

Text refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya

Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril

Disposicions rellevants en matèria de contractació

Articles 52 i 53

Articles 234 i 235

Articles 273 a 281

Article 52

Ple

52.1 El ple és integrat per tots els regidors i és presidit per l'alcalde.

52.2 Corresponen al ple les atribucions següents:

- a) Controlar i fiscalitzar els òrgans de govern.
- b) Prendre els acords relatius a la participació en organitzacions supramunicipals; l'alteració del terme municipal; la creació o la supressió de municipis i d'entitats d'administració descentralitzada; la creació d'òrgans desconcentrats; l'alteració de la capitalitat del municipi; el canvi de nom del municipi o de les entitats esmentades, i l'adopció o la modificació de la bandera, l'ensenya o l'escut.
- c) L'aprovació inicial del planejament general del municipi i l'aprovació que posi fi a la tramitació municipal dels plans i altres instruments d'ordenació urbanístics.
- d) Aprovar el reglament orgànic i les ordenances.
- e) Crear i regular òrgans complementaris.
- f) Determinar els recursos propis de caràcter tributari. Aprovar i modificar els pressupostos, disposar despeses en els assumptes de la seva competència i aprovar els comptes.
- g) Aprovar les formes de gestió dels serveis i els expedients de municipalització.
- h) Acceptar la delegació de competències feta per altres administracions públiques.
- i) Plantejar conflictes de competència a altres entitats locals i restants administracions públiques.
- j) Aprovar la plantilla del personal i la relació dels llocs de treball, fixar la quantia de les retribucions complementàries fixes i periòdiques dels funcionaris i el nombre i el règim del personal eventual, tot això en els termes establerts per la legislació sobre funció pública local.
- k) Exercir les accions administratives i judicials, i també declarar la lesivitat dels actes administratius emanats dels òrgans de l'ajuntament, en matèries de la competència

respectiva.

l) Alterar la qualificació jurídica dels béns de domini públic.

m) La concertació de les operacions de crèdit la quantia acumulada de les quals, en cada exercici econòmic, excedeixi del 10% dels recursos ordinaris del pressupost -llevat de les de tresoreria, que li correspondran quan l'import acumulat de les operacions vives en cada moment superi el 15% dels ingressos corrents liquidats en l'exercici anterior-, tot això de conformitat amb el que disposa la Llei reguladora de les hisendes locals.

n) Les contractacions i les concessions de tota mena quan el seu import superi el 10% dels recursos ordinaris del pressupost i, en qualsevol cas, els 6.010.121,04 euros, i també els contractes i les concessions plurianuals quan la seva durada sigui superior a quatre anys i els plurianuals de menor durada quan l'import acumulat de totes les seves anualitats superi el percentatge indicat, referit als recursos ordinaris del pressupost del primer exercici i, en tot cas, quan sigui superior a la quantia assenyalada en aquesta lletra.

o) L'aprovació dels projectes d'obres i serveis quan sigui competent per a la seva contractació o concessió, i quan encara no estiguin previstos en els pressupostos.

p) L'adquisició de béns i drets quan el seu valor superi el 10% dels recursos ordinaris del pressupost i, en tot cas, quan sigui superior a 3.005.060,52 euros, i també les alienacions patrimonials en els supòsits següents:

Quan es tracti de béns immobles o de béns mobles que estiguin declarats de valor històric o artístic, i no estiguin previstes en el pressupost.

Quan estant previstes en el pressupost superin els mateixos percentatges i quanties indicats per a les adquisicions de béns.

q) Les altres que han de correspondre al ple, pel fet que llur aprovació exigeix una majoria qualificada.

r) Les altres que expressament li atribueixin les lleis.

52.3 Correspon igualment al ple la votació sobre la moció de censura a l'alcalde i sobre la qüestió de confiança plantejada per aquest mateix, tot el qual es regeix pel que disposa la legislació electoral general.

52.4 El ple pot delegar l'exercici de les seves atribucions a l'alcalde i a la comissió de govern, llevat de les esmentades en l'apartat 2, lletres a), b), c), d), e), f), g), h), i), j), l) i q), i en el apartat 3 d'aquest article.

