de canal	2,550	26,532	29,082	14,541	D	14,541xD	0,727xD

D Perímetre interior canal (m)

GRUP IV ALTRES								
INSTAL·LACIÓ		VALOR UNITARI			RM	EQUIVALÈNCIA PER TIPUS DE TERRENY (C)	VALOR DE L'APROFITAMENT (Euros/unitat de mesura) (A+B) x (C)	5% TOTAL TARIFA (Euros/unitat de mesura) (A+B) x (C) x 0,05
		SÒL (Euros/m2) (A)	CONSTRUCCIÓ (Euros/m2) (B)	IMMOBLE (Euros/m2) (A+B)	0,5 (A+B)x0.5			
TIPUS A	Per cada metre lineal en planta, realment ocupat, de subsòl en tota la seva profunditat	2,550	13,787	16,337	8,169	2,000 (m2/ml)	16,337 (euros/ml)	0,817 (euros/ml)
TIPUS B	Per cada metre quadrat de superfície ocupada en planta, realment ocupat en el subsòl o en el vol en tota la seva alçada	2,550	10,366	12,916	6,458	1,000 (m2/m2)	6,458 (euros/m2)	0,323 (euros/m2)