

Consell Tributari

Expedient: 765/94

El Consell Tributari, reunit en sessió de 3 d'octubre de 1994, coneixent de la queixa presentada pel Sr. R.A.V., ha estudiat la proposta elaborada pel ponent designat a l'efecte, adoptant el següent acord:

ANTECEDENTS DE FET

1.- En data 31 de març de 1993, dirigí el reclamant un escrit normalitzat que presentà en el Districte de Sant Andreu, manifestant que tenia concedida al seu favor la utilització d'un gual des de fa molts anys però que els recents canvis de circulació acordats per al carrer ... en el qual el gual està situat, havien empitjorat la seva utilització, ja de per sí difícil, obligant-lo a circular contra direcció per tal de poder sortir amb el seu cotxe; i sol·licitava no es permetés aparcar altres vehicles en el tram de carrer a la part de davant del gual o s'arbitrés altra solució que li permetés utilitzar els seus drets.

2.- El 15 de juny del mateix 1993 tornà a dirigir-se al Regidor d'aquell Districte denunciant que, no obstant el temps transcorregut, tot continuava igual, malgrat que s'havien pres mesures en favor d'altres afectats del mateix carrer.

3.- I el 16 de juny del mateix any presentà nova instància que aquesta vegada dirigí "al senyor Duran" segons allí es diu, a la qual reiterava les seves queixes afegint que malgrat que havia pintat de groc el tram que assenyalava l'extensió o llargària del seu gual, continuava sense poder disposar d'aquest; i que avisat el 092 havia contestat no poder retirar els cotxes estacionats davant d'aquell, per no haver cap senyalització prohibitiva.

4.- Per últim, en data 4 d'agost d'enguany, s'ha dirigit al Consell exposant tots els antecedents esmentats, cridant l'atenció per si es pot oferir una solució als seus problemes.

FONAMENTS DE DRET

Primer.- Primerament s'ha de tenir en compte que al no tenir contingut tributari la queixa que s'examina, el Consell manca de competència per resoldre d'alguna manera les dificultats que denuncia l'interessat.

Segon.- No obstant això, la circumstància que les esmentades dificultats afecten al contingut i exercici dels drets derivats de la llicència d'accés de vehicles a locals des de la via pública com a contraprestació al pagament de preu públic per la llicència, aconsella tractar d'orientar al sol·licitant sobre els seus problemes tenint en compte el camí elegit per aquest a la seva última sol·licitud, que no és el d'un recurs per incompliment o infracció de normes, sinó el d'una queixa per no poder fer ús normal de les facultats que pot atorgar-li el pagament del corresponent preu públic i la dada de què en definitiva la solució que proposa a l'Ajuntament torna a portar l'assumpte al camp tributari.

Tercer.- Al respecte s'ha d'observar que l'Ordenança sobre llicències d'accés de vehicles als locals (guals) actualment vigent, aprovada definitivament el 9 de març de 1990, publicada en el B.O.P. de Barcelona el 7 de juny de 1990, dóna per fet que les llicències de gual es concediran quan procedeixi a petició de l'interessat qui haurà d'acreditar trobar-se en algun dels casos allí previstos; exigirà una senyalització que s'indica en el seu paràgraf 10 i tindrà la longitud que es diu en el paràgraf 11è (igual a l'amplada que quedi lliure per al pas exclusiu de vehicles en la línia de façana, augmentat com a màxim en un metre); y en l'apartat b) es concreta que en carrers de menys de sis metres de calçada, per facilitar l'entrada i sortida de vehicles es podrà autoritzar que es perllongui la senyalització horitzontal en un metre més a cada costat si un cop construït el gual amb la màxima longitud que permet el punt anterior, persisteixen les dificultats d'accés.

Quart.- Res es diu ni es preveu respecte a la vorera contraria a la que hi ha el gual quan la calçada sigui estreta i els vehicles que s'hi trobin estacionats dificultin l'operació d'entrada i sortida del gual, que és la que constitueix la base de la llicència a que es refereix la reclamació.

Cinquè.- Resulta indubtable que el pagament de l'esmentada llicència ha de fer possible el pas de vehicles, tant d'entrada com de sortida als locals a què es refereix

l'autorització, i que si aquesta entrada o sortida no resulta possible, a causa de l'estretor de les voreres i calçades o pel sentit de la circulació, es pot plantejar el dilema: o la llicència no es pot concedir per manca d'objecte utilitzable o hi ha que buscar altres solucions que facin possible la utilització del gual.

