

INFORME D'IMPACTE DE GÈNERE DE LES ORDENANCES FISCALS 2018 DE L'AJUNTAMENT DE BARCELONA

(Versió preliminar)

Codi: 03PIG/2017



Contingut

A. Introducció als informes d'impacte de gènere	2
B. Antecedents, identificació i descripció dels projectes d'ordenances fiscals	2
C. Vinculació amb objectius programàtics i disposicions normatives en igualtat de gènere	11
D. Anàlisi d'aspectes formals i metodològics	18
E. Anàlisi d'impacte de gènere.....	22
E.1. Diagnòstic sobre l'àmbit d'actuació de les ordenances fiscals	22
E.2. Anàlisi de la incorporació de la perspectiva de gènere en els projectes	31
E.3. Previsió de resultats	44
F. Valoració global de l'impacte de gènere.....	44
G. Recomanacions	45

A. INTRODUCCIÓ ALS INFORMES D'IMPACTE DE GÈNERE

Els Informes d'Impacte de Gènere analitzen les necessitats pràctiques d'ambdós sexes, les obligacions relacionades amb la vida quotidiana, les diferents situacions de partida i els potencials efectes diferencials que es poden derivar de l'aplicació de les propostes polítiques (Institut Català de les Dones, 2015).

Així, es tracta d'un document que acompanya els projectes normatius i de polítiques públiques, i en el qual es fa una avaluació *prospectiva* (és a dir, prèvia i estimada) del seu impacte en funció del gènere, amb l'objectiu d'identificar i prevenir la producció, manteniment o increment de les desigualtats de gènere, tot realitzant propostes de modificació del projecte.

En el cas de l'Ajuntament de Barcelona, l'elaboració d'un Informe d'Impacte de gènere és preceptiu per a tots els projectes de normes municipals tal i com estableixen les *Directrius per a l'elaboració de normes municipals* de 2015. Això, per tant, inclou les Ordenances Fiscals (en endavant, OOFF) reguladores dels tributs:

Directriu 140, sobre Memòria d'avaluació de l'impacte normatiu.

El projecte normatiu també s'ha d'acompanyar amb una memòria d'avaluació de l'impacte normatiu, o d'antecedents per a poder-s'hi pronunciar, la qual integra, com a mínim, els apartats següents: (...)

d) Una anàlisi d'impacte de gènere, en què s'avaluen els resultats que es puguin derivar de l'aprovació del projecte des de la perspectiva de l'eliminació de desigualtats i de la seva contribució a la consecució dels objectius d'igualtat d'oportunitats i de tracte entre dones i homes.

Cal destacar que el present document constitueix la versió preliminar de l'informe d'impacte de gènere de les OOFF 2018, ateses dues circumstàncies:

- **Manca de dades i informació disponible en l'actualitat.**
- **Estar a l'espera de conèixer la versió definitiva de les OOFF, que estarà disponible després del període d'exposició pública.**

Per tots aquests motius, l'informe que es presenta a continuació planteja només algunes consideracions i recomanacions que, de forma prèvia, s'entenen com a significatives des de la perspectiva de gènere.

B. ANTECEDENTS, IDENTIFICACIÓ I DESCRIPCIÓ DELS PROJECTES D'ORDENANCES FISCALS

En primer lloc es presenta un quadre identificatiu que, a la vegada, realitza una breu descripció de cadascuna de les ordenances fiscals analitzades:

Nom	0. Ordenança fiscal General.
Categoria	Ordenança fiscal (Normativa)
Òrgan responsable	Direcció de Planificació Estratègica i Fiscalitat
Finalitat	Regular aspectes procedimentals que puguin millorar i simplificar la gestió, de possible determinació per l'Ajuntament. Regular aspectes comuns a diverses ordenances fiscals i evitar-ne la reiteració. Regular les matèries que necessitin concreció o desenvolupament per part de l'Ajuntament. Informar a la ciutadania de les normes i procediments facilitant el compliment de les seves obligacions tributàries.

Nom	1. Ordenança fiscal reguladora de l'Impost de Béns Immobles (IBI).
Categoria	Ordenança fiscal (Normativa)
Òrgan responsable	Direcció de Planificació Estratègica i Fiscalitat
Finalitat	S'estableix l'impost sobre béns immobles com a tribut directe de caràcter real que grava el valor dels béns immobles.

Nom	2. Ordenança fiscal reguladora de l'impost sobre Vehicles de Tracció Mecànica (IVTM).
Categoria	Ordenança fiscal (Normativa)
Òrgan responsable	Direcció de Planificació Estratègica i Fiscalitat
Finalitat	Gravar la titularitat dels vehicles de tracció mecànica aptes per a circular per les vies públiques, qualsevol que en sigui la classe i categoria.

Nom	3. Ordenança fiscal reguladora de l'impost sobre l'increment de valor dels terrenys de naturalesa urbana (Plusvàlues).
Categoria	Ordenança fiscal (Normativa)
Òrgan responsable	Direcció de Planificació Estratègica i Fiscalitat
Finalitat	Gravar l'increment de valor que experimenten els terrenys de naturalesa urbana manifestat a conseqüència de la transmissió de la propietat per qualsevol títol o de la constitució o transmissió de qualsevol dret real de gaudi limitatiu del domini sobre els terrenys esmentats.

Nom	4. Ordenança fiscal reguladora de l'impost sobre activitats econòmiques (IAE).
Categoria	Ordenança fiscal (Normativa)
Òrgan responsable	Direcció de Planificació Estratègica i Fiscalitat

Finalitat	Gravar l'exercici dins el terme municipal d'activitats empresarials, professionals o artístiques, tant si s'exerceixen o no en un local determinat i tant si es troben o no especificades en les tarifes de l'impost.
------------------	---

Nom	5. Ordenança fiscal reguladora de l'impost sobre construccions, instal·lacions i obres (ICIO).
Categoria	Ordenança fiscal (Normativa)
Òrgan responsable	Direcció de Planificació Estratègica i Fiscalitat
Finalitat	Gravar qualsevol construcció, instal·lació o obra que exigeixi l'obtenció de la corresponent llicència d'obres o urbanística, s'hagi obtingut o no la llicència esmentada, sempre que l'expedició correspongui a l'Ajuntament.

Nom	6. Taxes per serveis generals.
Categoria	Ordenança fiscal (Normativa)
Òrgan responsable	Direcció de Planificació Estratègica i Fiscalitat
Finalitat	Establir taxes per la tramitació de llicències i altres documents expedits per l'Administració municipal, així com la tramitació o elaboració, a instància de part, d'autoritzacions, informes tècnics, estudis i documents no regulats en altres ordenances fiscals

Nom	7. Taxes per serveis de prevenció, extinció d'incendis i salvament (SPEIS).
Categoria	Ordenança fiscal (Normativa)
Òrgan responsable	Direcció de Planificació Estratègica i Fiscalitat
Finalitat	Establir taxes per la prestació dels serveis del Servei de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvament.

Nom	8. Taxes per serveis urbanístics.
Categoria	Ordenança fiscal (Normativa)
Òrgan responsable	Direcció de Planificació Estratègica i Fiscalitat
Finalitat	Establir taxes per les activitats dels serveis urbanístics municipals, tant tècniques com administratives, que es refereixin, afectin o beneficiïn de forma particular el subjecte passiu.

Nom	9. Taxes per serveis relatius a sacs i contenidors de runa i altres serveis ambientals (Gestió de Residus).
------------	--



Categoria	Ordenança fiscal (Normativa)
Òrgan responsable	Direcció de Planificació Estratègica i Fiscalitat
Finalitat	Establir taxes per l'activitat municipal, tant tècnica com administrativa, de gestió de residus municipals a Barcelona, especialment l'habilitació d'empreses del sector privat per recollir residus comercials i industrials i per retirar i recollir, per incompliment de l'obligat a fer-ho, els sacs de runa i contenidors metàl·lics de runa de la via pública en el terme municipal de Barcelona, així com l'atorgament de la llicència d'ocupació de la via pública pels sacs i contenidors metàl·lics pel dipòsit de runa provinent d'obres domiciliàries.

Nom	10. Taxes de clavegueram.
Categoria	Ordenança Fiscal (Normativa)
Òrgan responsable	Direcció de Planificació Estratègica i Fiscalitat
Finalitat	Establir taxes per la prestació dels serveis següents: l'activitat de vigilància especial i les de neteja, explotació, conservació i desenvolupament de la xarxa municipal de clavegueram amb independència, en tots els casos, de la intensitat i la freqüència amb què s'utilitzi.

Nom	11. Taxes de Mercats.
Categoria	Ordenança fiscal (Normativa)
Òrgan responsable	Direcció de Planificació Estratègica i Fiscalitat
Finalitat	Establir taxes per l'ús i l'aprofitament dels llocs o locals dels mercats municipals i per la prestació dels serveis establerts (incloent-ne la cessió temporal), així com per l'adjudicació o autorització de l'ús i aprofitament dels diversos espais de domini públic als mercats i la renovació de les autoritzacions o permisos a aquest efecte; l'ús dels serveis que es presten en els mercats i l'activitat administrativa necessària per l'adjudicació en els supòsits de canvi de titularitat.

Nom	12. Taxes per serveis de registre, prevenció i intervenció sanitària relatius a animals de companyia.
Categoria	Ordenança fiscal (Normativa)
Òrgan responsable	Direcció de Planificació Estratègica i Fiscalitat
Finalitat	Establir i regular les taxes per la prestació de serveis de registre, prevenció i intervenció sanitària relatius a animals de companyia.

Nom	13. Taxes per prestacions de la Guàrdia Urbana i circulacions especials.
Categoria	Ordenança fiscal (Normativa)
Òrgan responsable	Direcció de Planificació Estratègica i Fiscalitat

Finalitat	Establir taxes per les prestacions de la Guàrdia Urbana i per l'atorgament d'autoritzacions per a circulacions especials i pel servei de conducció i acompanyament de vehicles.
------------------	---

Nom	14. Taxes per serveis de cementiris i cremació.
Categoria	Ordenança fiscal (Normativa)
Òrgan responsable	Direcció de Planificació Estratègica i Fiscalitat
Finalitat	Establir taxes per la gestió, desenvolupament i prestació dels serveis de cementiris i cremació. Aplicable als cementiris del Poblenou, Sant Andreu, les Corts, Sants, Sarrià, Sant Gervasi, Horta i també al recinte funerari de Collserola i al recinte funerari de Montjuïc.

Nom	15. Taxes per la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic municipal i la prestació d'altres serveis (Ocupació Via Pública).
Categoria	Ordenança fiscal (Normativa)
Òrgan responsable	Direcció de Planificació Estratègica i Fiscalitat
Finalitat	Establir taxes per la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic municipal i la prestació de serveis de gestió municipal sobre el domini públic estatal.

