

ACTA DEL CONSELL CIUTADÀ

Identificació de la sessió

Núm.: 1

Data: 6 de juliol de 2017

Caràcter: ordinari

Horari: de 18.00 h a 18.32 h

Lloc: Sala de Plens Ernest Lluch, a la seu del Districte de Ciutat Vella

Assistents

Presidenta del Consell

Mercè Homs i Molist (GMDemòcrata)

Vicepresidenta del Consell

M. José Arteaga Muñoz (GMPSC)

Regidora del Districte

Gala Pin Ferrando (GMBComú-E)

Regidors/res adscrits/tes

Koldo Blanco i Uzquiano (GMCs)

Consellers i conselleres

Eva Alfama i Guillén (GMDBComú-E)

Ferran Caymel Ubia (GMDBComú-E)

Santiago Ibarra Oriol (GMDBComú-E)

Natalia Martínez Rodríguez (GMDBComú-E)

Jordi Rabassa i Massons (GMDBComú-E)

Albert Sancho Doldan (GMDBComú-E)

Llum Ventura Gil (GMDBComú-E)

César Martínez López (GMDDemòcrata)

Marc Rodés i Salanqueda (GMDDemòcrata)

M. José Chacón i Salvador (GMDDemòcrata)

Oriol Casabella Troncoso (GMDPSC-CP)

M. Josep López Samper (GMDERC-AM)

Marc Borràs i Batalla (GMDERC-AM)

Joan Suqué Puig-Serra (GMDCUP-PA)

Elisabeth Jiménez Cara (GMDPP)

Julia Barea Sánchez (GMDCs)

Secretària del Consell

Yolanda Hernández i Darnés

Gerent

Mònica Mateos Guerrero

Ordre del dia

1. Presentació del Reglament de Participació Ciutadana.

Desenvolupament de la sessió

La **presidenta** saluda els assistents i obre la sessió.

1. Presentació del Reglament de Participació Ciutadana

La **presidenta** informa que hi ha un únic punt de l'ordre del dia i que els temps d'intervenció són set minuts per al Govern, en tres torns, i quatre minuts per a la resta dels grups, en dos torns.

Tot seguit, dona la paraula a la regidora.

La regidora

Bona tarda. Faré un repàs ràpid, perquè tenim set minuts només, però com he explicat en tots els consells de barri en què alguns de vosaltres heu estat, també dir-vos que tant el reglament com les diferents aportacions estan penjades a la plataforma de Decidim Barcelona i, per tant, es pot accedir a tot en línia.

Dir que aquest reglament en realitat el presenta el Govern, però és fruit d'un any de treball amb diverses entitats i grups polítics i tots els grups municipals, i, per tant, no el sentim tant com un reglament propi, sinó com un reglament col·lectiu que agafava també la feina prèvia que es va començar a fer el mandat anterior, tant per part dels grups polítics com per part de les entitats. El Reglament de participació ciutadana no es modificava des de l'any 2002. Entenem que la realitat ha canviat, que hi ha una demanda de més protagonisme ciutadà. I, per tant, aquest reglament fa tres grans blocs: un que correspon a la iniciativa ciutadana; un altre, als processos de participació, i un altre, als òrgans reglats, als consells sectorials, de barri, etc.

En el cas de la iniciativa ciutadana el que fa és posar les regles perquè els ciutadans puguin, a través de la recollida de signatures, introduir punts en l'ordre del dia del Ple de districte o del Ple de Casa Gran per proposar fer una consulta, puguin proposar crear un òrgan de participació nou, puguin proposar fer un procés de participació, i parteix de la base de la necessitat que la ciutadania pugui incidir més en l'agenda política de la nostra ciutat. Hi ha diferents nombres de signatures que s'han de recollir d'acord amb si el que es vol proposar és una consulta, un procés, etc., i si estem parlant a escala de ciutat o a escala de districte.

L'altra cosa que fa el Reglament és posar ordre als processos de participació. Moltes vegades ens hem trobat en situacions en què es cridava el veïnat per fer un procés de participació que al final era un espai més aviat de consulta o d'informació. Per tant, es posen les bases sobre què es pot considerar un procés de participació i què no ho és. No sempre haurem de fer processos de participació, però com a mínim quan diem processos de participació assegurar-nos que hi ha la pluralitat d'actors que hi ha de ser, que hi ha un comitè de garanties que fa un seguiment perquè es compleixi aquest procés de participació, etc. A més, s'estableix quina és la governança d'aquests processos de participació, que sempre han de tenir una comissió de seguiment i, a banda, hi haurà una comissió d'empara, que vetllarà pel bon funcionament de tota la

normativa, com una mena de síndica de greuges a la qual la ciutadania pot acudir en el cas que vegi vulnerat algun dret o que vegi que algun procés no està funcionant bé.

