

---

*ANNEX 2*

---

---

*INFORMES EMESOS CE 2020-2021-2022*

---

**INFORME COMITÈ D'ÈTICA**

**Dependència:** XXX

**Matèria:** Articles 16.1 lletres b) i f) del Codi Ètic i de Conducta de l'Ajuntament de Barcelona.

**I. OBJECTE**

Designació d'un/una coordinador/a d'una Comissió Tècnica.

**II. QÜESTIÓ QUE ES PLANTEJA**

La qüestió fàctica que es planteja és la següent: El Sr/a. XX se'l vol designar com a coordinador/a d'una Comissió Tècnica per proposar una taxa per gravar les grans operadores que realitzen lliuraments a domicili a Barcelona (en endavant, la Comissió Tècnica o la Comissió).

El Sr/a. XX ha estat designat Coordinador/a de la dita Comissió Tècnica. Es dóna el cas que el/la Sr/a. X és un/a ex funcionari/ària de l'Ajuntament de Barcelona.

Quan al fons de la qüestió, la sol·licitant desitja conèixer l'opinió del Comitè d'Ètica "envers el compliment o possible incompliment del Codi Ètic en la contractació del/de la Sr/a. XX".

**III. ANTECEDENTS DE FET**

- 19xx-20xx. El/La Sr/a. xx ha estat Tècnic/a d'Administració General. Durant aquesta etapa ha estat lletrat/da dels Serveis Jurídics de l'Ajuntament, adscrit/a al Servei Contenciós.
- 20xx-20xx va ser Director/a d'una de les àrees dels Serveis Jurídics de l'Ajuntament de Barcelona.
- 20xx-20xx i fins a la seva jubilació com a funcionari/ària va ser Secretari/ària d'un òrgan d'assessorament i control.
- 20xx, jubilació del/de la Sr/a. XX.
- El passat 23 de març de 20xx es proposa contractar-lo/la com Coordinador/a de la Comissió Tècnica indicada mitjançant un contracte menor.

#### IV. FETS A CONSIDERAR

Són dos els aspectes del Codi Ètic a valorar. En primer lloc, si el Sr/a. XX és subjecte de les obligacions derivades del Codi Ètic atès que és ex funcionari/ària. En segon lloc, si li són d'aplicació les normes sobre el conflicte d'interès una vegada sigui nomenat Coordinador de la Comissió Tècnica. En concret, l'article 8 que regula les normes de conducta dels subjectes al Codi en matèria de conflictes d'interès.

#### V. CONSIDERACIONS

##### a) Subjecció al Codi Ètic

L'Exposició de Motius del Codi Ètic diu que el Codi *"s'adreça a les i els membres electes, al personal directiu -integrat per les persones que segons l'art. 52.1 de la Llei 22/1998, de 30 de setembre, de la Carta Municipal de Barcelona, tenen la condició de personal directiu i personal d'alta direcció"*. També són subjectes del Codi l'anomenat personal eventual nomenat per ocupar lloc de confiança i assessorament.

És pertinent, per tant, la cita de l'article 52.1 de la Carta de Barcelona que distingeix entre: 1/el personal funcionari de carrera, i el personal funcionari interí; 2/ el personal contractat laboral; 3/ el personal eventual, nomenat per a ocupar llocs de confiança o assessorament especial i -per últim- 4/ el personal directiu i d'alta direcció, nomenat atesos els criteris de competència professional i experiència, entre personal funcionari de carrera de l'Estat, de les comunitats autònomes o de les entitats locals o amb habilitació de caràcter nacional que pertanyi a cossos o de l'organització municipal, d'acord amb el que disposa l'article 13.1.d, permeti que els titulars d'aquests òrgans directius, en consideració a les característiques específiques de llurs funcions, no tinguin l'esmentada condició de funcionari. En aquest cas, els nomenaments s'han de fer motivadament i d'acord amb criteris de competència professional i experiència en llocs de responsabilitat en la gestió pública o privada.

Cal veure quin personal de l'ajuntament està subjecte al Codi Ètic i quin no. El propi Codi a l'article 3.3 diu que *"són destinataris i subjectes d'aquest Codi les persones vinculades a l'Ajuntament de Barcelona amb les funcions i competències que tinguin atribuïdes, que s'indiquen a continuació"*. I el Codi cita: 1/ els membres electes; 2/ els comissionats i les comissionades; 3/ els consellers i conselleres de Districte; 4/ els titulars o membres d'òrgans de governs d'entitats municipals vinculades o dependents de l'ajuntament; 5/ i el personal directiu de l'ajuntament o de les entitats municipals vinculades.

