



Consell Tributari
Palau Foronda
Rda. Sant Pau, 43-45, 1r.
08015 Barcelona
Telèfon 93 402 78 15
Fax 93 402 78 48
conselltributari@bcn.cat

Expedient: 153/23

Expedient de gestió: 2022RCAL...

Número de registre: 2022/...

Recurrent: RK

Tribut: Impost sobre béns immobles

Data de presentació del recurs: 18/1/2022

El Consell Tributari, reunit en sessió de 17 de maig de 2023, coneixent del recurs presentat per RK, ha estudiat la proposta elaborada pel ponent designat a aquest efecte, adoptant el següent acord:

ANTECEDENTS DE FET

1.- A la data referenciada a l'encapçalament, l'interessat interposa recurs d'alçada contra els actes que es detallen a continuació:

Acte impugnat / Rebut	Detall: Concepte	Identificador / Adreça Objecte	Import €
Resolució de gerent	IMPOST SOBRE BÉNS IMMOBLES	...	12.549,66

2.- El recurrent al·lega que té dret a la bonificació de l'impost sobre béns immobles (IBI) corresponent als exercicis 2016, 2017, 2018, 2019 i 2020 del seu domicili habitual situat a ..., perquè és titular de família nombrosa i que, aquest benefici fiscal, s'ha d'aplicar de forma automàtica per part d'aquesta administració local.

3.- De la documentació incorporada a l'expedient, els antecedents del mateix i l'informe de l'IMH es desprèn la següent relació de fets:

- D'acord amb l'article 102.3 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària, en els tributs de cobrament periòdic per rebut, una vegada notificada la liquidació corresponent a l'alta al registre, padró o matrícula respectiu, es poden notificar col·lectivament les successives liquidacions mitjançant edicte.

En aquest cas, les quotes de l'impost sobre béns immobles objecte de discussió s'han notificat mitjançant edicte publicat en les dates següents:

- Exercici 2016: publicat al BOPB el 4/1/2016 especificant-se que el termini de pagament per a rebuts domiciliats en 4 terminis finalitzava el:

-1a fracció: 3 de febrer.

-2a fracció: 3 de maig.

-3a fracció: 5 de setembre.

-4a fracció: 5 de desembre.

- Exercici 2017: publicat al BOPB el 4/1/2017 especificant-se que el termini de pagament per a rebuts domiciliats en 4 terminis finalitzava el:

-1a fracció: 3 de febrer.

-2a fracció: 3 de maig.

-3a fracció: 4 de setembre.

-4a fracció: 4 de desembre.

- Exercici 2018: publicat al BOPB el 31/1/2018 especificant-se que el termini de pagament per a rebuts domiciliats finalitzava el 4 de juny.

- Exercici 2019: publicat al BOPB l'1/2/2019 especificant-se que el termini de pagament per a rebuts domiciliats finalitzava el 4 de juny.

- Exercici 2020: publicat al BOPB el 7/2/2020 especificant-se que el termini de pagament per a rebuts domiciliats en 4 terminis finalitzava el:



Consell Tributari
Palau Foronda
Rda. Sant Pau, 43-45, 1r.
08015 Barcelona
Telèfon 93 402 78 15
Fax 93 402 78 48
conselltributari@bcn.cat

- 1a fracció: 3 de març.
- 2a fracció: 3 de juny.
- 3a fracció: 3 de setembre.
- 4a fracció: 3 de desembre.

- Totes les quotes pel referit impost consten abonades dins del període voluntari de pagament.

- En data 16/06/2021 l'interessat sol·licita la bonificació de l'IBI dels anys 2016 al 2020 per ser titular de família nombrosa.

- En data 25/11/2021 es dicta la resolució de Gerent per la qual s'inadmet, per extemporània, la petició i es notifica en data 28/12/2021. La resolució denegatòria aquí recorreguda es basa exclusivament en l'article 99.1b) de l'OFG en relació amb l'article 9.6 de la lletra b) de l'Ordenança de l'impost, sense fer cap al·lusió a la possible absència dels requisits exigibles per a la seva pràctica.