Nom	16. Taxes per a la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic municipal, a favor d'empreses explotadores de serveis de subministraments d'interès general (empreses subministraments).
Categoria	Ordenança fiscal (Normativa)
Òrgan responsable	Direcció de Planificació Estratègica i Fiscalitat
Finalitat	Establir taxes per la utilització privativa o l'aprofitament especial, total o parcial, constituïts, directament o indirectament, en el vol, el sòl i el subsòl de les vies públiques municipals en el terme municipal de Barcelona, a favor d'empreses explotadores de serveis de subministraments que resultin d'interès general o que afectin la generalitat o una part important del veïnat, encara que no s'hagi demanat o obtingut la corresponent llicència, autorització o concessió.

Nom	17. Taxes per a l'estacionament regulat de vehicles a la via pública (Àrea).
Categoria	Ordenança fiscal (Normativa)
Òrgan responsable	Direcció de Planificació Estratègica i Fiscalitat
Finalitat	Establir taxes per l'estacionament de vehicles de tracció mecànica de més de dues rodes a les vies públiques d'aquest municipi en règim d'estacionament regulat (ÀREA), dins les zones i horaris determinats per Decret d'Alcaldia.

Nom	18. Taxes per serveis culturals.
Categoria	Ordenança fiscal (Normativa)
Òrgan responsable	Direcció de Planificació Estratègica i Fiscalitat
Finalitat	Establir taxes per les visites als museus i les exposicions municipals, excepte les exposicions temporals, com també per les cessions temporals d'ús de locals i espais.

Nom	19. Taxes per serveis d'enllumenat públic.
Categoria	Ordenança fiscal (Normativa)
Òrgan responsable	Direcció de Planificació Estratègica i Fiscalitat
Finalitat	Establir taxes per la utilització privada especial de l'enllumenat públic a través de la connexió temporal a la xarxa de l'enllumenat públic, com també la utilització privada especial a través del funcionament especial de les instal·lacions d'enllumenat, fora de l'horari habitual, en espais públics de la ciutat.

Nom	20. Taxes per a la utilització privada del funcionament de les fonts ornamentals.
Categoria	Ordenança fiscal (Normativa)
Òrgan responsable	Direcció de Planificació Estratègica i Fiscalitat
Finalitat	Establir taxes per l'engegada i funcionament de les fonts ornamentals per al rodatge de pel·lícules, vídeos, enregistraments televisius i impressió de fotografies, o d'altres esdeveniments, dins de l'horari de funcionament establert per l'Ajuntament, amb independència de l'obligatorietat d'obtenir l'autorització municipal pertinent.

Nom	21. Taxes per a la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic municipal, a favor d'empreses explotadores de serveis de telefonia mòbil.
Categoria	Ordenança fiscal (Normativa)
Òrgan responsable	Direcció de Planificació Estratègica i Fiscalitat
Finalitat	Establir taxes per la utilització privativa o l'aprofitament especial, total o parcial, constituït, en el vol, el sòl i el subsòl de les vies públiques municipals en el terme municipal de Barcelona, per les empreses explotadores de serveis de telefonia mòbil que prestin serveis, mitjançant recursos de la seva titularitat, com xarxes de telecomunicacions, sistemes de fibra òptica, televisió per cable o altra tècnica que disposi de xarxes o instal·lacions que transcorrin pel domini públic local, encara que no s'hagi demanat o obtingut la corresponent llicència, autorització o concessió constituït en el vol, el sòl i el subsòl de les vies públiques municipals.

Nom	22. Contribucions Especials.
Categoria	Ordenança fiscal (Normativa)
Òrgan responsable	Direcció de Planificació Estratègica i Fiscalitat
Finalitat	Establir taxes per l'obtenció d'un benefici o d'un augment de valor dels béns per part del subjecte passiu a conseqüència de la realització d'obres públiques o de l'establiment o l'ampliació de serveis públics de caràcter local per part d'aquest Ajuntament.

A títol informatiu, cal tenir present la diferent contribució quantitativa de cadascun dels tributs que s'analitzen. A continuació es presenta una taula on s'aprecia la gran preeminència de l'Impost sobre béns immobles urbans, que suposa un 21,96% del total del Pressupost municipal, molt per sobre del tribut que el segueix per importància (l'Impost sobre increment de valor de terrenys urbans) que representa un 4,31% del Pressupost.

TRIBUTS REGULATS EN LES ORDENANCES FISCALLS	% SOBRE EL PRESSUPOST TOTAL
Impost sobre béns immobles urbans	21,96%
Impost sobre béns immobles de característiques especials	0,29%
Impost sobre vehicles de tracció mecànica	2,09%
Impost sobre increment de valor de terrenys urbans	4,31%
Impost sobre activitats econòmiques	2,88%
Impost sobre construccions, instal·lacions i obres	0,60%
Taxes per la prestació de serveis públics	1,01%
Servei de clavegueram	0,55%
Altres serveis	0,46%
Taxes per activitats de competència local	0,83%
Llicències urbanístiques	0,22%
Taxes per altres serveis urbanístics	0,00%
Taxa per l'expedició de documents	0,02%
Taxa per la retirada de vehicles	0,58%
Altres competències locals	0,01%
Taxes per utilització privativa o aprof. esp. del domini públic	3,29%
Taxa d'estacionament de vehicles	1,29%
Taxa per entrada de vehicles	0,60%
Taxa per utilització privativa d'empreses de subministraments	0,78%
Taxa per utilització privativa d'empreses de telecomunicacions	0,05%
Taxa per ocupació de la via pública amb terrassa	0,30%

Compensació Telefónica de España SA	0,26%
Altres taxes per ús privatiu	0,01%
TOTAL D'INGRESSOS REGULATS EN LES ORDENANCES FISCALS	37,27%

Per últim, es presenta la codificació, en forma de número i nom abreujat, que en algunes ocasions s'usarà per a identificar i localitzar cadascuna de les ordenances fiscals de forma més ràpida i sintètica:

Nom complet	Núm.	Nom abreujat
Ordenança fiscal general	0	Ordenança fiscal general
Ordenança fiscal reguladora de l'Impost sobre Béns Immobles	1	IBI
Ordenança fiscal reguladora de l'Impost sobre vehicles de tracció mecànica	2	Vehicles de tracció mecànica (IVTM)
Ordenança fiscal reguladora de l'Impost sobre l'increment de valor dels terrenys de naturalesa urbana	3	Plusvàlues
Ordenança fiscal reguladora de l'Impost sobre activitats econòmiques	4	IAE
Ordenança fiscal reguladora de l'Impost sobre construccions, instal·lacions i obres	5	Construccions, Instal·lacions i obres (ICIO)
Taxes per serveis generals	6	Serveis generals
Taxes per serveis de prevenció, extinció d'incendis i salvament	7	Serveis prevenció i extinció incendis (SPEIS)
Taxes per serveis urbanístics	8	Serveis urbanístics
Taxes per serveis relatius a sacs i contenidors de runa i altres serveis ambientals	9	Gestió residus
Taxes de clavegueram	10	Clavegueram
Taxes de mercats	11	Mercats
Taxes per serveis de registre, prevenció i intervenció sanitària relatius a animals de companyia	12	Animals companyia
Taxes per a prestacions de la guàrdia urbana i circulacions especials	13	Guardia Urbana (GUB)
Taxes per serveis de cementiris i cremació	14	Serveis cementiris
Taxes per la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic municipal i la prestació d'altres serveis	15	Ocupació via pública
Taxes per la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic municipal, a favor d'empreses explotadores de serveis de subministraments d'interès general	16	Empreses de subministraments

Taxes per a l'estacionament regulat de vehicles a la via pública (AREA)	17	Estacionament via pública
Taxes per serveis culturals	18	Serveis culturals
Taxes per serveis especials d'enllumenat públic	19	Enllumenat
Taxes per la utilització privada del funcionament de les fonts ornamentals	20	Fonts ornamentals
Taxes per a la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic municipal, a favor d'empreses explotadores de serveis de telefonia	21	Telefonia mòbil
Contribucions especials	22	Contribucions especials

C. VINCULACIÓ AMB OBJECTIUS PROGRAMÀTICS I DISPOSICIONS NORMATIVES EN MATÈRIA D'IGUALTAT DE GÈNERE

Ordenança fiscal	Eix i Àmbit del Pla Justícia Gènere	Objectiu del Pla Justícia Gènere	Altres instruments normatius i programàtics
0. Ordenança fiscal general.	Canvi Institucional - Incorporació d'objectius de gènere a la normativa, plans i programes	Garantir que la normativa incorpori la perspectiva de gènere.	<ul style="list-style-type: none"> · Article 15 de la Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes. Estableix que els poders públics han d'incorporar la igualtat de dones i homes com a principi d'actuació transversal, i integrar-la de manera activa en l'adopció i execució de les disposicions normatives, en la definició i la planificació pressupostària de les polítiques públiques en tots els àmbits i en el desenvolupament del conjunt de totes les activitats. · Article 3, de la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, que fixa els principis de funcionament dels poders públics el primer dels quals és el de transversalitat de la perspectiva de gènere. · En l'àmbit local, la Carta municipal de Barcelona, aprovada per Llei 22/1998, estableix al seu article 112.1 que "l'Ajuntament de Barcelona ha de promoure totes les accions i tots els serveis que facilitin la integració i la participació de la dona en la societat i evitin la discriminació per raó de sexe".
1. Ordenança Fiscal reguladora de l'Impost de Béns Immobles (IBI).	Ciutat de Drets - Habitatge	Promoure una millora de l'accés a l'habitatge privat explorant, si s'escau, noves formes d'accés.	· El Pla pel Dret a l'Habitatge 2016-2025 incorpora la perspectiva de gènere i fixa els objectius i línies de treball en matèria de polítiques públiques d'habitatge a la ciutat de Barcelona, assenyalant l'IBI com un dels instruments a utilitzar.