Article 53

Alcalde o alcaldessa

53.1 L'alcalde o alcaldessa és el president o presidenta de la corporació i té, en tot cas, les atribucions següents:

a) Representar l'ajuntament.

b) Dirigir el govern i l'administració municipals.

c) Convocar i presidir les sessions del ple, de la comissió de govern i de qualssevol altres òrgans municipals, i decidir els empats amb vot de qualitat.

d) Dirigir, inspeccionar i impulsar els serveis i les obres municipals.

e) Publicar, executar i fer complir els acords municipals.

f) Dictar bans i vetllar perquè es compleixin.

g) El desenvolupament de la gestió econòmica d'acord amb el pressupost municipal aprovat, autoritzar i disposar despeses dins els límits de la seva competència, concertar operacions de crèdit, amb exclusió de les que preveu l'article 158.5 de la Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les hisendes locals, sempre que aquelles estiguin previstes en el pressupost i llur import acumulat en cada exercici econòmic no superi el

10% del seus recursos ordinaris, llevat les de tresoreria que li correspondrà quan l'import acumulat de les operacions vives en cada moment no superin el 15% dels ingressos liquidats en l'exercici anterior; reconèixer obligacions en els límits de la seva competència; ordenar pagaments i retre comptes; tot això d'acord amb la Llei reguladora de les hisendes locals.

h) Aprovar l'oferta d'ocupació pública d'acord amb el pressupost i la plantilla aprovats pel ple, aprovar les bases de les proves per seleccionar el personal i per als concursos de provisió de llocs de treball i distribuir les retribucions complementàries que no siguin fixes i periòdiques.

i) Exercir la direcció superior de tot el personal de la corporació i acordar el seu nomenament i sancions, inclosa la separació del servei dels funcionaris de la corporació i l'acomiadament del personal laboral, donant compte al ple en aquests dos últims supòsits en la primera sessió que aquell convoqui. Aquesta atribució s'entén sense perjudici del que disposen els apartats 1 i 3 de l'article 99 de la Llei reguladora de les bases del règim local.

j) Exercir la direcció superior de la policia municipal, i també nomenar i sancionar els funcionaris que porten armes.

k) Exercir accions judicials i administratives i la defensa de l'ajuntament en les matèries de la seva competència i també quan aquestes hagin estat delegades en un altre òrgan, i, en cas d'urgència, en matèries de la competència del ple. En aquest últim supòsit s'ha de donar compte al ple en la primera sessió que aquest convoqui per a la seva ratificació.

l) La iniciativa per a proposar al ple la declaració de lesivitat dels actes administratius en matèries que són de la competència de l'alcaldia. Així mateix, l'alcalde o alcaldessa pot declarar la lesivitat respecte a competències del ple, per raó d'urgència que en faci inviable la convocatòria, i en la primera reunió que tingui n'hi ha de donar compte.

m) Adoptar personalment i sota la seva responsabilitat, en el cas de catàstrofe o d'infortunis públics o de greu perill d'aquests, les mesures necessàries i adequades, i donar-ne compte immediat al ple.

n) Sancionar les faltes de desobediència a la seva autoritat o les infraccions de les ordenances municipals, llevat dels casos en què la facultat s'atribueixi a altres òrgans.

o) Les contractacions i les concessions de tot tipus quan llur import no superi el 10% dels recursos ordinaris del pressupost ni, en qualsevol cas, els 6.010.121,04 euros; incloses les de caràcter plurianual quan la seva durada no sigui superior a quatre anys, sempre que l'import acumulat de totes les seves anualitats no superi ni el percentatge indicat, referit als recursos ordinaris del pressupost del primer exercici, ni la quantia assenyalada.

p) L'aprovació dels projectes d'obres i de serveis quan sigui competent per a la seva contractació o concessió i estiguin previstos en el pressupost.

q) L'adquisició de béns i drets quan el seu valor no superi el 10% dels recursos ordinaris del pressupost ni els 3.005.060,52 euros, i també l'alienació del patrimoni que no superi el percentatge ni la quantia indicats en els supòsits següents:

La de béns immobles, sempre que estigui prevista en el pressupost.