- De les comprovacions realitzades pels serveis tècnics del Consell Tributari resulta que a l'impost sobre béns immobles dels exercicis 2016 i 2017 sí que es va aplicar la bonificació sol·licitada i no es va fer respecte als exercicis 2018, 2019 i 2020.

Tot i que no són objecte del present expedient també s'ha comprovat que s'ha aplicat aquesta bonificació en els exercicis 2021 i 2022.

4.- L'Institut Municipal d'Hisenda proposa la desestimació del recurs.

FONAMENTS DE DRET

Primer.- El recurs ha d'admetre's ja que ha estat presentat en el termini d'un mes comptat des de l'endemà de la notificació de la citada resolució, segons prescriu l'article 46.1 de la Llei 1/2006, de 13 de març, per la qual s'aprova el règim especial del municipi de

Barcelona, i l'article 14.2 c) del RD Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, en relació amb l'article 30.4 i 5 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Segon.- L'article 74.4 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals estableix que:

“Las ordenanzas fiscales podrán regular una bonificación de hasta el 90 por ciento de la cuota íntegra del impuesto a favor de aquellos sujetos pasivos que ostentan la condición de titulares de familia numerosa. La ordenanza deberá especificar la clase y características de los bienes inmuebles a que afecte, duración, cuantía anual y demás aspectos sustantivos y formales de esta bonificación, así como las condiciones de compatibilidad con otros beneficios fiscales.”

El precepte remet a l'Ordenança fiscal reguladora de l'impost de béns mobles que a l'article 9.4, per als exercicis discutits, detalla les condicions per a l'aplicació de la bonificació esmentada:

“Els subjectes passius que tinguin la condició de persones titulars de família nombrosa tenen dret a una bonificació sobre la quota líquida de l'impost corresponent al domicili habitual. A aquests efectes, s'entendrà com a domicili habitual aquell en el qual figuri empadronat el subjecte passiu en la data de meritació de l'impost..”

Tercer.- Això no obstant, l'article 9.6 b) de l'Ordenança fiscal reguladora de l'impost estableix que:

“Aquesta bonificació es tramitarà per l'Administració tributària municipal d'acord amb la informació sobre les famílies nombroses facilitada pel Departament de Benestar Social i Família de la Generalitat, i s'aplicarà en el rebut de l'impost sobre el béns immobles. En el cas, que aquesta bonificació no consti aplicada en el rebut de l'impost sobre el béns immobles, haurà de ser sol·licitada per la persona interessada dins dels terminis de l'art. 99 de l'Ordenança fiscal general.”



Consell Tributari
Palau Foronda
Rda. Sant Pau, 43-45, 1r.
08015 Barcelona
Telèfon 93 402 78 15
Fax 93 402 78 48
conselltributari@bcn.cat

A efectes pràctics, l'intercanvi de dades entre l'Institut Municipal d'Hisenda i el Departament de Benestar Social i Família de la Generalitat no es produeix de forma directa. Es realitza una cruïlla de dades entre el programa informàtic del Padró Municipal i les bases de dades del Departament de Benestar Social i Família de la Generalitat. Només es procedeix amb l'aplicació del benefici fiscal referit sense petició específica de l'interessat si troba coincidència a l'interessat i al domicili.

Ateses les circumstàncies concurrents i, en particular, l'aplicació d'ofici de la bonificació esmentada en diferents exercicis, aquest cas guarda similitud amb l'expedient 519/19 i en aquest expedient el Consell Tributari es va pronunciar en el sentit següent:

“L'exempció és aplicable d'ofici en tots els seus aspectes i per tant una actuació concreta de l'Administració ometent-la no pot donar lloc a la seva transformació en pregada perquè això impediria l'exercici del dret dels interessats a ser escoltats. La falta de compliment del termini previst en el precepte controvertit no pot tenir la mateixa conseqüència jurídica que l'absència de sol·licitud de les exempcions qualificades com a pregades en les quals l'Administració actua d'acord amb la informació presentada per l'obligat tributari en compliment d'un deure sense el que no cap l'activitat administrativa reconeixent-la, en el seu cas. En el cas que ara s'analitza es tracta, per contra, de donar una oportunitat als interessats perquè comuniquin, posin en coneixement de l'Administració la possible discordança existent entre la seva situació i l'acte de liquidació acordat per aquesta última.