<p>2. Ordenança Fiscal reguladora de l'impost sobre Vehicles de Tracció Mecànica (IVTM).</p>	<p>Barris habitables i inclusius - Mobilitat</p>	<p>Incorporar la perspectiva de gènere en els instruments de planificació de les polítiques de mobilitat de la ciutat.</p>	
<p>3. Ordenança Fiscal reguladora de l'impost sobre l'increment de valor dels terrenys de naturalesa urbana (Plusvàlua).</p>	<p>Barris habitables i inclusius - Habitatge</p>	<p>Impulsar un model de ciutat que respongui a les necessitats i experiències de la vida quotidiana. / Abordar l'acció contra la gentrificació des d'una perspectiva de gènere.</p>	<p>·El Pla pel Dret a l'Habitatge 2016-2025 incorpora la perspectiva de gènere i preveu que es despleguin ajudes al pagament de la plusvàlua com a instrument de les polítiques d'habitatge de l'Ajuntament.</p>
<p>4. Ordenança Fiscal reguladora de l'impost sobre activitats econòmiques (IAE).</p>	<p>Economia per la vida i organització del temps - Ocupacions</p>	<p>Promoure una ocupació sense desigualtats de gènere. / Promoure empreses responsables amb la igualtat de gènere i la corresponsabilitat.</p>	

5. Ordenança Fiscal reguladora de l'impost sobre construccions, instal·lacions i obres (ICIO).	Barris habitables i inclusius - Ecologia i Espai Urbà	Impulsar un model de ciutat que respongui a les necessitats i experiències de la vida quotidiana.	
6. Taxes per serveis generals.	Canvi Institucional - Incorporació d'objectius de gènere a la normativa, plans i programes	Fomentar que tots els plans i programes estratègics vetllin per la igualtat de gènere.	<ul style="list-style-type: none"> · Article 15 de la Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes, estableix que els poders públics han d'incorporar la igualtat de dones i homes com a principi d'actuació transversal, i integrar-la de manera activa en l'adopció i execució de les disposicions normatives, en la definició i la planificació pressupostària de les polítiques públiques en tots els àmbits i en el desenvolupament del conjunt de totes les seves activitats. · Article 3, de la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, que fixa els principis de funcionament dels poders públics el primer dels quals és el de transversalitat de la perspectiva de gènere. · En l'àmbit local, la Carta municipal de Barcelona, aprovada per Llei 22/1998, estableix al seu article 112.1 que "l'Ajuntament de Barcelona ha de promoure totes les accions i tots els serveis que facilitin la integració i la participació de la dona en la societat i evitin la discriminació per raó de sexe".
7. Taxes per serveis de prevenció, extinció d'incendis i salvament (SPEIS).	Barris habitables i inclusius - Prevenció i seguretat	Millorar la percepció de la seguretat i l'empoderament de les dones a l'espai públic.	

8. Taxes per serveis urbanístics.	Barris habitables i inclusius - Ecologia i Espai Urbà	Impulsar un model de ciutat que respongui a les necessitats i experiències de la vida quotidiana. / Promocionar la sostenibilitat des d'una perspectiva de gènere.	
9. Taxes per serveis relatius a sacs i contenidors de runa i altres serveis ambientals (Gestió de Residus).	Barris habitables i inclusius - Ecologia i Espai Urbà	Promocionar la sostenibilitat des d'una perspectiva de gènere.	
10. Taxes de clavegueram.	Barris habitables i inclusius - Ecologia i Espai Urbà	Promocionar la sostenibilitat des d'una perspectiva de gènere.	
11. Taxes de Mercats.	Barris habitables i inclusius - Ecologia i Espai Urbà	Impulsar un model de ciutat que respongui a les necessitats i experiències de la vida quotidiana.	

12. Taxes per serveis de registre, prevenció i intervenció sanitària relatius a animals de companyia.	Barris habitables i inclusius - Ecologia i Espai Urbà	Promocionar la sostenibilitat des d'una perspectiva de gènere.	
13. Taxes per prestacions de la Guàrdia Urbana i circulacions especials.	Barris habitables i inclusius - Mobilitat	Incorporar la perspectiva de gènere en els instruments de planificació de les polítiques de mobilitat de la ciutat.	
14. Taxes per serveis de cementiris i cremació.	Barris habitables i inclusius - Ecologia i Espai Urbà	Impulsar un model de ciutat que respongui a les necessitats i experiències de la vida quotidiana.	
15. Taxes per la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic municipal i la prestació d'altres serveis (Ocupació Via Pública).	Barris habitables i inclusius - Ecologia i Espai Urbà	Impulsar un model de ciutat que respongui a les necessitats i experiències de la vida quotidiana.	La Mesura de Govern "Urbanisme amb perspectiva de gènere. L'urbanisme de la vida quotidiana" fixa com a objectiu general integrar la perspectiva de gènere en les polítiques

<p>16. Taxes per a la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic municipal, a favor d'empreses explotadores de serveis de subministraments d'interès general (empreses de subministraments).</p>	<p>Barris habitables i inclusius - Ecologia i Espai Urbà</p>	<p>Impulsar un model de ciutat que respongui a les necessitats i experiències de la vida quotidiana.</p>	<p>d'urbanisme, és a dir, sobre el planejament i la gestió urbanística, l'espai públic, la mobilitat i l'ecologia de la ciutat de Barcelona. Especifica, doncs, que cal promoure un espai públic ple de vida, que sigui el més acollidor possible i que respongui a les necessitats de la diversitat de persones i grups, que sigui prou flexible com per acollir simultàniament col·lectius diversos, sense barreres ni sectoritzacions. Cal defugir de l'excessiva especialització dels espais i no permetre que se'ls apropiï un grup concret, sinó que es puguin compartir amb altres col·lectius amb necessitats diferents.</p> <p>L'espai públic ha d'afavorir l'autonomia, l'accessibilitat, la percepció de seguretat i la socialització de les persones pensant en les necessitats diferencials de dones i homes de totes les edats i condicions.</p>
<p>17. Taxes per a l'estacionament regulat de vehicles a la via pública (AREA).</p>	<p>Barris habitables i inclusius - Mobilitat</p>	<p>Incorporar la perspectiva de gènere en els instruments de planificació de les polítiques de mobilitat de la ciutat.</p>	
<p>18. Taxes per serveis culturals.</p>	<p>Ciutat de Drets - Cultura i memòria col·lectiva</p>	<p>Aprofundir en el diagnòstic sobre les desigualtats de gènere en l'àmbit cultural de la ciutat / Visibilitzar i reconèixer el treball i les aportacions de les dones al llarg de la història.</p>	

19. Taxes per serveis especials d'enllumenat públic.	Barris habitables i inclusius - Ecologia i Espai Urbà	Impulsar un model de ciutat que respongui a les necessitats i experiències de la vida quotidiana.	
20. Taxes per a la utilització privada del funcionament de les fonts ornamentals.	Barris habitables i inclusius - Ecologia i Espai Urbà	Impulsar un model de ciutat que respongui a les necessitats i experiències de la vida quotidiana.	
21. Taxes per la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic municipal, a favor d'empreses explotadores de serveis de telefonia.	Barris habitables i inclusius - Ecologia i Espai Urbà	Reduir la feminització de la pobresa i la precarietat a mitjà i llarg termini. / Promocionar la sostenibilitat des d'una perspectiva de gènere.	
22. Contribucions especials	Barris habitables i inclusius - Ecologia i Espai Urbà	Reduir la feminització de la pobresa i la precarietat a mitjà i llarg termini. / Promocionar la sostenibilitat des d'una perspectiva de gènere.	

D. ANÀLISI D'ASPECTES FORMALS I METODOLÒGICS

La present secció es centra en l'anàlisi de: 1) el llenguatge usat en els textos de les OOFF; i 2) l'existència d'espais de participació ciutadana que incorporin la veu de les dones en el projecte.

Quant a l'ús no sexista del llenguatge, a les Directrius per a l'elaboració de normes municipals (2015) s'indica el següent:

Directriu 122. S'ha d'eliminar qualsevol discriminació per raó de sexe, ja que és un principi d'actuació dels poders públics la implantació d'un llenguatge no sexista en l'àmbit administratiu i el seu foment en la totalitat de les relacions socials, culturals i artístiques, de conformitat amb l'article 14.11 de la Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes.

És per això que s'han de substituir expressions com "l'interessat" per "la persona interessada" o "els afectats" per "les persones afectades". En el cas en què no es pugui fer aquesta perífrasi, cal intentar buscar fórmules del tipus "el o la", o "la o el", com per exemple "el o la qui subscriu" o "l'alumne o l'alumna", o genèriques com ara "el personal d'infermeria" en lloc de "l'/la infermer/a", "la ciutadania" en compte de "el ciutadà i la ciutadana".

En aquest aspecte, s'ha de tenir en compte la proposta de criteris lingüístics elaborada per l'Institut Català de les Dones i la Secretaria de Política Lingüística de la Generalitat de Catalunya (Marcar les diferències: la representació de dones i homes a la llengua, 2005).¹

Directriu 123. Criteris específics per a utilitzar un llenguatge no sexista. En la utilització d'un llenguatge no sexista, cal tenir en compte especialment aquests criteris:

- a) Quan fem servir denominacions dobles, en masculí i en femení, cal utilitzar els determinants (el, la, els, les) sense formes abreujades (el/la, l'/la, les/els, la/el, etc.), atès que en tractar-se de textos normatius d'una certa extensió podria dificultar la comprensió i entrebanca la lectura. Aquestes formes abreujades poden ser útils en textos curts i de tipus esquemàtic, com ara notes, taules, etc.
- b) Cal utilitzar paraules genèriques que incloguin a dones i homes, sobretot quan predomina la referència a un conjunt que inclou un nombre indeterminat de persones: les víctimes, les persones, la població, el jovent, la infància, la ciutadania, l'alumnat, etc.
- c) En el cas que es tracti de referències a les funcions o el càrrec, que poden ser exercits indistintament per dones i homes, cal utilitzar el genèric corresponent: la secretaria, la gerència, la presidència, la prefectura, etc.. Pel que fa a les paraules "membres" o "vocals", atès que són noms comuns o indistints quant al gènere, cal utilitzar-la amb ambdós gèneres: "les i els membres", "les membres i els membres", "els i les vocals", "els vocals i les vocals", etc.
- d) En el cas que s'utilitzin els termes compostos relatius a professions i càrrecs, és recomanable repetir l'adjectiu, si és variable, tant en singular com en plural (exemple: en lloc de "enginyera o enginyer agrònom", proposem "enginyera agrònoma o enginyer agrònom", "el president elegit o la

¹ <http://llengua.gencat.cat/permalink/c8d39276-5382-11e4-8f3f-000c29cdf219>

presidenta elegida"). Aquesta repetició no és necessària si l'adjectiu és invariable (exemple: en lloc de "director general o directora general", proposem "director o directora general").

e) Cal evitar la inserció d'una disposició que expressi que l'ús del masculí és genèric i que inclou tant els homes com les dones, o bé que es fa per no allargar el text.

Per analitzar si a les OOFF es fa un adequat ús del llenguatge, la pregunta general orientadora és “Es fa un ús inclusiu i no sexista del llenguatge?”. Per a cadascuna de les ordenances fiscals, la valoració i la proposta de modificació són les següents:

Es fa un ús inclusiu i no sexista del llenguatge?	Positiu	Negatiu	Neutre	Proposta de modificació
0. Ordenança fiscal general		X		Cal emprar genèrics o desdoblaments. Per exemple: modificar "Informar als ciutadans" per "Informar a la ciutadania".
1. Ordenança fiscal reguladora de l'Impost sobre béns immobles (IBI).		X		Cal emprar genèrics o desdoblaments. Per exemple: modificar "els propietaris" per "les persones propietàries", "els compareixents" per "les persones compareixents".
2. Ordenança fiscal reguladora de l'impost sobre vehicles de tracció mecànica (IVTM).		X		Cal emprar genèrics o desdoblaments. Per exemple: modificar "el conductor" per "el o la conductora", "els funcionaris" per "el funcionariat".
3. Ordenança fiscal reguladora de l'impost sobre l'increment de valor dels terrenys de naturalesa urbana.		X		Cal emprar genèrics o desdoblaments. Per exemple: modificar "els titulars" per "les persones titulars", "els descendents" per "la descendència".
4. Ordenança fiscal reguladora de l'Impost sobre activitats econòmiques (IAE).		X		Cal emprar genèrics o desdoblaments. Per exemple: modificar "d'empresaris" per "d'empresaris i empresàries", "Els titulars" per "Les i els titulars".