La de béns mobles, llevat dels declarats de valor històric o artístic l'alienació dels quals no es trobi prevista en el pressupost.

r) Concedir llicències, llevat que les lleis sectorials atribueixin aquesta facultat expressament al ple o a la comissió de govern.

s) Les aprovacions dels instruments de desenvolupament del planejament general del municipi no expressament atribuïdes al ple, i també l'aprovació dels instruments de gestió urbanística i dels projectes d'urbanització complementaris.

t) Imposar sancions amb relació a les competències municipals, d'acord amb les lleis i

els reglaments de desenvolupament

u) Les altres atribucions que expressament li atribueixen les lleis i les que la legislació assigna al municipi i no atribueix a altres òrgans municipals.

53.2 Correspon també a l'alcalde o alcaldessa el nomenament dels tinents d'alcalde.

53.3 L'alcalde o alcaldessa pot delegar l'exercici de les seves atribucions, llevat de les de convocar i presidir les sessions de ple i de la comissió de govern, decidir els empats amb el vot de qualitat, la concertació d'operacions de crèdit, la direcció superior de tot el personal, la separació del servei dels funcionaris i l'acomiadament del personal laboral, i les esmentades en les lletres b), f), s), k), l) i m) de l'apartat 1.

(...)

TÍTOL XIX. DEL PATRIMONI, LES OBRES, LES ACTIVITATS, ELS SERVEIS I LA CONTRACTACIÓ

(...)

Capítol II

Obres, activitats i serveis

Article 234

Obres locals

234.1 Tenen la consideració d'obres locals les que executen els ens locals per prestar els serveis de llur competència.

234.2 Les obres executades pels ens locals poden ésser ordinàries o d'urbanització. Aquestes últimes es regeixen pel que disposa la legislació urbanística.

Article 235

Projecte d'obres

235.1 El projecte d'obres ha de contenir, com a mínim:

- a) La memòria i el pressupost de realització.
 - b) Les prescripcions tècniques i facultatives.
 - c) Els plànols.
 - d) La relació detallada i la valoració dels béns que s'han d'ocupar i, si s'escau, d'expropiar.
 - e) La resta de documents que, amb caràcter bàsic, es determina a la normativa de contractes de les administracions públiques.
- 235.2 L'aprovació dels projectes d'obres s'ha d'ajustar al procediment següent:
- a) Redacció del projecte a càrrec del personal tècnic de la mateixa corporació o bé d'altres facultatius.
 - b) Acord d'aprovació inicial del projecte.
 - c) Informació pública del projecte per un període de trenta dies com a mínim, durant el qual es poden formular reclamacions i al·legacions.

d) Aprovació definitiva del projecte per l'òrgan corresponent de l'ens local.
235.3 L'aprovació dels projectes d'obres porta implícita la declaració d'utilitat pública i la necessitat d'ocupació dels terrenys i els edificis que hi són compresos, a l'efecte d'expropiació forçosa.

(...)

Capítol III

Contractació

Article 273

Contractes locals i normativa reguladora

273.1 Els ens locals poden concertar els contractes, els pactes o les condicions que considerin adequats, sempre que no siguin contraris a l'interès públic, a l'ordenament jurídic o als principis de bona administració, i els han de complir d'acord amb llur contingut, sens perjudici de les prerrogatives establertes, si s'escau, a favor dels dits ens.

273.2 Els contractes subscrits pels ens locals es regeixen per les normes següents:

- a) Aquesta Llei, i els reglaments que la desenvolupen en tot allò que no sigui contradictori amb la normativa bàsica de l'Estat.
- b) Supletòriament, la normativa de la Generalitat de Catalunya dictada en desenvolupament de la legislació bàsica de l'Estat de contractes de les administracions públiques.
- c) Les ordenances de cada ens local.

Article 274

Competència contractual dels òrgans locals

274.1 Les competències dels òrgans de les corporacions locals en matèria de contractació es regeixen per les normes següents:

- a) Són competència de l'alcalde o president les contractacions de tota classe quan llur import no excedeixi el 10% dels recursos ordinaris del pressupost ni, en qualsevol cas, els 6.010.121,04 euros, incloses les de caràcter plurianual segons el que preveu l'article 53.1.o).
- b) Són competència del ple les contractacions de tota classe quan llur import superi el 10% dels recursos ordinaris del pressupost i, en qualsevol cas, els 6.010.121,04 euros, així com els contractes plurianuals quan llur durada sigui superior a quatre anys i els plurianuals de menor durada segons el que preveu l'article 52.2.n).