I l'últim són els òrgans de participació. Tenim multiplicitat d'òrgans de participació. Aquí el Partit Popular, per exemple, ha reivindicat molt la necessitat de regular aquests òrgans. Estem parlant de cinc-cents i escaig òrgans a tota la ciutat, que, al final, moltes vegades en comptes d'ajudar a la participació el que fan és desgastar, i, per tant, la normativa considera posar una mica més d'ordre en aquests òrgans.

Com que només tenim set minuts, ho deixo aquí i faig dos apunts finals.

Hi ha dos eixos transversals o dos eixos que acompanyen la normativa. Per una banda, és la participació digital, la necessitat de tenir una plataforma digital que ens permeti la traçabilitat dels processos i d'allò que està sotmès a participació i que també sigui l'espai de transparència on trobem tota la documentació. I l'últim punt és la part de la Comissió d'Empara que ha de vetllar per la garantia de les normes; les normes també estan dirigides a l'enfortiment comunitari.

I, bàsicament, ho deixo aquí i després continuem.

La **presidenta** obre el torn dels diferents grups municipals.

La Sra. Julia Barea Sánchez

Hoy, como ha dicho usted, es la sexta vez que presentan las normas reguladoras de participación: cuatro en los diferentes consells, una en el Pleno de mayo y ahora en el Consell Ciutadà.

Ciudadanos, desde el primer momento, estuvo presente en la comisión que se creó para modificar los reglamentos. De hecho, desde Ciudadanos, somos firmes defensores de la participación y, además, estamos comprometidos con las entidades y los ciudadanos para intentar llegar al mayor consenso posible, siempre bajo tres parámetros: que sea conforme a la legalidad y no entre en conflicto con la legislación vigente, que tenga retorno a los ciudadanos y que no solo sea un mecanismo vacío cuyos resultados no tengan ninguna aplicación práctica y que se cumplan las reglas básicas de la democracia representativa.

El 22 de julio pone fin al tiempo de exposición pública y estamos preparando las alegaciones correspondientes para registrarlas y que ustedes las atiendan.

Gracias.

La Sra. Elisabeth Jiménez Cara

El tema de las normas de participación es un tema que, como dice nuestra compañera de Ciudadanos, ya se ha llevado al Pleno de mayo como medida de gobierno, lo han explicado, si no me equivoco, en todos los consejos de barrio y ahora, además, es el punto que escogen ustedes para convocar el Consell Ciutadà.

Como ya les dijimos en el Pleno pasado, el de mayo, nosotros creemos que la participación en Barcelona es laberíntica y muy complicada. Esta convocatoria de Consell Ciutadà es toda una muestra de lo que digo: en seis sitios se ha tratado el mismo tema. Al final parece que cada espacio sea un eco de los demás. Es muy probable también que esto sea porque los órdenes del día de todos esos órganos, excepto el de la Audiencia Pública, son redactados o dictados por el propio Gobierno,

que al final aburre hasta las piedras porque lleva las mismas cosas a los mismos sitios veinte veces.

Se convierte así la participación ciudadana en una fábrica en serie del autobombo del Gobierno que desincentiva la participación de los vecinos. Y eso que no entramos en si dividen en grupos o les dan gomets como si estuvieran en la PAH.

Como ha dicho usted, señora regidora, desde el Partido Popular estamos convencidos de que hay que racionalizar la participación y hay que hacerlos ciudadanos de verdad.

Nuestras líneas rojas para este tema, como ya se lo hemos dicho en varias ocasiones y ya lo saben ustedes, son dos, y son: la fijación de unos límites mínimos respecto a los participantes en procesos participativos y consultas, que al menos se exija un porcentaje mínimo de participación para que lo que se decida se pueda hacer o no; y el otro es que no apoyaremos la devaluación o los cambios respecto a las audiencias públicas, queremos que sigan siendo ciudadanas, queremos que sigan siendo libres y queremos que los vecinos puedan seguir viniendo a decir lo que tengan que decir.

Muchas gracias.

El Sr. Joan Suqué Puig-Serra

Ja n'hem parlat unes quantes vegades. Només que a qualsevol procés històric hi ha agents fonamentals per entendre un procés de participació ciutadana: és el mercat, és l'Estat i les seves institucions i és la mutualitat, que és la cooperació entre la gent. Millor que l'Estat no interfereixi en la cooperació entre la gent, tot el que s'ha guanyat aquí..., tenim l'exemple de les vagues dels estibadors, tenim aquesta gent de les residències que s'han posat a desobeir, s'han posat a queixar-se i han aconseguit el seu objectiu, tenim molts exemples de quan la gent aconsegueix coses amb processos participatius i no hi ha cap mena d'interferència de les institucions.