5. Ordenança fiscal reguladora de l'Impost sobre construccions, instal·lacions i obres (ICIO).		X		Cal emprar genèrics o desdoblaments. Per exemple: modificar "propietaris" per "propietaris o propietàries", "treballadors" per "treballadors o treballadores".
6. Taxes per serveis generals.		X		Cal emprar genèrics o desdoblaments. Per exemple: modificar "l'interessat" per "la persona interessada", "El conductor" per "El o la conductora".
7. Taxes per serveis de prevenció, extinció d'incendis i salvament (SPEIS).		X		Cal emprar genèrics o desdoblaments. Per exemple: modificar "bombers" per "bombers i bomberes", "beneficiats" per "beneficiats i beneficiades".
8. Taxes per serveis urbanístics.		X		Cal emprar genèrics o desdoblaments. Per exemple: modificar "l'interessat" per "la persona interessada", "el beneficiari" per "les persones beneficiàries".
9. Taxes per serveis relatius a sacs i contenidors de runa i altres serveis ambientals.	X			
10. Taxes de clavegueram.		X		Cal emprar genèrics o desdoblaments. Per exemple: modificar "el titular beneficiari" per "el o la titular beneficiària".
11. Taxes de mercats.		X		Cal emprar genèrics o desdoblaments. Per exemple: modificar "els titulars dels llocs de venda" per "els o les titulars dels llocs de venda".
12. Taxes per serveis de registre, prevenció i intervenció sanitària relatius a animals de companyia.		X		Cal emprar genèrics o desdoblaments. Per exemple: modificar "el propietari" per "la persona propietària".
13. Taxes per prestacions de la Guàrdia Urbana i circulacions especials.		X		Cal emprar genèrics o desdoblaments. Per exemple: modificar "el propietari" per "la persona propietària", "Els titulars" per "les persones titulars".

14. Taxes per serveis de cementiris i cremació.		X		Cal emprar genèrics o desdoblaments. Per exemple: modificar "el difunt" per "la persona difunta", "Els titulars" per "Les persones titulars".
15. Taxes per la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic municipal i la prestació d'altres serveis.		X		Cal emprar genèrics o desdoblaments. Per exemple: modificar "els titulars" per "les persones titulars".
16. Taxes per la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic municipal, a favor d'empreses explotadores de serveis de subministraments d'interès general.		X		Cal emprar genèrics o desdoblaments. Per exemple: modificar "l'obligat tributari" per "el o la obligada tributària", "Successors" per "Successors o successores".
17. Taxes per a l'estacionament regulat de vehicles a la via pública.		X		Cal emprar genèrics o desdoblaments. Per exemple: modificar "Els residents" per "les persones residents", "Conductor" per "conductor o conductora".
18. Taxes per serveis culturals.		X		Cal emprar genèrics o desdoblaments. Per exemple: modificar "visitants" per "les persones visitants". S'assumeix el masculí en la menció de càrrecs (com el President de l'Institut de Cultura de Barcelona). S'entén que això és així perquè els càrrecs són ocupats per un home, però caldrà revisar-ho en cas de canvis.
19. Taxes per serveis especials d'enllumenat públic.	X			
20. Taxes per la utilització privada del funcionament de les fonts ornamentals.	X			
21. Taxes per a la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic municipal, a	X			

favor d'empreses explotadores de serveis de telefonia.			
22. Contribucions especials.		X	Cal emprar genèrics o desdoblaments. Per exemple: modificar "els interessats" per "les persones interessades".

Per la seva banda, a efectes d'analitzar si incorpora la participació de grups de dones o feministes s'atindrà el següent aspecte: "En el disseny de la política fiscal, hi ha espais de participació ciutadana que incorporin la veu de les dones o d'entitats feministes?"

Aquest requisit podrà quedar satisfet amb la participació d'espais de dones o feministes, com ara els Consells de Dones, o de Feminismes i LGTBI; o bé espais genèrics com poden ser les consultes online o el Consell de Ciutat, que incorporin l'enfocament de gènere i les necessitats de les dones.

En aquesta ocasió, cal dir que **es celebrarà una sessió de treball amb el Grup de Treball de Transversalitat de Gènere del Consell de Dones de Barcelona, amb l'objectiu de fer aportacions al projecte abans de la seva presentació.**

E. ANÀLISI D'IMPACTE DE GÈNERE

E.1. DIAGNÒSTIC SOBRE L'ÀMBIT D'ACTUACIÓ DE LES ORDENANCES FISCALS

En la taula següent es mostren algunes de les diferències i desigualtats principals entre dones i homes a Barcelona, amb un interès especial en les diferències econòmiques:²

Demografia	La població barcelonina està integrada per un 52% de dones i un 48% d'homes.
Viudetat	Un 14,1% de dones són vídues, davant l'1,8% dels homes.
Monoparentalitat	Els homes representen el 18% de les persones adultes que viuen soles amb menors a càrrec; les dones representen el 82% d'aquests casos.
Gent gran sola	Hi ha un 10,2% de dones de més de 65 anys que viuen soles i un 2,9% d'homes que es troben en aquesta mateixa situació.
Renda	A Barcelona la renda anual neta mitjana per persona és de 12.633 € per als homes i d'11.760 € per a les dones. S'observa, doncs, una diferència de gairebé 900 € entre els uns i les altres.
Salari	La mitjana salarial és de 1.656€ mensuals per als homes i de 1.372€ per a les dones. Això vol dir que, de mitjana, els homes cobren 28€ més al mes que les dones, fet que implica que, de mitjana, al llarg de l'any ells cobren 3.404€ més que elles.

² Font: Idescat i IERMB, Enquesta de condicions de vida i hàbits de la població de Catalunya, 2011.



Pobresa	El percentatge de dones que no rep cap ingrés és del 20,9%, una xifra significativament superior a la dels homes, que és del 16,5%.
Risc de pobresa	A Barcelona el 55% de les persones en situació de risc de pobresa són dones, mentre que el 45% són homes. En altres paraules, la taxa de risc de pobresa femenina és del 19,2% davant del 17,3% dels homes.
Monoparentalitat i risc de pobresa	El 40% de les persones que viuen en llars monoparentals es troben en situació de risc de pobresa, pràcticament el doble que la resta dels tipus de família. I cal recordar que el 82% d'aquestes llars estan encapçalades per dones.
Taxa d'activitat	El 57,1% de les dones es declaren actives, pràcticament 10 punts percentuals per sota de la taxa d'activitat dels homes, que és del 66,6%.
Atur	L'atur per baixa voluntària (sovint vinculat a la criança) en el cas dels homes és tan baix que no és representatiu en termes estadístics; en el cas de les dones, en canvi, es tracta d'un percentatge del 16,9%.
Temps dedicat al treball domèstic	Un 62,9% dels homes dediquen menys de 20 hores setmanals a les tasques de la llar; en el cas de les dones, només el 36,9%. El 63,1% de les dones se situa en la franja d'entre 20 hores setmanals i més de 40 hores setmanals, mentre només ho fan un 37,1% dels homes.

Feta aquesta diagnosi general de la ciutat, a continuació es presenten les diagnosi sectorials dels diferents àmbits d'actuació de les ordenances fiscals (mobilitat, habitatge, via pública, etc.). A aquest efecte, s'ha usat la tipologia d'àmbits del Pla per la Justícia de Gènere 2017-2020.

Ordenança fiscal: 0. Ordenança Fiscal General.

6. Taxes per serveis generals.

Àmbit: Incorporació d'objectius de gènere a la normativa, plans i programes

Diagnòstic de l'àmbit:

Un dels aspectes més importants per a la transversalitat de gènere és la incorporació de la igualtat de gènere com un dels objectius principals tant en la normativa com en els plans i programes clau que aprova el Govern local. En aquest àmbit, el maig de 2015 la Comissió de Govern va aprovar les Directrius per a l'elaboració de les normes municipals, que estableixen l'ús d'un llenguatge no sexista en les normes i l'elaboració d'un informe d'anàlisi d'impacte de gènere de qualsevol norma que es vulgui emetre.

Diagnosis prèvies³ ja havien posat de relleu que la **incorporació de la perspectiva de gènere a la normativa, plans i programes clau estava lluny de ser una realitat**. Es van detectar diverses dificultats per aconseguir-ho.

La primera dificultat és la **inexistència d'una definició d'igualtat de gènere** que sigui comuna i serveixi de referència a tota l'organització. Així, es va constatar que la igualtat encara es veu com una qüestió que només afecta les dones i no com una qüestió de relacions de poder entre dones i homes, i que aquests posicionaments entorn del concepte d'igualtat limitaven els abordatges més estructurals per assolir l'equitat de gènere. També es va detectar que tot i que l'equitat de gènere s'assumia teòricament, sovint no s'introduïa com un dels objectius principals de totes les polítiques municipals.

Així mateix, es va identificar que el discurs polític sobre la igualtat de gènere encara no és compartit en tots els àmbits de l'organització municipal. Tant entre el personal tècnic com entre el directiu trobem percepcions basades en el fet que la igualtat "no és prioritària" i que "hi ha altres temes més importants per tractar", o bé que la igualtat ja s'incorpora de "forma natural" en les polítiques municipals. Moltes vegades, **l'excessiva especialització i segmentació de temàtiques** que es fa des de l'organització municipal no afavoreix la transversalitat ni el fet que la desigualtat de gènere pugui contemplar-se com una preocupació compartida. Finalment, **com que no s'acostuma a fer una anàlisi del caràcter estructural de la situació diferencial entre dones i homes en els diferents àmbits d'actuació, no es veu la necessitat de dur a terme accions específiques** encaminades a pal·liar les desigualtats per raó de gènere.

Ordenança fiscal: 1. Ordenança fiscal reguladora de l'Impost sobre Béns immobles.

3. Ordenança fiscal reguladora de l'Impost sobre l'increment de valor dels terrenys de naturalesa urbana.

Àmbit: Habitatge

Diagnòstic de l'àmbit:

³ Informes de diagnosi sobre l'estat de la transversalitat de gènere a l'Ajuntament de Barcelona elaborats pel Centre per la Igualtat i Recursos per a les Dones (CIRD) els anys 2014 i 2015.

