

XAVIER BERNADÍ GIL

1. Formació

Llicenciat en Dret (UAB, 1990).

Doctor en Dret (UPF, 2002).

Diploma de Postgrau en Dret Immobiliari i Urbanístic (UPF, 1991).

Màster Executiu en Administració Pública (ESADE, 2022).

2. Llocs ocupats a l'Administració

Funcionari dels cossos de gestió i superior d'Administració de la Generalitat (1991-92), adscrit a l'Escola d'Administració Pública de Catalunya.

Cap de la Secció d'Estudis i Documentació a l'EAPC (1993-97).

Secretari de la Comissió Mixta de Transferències Administració de l'Estat-Generalitat de Catalunya (2007-2016).

Secretari de la Comissió Bilateral Generalitat-Estat, secretari de la Comissió Mixta Generalitat de Catalunya-Ajuntament de Barcelona i secretari de la Comissió Bilateral Generalitat de Catalunya-Conselh Generau d'Aran (2012-2016).

Director general de l'Oficina per al Desenvolupament de l'Autogovern, Departament de Governació i Relacions Institucionals (2013-2016).

Director general del Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada, Departament de Justícia (2016).

Director general de Dret i d'Entitats Jurídiques, Departament de Justícia (2016-2021).

Director general d'Afers Religiosos (per suplència), Departament de Justícia (2021).

Secretari del Govern de la Generalitat (2021-2024).

3. Experiència acadèmica

Professor associat de Dret administratiu a la UPF (1993-1997 i 2007-2016).

Professor titular EU i professor lector de Dret Administratiu a la Universitat Pompeu Fabra (1997-2007).

Tesi doctoral dedicada a la distribució de les competències d'execució en l'Estat autonòmic, amb qualificació d'excel·lent *cum laude* per unanimitat.

Secretari de l'Observatori de l'Evolució de les Institucions (Obsei), grup de recerca de la UPF.

Director del Seminari de Dret Administratiu de la Informació (SDAI).

Obtenció de l'acreditació de recerca (professor agregat) per AQU Catalunya.

Membre investigador en diversos projectes de recerca competitius a la UPF.

Professor associat de Dret administratiu a la UB (2017).

Professor col·laborador de Dret administratiu a la UOC (2008-2009, 2016 i 2024).

Director, secretari i professor en diversos màsters, diplomes i altres estudis de postgrau especialitzats en l'àmbit del Dret públic.

Conferenciant i ponent en múltiples jornades, seminaris i altres activitats de formació i recerca.

4. Publicacions més rellevants

4.1 Llibres

BERNADÍ GIL, X. *La incidència d'Internet sobre la distribució de competències*. Barcelona: UPF-Obsei, 2004.

– (amb ARGULLOLL, E., dir.). *Federalismo y Autonomía. La ordenación de las instituciones y los poderes en los Estados compuestos*. Barcelona: Ed. Ariel, 2004.

– *El poder d'administrar en l'Estat autonòmic*. Barcelona: Institut d'Estudis Autonòmics, 2007.

– BERNADÍ GIL, X. (coord.). *Administracions públiques i Internet. Elements de Dret públic electrònic*. Barcelona: Fundació Carles Pi i Sunyer d'Estudis Autonòmics i Locals, 2007.

– BERNADÍ GIL, X. (dir.). *El traspàs de serveis de l'Estat a la Generalitat. De l'Estatut de 1932 a l'Estatut de 2006*. Barcelona: Departament d'Interior i Relacions Institucionals, 2010.

4.2 Capítols de llibres

BERNADÍ GIL, X. "Les alternatives a les solucions del legislador estatal a la jurisprudència constitucional" (annex). ARGULLOL MURGADAS, E. *Criteris per a un desenvolupament institucional*. Barcelona, Institut d'Estudis Autonòmics, 1999.

– (amb ARGULLOLL, E.). "El Gobierno y la Administración Pública de la Generalitat de Cataluña". BASSOLS COMA, M. (coord.). *La Administración pública de las Comunidades Autónomas*. Madrid: Instituto Nacional de Administración Pública, 2004.