274.2 La competència per a subscriure el contracte comporta la facultat d'aprovar el projecte, el plec de clàusules administratives, el plec de prescripcions tècniques, l'expedient de contractació i la despesa, la facultat d'adjudicar el contracte i formalitzar-lo i totes les altres facultats que la legislació atribueix a l'òrgan de contractació.

274.3 El ple pot delegar les facultats de contractació en la comissió de govern amb les condicions següents:

- a) L'acord de delegació ha de determinar si es refereix a totes les facultats de contractació o no.
- b) Per a la contractació per procediment negociat, s'ha de fixar prèviament, per acte general o per reglament, la quantia màxima de la delegació.
- c) No poden ésser objecte de delegació les facultats de contractació quan la Llei exigeix

una majoria qualificada per a l'establiment del contracte.

274.4 El ple i el president de la corporació local poden exercir les facultats excepcionals en matèria de contractació, pròpies de la tramitació d'emergència, en la forma i supòsits establerts per la legislació de contractes de les administracions públiques. Si és el president el que exerceix la facultat, n'ha de donar compte al ple de la corporació en la primera sessió que celebri.

Article 275

Informes i dictàmens

275.1 El secretari o secretària de la corporació i l'interventor o interventora, hauran d'emetre informe previ i preceptiu:

- a) En relació amb els acords dictats per l'òrgan de contractació en relació a la interpretació, modificació i resolució dels contractes.
- b) Dels plecs de clàusules administratives generals, d'acord amb el que estableix l'article 278.
- c) Dels plecs de clàusules administratives particulars dels contractes.
- d) En les subhastes i els concursos, quan es doni una situació de baixa desproporcionada o temerària.

275.2 El secretari o secretària de la corporació també haurà d'emetre informe preceptiu, en les subhastes, quan la mesa de contractació hagi acordat una proposta que pugui infringir l'ordenament jurídic.

275.3 Cal el dictamen preceptiu de la Comissió Jurídica Assessora en els casos següents:

- a) Interpretació, resolució i nul·litat dels contractes.
- b) Modificacions dels contractes, quan la quantia d'aquestes, aïllada o conjuntament, excedeixi el 20% del preu primitiu del contracte i aquest sigui igual o superior a 6.010.121,04 euros.

Article 276

Òrgans col·legiats

276.1 Mesa de contractació Les meses de contractació dels ens locals són integrades:

- a) Pel president o presidenta de la corporació, o el membre d'aquesta en què delegui.
- b) Pel secretari o secretària i l'interventor o l'interventora de la corporació, com a vocals, i per aquells altres que siguin designats per l'òrgan de contractació entre funcionaris, personal laboral o regidors. El número de vocals no pot ser inferior a tres.

Actua com a secretari o secretària un funcionari o funcionària de la corporació.

276.2 Junta de contractació En les entitats locals és potestativa la constitució d'una junta de contractació. Aquesta ha d'actuar com a òrgan de contractació en els supòsits següents:

- a) En els contractes d'obres que tinguin per objecte treballs de reparació simple, de conservació i de manteniment.
- b) En els contractes de subministrament sobre béns consumibles o de deteriorament fàcil per l'ús.
- c) En els contractes de consultoria i assistència i en els de serveis quan llur import no superi el 10% dels recursos ordinaris de l'entitat, o quan superant aquesta xifra les accions siguin previstes en el pressupost de l'exercici a què correspongui i es realitzin d'acord amb el que disposen les bases d'execució d'aquest.

Pertoca al ple adoptar l'acord de constitució de la junta de contractació i la determinació

de la seva composició i és necessari que el secretari o secretària i l'interventor o l'interventora de la corporació en formin part.

Pertoca al ple de la corporació determinar els límits quantitius, els quals poden ser inferiors als assenyalats a l'apartat 1, o referents a les característiques dels contractes en els que ha d'intervenir la junta de contractació. Aquesta determinació la farà el ple a proposta del president o presidenta de la corporació quan sigui aquest l'òrgan competent sobre els òrgans esmentats.