Segons *l'Enquesta de condicions de vida i hàbits de la població de Catalunya 2011*, pel que fa al règim de tinença de l'habitatge hi ha un percentatge lleugerament superior de dones amb la propietat totalment pagada i, en canvi, un de lleugerament superior d'homes amb la propietat amb pagaments ajornats. Una possible explicació d'aquest fet seria que els bancs han facilitat més préstecs hipotecaris a homes que a dones i que, alhora, els homes tenen més tendència a assumir riscos; per tant, a igual salari és possible que els homes hagin contret hipoteques proporcionalment superiors a les contretes per les dones.

Trobem escasses diferències entre homes i dones tant en la despesa mensual en habitatge i en els anys de permanència a l'habitatge (tot i que la taxa de persones que viu des de sempre en el mateix habitatge, o que hi viu des d'abans de 1961, és superior entre les dones) com en els motius per canviar d'habitatge. En aquest darrer aspecte, destaca tanmateix que el doble d'homes que de dones té previst canviar d'habitatge per independitzar-se o per formar parella, mentre que la majoria de dones ho fa per millorar l'habitatge, l'entorn o el règim de tinença.

En termes d'habitatge de protecció oficial, les dades del Consorci de l'Habitatge de Barcelona de 2015 indiquen que, respecte al total de dones sol·licitants, el 90,13 % tenen uns ingressos inferiors a 2,5 IPREM. De fet, del total de sol·licituds que s'ubiquen sota aquest llindar, el 56 % són de dones en comparació del 44 % d'homes. D'aquestes dones:

- El 50 % té entre 35 i 65 anys.
- El 54 % viuen soles. És a dir, es tracta d'unitats de convivència amb només un membre. A continuació, el 24 % pertanyen a unitats de convivència de dues persones.
- El 82 % té nacionalitat espanyola.
- El 95 % no té cap propietat immobiliària.
- El 79% no s'ubica sota cap supòsit específic per sol·licitar un habitatge de protecció oficial. Amb tot, l'11,12 % paga un lloguer que supera el 40 % dels seus ingressos i el 2,5% té un habitatge no accessible.
- Per districtes, Sant Martí és d'on prové el percentatge més elevat de sol·licituds (16 %), seguit de Nou Barris (14 %) i l'Eixample (13 %). Sants-Montjuïc, Horta-Guinardó i Sant Andreu se situen en l'11 %.
- El 3 % de sol·licituds són de dones que es troben en situació de violència masclista.
- El 15 % de les sol·licitants té una discapacitat que no implica mobilitat reduïda.
- El 9 % encapçala famílies monomarentals i el 3 % famílies nombroses.

Així mateix, s'ha començat a incorporar la perspectiva de gènere en el disseny de les promocions d'habitatge públic en què participa l'Ajuntament de Barcelona. Això es materialitza ampliant la concepció dels espais per tenir en compte noves formes d'unitats de convivència, introduint criteris de flexibilitat i eliminant jerarquies, a la vegada que generant espais comunitaris en els edificis. Aquestes actuacions incipients, que es duen a terme en l'àmbit de l'habitatge públic, s'espera que serveixin de bona pràctica per a la iniciativa privada

Ordenança fiscal: 2. Ordenança fiscal reguladora de l'Impost sobre vehicles de tracció mecànica (IVTM).

13. Taxes per a prestacions de la Guardia Urbana i circulacions especials.

17. Taxes per a l'estacionament regulat de vehicles a la via pública.

Àmbit: Mobilitat

Diagnòstic de l'àmbit:

L'anàlisi de la mobilitat des d'una perspectiva de gènere permet veure les diferències d'hàbits i necessitats entre els homes i les dones. Tal com va mostrar *l'Anàlisi des de la perspectiva de gènere de l'Enquesta de mobilitat en dia feiner* (EMEF) (2013), hi ha diverses diferències destacables entre els barcelonins i les barcelonines a l'hora de moure's per la ciutat.

En primer lloc, **les dones es desplacen majoritàriament per motius familiars** i en segon terme per motius ocupacionals (15,1 %), mentre que els homes es mouen sobretot per motius ocupacionals (19,5 %). Una altra pauta diferencial de mobilitat és que les dones fan més desplaçaments interns, és a dir, dins de la ciutat de Barcelona. En canvi, en fan menys d'externs —fora de la ciutat— que els homes. Concretament, més de la meitat de barcelonines (51,8 %) fan majoritàriament els seus desplaçaments en el districte. A continuació, trobem les dones que realitzen connexions entre districtes (39,9 %). Només una minoria de dones realitza connexió amb les corones (7,9 %). I és pràcticament inexistent el nombre de dones que realitza connexions externes (0,4 %). Per contra, els homes dediquen més temps a una mobilitat de llarga durada, més llunyana, més fixa i més pautaada. En definitiva, **les dones fan més trajectes, amb més freqüència i de més proximitat**.

En segon lloc, tal com assenyala l'EMEF, les **dones són més usuàries dels serveis de transport públic**, i per tant són més dependents de les prestacions de la xarxa de transports públics. Així, des de la perspectiva de gènere, és molt important incorporar la proximitat en els serveis públics de transport. Per contra, **existeix una diferència entre homes i dones molt significativa en l'ús dels transports privats, mitjà del qual els homes són els principals usuaris**. Mentre l'ús del "cotxe com a conductor" és del 13,3 % entre els homes, en el cas de les dones només és del 5,3 %. Així mateix, la població masculina dobla la femenina en l'ús de la moto; el percentatge és del 9,6 % i el 4,8 %, respectivament.

Les dades també mostren que **hi ha un percentatge més elevat d'homes que de dones amb carnet de conduir** (el 60 % d'homes enfront del 40 % de dones), i que les dones tenen menys accés al vehicle privat.

En tercer lloc, si s'analitza la distribució horària dels desplaçaments, segons l'EMEF 2013 podem observar que en dia feiner hi ha a Barcelona un volum superior de desplaçaments per part de la població femenina al llarg de tot el dia, especialment destacable entre les 11 h i les 14 h, i entre les 16 h i les 20 h. En el cas dels homes, concentren els seus desplaçaments de 17 h a 20 h. Aquesta informació, de nou, pot estar lligada als usos del temps d'homes i dones. Els homes destinen la major part del seu temps al treball remunerat, i això es tradueix en el fet que els pics horaris dels seus desplaçaments concorden amb els d'entrada i sortida de la feina. Les dones, en canvi, combinen les responsabilitats del mercat laboral amb les tasques de cura, i això fa que durant tot el dia presentin un volum de desplaçaments superior al dels homes.



També es detecta un **problema d'accessibilitat en clau de gènere**, i és que la majoria de dones van carregades amb pes (amb carros de la compra, cotxets, bosses, etc.), o bé hi ha un gran nombre de dones **amb diversitat funcional afectades per discapacitats de tipus motriu (el 40 %)**. També hem de tenir en compte que segons el Departament de Benestar i Família de la Generalitat de Catalunya, dins una distribució equivalent entre homes i dones, els grups d'edat avançada són els que comprenen més dones amb discapacitats de tipus físic.

Finalment, un darrer factor que cal considerar en les anàlisi de la mobilitat amb perspectiva de gènere és la qüestió de la seguretat: **les dones tenen una percepció d'inseguretat més elevada; això condiciona la seva mobilitat i pot fins i tot arribar a limitar-la**, i a condicionar així el seu dret a gaudir de l'espai públic i de la vida social.

Ordenança fiscal: 4. Ordenança fiscal reguladora de l'Impost sobre activitats econòmiques (IAE).

Àmbit: Ocupacions

Diagnòstic de l'àmbit:

L'ocupació de qualitat és un factor clau per a l'accés als drets de ciutadania. Gràcies a la presència en el mercat de treball, les persones poden accedir a certa autonomia econòmica, així com als drets derivats del treball remunerat (prestacions d'atur i jubilació, entre d'altres). Per això, una de les esferes decisives per assolir la igualtat de gènere és la situació de les dones en l'àmbit laboral.

Malauradament, encara avui continuen existint molts obstacles per aconseguir aquesta igualtat. A causa de la manca de corresponsabilitat en els treballs de cures, moltes dones opten per la **jornada parcial o reduïda**. A Barcelona, la jornada parcial segueix sent principalment femenina.

Independentment dels nivells i qualificacions de les dones i els homes, existeix una **segregació horitzontal i vertical**. En el sector serveis, la representació femenina a Catalunya és del 65 % i el salari mitjà per hora és de 7,9 euros, molt baix si es compara amb la resta d'activitats econòmiques. Pel que fa a la mitjana total del salari de tots els sectors, és de 10,6 euros. Així mateix, la manca de paritat en la presa de decisions i en els llocs de responsabilitat és una realitat en tots els sectors.

A més, les dones estan subjectes a les formes de **contractació més precàries**. Proporcionalment, a Barcelona hi ha més homes contractats (84,3 %) de manera indefinida que dones (67,1 %). En canvi, el percentatge de dones que treballa amb contracte temporal (28,6 %) és el doble que el dels homes (14,7 %). També hi ha més dones que homes treballant sense contracte (3,6 % de dones i 0,7 % d'homes). Alhora, les dones es troben en situació de desocupació de llarga durada en una proporció més elevada que els homes.

Fruit d'aquesta segregació, precarietat i d'altres factors existeix una **gran desigualtat salarial** entre dones i homes. Les dones cobren un 20 % menys que els homes per la mateixa tasca i la bretxa salarial creix amb la responsabilitat i amb l'edat.

L'assetjament sexual i per raó de sexe encara estan molt poc visibilitzats i continuen generant situacions d'abús de poder vers les dones al món laboral. Totes dues formes tenen efectes molt negatius

per a les víctimes, atès que incideixen tant en la salut psíquica com física, i en l'activitat i les relacions laborals al lloc de treball.

Finalment, les dones amb diversitat funcional s'enfronten a unes taxes d'atur més elevades, ja que la taxa d'atur a l'Estat entre les dones amb diversitat funcional és del 35,2 %, mentre que en la resta de persones és d'un 26,6 %.

- Ordenança fiscal:**
5. Ordenança fiscal reguladora de l'Impost sobre construccions, instal·lacions i obres.
 8. Taxes per Serveis urbanístics.
 9. Taxes per serveis relatius a sacs i contenidors de rua i altres serveis ambientals.
 10. Taxes de clavegueram.
 11. Taxes de mercats.
 12. Taxes per serveis de registre, prevenció i intervenció sanitària relatius a animals de companyia.
 14. Taxes per serveis de cementiris i cremació.
 15. Taxes per la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic municipal i la prestació d'altres serveis.
 16. Taxes per la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic municipal, a favor d'empreses explotadores de serveis de subministraments d'interès general.
 19. Taxes per serveis especials d'enllumenat públic.
 20. Taxes per la utilització provada del funcionament de les fonts ornamentals.
 21. Taxes per a la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic municipal, a favor d'empreses explotadores de serveis de telefonia.
 22. Contribucions especials.