– "Derecho público y administración electrónica: una visión panoràmica". AD. *Nuevas Políticas Públicas: Anuario multidisciplinar para la modernización de las Administraciones Públicas*. Sevilla: Instituto Andaluz de Administración Pública, 2005.

– "Autonomía, cooperación y gobierno electrónico". SANCHO, D. *Sociedad de la información y Gobierno*. Sevilla: Instituto Andaluz de Administración Pública, 2005.

- “Atribució de funcions de la Generalitat als ens locals de Catalunya”. GALÁN, A. (coord.). *Descentralització de competències de la Generalitat als ens locals de Catalunya*. Barcelona: Fundació Pi i Sunyer, 2006.
- “La cooperación interadministrativa y la interoperabilidad”. CERRILLO, A. (coord.). *Informe sobre la administración electrónica local*. Barcelona: Fundació Pi i Sunyer, 2008.
- “Prenguem-nos la mediació administrativa seriosament”. Pròleg. FERNÁNDEZ, F.; FERRÉ, N.; I RAGA, M. *Guia pràctica de mediació administrativa 1.0*. Barcelona: Departament de Justícia, 2024.

4.3 Articles

- BERNADÍ GIL, X . “Los nuevos poderes de las Comunidades Autónomas sobre los puertos de interés general”. *Revista Vasca de Administración Pública*, núm. 52 (1998).
- “Cap a l'Estat autonòmic electrònic. Les TIC en la reforma estatutària i en la nova legislació estatal”. *Revista Catalana de Dret Públic*, núm. 35 (2007).
 - “Competencias ejecutivas y potestad reglamentaria”. *Revista d'Estudis Autonòmics i Federals*, núm. 6 (2008).
 - “Incidències de la Llei d'accés electrònic als serveis d'arxius”. *Lligall. Revista Catalana d'Arxivística*, núm. 29 (2009).
 - “La doctrina de la Sentència 31/2010 sobre las competencias ejecutivas (sostenella e no enmendalla)”. *Revista Catalana de Dret Públic*, núm. extra 1 (2010).
 - “¿Competencias desactivadas? Consideraciones sobre la denominada Sentencia Oculta”. *Revista Catalana de Dret Públic*, núm. extra 1 (2010).
 - (amb BARCELÓ, M. I VINTRÓ, J.). “Balanz i perspectives”. *Revista Catalana de Dret Públic*, núm. extra 1 (2010). Especial Sentència 31/2010 del Tribunal Constitucional sobre l'Estatut d'Autonomia de Catalunya de 2006.
 - “Els arxius de l'Estat propi: sobirania arxivística i arxius compartits”. A: *Lligall. Revista Catalana d'Arxivística*, núm. 35 (2013).
 - “Una visió general de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern”. *Activitat Parlamentària*, núm. 28 (2015).
 - (amb CERRILLO, A.). “Transparència, integritat i grups d'interès. Deu lliçons apreses de l'aplicació de la Llei 19/2014, del 29 de desembre”. *Revista Catalana de Dret Públic*, núm. 55 (2017).
 - “L'aplicació de l'article 155 de la Constitució espanyola al Govern i l'Administració”. *Revista Catalana de Dret Públic*, núm. extra 2 (2019).
 - “La mediació pre, sota i post COVID-19”. *ADR Justícia. Butlletí de resolució alternativa de conflictes*, núm. 10 (2020).

5. Altres mèrits

Obtenció d'una beca per cursar el Diploma de postgrau en Dret Immobiliari i Urbanístic (UPF, 1991).

Obtenció d'una beca per fer una estada de recerca a la Universit  de Montréal sobre la distribució de competències en el federalisme canadenc (Institut d'Estudis Autonòmics, 1997).

Membre del Consell de Redacció de la *Revista Catalana de Dret Públic* (2005-2012).

Assessor especialista del *Diccionari de Dret Administratiu* editat pel Departament de Justícia i el Termcat l'any 2013, sota la direcció de N. VIVES.

Assessor extern de l'Institut d'Estudis Autonòmics i de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya en diverses etapes.

