



## **Expedient 178/20**

El Consell Tributari, en sessió de 28 d'octubre de 2020, de conformitat amb l'article 47.1.b) de la Llei 1/2006, de 13 de març, reguladora del règim especial del municipi de Barcelona i l'article 2.1.b) del seu Reglament orgànic, emet informe relatiu a la proposta realitzada per la Gerència de Pressupostos i Hisenda sobre les propostes de modificació de l'Ordenança de Prestacions Patrimonials No Tributàries (PPNT), de Cementiris i Cremació, per l'exercici de 2021. La sol·licitud d'emissió d'informe de data 7 de setembre de 2020 s'acompanyà en la mateixa data de la relació de les propostes, signada pel Director General de Cementiris de Barcelona SA. Les propostes estan elaborades separadament, i en cadascuna d'elles s'examinen els antecedents, la motivació, el detall de la proposta i l'impacte econòmic, afegint exemples per a la seva millor comprensió.

L'examen que realitza el Consell Tributari sobre les ordenances reguladores dels ingressos de dret públic, així com sobre qualsevol altra disposició de caràcter general, relativa totalment o parcialment als ingressos de dret públic, es limita a l'anàlisi jurídica dels textos normatius continguts a l'expedient.

## **INFORME**

### **I.- Introducció**

Com s'ha assenyalat, les propostes s'articulen per separat, amb suficient informació per a poder elaborar el present Informe, en el que seguirem la mateixa sistemàtica d'analitzar separadament cadascuna d'elles.

Sens perjudici d'aquest examen individualitzat, cal senyalar que el comú denominador de les propostes formulades per la societat gestora és el de fomentar l'ús de les sepultures de forma que els preus que es proposen puguin ser un estímul per promoure un major nombre de sol·licituds i d'utilització.

### **II.- Sobre el procediment normatiu**

El problema que es podria plantejar respecte al procediment normatiu seguit, és de si és obligatori que s'incorpori a l'expedient un estudi tècnic-econòmic a efectes de complir el que disposa l'art 25 del Text Refós de la Reguladora de les Hisendes locals (TRLRHL), quan estableix que *“los acuerdos de establecimiento de tasas....para financiar total o parcialmente los nuevos servicios, deberán adoptarse a la vista de los informes técnico-económicos en los que se ponga de manifiesto el valor de mercado o la previsible cobertura de coste de aquellos, respectivamente”*

El Consell Tributari, en un anàlisi anterior de la mateixa OPPNT, va establir el següent:

*“És obvi que el transcrit precepte es refereix exclusivament a les taxes i no a altres ingressos de naturalesa pública com són les prestacions patrimonial de caràcter públic. Per un altre cantó, s'ha de tenir en compte que la Llei de Contractes dels Serveis públics (LCSP) a l'establir la regulació de les prestacions patrimonials de caràcter públic no ha modificat l'art 25 del TRLRHL, com ha fet en relació amb altres preceptes d'aquest text normatiu. En conseqüència, la conclusió ha de ser que l'esmentat precepte no és d'aplicació a efectes d'adoptar l'acord d'aplicar les citades prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari. El problema a resoldre, però, no és el de si és d'aplicació l'art. 25 del TRLRHL, sinó el de si per adoptar l'acord d'aplicar el nou ingrés es preceptiva la incorporació d'un dictamen tècnic-econòmic perquè així vingui determinat per altres normes de l'ordenament jurídic diferents al repetit art. 25 del TRLRHL.”*

*“L'art. 129 de la Llei de Procediment Administratiu Comú de les Administracions públiques regula els “Principis de bona regulació” dins del Títol que es refereix a les iniciatives legislatives i a la potestat per dictar Reglaments i altres disposicions. El seu apartat 7 disposa que **“Cuando la iniciativa normativa afecte a los gastos e ingresos públicos presentes o futuros, se deberán cuantificar y valorar sus repercusiones y efectos, y supeditarse al cumplimiento de los principios de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera”**. Entenem que per quantificar i valorar les repercussions i efectes d'uns ingressos públics es fa imprescindible un estudi o informe tècnic-econòmic, el que ja més concretament demanda l'art. 110 del Reglament Orgànic Municipal (ROM) de l'Ajuntament de Barcelona, relatiu a la documentació exigida en qualsevol projecte normatiu, a l'establir que **“també s'hauria d'incloure prèviament a la seva tramitació, informe jurídic i els informes tècnics i econòmics escaients dels serveis municipals”**.*