Sempre que en la història s'ha volgut estatalitzar o institucionalitzar un moviment de participació ciutadana s'ha convertit en reformisme que no ha satisfet més que a uns quants.

Gràcies.

El Sr. Marc Borràs i Batalla

És una evidència que les actuals normes de participació han deixat de ser útils a una ciutadania que reclama nous canals, major implicació, traçabilitat i claredat en les normes que han de regular i permetre la interacció amb l'Ajuntament.

Per tant, ja d'entrada, des d'Esquerra Republicana valorem positivament el text presentat i volem agrair la tasca feta des de la regidoria, des del comissionat de Participació, amb el suport del grup impulsor, derivat del Consell de Ciutat.

Agraïm també la participació i total implicació d'entitats, d'associacions i de partits polítics. I constatem que en el mandat anterior ja es va treballar per tal d'establir un mínim comú denominador que havia de permetre actualitzar les normes vigents. Partint d'allà, ara tenim l'oportunitat d'anar molt més enllà, i perquè això sigui així és indispensable descentralitzar l'Administració més enllà del districte, fins als barris, ja que els barris són l'àmbit d'actuació política immediata dels ciutadans. I ho són perquè la gent se sent d'un barri, no pas d'un districte. Jo no conec ningú que digui «Jo soc de Ciutat Vella»; en tot cas diran «Jo soc de la Barceloneta» o «Jo soc del Raval», per no

dir els del Casc Antic que reclamen directament de Sant Pere o de la Rivera o de Santa Caterina. Si obviem aquesta realitat, serem molt poc ambiciosos a ampliar la participació.

Per tant, cal potenciar el Consell de Barri, deixar de pensar-los com un teatret i reconèixer la seva capacitat d'incidència política atorgant-los la possibilitat d'elevat temes als plenaries del districte, dotar-los, al cap i a la fi, de contingut. Per a això caldrà rebaixar el nombre de signatures, que a hores d'ara frena aquesta possibilitat.

Per concloure, cal que entre tots siguem molt més agosarats i entomar sense por la participació ciutadana com la gran oportunitat que realment és.

Moltes gràcies.

El Sr. Marc Rodés i Salanqueda

Vull començar fent una mica de memòria. El mandat passat el nostre grup va expressar la voluntat d'iniciar una reforma de la normativa de participació i va constituir una comissió política en què tots els partits van estar treballant menys d'un any. L'any 2013 es va aprovar inicialment una proposta de reglament; en aquell moment, dos partits hi van votar en contra al tràmit inicial, que van ser el Partit Popular i Iniciativa els Verds. Les normes van estar en exposició pública, a demanda del Consell d'Associacions de Barcelona (CAB) i de la Federació d'Associacions de Veïns i Veïnes de Barcelona (FAVB), noranta dies i el procés participatiu va contemplar, entre moltes altres accions, sessions a tots els districtes que van ser publicades i aquelles normes van ser aprovades en set dels deu districtes.

Evidentment, considerem que segueix sent una prioritat i necessitat actualitzar i reformar la normativa municipal; ho era també en cas que haguéssim tornat a governar.

En tot cas, nosaltres no hem volgut fer el que va fer Iniciativa en el passat mandat que directament ni van voler negociar. Nosaltres no ho entenem així. Per tant, per respecte a la feina feta per la comissió impulsora i pel ferm convenciment que cal intentar arribar a un acord, nosaltres ens vam abstenir a l'aprovació inicial i en el període d'al·legacions proposarem tots aquells aspectes que no veiem clars amb voluntat de pactar-los.

Ara, per cert, també m'agradaria recordar que ens trobem en el període d'al·legacions, que, com diu la diapositiva, és de noranta dies; i és de noranta dies perquè nosaltres ho vam demanar i, a més a més, també vam demanar que es convoquessin aquests espais de participació per explicar aquestes noves normes de participació. Perquè quina millor manera de treballar la participació que participant en l'elaboració d'aquestes normes?

Perquè, a més a més, tenim clar que cada cop més la demanda ciutadana està relacionada amb la transparència i la rendició de comptes. I dic que no és el mateix perquè la transparència i la rendició de comptes serien el primer pas i la condició indispensable per poder participar és comptar amb la informació.

Per aquest motiu, una de les apostes de l'anterior Govern va ser el projecte «Govern obert»; un projecte que incidia de manera decidida a millorar la participació i les dades obertes. I la veritat, l'esforç va ser reconegut per diversos organismes internacionals.