Membre del Grup de treball que elabor  l'*Informe sobre la reforma de l'Estatut*, (BAYONA, A., dir.), editat per l'Institut d'Estudis Autonòmics l'any 2003.

Vocal de la Comissió Nacional d'Accés, Avaluació i Tria Documental (CNAATD, Departament de Cultura).

Membre del Col·lectiu Praga, juristes acadèmics pel dret a decidir.

Col·legiat d'Honor del Col·legi de Crimin legs de Catalunya.

Patró de la Fundació Privada Hospital de la Santa Creu i Sant Pau, en representació del Govern de la Generalitat (2021-2024).

President de la Comissió per a l'Erradicació de l'Amiant a Catalunya (2021-2024).

President de l'Entitat Aut noma del Diari Oficial i de Publicacions i president del Consell Editorial de la Generalitat (2021-2024).

Trajectòria professional relacionada amb les funcions del Comit  d' tica

Durant la meua etapa com a professor de Dret administratiu a la UPF vaig prestar una atenció especial als drets dels ciutadans davant l'Administració, aix  com als deures i obligacions d'aquesta envers la ciutadania, en particular en aquells aspectes més directament vinculats amb el principi democràtic (dret d'accés a arxius i registres, accés a la informació pública, règim d'incompatibilitats i règim disciplinari dels alts càrrecs i el personal funcionari, etc.). L'any 2006 publico "[L'accés a la informació pública: construir un dret inexistent](#)" (*Butlletí de l'Associació d'Arxivers de Catalunya*, núm. 82), tot reclamant la regulació d'aquest dret, que encara tardaria uns anys a arribar. Aquests anys també centro la meua atenció en l'anàlisi i la divulgació de l'administració electr nica, amb un èmfasi especial en els seus efectes potenciadors i alhora limitadors dels drets dels ciutadans, des d'una perspectiva  tica i jurídica.

Com a director de l'Oficina per al Desenvolupament de l'Autogovern, vaig fer el seguiment i les aportacions des del Govern de la Generalitat a la [Proposició de Llei de transparència, accés a la informació i bon govern](#). Una vegada aprovada com a llei, en vaig impulsar el desplegament, la implementació i la divulgació i formació dins l'Administració de la Generalitat. Amb car cter divulgatiu, publico l'article periodístic "[Transparència: el millor desinfectant](#)" (Diari Ara 23.12.2014) i l'article "[Una visió general de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern](#)" (2015). Impulso la creació i formo part de la [Comissió Interdepartamental de Transparència i Accés a la Informació Pública](#), creada per Decret 169/2014, de 23 de desembre, (CITAI i, posteriorment, CITGO i CIGO), de la qual he estat membre fins l'any 2024, aix  com vicepresident entre 2021-24; col·laboro

en l'elaboració, redacció i aprovació del [Codi de conducta dels alts càrrecs i personal directiu de l'Administració de la Generalitat i de les entitats del seu sector públic, i altres mesures en matèria de transparència, grups d'interès i ètica pública](#) (finalment aprovat mitjançant l'Acord GOV/82/2016, de 21 de juny), així com en les accions de formació adreçades al personal de l'Administració de la Generalitat, en particular, als alts càrrecs i persones titulars de llurs secretaries; impulso així mateix la constitució de la [Xarxa de Governants Transparents de Catalunya](#) (XGT, posteriorment Xarxa de Governants Oberts, XGO), marc de col·laboració estable creat l'any 2015 per tal de facilitar el compliment de la Llei 19/2014, als més de 2.200 ens que componen l'Administració local de Catalunya, així com l'elaboració del [Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública \(GAIP\)](#), finalment aprovat per Decret 111/2017, de 18 de juliol, i participo com a ponent en nombroses jornades i seminaris sobre la Llei.