*“Entenem que a la vista dels transcrits preceptes, que si bé no és d’aplicació l’art. 25 del TRLRHL, si que és obligatòria la incorporació d’un informe tècnic-econòmic a l’expedient en el que es tramiti l’aprovació de l’Ordenança de referència”.*

En el present supòsit, en cadascuna de les propostes formulades es fa referència al seu impacte econòmic. Encara que l’examen no es faci de forma exhaustiva, al tractar-se majoritàriament de rebaixa o exempció de pagament dels preus vigents i, també, que les previsions d’augment de sol·licituds es manté en uns límits discrets, entenem que es compleix de forma suficient l’obligatorietat d’incorporar a l’expedient un informe tècnic-econòmic.

Per un altre cantó, s’ha de posar de relleu que les propostes estan abastament motivades, el que facilita el seu estudi.

### **III.- Observacions**

Com abans s’ha indicat, les propostes, en nombre de set, de modificació de l’Ordenança estan formulades separadament. En el present Informe, l’anàlisi es fa seguint la mateixa sistemàtica d’examinar cadascuna de les propostes per separat.

#### **III. 1 . Proposta 1. Precepte: Epígraf VI: 6.2.a) i 6.3**

A).- Els nous redactats que es proposen són els següents:

-Art. 6.2.a), segon paràgraf:

*“Quan qui l’adquireixi hagués estat designat successora per acte administratiu (designa de beneficiari d’acceptació simultània): el 100%.*

-Art. 6.3 (En negreta el nou redactat):

*“Per la designació administrativa de beneficiari o beneficiària de la sepultura per després de la mort de la persona titular, per a la revocació de la designació esmentada o per la substitució del beneficiari o beneficiària designat, s’abonarà per cada acte, la contraprestació econòmica equivalent el 50% de l’establert en l’apartat 6è.1. **Tal contraprestació serà de 0,0 euros si és una designa de beneficiari amb acceptació simultània i, per tant, aconpleix els següents requisits:***

- a) *Que la designa de persona beneficiària sigui acceptada voluntàriament en el moment de sol·licitud per la persona que ha estat proposada.*
- b) *Que la designa de persona beneficiària inclogui : nom i cognoms, DNI/NIE, correu electrònic, adreça postal, telèfon fix i mòbil, compte IBAN, document de condicions signat per la persona titular i la persona que es proposa designar com a beneficiària.*

*“Es considerarà que l’acceptació és simultània si es compleixen els requisits a) i b) abans esmentats en el termini màxim de 15 dies hàbils des de la sol·licitud de la persona titular. En cas contrari, la sol·licitud decaurà i no generarà cap efecte.”*

B).- El motiu d’aquesta proposta és el de que quan el titular d’una sepultura no ha designat qui l’ha de substituir quan traspassi, o quan els presumptes hereus tampoc la reivindiquen o utilitzin, la sepultura resta bloquejada i ningú assumeix els deutes de la seva titularitat, bàsicament el pagament del dret de conservació.

Les mesures que s’adopten en aquesta proposta són, fonamentalment, la rebaixa o exempció de preus per a fomentar els canvis de titularitat i també que el possible nou titular assumeixi formalment les seves obligacions.

C.- Respecte al significat d’algunes expressions, la proposta fa els següents aclariments:

*“Considerarem “designa de persona beneficiària” l’acte administratiu d’indicar una persona que succeirà la persona titular en tal titularitat de la sepultura quan la persona titular traspassi”*

*“Considerarem “traspàs per designa de persona beneficiària” quan, a la mort del titular, la persona que havia estat designada beneficiària es posa la sepultura al seu nom”.*

Encara que la consideració de la “designa de persona beneficiària” com “acte administratiu” es troba a l’Ordenança vigent, tant si l’acte de designa s’atribueix a la persona titular de la sepultura, com si s’atribueix tal concepte a l’entitat gestora, Cementiris de Barcelona SA, quan acorda admetre la designa, en cap cas és admissible qualificar-lo com “acte administratiu”, ja que aquest tipus d’actes només es poden atribuir a les Administracions públiques quan actuen sotmeses al dret administratiu. Les societats, encara que el seu capital pertanyi a una Administració pública, actuen sotmeses al dret privat i no poden produir actes

administratiu. S'aconsella, per tant, substituir per una altra l'expressió "acte administratiu", com pot ser "acord" o "decisió".