Àmbit: Ecologia i Espai Urbà

Diagnòstic de l'àmbit:

Homes i dones viuen la ciutat de manera diferencial. Per exemple, pel que fa a l'ús dels serveis i equipaments municipals, les dones fan un ús elevat (per sobre del 75 %) de les botigues del barri de consum diari i d'establiments especialitzats, així com dels bancs i dels centres d'assistència primària (CAP). **Les diferències més destacades respecte als homes es troben en l'ús d'equipaments i serveis vinculats a la cura d'infants i als esports.** Mentre que els centres d'ensenyament obligatori, les llars d'infants i els parcs infantils són més utilitzats per les dones, els equipaments esportius i els equipaments d'oci i lleure són més utilitzats pels homes. Això encaixa perfectament amb els rols tradicionals de gènere que s'assignen a les dones i, a la vegada, deixa més temps per a l'oci als homes. En la valoració dels equipaments, però, no s'observen diferències significatives entre dones i homes; ambdós grups els valoren, majoritàriament, com a fàcilment accessibles.

Així mateix, segons *l'Enquesta de condicions de vida i hàbits de la població de Catalunya 2011*, la valoració dels elements propis de l'espai públic a Barcelona (enllumenat, asfaltat, neteja del carrer, recollida d'escombraries, zones verdes, transport públic...) és pràcticament idèntica entre homes i dones: 6,8 en una escala del 0 al 10. El que més valoren les dones de l'entorn urbà és la tranquil·litat i la bona localització, mentre que l'element valorat més negativament és la contaminació.

Més enllà dels usos de serveis i equipaments, també cal tenir en compte el paper que dones i homes poden tenir en les polítiques ecològiques de gestió de residus o de formes de consum responsable i redirigir aquestes polítiques partint dels diferents comportaments associats als tipus d'activitats que realitzem a la ciutat i a les nostres llars. D'altra banda, cal atendre la problemàtica de la gentrificació. Actualment, diversos barris de la ciutat continuen patint aquests processos, i les persones que solen ser desplaçades són en gran proporció no blanques, d'edat avançada, pobres, famílies nombroses, dones grans, famílies monomarentals i dones migrades, entre d'altres.

Ordenança fiscal: 7. Serveis de Prevenció, extinció d'incendis i salvament (SPEIS).**Àmbit:** Prevenció i seguretat**Diagnòstic de l'àmbit:**

Tradicionalment, la ciutadania percep la seguretat com un bé objectiu de forma homogènia. Aquesta objectivitat, però, s'ha fixat segons paràmetres androcèntrics i etnocèntrics i, per tant, ens trobem davant d'un escenari en què la construcció del concepte de seguretat no és neutral des de la perspectiva de gènere i la diversitat cultural. Davant d'això, és imprescindible entendre que homes i dones segueixen processos de socialització diferenciats, i que la neutralitat invisibilitza les necessitats de seguretat específiques de les dones. Així, partint del fet que la seguretat no és només absència de conflicte o de delictes, cal abordar-la també des del punt de vista subjectiu de les persones que viuen, es mouen, treballen i conviuen a la ciutat.

Justament, un dels trets que més clarament diferencien la socialització de gènere respecte de l'ús de l'espai públic és l'aprenentatge de nombroses estratègies d'autoprotecció per part de les dones: evitar sortir de nit, transitar per carrers poc il·luminats o solitaris, vestir o actuar de determinada manera, etc. Aquestes estratègies generen conseqüències en la qualitat de vida de les dones: comporten més sensació d'inseguretat, limiten la seva llibertat de moviment i condicionen les seves possibilitats d'autonomia personal.

Per tot això, hem de tenir en compte les diferències de gènere en matèria de victimització. De fet, a la ciutat de Barcelona, segons l'informe de victimització de 2013:

- ✓ **La incidència de delictes contra la seguretat personal**, com també en l'àmbit de victimització en la segona residència, **és més alta en les dones.**
- ✓ Els homes pateixen més delictes contra la seguretat que impliquen un cert grau de violència, com ara els atracaments.
- ✓ A mesura que avança l'edat disminueix l'índex de victimització. Tot i així, les dones són les més afectades en els extrems vitals, és a dir, la joventut i la vellesa.
- ✓ El col·lectiu més victimitzat és el de dones joves.
- ✓ En el cas de les dones, el cost psicològic de la victimització en l'àmbit personal és més gran com més edat té la dona. Alhora, el cost psicològic és sempre superior per a les dones.

En conclusió, mentre que els homes són víctimes d'agressions violentes en una proporció més elevada que les dones, les dones pateixen amb molta més freqüència ofenses i actituds intimidatòries al carrer.



La major part d'aquestes conductes no estan tipificades com a delictes, cosa que en dificulta la identificació, i es tendeix a atribuir una importància escassa a aquest tipus d'actituds. No obstant això, la normalització de l'assetjament en l'espai públic és una forma més d'exercir control social sobre les dones, que cal revertir.

Ordenança fiscal: 18. Serveis Culturals.

Àmbit: Cultura i memòria col·lectiva

Diagnòstic de l'àmbit:

La cultura és el mecanisme a través del qual la societat plasma visions de la realitat de diverses formes (amb expressions artístiques, mitjançant les TIC o bé a través dels mitjans de comunicació), i ajuda d'aquesta manera a transformar, o per contra a reforçar, els imaginaris col·lectius.

No obstant això, des de les administracions públiques **no sempre s'ha desenvolupat una política cultural que promoguéssis valors igualitaris**. Sovint, la programació cultural ha respost més a una lògica de mercat que a una lògica del bé comú. Així, la cultura s'ha conceptualitzat des de paràmetres econòmics neoliberals, tant pel que fa a la producció com a la distribució i al consum de béns i serveis culturals. De la mateixa manera, en moltes ocasions la cultura ha respost a paràmetres androcèntrics. En aquest sentit, els imaginaris que s'han després d'aquest model cultural han tendit més a reforçar els estereotips de gènere que no pas a qüestionar-los. **Tot i la manca de reconeixement de les dones en l'àmbit de la cultura, la participació de les dones en el consum cultural és majoritari.**

Un altre espai d'actuació dins d'aquest àmbit es el de la **memòria col·lectiva**. Per construir el present i no repetir els errors del passat cal conèixer la història. En el cas de les dones, la recuperació de la memòria històrica és especialment important perquè, com passa en la resta d'àmbits exposats, **el paper de les dones ha estat invisibilitzat**: no es coneixen les grans dones, el seu paper en el manteniment de la vida al llarg dels segles ha estat menystingut i les seves aportacions sempre s'han concebut com a secundàries. A la ciutat de Barcelona també cal posar-les en relleu i valorar-ne les aportacions.

E.2. ANÀLISI DE LA INCORPORACIÓ DE LA PERSPECTIVA DE GÈNERE EN EL PROJECTES

Per a cada un dels projectes d'ordenança fiscal, a continuació es recullen els continguts que resulten més pertinents per a la valorar-lo des de la perspectiva de gènere (tot marcant-los en negreta) i que posteriorment seran analitzats.

0) Ordenança fiscal general

Secció 3a: Utilització de noves tecnologies

Article 66è. Objecte i àmbit. **L'Administració tributària municipal ha d'utilitzar les tècniques i mitjans electrònics, informàtics i telemàtics en el desenvolupament de les seves activitats i en les relacions amb els contribuents i els seus representants, d'acord amb allò disposat a la legislació del procediment administratiu comú, assegurant la disponibilitat, l'accés, la integritat, l'autenticitat, la confidencialitat i la conservació de les dades, informacions i serveis que es gestionin en l'exercici de les seves competències.**

(...)

Secció 3a: Exempcions, bonificacions i reduccions

Article 97è. Establiment. 1. No es poden concedir altres exempcions, bonificacions o reduccions que les que la llei hagi autoritzat de manera concreta.

1) Ordenança fiscal reguladora de l'Impost de Béns Immobles (IBI).

Article 9è. Bonificacions.

Punt 3.

Apartat a)

... Que hagin obtingut en el segon any abans de l'any de meritació de l'impost uns **ingressos anuals de la unitat familiar**, iguals o inferiors als que s'expressen en el quadre següent, en relació amb els residents en l'habitatge. En relació amb els ingressos anuals obtinguts s'aplicarà anualment les bonificacions que s'indiquen:

Membres unitat familiar	Bonificació 50%	Bonificació 40%	Bonificació 30%
	Límit d'ingressos anuals	Límit d'ingressos anuals	Límit d'ingressos anuals
1	9.080,40 €	9.534,42 €	9.988,44 €
2	15.436,68 €	16.208,51 €	16.980,35 €
3 o més	18.160,80 €	19.068,84 €	19.976,88 €

Els subjectes passius que tinguin la condició de titulars de família nombrosa

		Tipus de família nombrosa	
		<i>Categoria general</i>	Amb un o més membres discapacitats
<i>Tram ingressos anuals per unitat familiar</i>	<i>Fins a 29.180 € (*)</i>	80%	90%
	<i>De 29.181 a 36.475 €</i>	50%	60%
	<i>De 36.476 a 45.594 €</i>	30%	40%
	<i>De 45.595 a 56.992 €</i>	20%	30%
	<i>De 56.993 a 71.240 €</i>	10%	20%

2) Ordenança fiscal reguladora de l'impost sobre Vehicles de Tracció Mecànica (IVTM).

El text no presenta contingut rellevant des de la perspectiva de gènere de forma explícita.

3) Ordenança fiscal reguladora de l'impost sobre l'increment de valor dels terrenys de naturalesa urbana.

Article 8è. Exempcions.

Punt 1.

Apartat c).

*No resultarà d'aplicació aquesta exempció quan el deutor o garant transmissor **o qualsevol altre membre de la seva unitat familiar** disposi d'altres béns o drets en quantia suficient per satisfer la totalitat del deute hipotecari i evitar l'alineació de l'habitatge.*

(...)

*Respecte al concepte d'unitat familiar, se seguirà allò disposat a la Llei 35/2006, de 28 de novembre, de l'Impost sobre la Renta de les Persones Físiques i de modificació parcial de les lleis dels Impostos sobre Societats, sobre la Renta de no Residents i sobre el Patrimoni. Aquests efectes, **s'equipararà el matrimoni amb la parella de fet legalment inscrita.***

Punt 2.

Apartat d).

L'exempció de l'impost està condicionada al fet que els esmentats terrenys compleixin els requisits establerts per aplicar l'exempció a l'impost sobre els béns immobles.

Article 9è. Bonificacions en la quota.

Punt 1.

Si no hi ha la relació de parentiu esmentada, la bonificació es pot aplicar també als qui rebin de l'ordenament jurídic un tracte anàleg per a la continuació en l'ús de l'habitatge per raó de conivència amb el causant.

4) Ordenança fiscal reguladora de l'impost sobre activitats econòmiques (IAE).

Article 6è. Exempcions.

Apartat f)

Les associacions i fundacions de persones amb discapacitat física, psíquica i sensorial, sense ànim de lucre, per les activitats que portin a terme (...)

Apartat h)

Els subjectes passius als quals sigui d'aplicació l'exempció d'acord amb tractats o convenis internacionals.

Article 7è. Bonificacions.