En la meua qualitat de director general de Dret i Entitats Jurídiques al Departament de Justícia (2016-2021), assumeixo i exerceixo les competències de l'Administració de la Generalitat en matèria de [grups d'interès i activitats d'influència](#). Entre altres iniciatives, impulso l'aprovació del [Decret Llei 1/2017, de 14 de febrer, pel qual es crea i regula el Registre de grups d'interès de Catalunya](#), per tal que aquest registre públic donés cobertura a totes les Administracions catalanes i, en particular, als ajuntaments. També vetllo per l'aplicació i el compliment de les obligacions de transparència i bon govern per part dels col·legis professionals, les acadèmies i les fundacions i associacions catalanes, àmbits també confiats a la Direcció General esmentada. Fruit d'aquesta experiència publico, amb A. Cerrillo, l'article "[Transparència, integritat i grups d'interès. 10 lliçons apreses de la Llei de transparència](#)". Un altre àmbit amb un component ètic important inclòs dins les funcions que em pertoca exercir és el relatiu a l'[impuls de la mediació](#) i altres mitjans de resolució adequada de Justícia. Entre altres assoliments, impulso la creació d'[ADR Justícia, butlletí de resolució alternativa de conflictes](#), la creació dels [Premis ADR Justícia](#) i l'elaboració i aprovació per unanimitat de la [Llei 9/202, del 31 de juliol, de modificació del llibre segon del Codi civil de Catalunya](#), relatiu a la persona i la família, i de la Llei 15/2009, de mediació en l'àmbit del dret privat, que fa obligatòria la sessió prèvia de mediació en determinats conflictes familiars. També promoc el recurs a la [mediació administrativa](#), com a mètode idoni per resoldre conflictes entre l'Administració i els ciutadans, així com a l'interior de l'Administració.

En aquesta etapa també formo part com a membre del [Comitè per a l'Elaboració del Codi Ètic del Servei Públic de Catalunya](#), presidit pel prof. A. CASTIÑEIRA, en el qual participo activament fins al tancament de la versió definitiva del Codi Ètic, finalment aprovat per Acord GOV/164/2021, de 26 d'octubre.

En darrer terme, durant la meua etapa com a secretari del Govern de la Generalitat impulso el [retiment de comptes](#) per part del Govern i l'Administració, la [creació de l'Àrea de Millora Institucional](#) dins la Secretaria del Govern, unitat que assumeix funcions en matèria de bon govern, en col·laboració amb la Secretaria d'Administració i Funció Pública i, també en col·laboració amb aquesta unitat directiva, participo en l'elaboració i impulso l'aprovació de l'Acord GOV/160/2023, de 25 de juliol, pel qual s'estableix el [Sistema Intern d'Alertes en Matèria d'Infraccions Normatives i de Conductes Contràries a la Integritat Pública](#) de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, així com de l'[Avantprojecte de Llei de protecció de les persones alertadores](#). En col·laboració amb altres unitats directives, impulso així mateix l'Acord GOV 146/2023, d'11 de juliol, pel qual s'estableix el [Model d'atenció ciutadana de](#)

[l'Administració de la Generalitat](#) de Catalunya i del seu sector públic i s'adopten diverses mesures per [lluitar contra la bretxa digital en l'accés als serveis públics](#), on s'adopten, entre altres solucions, la prohibició de la cita prèvia obligatòria i la gratuïtat del telèfon d'informació 012.

Finalment, tant en l'etapa al Departament de Justícia com en l'etapa al Departament de la Presidència, vaig dur a terme dues tasques directament relacionades amb el bon govern i l'ètica pública amb motiu de la pandèmia de Covid-19: d'una banda, vaig coordinar el [Comitè d'experts per garantir els drets fonamentals en situacions d'emergència](#); de l'altra, vaig formar part com a secretari de la [Comissió delegada del Govern en matèria de COVID-19](#), creada per Decret 128/2021, de 8 de juny, com a òrgan decisorí que actuava per delegació en la presa de decisions, coordinació administrativa i l'anàlisi de l'impacte econòmic i social de les mesures que es projecten aprovar com a conseqüència de la situació de risc epidemiològic.

Finalment, en ambdues etapes, també em va pertocar, per raó dels càrrecs ocupats, proposar la designació de persones membre del [Comitè Assessor d'Ètica Pública de la Generalitat \(CAEP\)](#), mecanisme de control intern per garantir el compliment del Codi de conducta d'alts càrrecs i directius, i fer el seguiment de les seves actuacions.

Barcelona, octubre de 2024