Doncs bé, en el cas particular que ocupa l'atenció del Consell Tributari es tracta d'un supòsit en el qual l'Administració municipal reconeix expressament l'exempció per als períodes impositius de 2015 i 2017 practicant-la en la liquidació corresponent a cadascun d'ells. No ocorre així respecte de la de 2016 en la qual no es practica. La resolució denegatòria ara recorreguda es basa exclusivament en l'article 99.1b) de la OFG en relació amb l'article 9.6 de la lletra b) de l'Ordenança de l'impost, sense fer cap al·lusió ni a la possible absència dels requisits exigibles per a la seva pràctica ni al reconeixement

expres en els rebuts anterior i posterior al corresponent a l'any 2016. Aquesta situació, d'una certa incoherència, corrobora la naturalesa de comunicació, de manifestació que es troba en la base del termini previst en el tantes vegades citat article 9.6 de l'Ordenança justificada plenament pel caràcter automàtic de l'exempció. Cal reiterar que l'Ajuntament ha d'assentar exclusivament la seva decisió en la informació facilitada per un altre ens públic, en aquest cas la Generalitat de Catalunya, la qual cosa exigeix que es doni a l'interessat la possibilitat de reaccionar davant una situació que no és conseqüència dels seus actes. Per tant, quan aquest últim i en aquest cas concret, sustentat per la pròpia actuació de l'Administració que reconeix l'exempció respecte dels anys 2015 i 2017, reacciona davant la seva omissió, encara que sigui fora de termini, no està complint amb el deure de sol·licitar una exempció pregada sinó amb la manifestació davant l'Administració d'una situació que no concorda amb la que considera coincident amb els fets reals respecte a una bonificació que s'aplica d'ofici. Per tant, la resolució amb la qual l'Administració dona resposta a aquesta comunicació no pot basar-se en la consideració exclusiva de l'incompliment del termini previst en l'article 99.1b) de la OFG sobretot si es té en compte que la pròpia Administració ha reconegut la bonificació en els períodes impositius anterior i posterior a l'ara controvertit sense que consti cap referència, ni tan sols bàsica, sobre les circumstàncies que han portat a la no inclusió de l'exempció en l'acte de liquidació corresponent (...).”

Així doncs, en aquest cas, on s'ha constatat l'alternança de la bonificació en diferents exercicis, és a dir, amb els antecedents existents relatius a l'aplicació de la bonificació, l'administració que gestiona l'aplicació del benefici fiscal no pot romandre passiva i inactiva, ja que si la decisió s'assenta exclusivament en la informació facilitada per un altre ens públic, en aquest cas la Generalitat de Catalunya, el principi de bona administració condueix a la seva proactivitat per evitar perjudicis al contribuent, que ha de comptar amb les màximes possibilitats de reaccionar àmpliament davant d'una situació que no és conseqüència dels seus actes sinó d'un error de les administracions públiques intervinents i, amb això, si fos del seu interès, poder acreditar el seu dret.

Per això, i en disconformitat parcial amb la proposta de l'*Institut Municipal d'Hisenda*,

ES PROPOSA



**Ajuntament
de Barcelona**

Consell Tributari

Palau Foronda
Rda. Sant Pau, 43-45, 1r.
08015 Barcelona
Telèfon 93 402 78 15
Fax 93 402 78 48
conselltributari@bcn.cat

ESTIMAR parcialment el recurs d'alçada interposat i, en conseqüència, TRAMITAR respecte als exercicis 2018, 2019 i 2020 el procediment corresponent per determinar si escau la bonificació per família nombrosa i la seva quantia i, si escau, RETORNAR la quantitat que correspongui amb els seus interessos.