Punt 6.

La bonificació de la quota dependrà de l'increment de la mitjana de la plantilla amb contracte indefinit

5) Ordenança fiscal reguladora de l'impost sobre construccions, instal·lacions i obres (ICIO).

Art. 7è. Bonificacions.

Punt 1.

Les obres que tinguin per objecte la realització de construccions, instal·lacions o obres declarades d'especial interès o utilitat municipal, perquè hi concorren circumstàncies socials, culturals, historicoartístiques o de foment de treball,

Apartat b)

que hagi incrementat la mitjana de la seva plantilla al municipi en un 10% o més entre l'exercici anterior a la sol·licitud de la llicència i el precedent.

(...)

Punt 3.

Podran gaudir d'una bonificació del 90% de la quota de l'impost les construccions, instal·lacions o obres que afavoreixin les condicions d'accés i habitabilitat de les persones amb discapacitat, sempre que aquestes actuacions no s'integrin en obres o construccions d'abast general ni es realitzin als immobles obligatòriament, per prescripció legal.

Hotels de 3 estrelles. Dispensaris i centres mèdics. Residències geriàtriques. Habitatges de 90 a 130 m ²	1,65	1.096,18
Hotels de 2 estrelles. Escoles. Residències d'estudiants. Habitatges inferiors a 90 m ²	1,30	863,65



<i>Hotels d'una estrella. Pensions i hostals. Habitatges protegits</i>	<i>1,00</i>	<i>664,35</i>
<i>Magatzems, Centres i locals comercials. Pavellons esportius coberts</i>	<i>0,85</i>	<i>564,70</i>
<i>Aparcaments, garatges</i>	<i>0,55</i>	<i>365,39</i>
<i>Parcs infantils a l'aire lliure. Piscines, instal·lacions esportives descobertes i similars</i>	<i>0,30</i>	<i>199,30</i>

6) Taxes per serveis generals

Art. 5è. Exempcions i bonificacions.

Punt 1

Estaran exempts de la taxa de drets d'examen en convocatòries de places d'oferta pública d'ocupació, els membres de famílies nombroses i de les famílies monoparentals de categoria especial.

Punt 5

Tindran una bonificació del 50% de la quota de la taxa de drets d'examen, els membres de famílies nombroses i de famílies monoparentals de categoria general.

Annex. Tarifes. A. Serveis Generals. Epígraf IV. Punt 4.5

Quan els aspirants siguin persones que es trobin en situació de desocupació i que no percebin cap prestació econòmica, segons certificat expedit per l'oficina del servei d'ocupació corresponent, o bé persones amb discapacitat que acreditin una discapacitat igual o superior al 33%, mitjançant certificat emès per la institució competent, la quota serà zero.

7. Taxes per serveis de prevenció, extinció d'incendis i salvament.

Article 4art. No subjecció.

Apartat f)

Els serveis prestats a persones en situació de discapacitat o famílies els ingressos de les quals no superin el doble del salari mínim interprofessional.

Entrada reduïda

Persones aturades; persones posseïdores de la targeta rosa reduïda; famílies, amb un màxim de dos acompanyants adults, sempre que com a mínim un d'ells sigui el pare, la mare o el tutor legal (és imprescindible que hi hagi com a mínim un membre menor de 16 anys); posseïdors de carnet de família nombrosa; posseïdors de carnet de família monoparental; posseïdors de carnet de Biblioteques de Barcelona; posseïdors



de carnet d'estudiant; empleats de l'Administració Pública; posseïdors de bitllet d'autobusos turístics; posseïdors de la targeta BCN Express; membres d'altres cossos de Bombers.

Entrada gratuïta

Menors de 16 anys; jubilats; aturats; famílies nombroses; ex-bombers; partners i/o sponsors; empleats de l'Administració Pública; responsables de grups escolars; visitants que disposin del carnet d'estudiant o el carnet de la Xarxa de Biblioteques Municipals de la Diputació de Barcelona; periodistes degudament acreditats; membres degudament acreditats de l'ICOM; persones inscrites en el registre "Gaudir + Barcelona"; adults acompanyants dels infants beneficiaris del "Quadern Cultura" (un adult per cada infant); persones que disposin del Passi Metropolità d'acompanyant d'un discapacitat; professors d'ensenyament reglat acreditats per la direcció del centre educatiu; guies turístics professionals en l'exercici de la seva feina.

Cessió d'espais amb gratuïtat de les tarifes:

Apartat a)

La sala polivalent i les aules de formació podran ser cedides de manera gratuïta amb exempció de la taxa, com a màxim un cop al mes cadascun d'aquests espais, a entitats amb finalitats d'interès general, com ara culturals, cíviques, educatives, científiques, sanitàries, esportives, d'assistència o promoció social, de defensa del medi ambient i altres anàlogues, quan realitzin activitats no lucratives relacionades amb llurs finalitats específiques, d'acord amb els seus estatuts i, preferentment, sempre que siguin obertes al públic.

8. Taxes per serveis urbanístics.

El text no presenta contingut rellevant des de la perspectiva de gènere de forma explícita.

9. Taxes per serveis relatius a sacs i contenidors de runa i altres serveis ambientals.

El text no presenta contingut rellevant des de la perspectiva de gènere de forma explícita.

Tanmateix, es considera que la temàtica regulada per l'OOF no té pertinença en clau de desigualtats de gènere.

10. Taxes de clavegueram.

Art. 4t. Exempcions.

Punt 1.

Estan exempts d'aquesta taxa els titulars beneficiaris de contractes de subministrament de xarxes domiciliàries d'aigua que es trobin en situació d'exclusió residencial, d'acord amb allò previst a la Llei 24/2015 o en situació de vulnerabilitat apreciada pels Serveis Socials municipals.

Article 6è. Tipus impositiu.

Punt 3.

En el cas d'usos domèstics d'aigua i sempre que el nombre de persones per habitatge sigui superior a quatre, el primer tram de consum a què fa referència l'apartat 2n s'ha d'incrementar en 3 metres cúbics per mes per cada persona addicional que hi convisqui.

11. Taxes de mercats.

Epígraf III. Altres conceptes.

Resten exemptes de la taxa, però no dels requisits establerts, les activitats organitzades per les associacions de comerciants dels mercats, així com les que siguin realitzades directament per entitats sense ànim de lucre (ESAL) i el fi immediat sigui el desenvolupament d'activitats d'interès general que constitueixen el seu objecte social o finalitat, i aquest no tingui caràcter lucratiu. A aquest efecte es consideren ESAL:

- ***les entitats sense fins lucratius a què es refereix l'article 2 de la Llei 49/2002, de 23 de desembre, de règim fiscal de les entitats sense fins lucratius i dels incentius fiscals al mecenatge, i***
- ***la resta d'associacions***

Per a la consideració d'aquest supòsit de no subjecció, les ESAL han de reunir aquests requisits:

2) Han de perseguir finalitats d'interès general, com ara, entre altres, la defensa dels drets humans, l'assistència social i la inclusió social, les cíviques, educatives, culturals, científiques, esportives, sanitàries o de tipus comunitari o veïnal, el lleure, la defensa del medi ambient i la protecció dels animals.

12. Taxes per serveis de registre, prevenció i intervenció sanitària relatius a animals de companyia.

Article 4art. Exempcions.

Apartat a)

En el cas de la inscripció en el Registre Censal d'animals de companyia, les persones amb discapacitat visual que siguin propietàries o posseïdores d'un gos pigall, les persones posseïdores de la targeta rosa i les persones que acreditin obtenir una renda familiar inferior al salari mínim interprofessional.

13. Taxes per prestacions de la Guàrdia Urbana i circulacions especials.

Article 4art. No subjecció.

Punt 1.

No és objecte de gravamen la prestació de serveis extraordinaris per la Guàrdia Urbana amb motiu d'actes culturals, esportius, benèfics, religiosos, patriòtics o polítics, sempre que aquests actes no tinguin caràcter lucratiu.

14. Taxes per serveis de cementiris i cremació.

Article 4art. Exempcions.

Punt 1.

Les inhumacions o incineracions quan s'acompleixin els requisits de l'Ordenança de cementiris, de cadàvers en situacions d'escassa capacitat econòmica.

Punt 2.

Les inhumacions de cadàvers, en les sepultures del Grup I, en les que el titular demostrï no tenir recursos econòmics de conformitat amb el que estableix la legislació vigent.

Punt 4.

Els pensionistes amb pensió mínima i sense altres béns econòmics estan exempts únicament de les taxes de l'epígraf V de les tarifes.

15. Taxes per la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic municipal i la prestació d'altres serveis.

Article 3r. Supòsits de no subjecció.

Apartat j)

L'ocupació de la via pública realitzada directament per entitats sense ànim de lucre (ESAL) pels aprofitaments el fi immediat dels quals sigui el desenvolupament d'activitats d'interès general que constitueixin el seu objecte social o finalitat.

A aquest efecte es consideren ESAL:

- ***les entitats sense fins lucratius a què es refereix l'article 2 de la Llei 49/2002, de 23 de desembre, de règim fiscal de les entitats sense fins lucratius i dels incentius fiscals al mecenatge, i***
- ***la resta d'associacions.***

Per a la consideració d'aquest supòsit de no subjecció, les ESAL han de reunir aquests requisits:

(...)

2) Han de perseguir finalitats d'interès general, com ara, entre altres, la defensa dels drets humans, l'assistència social i la inclusió social, les cíviques, educatives, culturals, científiques, esportives, sanitàries o de tipus comunitari o veïnal, el lleure, la defensa del medi ambient i la protecció dels animals.

Article 5è. Exempcions.

Apartat e)

Els titulars de reserves d'estacionament atorgades a persones amb discapacitat física.

16. Taxes per a la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic municipal, a favor d'empreses explotadores de serveis de subministraments d'interès general.

El text no presenta contingut rellevant des de la perspectiva de gènere de forma explícita.

Tanmateix, es considera que la temàtica regulada per l'OOFF no té pertinença en clau de desigualtats de gènere.

17. Taxes per a l'estacionament regulat de vehicles a la via pública (Àrea).

Article 3er. No subjecció.

Punt 1.

Apartat c)

Els vehicles propietat de persones amb discapacitat física, sempre que tinguin l'autorització prevista al Decret 97/2002 que regula el model de targeta d'estacionament de persones amb discapacitat. Aquesta targeta haurà d'estar col·locada a l'interior del vehicle. Ha de ser visible des de l'exterior. Ha de ser l'original.

18. Taxes per serveis culturals.

Article 4art. Quota.

Punt A.3 Promocions.

1r. Els museus, en els períodes de baixa afluència de visitants i en les franges horàries de 14:00 hores a 16:30 hores i de 18:00 fins l'hora de tancament, poden aplicar descomptes del 50% en els preus de l'entrada general. Igualment, poden aplicar descomptes del 50% de la taxa per campanyes de promoció dels centres, i com a incentiu per a l'afluència de sectors de públic específics.