En els casos d'actuació de la junta de contractació no és procedent la intervenció de la mesa de contractació.

Article 277

Publicitat

277.1 Els plecs de clàusules administratives, un cop aprovats, s'han d'exposar al públic durant un termini mínim de vint dies, i s'ha d'anunciar al BOP i al DOGC, perquè s'hi puguin presentar reclamacions, les quals han d'ésser resoltes pel mateix òrgan de contractació. Aquest requisit no s'ha de complir si s'han aprovat prèviament clàusules administratives generals.

277.2 Tots els procediments de licitació per a l'adjudicació dels contractes, a excepció dels procediments negociats, s'han d'anunciar al DOGC o al BOP.

Els procediments de contractació també s'han d'anunciar al BOE quan d'acord amb el que estableix la normativa bàsica de l'Estat, s'hagin de publicar al DOCE.

Els terminis i contingut de la publicació són els establerts pel Text refós de la Llei de contractes de les administracions públiques i el seu Reglament.

En la secretaria de la corporació hi ha d'haver a disposició dels interessats el projecte, el plec de clàusules administratives particulars i generals i els altres documents que convé de conèixer per a participar en la licitació.

277.3 L'adjudicació del contracte s'ha de publicar en els termes i els supòsits que preveu la legislació de contractes de les administracions públiques. Així mateix, s'haurà de notificar a tots els participants en la licitació, sigui quin sigui el procediment seguit i la forma d'adjudicació emprada.

Article 278

Plecs de clàusules administratives generals

278.1 Els ens locals poden aprovar plecs de clàusules administratives generals, previ informe de la Comissió Jurídica Assessora. Aquests plecs han de contenir les determinacions jurídiques, econòmiques i administratives típiques que s'han d'aplicar a tots els contractes d'objecte anàleg i les determinacions exigides per la legislació aplicable a la contractació laboral.

278.2 Els plecs de clàusules administratives generals han de referir-se necessàriament als aspectes següents:

- a) L'execució del contracte i les incidències d'aquest.
- b) Els drets i les obligacions de les parts i el règim econòmic.
- c) Les modificacions del contracte, amb indicació dels supòsits i dels límits.
- d) Les causes de resolució del contracte.
- e) La conclusió del contracte, les recepcions, el termini de garantia i la liquidació.

278.3 L'aprovació dels plecs de clàusules administratives generals correspon al ple, d'acord amb el procediment establert per a les ordenances locals. Abans de l'aprovació inicial i de la definitiva, és necessari l'informe del secretari o secretària i l'interventor o

interventora de la corporació.

278.4 Els plecs de clàusules administratives particulars només poden modificar els plecs generals d'acord amb el procediment establert per l'apartat 3. No obstant això, no s'entén com a modificació la inclusió de noves clàusules per a desplegar el plec de les clàusules administratives generals.

Article 279

Import màxim en el procediment negociat

Per raó de la quantia les entitats locals poden utilitzar el procediment negociat en els contractes quan el seu import no excedeixi el 10% dels recursos ordinaris del pressupost. En cap cas no es poden superar els límits establerts per al procediment negociat per la normativa bàsica aplicable a totes les administracions públiques. En el cas que la durada del contracte excedeixi l'annualitat pressupostària, s'ha de determinar, pel que fa al límit, pel còmput total del temps de la durada.

Article 280

Garanties

Les garanties, siguin provisionals o definitives, s'han de constituir en metàl·lic o en valors públics o privats, mitjançant aval o per contracte d'assegurança de caució. El metàl·lic, els valors o els certificats corresponents s'han de dipositar en la caixa de la corporació contractant. La garantia definitiva en els contractes de consultoria i assistència i en els de serveis es pot dur a terme mitjançant la retenció del preu.

Article 281

Execució directa d'obres pels ens locals

Els ens locals poden executar directament per administració les obres en què concorre alguna de les circumstàncies establertes per la legislació de contractes de l'Estat i de la Generalitat, sens perjudici de les limitacions fixades per reglament, ateses les característiques de l'ens i de les obres a executar.