No cita els funcionaris de carrera o interins, ni els contractats laborals que queden exclosos al no ser citats com a destinataris ni persones subjectes. El legislador ha volgut deixar fora a aquest grups de personal i incloure altres que no es consideren personal de l'ajuntament com reflecteixen els articles esmentats amb l'excepció del personal directiu que pot ser nomenat, (...) entre personal funcionari de carrera de l'Estat, de les comunitats autònomes o de les entitats locals o amb habilitació de caràcter nacional que pertanyi a cossos o escales classificats en el subgrup A1, llevat que l'Alcaldia, (...) permeti que els titulars d'aquests òrgans directius, en consideració a les característiques específiques de llurs funcions, no tinguin l'esmentada condició de funcionari (art. 52. 1 d) de la Carta Municipal de Barcelona.

En el nostre cas, l'únic personal on encabir el/la Sr/a, XX seria el citat punt 5/ anterior, el personal directiu.

El personal directiu (art. 3.3 e) del Codi Ètic) de l'Ajuntament de Barcelona és destinatari i està subjecte al Codi Ètic. El Codi distingeix dins del personal directiu entre personal d'alta direcció i personal de direcció de serveis. Personal d'alta direcció: són òrgans d'alta direcció la gerència municipal, les gerències d'àmbit o sector, de districte, de les entitats municipals vinculades o dependents d'aquest i òrgans assimilats, així com el personal que hagi subscrit un contracte d'alta direcció i pugui comprometre externament l'organització municipal. És a dir, és l'òrgan el que fa que el personal sigui d'alta direcció. No és el cas del/de la Sr/a. XX que era Secretari/ària d'un òrgan d'assessorament i control.

En canvi personal de direcció de serveis són les direccions de serveis ocupats -si és el cas- per funcionaris de nivells 28 i 30 de l'Ajuntament i de les entitats municipals vinculades o dependents d'aquest, d'acord amb el que estipula el catàleg de llocs de treball, els decrets d'estructures organitzatives i els decrets de dimensionament.

Pot encabir-se el/la Sr/a, XX -en tant que ex-funcionari/ària i ex-Secretari/ària - en alguna de les dues categories-? Pel que fa al personal d'alta direcció la resposta és negativa, puix que el/la Sr/a. XX no té, ni va tenir la condició de "gerent/a municipal", ni "gerent/a d'àmbit o sector, de districte". Tampoc ha subscrit un contracte d'alta direcció i no pot comprometre externament l'organització municipal (Cfra, art. 3.3.e-1 del CE). Pel que fa a si el/la Sr/a, XX pot ser considerat en tant que ex secretari/ària de l'òrgan d'assessorament i control com a personal de direcció i serveis en els termes del Codi Ètic, la resposta és igualment negativa atès que "són llocs de treball de nivells 28 i 30 de l'ajuntament" (art. 3.3.e-1 CE) i el/la Sr/a. XX era nivell 26 segons consta en l'acord del Consell Municipal, d'aprovació de la relació inicial de llocs de treball (RLT) de les taules retributives i les categories vigents de manera provisional a l'Ajuntament de Barcelona.

Cal abordar també la pregunta de si el lloc com a Secretari/ària fins que es va jubilar, era de personal directiu de l'Ajuntament.

Per respondre a aquesta pregunta cal indicar que la regulació del Consell Tributari es troba a l'article 47 de la Llei 1/2006, del 13 de març, per la qual es regula el Règim Especial del municipi de Barcelona i el seu Reglament Orgànic. L'article 3.5 diu que el secretari o la secretària del Consell Tributari ha de ser llicenciat/ada en dret i funcionari/ària de carrera del Grup A1 de l'Ajuntament de Barcelona. Assisteix a les sessions amb veu i sense vot. Per tant, i segons el Reglament del Consell tributari el secretari ha de ser forçosament un funcionari, que no té dret a vot. En una paraula és un tècnic que pel seu càrrec no pot comprometre externament l'organització municipal (cfra, art. 3.3.e.1 del CE) i per tant no se'l pot considerar personal d'alta direcció. Tampoc personal de direcció de serveis doncs la tasca del secretari/a del dit Consell no es de direcció, sinó tècnica.