Sisè.- En aquest cas sembla ser que les dificultats d'ús es presenten quan, al tractar d'utilitzar-se el gual per l'interessat, que segons diu en venia gaudint des de feia 35 anys, es troba amb vehicles aparcats a la vorera contraria davant la sortida a què es refereix la llicència.

Setè.- S'afirma als escrits al·ludits en els antecedents de fet, que altres usuaris han trobat la solució en una reserva d'estacionament regulat que, al impedir l'aparcament en la vorera de davant, fan possible la maniobra de sortida. No diu el sol·licitant si aquests casos s'han produït sense pagament de nou preu públic o complement del què correspondria pagar pel gual, i és per això que no es pot opinar sobre el possible greuge comparatiu que representa la solució que se li ha ofert pel Cap del Servei d'Actuació a la Via Pública del Districte de Sant Andreu, còpia del qual acompanya al seu escrit, però és una dada que s'ha de tenir en compte per a la solució del problema que es planteja.

Vuitè.- Per altra banda, el paràgraf 24 de l'Ordenança sobre llicències d'accés de vehicles als locals (guals), estableix que "les llicències s'han d'entendre atorgades sens perjudici de tercers i són essencialment revocables per raons d'interès públic i amb dret a indemnització, si s'escau. Conseqüentment, l'Administració municipal podrà, en qualsevol moment, revocar la llicència i, si s'ha construït el gual, requerir al seu titular per a què el suprimeixi i reposi la vorera al seu estat original", acabant per afegir que "la denegació de les sol·licituds i la revocació de les llicències, seran sempre motivades".

Novè.- D'antuvi s'ha de resoldre si existeix relació de causalitat entre les dificultats que troba l'usuari en l'actualitat per utilitzar el pas sobre la vorera per entrar o sortir als seus locals i la modificació del sentit de la circulació a què es refereix aquell; o bé, si aquestes dificultats són tan sols degudes al fet que la sortida o entrada del gual es troba amb l'obstacle d'altres cotxes que s'han aparcats davant del gual impeding-li la seva utilització normal. I s'ha de concretar també si els canvis produïts ho han estat amb

posterioritat a la concessió de la llicència del gual, o aquesta es va demanar o renovar després de produïts aquells canvis circulatoris.

Desè.- Si realment les dificultats denunciades són produïdes pel canvi de sentit de la circulació, l'Ajuntament s'hauria d'haver plantejat la possibilitat de revocar la llicència de gual si no podia continuar utilitzant-se aquest en la forma en què es va concedir. I si les dificultats actuals són a causa d'intromissions de tercers en l'estacionament que dificulten el pas de l'interessat, pot aquest sol·licitar li siguin reposats els seus drets perquè pugui utilitzar l'entrada i la sortida del gual; o bé pugui renunciar a aquests drets, amb devolució de la part proporcional del preu públic durant el temps que no va poder utilitzar-lo per aquestes intromissions.

Onzè.- Però el que s'hauria de tenir en compte és que la solució que s'indica en l'escrit municipal d'ofertament, com a complement, d'una reserva de parada desnaturalitzaria la qüestió, ja que del què es tracta no és d'una utilització de part de la calçada per part del reclamant, per tal de poder entrar en el seu local a través del gual autoritzat, sinó que s'estableixi una prohibició d'estacionar en aquell lloc del carrer, a tot tipus de vehicles inclòs el del propi sol·licitant, per tal de que aquest tingui possibilitat de sortir a través del seu gual.

Per tot això,

ES PROPOSA

ESTIMAR en part la queixa presentada; RECORDAR al Regidor del Districte de Sant Andreu on es troba situat el gual a què es refereix la queixa, que els drets que la llicència de guals concedeix han de ser de possible utilització, ja que en altre cas aquella no es pot concedir; sense perjudici dels drets de revocació que per causa d'interès públic i amb dret d'indemnització en el seu cas, estableix el punt 24 de l'Ordenança sobre llicències d'accés de vehicles als locals (guals); RECONÈIXER a l'interessat un dret a la utilització del gual de referència i a que s'arbitrin al seu favor les mesures necessàries per fer possible l'esmentada utilització, sense perjudici del que s'ha dit al punt anterior, i RECONÈIXER-LI també el dret de renunciar a la llicència esmentada si no en pot fer ús, amb devolució en el seu cas del que va pagar per ella com a preu públic, en la proporció del temps que no va poder gaudir-ne.