Una altra cosa que volia apuntar és que nosaltres defensem que l'univers mínim a consultar no sigui el districte, com és el que se'ns plantejava en el primer esborrany, sinó que el que defensem és que l'univers mínim a consultar siguin els barris, perquè, com deia el company d'Esquerra, els barris són aquell lloc d'on se sent la gent. Si creiem veritablement en aquest mecanisme, la consulta, el debat sobre l'univers consultable hauria de ser objecte de debat profund en el marc del debat de la reforma de la normativa.

També observem que no es presta atenció a òrgans que ja són més de ciutadà, com ara el Consell de Ciutat, que està sota mínims i sense lideratge, o l'eliminació de l'Audiència de Pressupostos.

Després també ens vam trobar, al principi, una normativa que volia retallar els consells de barri i que només obligava a convocar un consell de barri a l'any, en comptes del mínim de dos, que és el que tenim en l'actualitat.

És per això que entenem que aquest debat pren sentit quan es parla sobre tres conceptes clau: en què es pot participar, qui pot participar i com s'organitza la participació.

Gràcies.

La **presidenta** agraeix les intervencions i dona de nou la paraula a la regidora.

La regidora

Respondré ràpidament, perquè, a més, hem anat parlant amb els diferents partits.

Efectivament, ho hem presentat moltes vegades, però, com comentava el conseller del PDeCAT, és perquè va ser una petició que ens va fer el PDeCAT que es presentés a tots els consells de barri, que es fes una convocatòria extraordinària del Consell Ciutadà; i aquestes diferents explicacions responen a aquest acord. Es troba també en exposició pública; i, per tant, convido que ens facin arribar al·legacions. Ens hem anat reunint amb alguns dels seus representants i amb altres tenim reunions agendades.

Només dues qüestions sobre el tema dels mínims i el tema dels barris. Ho vam comentar amb la regidora Trini Capdevila, que, de fet, ens semblaven bé les aportacions que ens faran arribar via al·legacions per l'enfortiment dels consells de barri. Aquí ens podem posar fàcilment d'acord. No així tant en la part de fer consultes a escala de barri, per una qüestió: pensem que les consultes han de ser en aquell mínim que té competències, el mínim de competències és el districte. I per això també no volem posar un mínim de participació a les consultes, perquè totes les ciutats i països que impulsen consultes de manera regular, des de Suïssa fins a San Francisco o altres llocs, el que fan és no tenir un mínim perquè això incentiva la no participació, incentiva no participar en les consultes. Si fem consultes a escala de districte, però no tenim un mínim de participació, efectivament es pot fer una consulta sobre un tema puntual d'un barri on segurament tindrem una participació majoritària d'un barri.

Sí que esmentar, que no ho he comentat abans, que el dia 8 de novembre hi va haver una sessió també aquí, al Districte, amb diferents entitats i veïns i veïnes. I, quant al que comentava el conseller del PDeCAT que la transparència i la rendició de comptes és crucial, en això estem d'acord. De fet, hem creat un espai de rendició de comptes a la web Decidim Barcelona, que a hores d'ara també és l'eina de participació en línia que jo crec que està tenint més èxit en diferents àmbits.

La **presidenta** agraeix la intervenció i pregunta si algun grup vol fer un segon torn. Com que cap grup vol tornar a intervenir, passa de nou la paraula a la regidora.

La regidora

Només insistir que això és una feina que, efectivament, agafa la feina que es va fer el mandat anterior, que s'ha fet durant un any amb la FAVB, amb el CAB, amb els diferents grups polítics, amb Fem Rambla del Poblenou i altres. Per tant, crec que és una feina molt col·lectiva.

Estic convençuda també que les al·legacions que es puguin fer a aquesta proposta de reglament seran per millorar el reglament. Crec que hi ha un consens que hem d'atorgar més protagonisme ciutadà. Crec que el repte d'aquesta normativa és passar de dir que tothom estem molt a favor de la participació ciutadana a implementar els mecanismes que la garanteixin i que facin que la participació que tenim no és aquella majoritàriament imposada per l'Ajuntament, sinó que és aquella majoritàriament impulsada pels veïns i veïnes de la ciutat.

La **presidenta** agraeix la intervenció i pregunta si algú del públic hi vol intervenir. Tot seguit, dona la paraula a la senyora M. Dolors Font.

La Sra. M. Dolors Font (en nom propi)

Expliqueu-me això...

La regidora

Dolors, el Ferran després queda amb tu i t'ho explica, amb calma.

En no haver-hi altres assumptes a tractar, la **presidenta** agraeix la presència i la participació a tots els assistents i aixeca la sessió a les 18.32 hores.

La secretària del Consell



Vist i plau
La presidenta