Igualment, el títol de l'apartat 6.3, quan diu "designació administrativa", podria induir a confusió, per les raons assenyalades al paràgraf anterior. Per tant s'hauria de suprimir la paraula "administrativa" i substituir-la per una altra adient.

D).- Finalment, de la proposta en resulta que l'objectiu de estimular o fomentar que les sepultures tinguin persones titulars, en la hipòtesi que totes les designes i tots els traspassos per designa de 2021 fossin de la modalitat "d'acceptació voluntària", la pèrdua d'ingressos seria de 28.676,36 euros.

E).-Sens perjudici de les observacions formulades, la resta de la proposta s'ajusta a dret.

### **III. 2 . Proposta 2 . Precepte: Epígraf IV, sepultures del Grup IV**

A).- El nou redactat que es proposa és el següent:

<i>"Sepultures del Grup IV:</i>	
<i>-Autorització d'inscripcions</i>	<i>0</i>
<i>-Autorització d'entrada i col·locació d'elements decoratius (per elements amb un volum màxim d'1 m3</i>	<i>0</i>
<i>-Autorització d'entrada i col·locació d'elements decoratius (per elements que sobrepassin 1 m3 per m3 o fracció)</i>	<i>0</i>
<i>-Petits arranjaments o millores</i>	<i>0</i>
<i>-Per obres de reparació o reforma per unitat</i>	<i>0</i>
<i>-Per obres de rehabilitació, reforma i/o reparació que afectin més del 50% de la sepultura</i>	<i>0</i>

B).- El motiu de la proposta de reforma, que afecta a sepultures del Grup IV, panteons i similars, és que donat que la concessió avui, encara que ja no és a perpetuïtat, sinó a un màxim de 75 anys, poden necessitar obres de reforma, reparació o rehabilitació. Amb l'establiment d'un preu de 0 euros per gaudir de l'autorització, s'elimina un obstacle a que s'executin les obres necessàries i, al mateix temps, es manté l'obligació de sol·licitar l'autorització, com a mitjà de control del que es realitza als cementiris.

C).- Respecte a l'impacte econòmic, la proposta dona els resultats obtinguts els darrers anys com preu de les autoritzacions atorgades, que han estat els següents:

-2017	1.649,00 euros
-2018	2.276,40 euros
-2019	1.308,93 euros

Segons la proposta, aquesta pèrdua facilita la conservació dels cementiris i de les sepultures i atorga a Cementiris de Barcelona SA més facilitats per a exigir-les als seus titulars.

D).- La proposta s'ajusta a dret.

### **III. 3. Proposta 3 . Precepte: Epígraf I, 1.4**

A).- El nou redactat que es proposa és el següent (en negreta el nou redactat):

#### *“1.4 Sepultures del Grup IV*

##### *Panteons*

<i>-Adjudicació</i>	<i>9.511,75</i>
<i>-Per m2 de superfície, fins als 6 primers m2</i>	<i>1.089,94</i>
<i>-Per m2 que passi de</i>	<i>61.743,53</i>
<i>-Per compartiment</i>	<i>1.689,34</i>
<i>-Per tenir ossera</i>	<i>842,59</i>

##### *Arc-Cova/Arc-Capella*

<i>-Adjudicació</i>	<i>6.958,61</i>
<i>-Per m2 ocupació</i>	<i>1.087,73</i>
<i>-Per compartiment</i>	<i>1.684,43</i>
<i>-Per tenir ossera</i>	<i>842,59</i>

##### *Complements aplicables a les sepultures anteriors*

*Per disposar d'un element decoratiu s'aplicarà un augment de valor fins el 100%.*

