

Consell Tributari
Expedient: 165/1

El Consell Tributari, reunit en sessió de 23 de gener de 2002, coneixent del recurs presentat per Organització Nacional de Cecs Espanyols, ha estudiat la proposta elaborada pel ponent designat a aquest efecte, adoptant el següent acord:

ANTECEDENTS DE FET

Únic.- A 28 de novembre de 2000, l'Organització Nacional de Cecs Espanyols presenta recurs d'alçada contra resolució de data 19 d'octubre de 2000, mitjançant la qual es desestima la seva sol·licitud d'exempció de l'impost sobre béns immobles per a la finca situada als carrers ..., núm. ...; ..., núm. ...; i Gran Via ..., núm. ..., formulada a 5 de novembre de 1999 a l'empara de la Llei 30/1994, de 24 de novembre, de fundacions i d'incentius fiscals a la participació privada en activitats d'interès general. Al·lega que la disposició addicional quarta d'aquesta Llei l'exclou dels requisits objectius que han d'acreditar les fundacions i associacions previstes a l'article 58.1, i que, per tant, no necessiten cap acreditació per formar part de la naturalesa de l'entitat, els fins de la qual són de caràcter assistencial i no persegueixen ànim de lucre. Al·lega, així mateix, que la finca de referència està destinada al compliment dels fins propis de la institució, tal com consta a l'informe de la Direcció de Serveis de Planejament del Sector d'Urbanisme de l'Ajuntament, de data 4 de març de 1999, relatiu al Pla Especial d'Equipament de la Gran Via, núm. ... i carrers de ... i de ...

FONAMENTS DE DRET

Primer.- L'Organització Nacional de Cecs Espanyols (per anagrama ONCE) ve regida pel Reial Decret 358/1991, de 15 de març, que en el seu article 1, paràgraf 1r, defineix la seva naturalesa dient que "és una Corporació de Dret públic, de caràcter social, amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar, que desenvolupa la seva activitat en tot el territori espanyol sota el protectorat de l'Estat".

És d'interès retenir també el paràgraf 2 del mateix article, que estableix que "per a l'adequat compliment dels seus fins, l'ONCE mantindrà la personalitat jurídica i beneficis de caràcter processal, tributari i postal que l'ordenament jurídic li reconeix".

Segon.- Es perfila, per tant, en aquestes normes un tractament especial per a aquesta entitat, que no és una “fundació” ni una “associació d'utilitat pública”, conceptes que no s'inclouen en cap de les disposicions del citat Reial Decret, sinó una “organització” que es configura com una “corporació de dret públic”, de caràcter social, amb capacitat jurídica per a actuar en tot el territori espanyol sota el protectorat de l'Estat.

Tercer.- Cap d'aquests conceptes apareix a la Llei de fundacions, dictada tres anys després, però no s'ha d'oblidar que al capítol V de l'exposició de motius es diu: “El Títol I de la Llei s'estructura en set capítols” i “parteix d'un concepte tradicional de fundació, però posant l'accent en el seu caràcter d'organització”. Cal insistir, no obstant això, que ni aquest concepte d'organització ni el de corporació, que són característics de l'ONCE, es porten a col·lació en el text de la Llei de fundacions, que per cert, tampoc es creua amb el Reial Decret de 1991 de reordenació de l'ONCE, que roman paral·lelament vigent encara després de la publicació de la Llei, ja que no li afecta cap esment de les normes que s'inclouen a la seva disposició derogatòria.

Quart.- Per a enfocar el tema que en el recurs es planteja, cal subratllar que, segons s'ha vist en el fonament primer, l'ONCE no necessita per a exercitar els seus possibles drets als beneficis tributaris, res més que la seguretat que es trobin reconeguts expressament en l'ordenament jurídic, la qual cosa ve a alliberar-li de la prova d'aquells requisits que es refereixin a la seva personalitat, és a dir, els merament subjectius perquè se'ls va reconèixer per endavant Reial Decret de comptant referència; i ha de posar-se l'accent únicament als requisits que afectin als béns per als que es demana l'exempció tributària.

Cinquè.- En aquest sentit, cal destacar que la disposició addicional quarta de la Llei de fundacions estableix que el règim previst per a aquestes als articles 48 a 58, ambdós inclosos, serà d'aplicació a l'ONCE; i que l'últim d'aquests preceptes, en referir-se als tributs locals, estableix que sense perjudici de les exempcions previstes a la Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les hisendes locals, gaudiran d'exempció en l'impost sobre béns immobles ... les fundacions i associacions que compleixin els requisits establerts al capítol I del present Títol, sempre que no es tracti de béns cedits a tercers mitjançant contraprestació, estiguin afectes a les activitats que constitueixin el seu objecte social o finalitat específica i no s'utilitzin principalment en el desenvolupament d'explotacions econòmiques que no constitueixin el seu objecte o finalitat específica.

Sisè.- Per altra banda, l'article 4 del Reial Decret 765/1995, de 5 de maig, regulador de determinades qüestions del règim d'incentius fiscals a la participació privada en activitats d'interès general, exigeix per al gaudi dels beneficis fiscals establerts a la Secció 4a del Capítol I del Títol II de la Llei 30/1994, que les entitats interessades es dirigeixin acreditant la seva condició a l'Ajuntament competent per raó de la localització dels béns immobles als quals afecti l'exempció, acompanyant còpia de la documentació a la qual es refereix l'apartat I de l'article 2n. "Així mateix, s'aportarà justificació de la titularitat de l'immoble per al qual se sol·licita l'exempció, i documentació que acrediti que l'immoble en qüestió està afecte a les activitats que constitueixen l'objecte social o finalitat específica de l'entitat, no s'utilitza en el desenvolupament d'explotacions econòmiques que no constitueixin el seu objecte o finalitat específica i no està cedit a tercers mitjançant contraprestació".

Setè.- En aquest cas, l'immoble compleix amb els requisits objectius exigits per la citada Llei, ja que l'escriptura de compravenda a favor de l'ONCE, de data 19 de febrer de 1999, es desprèn que l'adquisició de la finca es realitza per a la construcció de la seu social i dependències de la pròpia organització, i amb aquest objecte la recurrent va promoure el Pla Especial de l'Equipament de la Gran Via ... i els carrers de ... i de ..., que va ser aprovat definitivament pel Consell Plenari en sessió de 28 d'abril de 1999, fruit del qual s'autoritza la instal·lació en l'immoble de la Delegació Territorial de l'ONCE, així com també d'equipaments de caràcter docent, sanitari-assistencial, cultural i esportiu relacionats amb l'organització, constant, a més, en l'expedient que la recurrent té concedida llicència per a executar les obres necessàries a fi d'adequar l'immoble al planejament urbanístic referit. Per tant, ha d'entendre's suficientment acreditat que l'immoble està afecte a les finalitats específiques de l'ONCE i compleix els altres requisits exigits a l'article 58.1 de la Llei 30/1994.

Per tot això,

ES PROPOSA

ESTIMAR el recurs interposat, i RECONÈIXER a l'Organització Nacional de Cecs Espanyols l'exempció de l'impost sobre béns immobles que grava la finca de referència a partir de l'exercici de 2000.