Per tant, i en aquest primer punt sobre si el Sr/a. XX s'ha de considerar subjecte al Codi Ètic cal respondre negativament. No s'ha de considerar subjecte al Codi Ètic atesos els raonaments que s'han fer.

Una última, però no menys important, reflexió. Avui el Sr/a. XX és funcionari jubilat, no està en actiu, i aquest és un altre argument per que no sigui destinatari ni subjecte del Codi Ètic de l'Ajuntament de Barcelona.

b) Afectació per la normativa de conflicte d'interès.

En matèria de conflicte d'interès el Codi Ètic hi dedica l'article 8 que titula Normes de conducta relatives al conflicte d'interès. Desenvolupa la qüestió en tres apartats. Un general, que enuncia que aquest conflicte es produeix quan concorren interessos públics i privats de tal manera que poden afectar negativament l'exercici de les funcions públiques de manera independent, objectiva, imparcial i honesta (art. 8.1 CE). Un apartat segon que marca una sèrie de normes de conducta per tal d'evitar situacions de conflicte d'interès i -finalment- un apartat tercer que regula una sèrie de situacions en les que es pot trobar una persona subjecte al Codi Ètic que hagi tingut responsabilitats executives a l'Ajuntament. En aquest cas i per aquestes persones subjectes al Codi Ètic s'estableixen una sèrie de limitacions, com per exemple la de l'article 8.3 lletra a) que aquestes persones no poden prestar serveis en entitats privades que hagin resultat afectades per decisions en què hagin participat en un termini de dos anys des que ha deixat de ser subjecte al Codi Ètic.

En relació a la possible existència d'un conflicte d'interès entre el/la Sr/a. XX i l'Ajuntament de Barcelona pel fet de que sent funcionari/ària jubilat/ada des fa menys de dos anys se'l vol nomenar de forma retribuïda com a Coordinador/a d'una Comissió Tècnica sobre temes fiscals, cal assenyalar:

- No s'observa que el/la Sr/a. XX tingui un conflicte entre els seus interessos personals i l'interès públic de ser nomenat/da com a coordinador/a de la Comissió Tècnica. No hi ha conflicte, atès que durant la seva trajectòria no ha adoptat decisions que vinculin a l'Ajuntament. Com a Secretari/ària de l'òrgan d'assessorament i control amb veu però sense vot no ha adoptat decisions que el facin situar-se en una situació objectiva de conflicte d'interès.
- Podria ser el cas que en l'exercici de la seva funció coordinadora sorgís -com a qualsevol funcionari/ària- un conflicte d'interès en un assumpte concret. En aquest hipotètic cas hauria d'actuar el/la Sr/a. XX d'acord amb l'esperit del article 8.2 d'aquest Codi que -per altra banda- no s'aplica directament atès que és un/a funcionari/ària jubilat/da.
- En relació a si la tasca del Sr/a. XX com a Coordinador/a de la Comissió Tècnica entraria dins de l'article 8.3 del Codi Ètic la resposta és negativa puix que l'Ajuntament és un ens públic, i no privat. A més el/la Sr/a. X no és subjecte del Codi Ètic atès que no és funcionari/ària com ja s'ha argumentat abans.

## VI. CONCLUSIÓ

Aquest informe respon a la pregunta formulada, envers el possible compliment o incompliment del Codi Ètic en la contractació del/de la Sr/a. XX, ex-funcionari/ària de l'Ajuntament de Barcelona en el sentit següent: la contractació del/de la Sr/a. XX com a Coordinador/a de la Comissió Tècnica per proposar una taxa per gravar les grans operadores que realitzen lliuraments a domicili a Barcelona no suposa incompliment del Codi Ètic.

Tanmateix cal afirmar, que en el cas de què el/la Sr/a. XX es trobi en una situació de conflicte objectiu -no subjectiu- d'interès recomanem que adopti les normes de conducta establertes a l'article 8 punt 2 del Codi Ètic.

I per últim, en relació a l'òrgan contractant d'aquest expedient administratiu, es recomana efectuar una declaració responsable d'absència de conflicte d'interès (DACI) per part d'aquesta a fi de complir amb els principis de objectivitat, transparència i absència de conflicte d'interès d'acord amb el que preveu l'article 8 del Codi Ètic i de Conducta.