***“A les tarifes anteriors s'aplicarà una bonificació del 95%, quan es donin els següents requisits:***



- *Sigui una sepultura d'entre les que disposa CB SA de la seva titularitat i disponibles per concedir i publicades al web corresponent.*
- *Prohibició de retrocessió durant 20 anys. En cas d'incompliment, se n'advertirà al titular i es tindrà la retrocessió per no sol·licitada.*
- *Prohibició de cessió a tercers no parents, ja sigui entre vius o per causa de mort. En cas d'incompliment, se n'informarà al titular i es tindrà la sol·licitud de canvi de titularitat per no sol·licitada.*
- *La presentació d'un pla de rehabilitació sobre la sepultura, amb la corresponent aprovació de l'Àrea corresponent de CB SA. Aquest pla inclourà:*
  - *Projecte executiu, visat pel corresponent col·legi oficial.*
  - *Actuacions a realitzar, detallades per capítols, partides i preus.*
  - *Cronograma des de la data de concessió de l'autorització.*
  - *Indicació del contractista d'obres, incloent raó social, domicili i NIF .*
- *La presentació d'un aval equivalent al 10% del preu de les obres a retornar en el moment de la fi de les obres i aprovació de les mateixes per CB SA.*
- *La presentació d'una assegurança de responsabilitat civil que cobreixi les obres.*
- *Caldrà acreditar el compliment dels punts anteriors en el moment de sol·licitar de la sepultura i moment d'aplicació de la bonificació.*
- *La presentació de plànols as built de la sepultura un cop acabades les obres*
- *En cas d'incompliment sobrevingut dels punts anteriors, incloent la no finalització de les obres en el termini compromès sense justificació, deixarà de ser aplicable la bonificació i la persona titular n'haurà de satisfer la totalitat o bé retornar la titularitat de la sepultura a CB SA, sense que hi càpiga cap indemnització.*
- *No es podrà practicar cap inhumació fins que CB SA hagi aprovat les obres i aixequi la suspensió d'inhumacions .*

B).- La motivació d'aquesta proposta és la d'atraure la inversió en la rehabilitació d'aquests tipus de sepultures.

C).- Un aspecte que es considera que s'hauria d'aclarir és el de si en els supòsits d'incompliment, que s'estableix que es "tindrà la sol·licitud de canvi de titularitat per no sol·licitada", o el mateix amb la retrocessió, en els que ja s'ha abonat el 5% del preu, aquest import s'haurà de retornar a l'interessat en l'esmentat moment en que es deixa sense efecte la sol·licitud.

El mateix es pot assenyalar respecte al supòsits d'incompliment, com pot ser la no finalització de les obres dins de termini, si la persona titular decideix retornar la titularitat a CB SA, ja que una qüestió és la indemnització i l'altre el 5% abonat. Com es deia en el paràgraf anterior, aquest aspecte s'hauria de clarificar.

D).- En el segon dels requisits es diu que “...es tindrà la retrocessió per no sol·licitada”. Entenem que és una expressió poc rigorosa. Es podria utilitzar la que figura a l'Epígraf 6.3 b), quan diu que “la sol·licituds decaurà i no produirà cap efecte”.

E).-Respecte a l'impacte econòmic, considera la proposta que és difícil establir una hipòtesi sobre a quantes sepultures serà d'aplicació la nova regulació, encara que s'estima que serà entre 3 i 5 anuals.

F).- Sens perjudici de les observacions formulades, la resta de la proposta s'ajusta a dret.

#### **III. 4 . Proposta 4 . Precepte: Epígraf I, punt 1.3.**

A).- El nou redactat que es proposa és el següent: (les quantitats són euros)

- “Sepultura 1 compartiment 3er. pis Actual 3.493,23 Proposta 2.445,26
- Sepultura 1 compartiment 4art. pis Actual 3.299,16 Proposta 2.309,41
- Per compartiment, alçada 3r. i 4t. pis Actual 6556,51 Proposta 4589,56
- Sepultura 2 compartiments 3r. pis Actual 4.901,26 Proposta 3.430,88
- Sepultura 2 compartiments 4t. pis Actual 4.628,97 Proposta 3.240,28

B).- Les sepultures a que es refereix aquesta proposta són les sepultures anomenades mausoleu, que només es troben al recinte de Collserola i són de gamma mitja-alta. La seva ubicació i preu desincentiva la seva adquisició. Per aquesta raó, es vol fomentar la seva adquisició mitjançant la reducció del preu de concessió dels pisos alts.

C) L'impacte econòmic d'aquesta proposta només podrà ser positiu, ja que el darrer any no s'ha n'ha concedit cap. En aquest moment a Collserola es disposa de 107 mausoleus per adjudicar, d'un total de 296.

La previsió, fins l'any 2023 és concedir-ne al voltant de 23.

D).- La proposta s'ajusta a dret





### III. 5 . Proposta 5. Precepte: Epígraf I, 1.2. “tombes menors”

A).- El nou redactat que es proposa és el següent: (les quantitats són euros)

*“Tombes menors Actual (tots els cementiris):*

*15 anys 2.109,46 30 anys 2.955,62 50 anys 3.972,61*

*“Tombes menors Proposta Collserola*

*15 anys 1.582,10 30 anys 2.216,71 50 anys 2.979,45”*

B).- L’objecte d’aquesta proposta és el de reduir un 25% la concessió de sepultures del grup II, tombes menors, al cementiri de Collserola. La finalitat és la d’incentivar l’adjudicació de concessions de sepultures i fer-ho més atractiu i assequible a les persones de religió musulmana.

C).- Pel que fa a l’impacte econòmic, suposaria un ingrés inferior en 7.688,51 euros respecte a l’any 2019, encara que amb la nova mesura es preveu un augment els anys propers.

D).- La proposta s’ajusta a dret.

### III. 6 . Proposta 6 . Preceptes: Epígraf V.2.3. (nou paràgraf) i Epígraf VI.4.c (nou paràgraf)

A).- Els nous redactats són els següents:

*“Epígraf V.2.3.*

*“Allò esmentat als dos paràgrafs anteriors no serà aplicable quan la limitació consisteixi en utilitzar la sepultura ( 0 compartiment, quan s’escaigui) únicament a la inhumanació d’urnes de cendres i no resti cap cadàver o restes inhumades. En aquest cas es meritara el dret de conservació anual que estableixi la present Ordenança”*

*Epígraf VI.4.c.*

*“Allò regulat a les lletres a) i b) anteriors no serà aplicable per a la inscripció de les limitacions regulades a ‘Epígraf V.2.3. (utilització exclusiva per a inhumanació d’urnes cineràries). En aquest cas la inscripció serà gratuïta”*

B).- Es vol incentivar l’ús dels cementiris com a ubicació de les cendres. L’incentiu consisteix en que no s’hagin de pagar de cop els drets de conservació, i es regula una tarifa específica.

C).-Respecte a l’impacte econòmic en la proposta es manifesta que no es pot determinar ja que no hi ha antecedents recents per inhumar només cendres.

D).- La proposta s’ajusta a dret.

### **III. 7. Proposta 7 . Precepte: Epígraf 4, últim incís**

A).- El nou redactat és el següent:

*“Redactat actual:*

*Per filmació en els recintes dels cementiris, per dia de filmació 591,16 euros.*

*“Redactat proposat:*

*Per ocupació de l’espai per filmació en el recinte d’un cementiri i per dia de filmació (no inclou altres serveis l’assessorament, seguretat, guia, càterings, gestió de documents o similars) 591,16 euros.*

B).- La motivació de la proposta és aclarir als usuaris que l’abonament de la tarifa no dona dret a gaudir d’altres serveis, aspecte en el que hi havia una certa confusió.

C).- Respecte a l’impacte econòmic es preveu que , en tot cas, serà positiu, encara que a la proposta no es donen dades.

D).- La proposta s’ajusta a dret.

### **III . 8 . Conclusió**

Les propostes examinades entén aquest Consell tributari que s’ajusten a dret, si bé s’hauran de tenir en compte les observacions formulades a les Propostes 1 i 3.



**Ajuntament  
de Barcelona**

**Consell Tributari**