2n. Els museus concertaran visites gratuïtes en hores convingudes per grups provinents d'associacions i entitats sense ànim de lucre que reuneixin algun dels següents requisits.

- ***Associacions i entitats vinculades al territori proper al museu o centre.***
- ***Associacions i entitats adherides a l'Acord ciutadà per una Barcelona Inclusiva que desenvolupin tasques amb especial atenció per la inclusió social.***

Punt B.5. Gratuïtat.

Podran ser ceditos de manera gratuïta amb exempció de la taxa, com a màxim un cop al mes cadascun d'aquests espais, a entitats amb finalitats d'interès general, com ara culturals, cíviques, educatives, científiques, sanitàries, esportives, d'assistència o promoció social, de defensa del medi ambient i altres anàlogues,

- ***Les persones que disposin del passi metropolità d'acompanyant d'una persona amb discapacitat, o els acompanyants de persones amb targeta acreditativa de discapacitat reconeguda i que requereixi el concurs de tercera persona.***

- *Les famílies, amb un màxim de dos acompanyants adults, sempre que com a mínim un d'ells sigui el pare, la mare o el tutor legal. És imprescindible que hi hagi com a mínim un membre menor de 16 anys.*
- *Els posseïdors de carnet de família nombrosa.*
- *Els posseïdors de carnet de família monoparental.*

19. Taxes per serveis especials d'enllumenat públic.

El text no presenta contingut rellevant des de la perspectiva de gènere de forma explícita.

20. Taxes per a la utilització privada del funcionament de les fonts ornamentals.

El text no presenta contingut rellevant des de la perspectiva de gènere de forma explícita.

Tanmateix, es considera que la temàtica regulada per l'OOFF no té pertinència en clau de desigualtats de gènere.

21. Taxes per a la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic municipal, a favor d'empreses explotadores de serveis de telefonia mòbil.

El text no presenta contingut rellevant des de la perspectiva de gènere de forma explícita.

Tanmateix, es considera que la temàtica regulada per l'OOFF no té pertinència en clau de desigualtats de gènere.

22. Contribucions especials

El text no presenta contingut rellevant des de la perspectiva de gènere de forma explícita.

A continuació es comenten diversos **aspectes a considerar a partir de les seccions identificades com a més rellevants des de la perspectiva de gènere:**

- La majoria de continguts pertinents des de la perspectiva de gènere es concentren en les exempcions al pagament del tribut.
- Algunes iniciatives, si bé no semblen tenir una “motivació de gènere”, tenen un efecte positiu en la redistribució de recursos entre homes i dones.
- Existeixen importants limitacions competencials de l'Ajuntament per a la regulació de les OOFF. L'Ordenança fiscal general especifica, a la secció d'*Exempcions, bonificacions i reduccions*, que “no es poden concedir altres exempcions, bonificacions o reduccions que les que la llei hagi autoritzat de manera concreta”.



Per a totes aquelles OOFF que s'han considerat pertinents en temàtica de gènere, tot seguit es presenta una síntesi de la valoració de l'impacte de gènere, centrada en les preguntes:

- Visibilitza diferències? És a dir, el text de l'ordenança o taxa posa de relleu que s'han tingut en consideració les diferències que es donen en la realitat d'homes i dones?
- Visibilitza desigualtats? És a dir, parteix de la base que les diferències visibilitzades suposen desigualtats en la presència de dones i homes, l'accés a recursos, la capacitat de decisió, la reproducció d'estereotips socials de gènere, etc.?
- Fa propostes o conté elements i previsions que impliquen revertir aquestes desigualtats?

	Visibilitza diferències? (Parteix d'una anàlisi de la realitat, implícita o explícita que contempla les diferències entre homes i dones)	Visibilitza desigualtats? (presència de dones i homes, accés a recursos, normes socials).	Fa propostes o conté elements i previsions que impliquen revertir aquestes desigualtats?	Actuació/mesura que contribueix a revertir desigualtats	
0	Ordinança fiscal General	NO	NO	NO	
1	Ordinança fiscal reguladora de l'Impost sobre béns immobles (IBI).	SÍ	SÍ	SÍ	-Bonificació per família nombrosa i discapacitat. -Subvencions sobre la quota per a famílies monoparentals, persones vídues i famílies amb pocs recursos (recollides fora de les OOFF).
2	Ordinança fiscal reguladora de l'impost sobre vehicles de tracció mecànica (IVTM).	SÍ	SÍ	SÍ	-Exempció per mobilitat reduïda i discapacitat.
3	Ordinança fiscal reguladora de l'impost sobre l'increment de valor dels terrenys de naturalesa urbana.	NO	NO	NO	
4	Ordinança fiscal reguladora de l'Impost sobre activitats econòmiques (IAE).	SÍ	SÍ	SÍ	-Exempció per discapacitat.

5	Ordenança fiscal reguladora de l'Impost sobre construccions, instal·lacions i obres (ICIO).	SÍ	SÍ	SÍ	-Bonificació per discapacitat. -Disminució de base imposable per parcs infantils a l'aire lliure.
6	Taxes per serveis generals.	SÍ	SÍ	SÍ	-Exempció i bonificació per família nombrosa i família monoparental. -Tarifa gratuïta per a persones sense prestació econòmica.
7	Taxes per serveis de prevenció, extinció d'incendis i salvament (SPEIS).	SÍ	SÍ	SÍ	-No subjecció per discapacitat i famílies baixos ingressos. -Tarifa reduïda per família monoparental; i tarifa gratuïta per família nombrosa, adult acompanyant d'infant i acompanyant de discapacitat.
8	Taxes per serveis urbanístics.	NO	NO	NO	
10	Taxes de clavegueram.	SÍ	SÍ	SÍ	-Exempció per exclusió residencial i vulnerabilitat.
11	Taxes de mercats.	NO	NO	NO	
12	Taxes per serveis de registre, prevenció i intervenció sanitària relatius a animals de companyia.	SÍ	SÍ	SÍ	-Exempció per famílies baixos ingressos.
13	Taxes per prestacions de la Guàrdia Urbana i circulacions especials.	NO	NO	NO	
14	Taxes per serveis de cementiris i cremació.	SÍ	SÍ	SÍ	-Exempció per baixos ingressos.
15	Taxes per la utilització privativa o l'aprofitament especial	SÍ	SÍ	SÍ	-Exempció per discapacitat.

	del domini públic municipal i la prestació d'altres serveis.				
17	Taxes per a l'estacionament regulat de vehicles a la via pública.	SÍ	SÍ	SÍ	-No subjecció per discapacitat.
18	Taxes per serveis culturals.	SÍ	SÍ	SÍ	-Quota gratuïta per Entitats Acord Ciutadà per una Barcelona Inclusiva. -Reducció per acompanyant de discapacitat, família nombrosa i família monoparental.
19	Taxes per serveis especials d'enllumenat públic.	NO	NO	NO	
22	Contribucions especials.	NO	NO	NO	

Cal tenir en consideració que els textos de les diferents OOFF no identifiquen *explícitament* l'existència de diferències i desigualtats en clau de gènere. No obstant, algunes de les mesures adoptades (ex: exempcions a famílies monoparentals o nombroses) contribueixen a revertir desigualtats de gènere, i en aquests casos s'ha valorat que *implícitament* contribueixen a visibilitzar diferències i desigualtats.

E.3. PREVISIÓ DE RESULTATS

L'avaluació d'impacte de gènere pretén fer visible que les normes i polítiques públiques no són neutres al gènere i que poden tenir un impacte diferent en dones i homes, tot i que aquesta conseqüència no estigués prevista ni es desitja. Sovint es considera que les normes són neutres respecte al gènere perquè s'han dissenyat pensant en el benefici de la població en el seu conjunt i, per tant, de forma igual per a totes les persones, sense fer distincions entre dones i homes. No obstant això, tractar igual a qui pateix d'una situació de desigualtat equival, a la pràctica, a la perpetuació de tals desigualtats, que és el que ocorre si no es tenen en compte les desigualtats de gènere existents en la posició econòmica, política i social de dones i homes. Per això, precisament, les polítiques pensades cap a la població en general no solen ser neutres, sinó cegues pel que fa al gènere (Emakunde, 2013).

Sota aquest enfocament, els aspectes que es tenen en compte per a l'estimació dels resultats de l'aplicació de les OOFF són els següents:

- Presència de dones i homes en l'àmbit d'actuació.
- Accés als recursos (esfera econòmica/material). Càrrega fiscal i divisió sexual del treball.
- Normes socials i valors (esfera ideològica/cultural). Promoció de comportaments. Rols i models d'organització social i familiar que són premiats/gravats.
- Contribució a objectius del Pla per la Justícia de Gènere 2016-2020
- Compliment de disposicions normatives, com les Directrius per a l'elaboració de normes municipals (2015).

En la versió definitiva de les OOFF es podrà donar compliment a la previsió de resultats d'impacte de gènere. Aquest apartat, per tant, quedarà complert en aquella versió del document.

F. VALORACIÓ GLOBAL DE L'IMPACTE DE GÈNERE.

A continuació, i per a cada ordenança fiscal, caldria estimar si, de la valoració conjunta dels apartats D i E, es preveu que l'impacte de gènere del projecte serà:

- Positiu (si la majoria d'ítems preveuen una disminució de desigualtats).
- Negatiu (si la majoria d'ítems preveuen un manteniment o augment de desigualtats).
- Neutre (si els ítems amb valoració positiva i negativa tenen similar magnitud, o si no existeixen desigualtats de partida i no es modifica aquesta situació).
- No es pot determinar (perquè no es disposa de prou informació).

Amb tot, i atesa la actual manca de dades i la situació d'espera de la versió final de les OOFF, aquesta secció quedarà completada en la versió definitiva de l'informe.

En tot cas, caldrà tenir en compte que les OOFF relatives a sacs i contenidors de runa, ús privatiu de l'espai públic per empreses de subministraments, ús privatiu de l'espai públic per empreses de telefonia i fonts ornamentals s'han considerat no pertinents en temàtica de gènere, per això es valora com a neutre el seu impacte de gènere.

A continuació, però, i amb un **estricte caràcter preliminar s'aporten recomanacions que ja s'entreveu que seran rellevants per a garantir l'impacte de gènere positiu de les OOFF analitzades.**

G. RECOMANACIONS

Els tributs tenen un impacte significatiu sobre la població de la ciutat. No només duen a terme una reassignació de recursos més o menys redistributiva sinó que alteren els incentius de la societat potenciant, reproduint o desincentivant determinats hàbits i relacions socials. Atenent a aquesta potencialitat, i en base a l'anàlisi exposada, **es plantegen les següents recomanacions a l'actual formulació de les OOFF 2018.**

- **En relació al punt D de l'informe, relatiu a l'anàlisi d'aspectes formals i metodològics del projecte de tribut,** i atès l'ús generalitzat del masculí genèric observat en la redacció de les OOFF, es recomana la **incorporació d'un llenguatge inclusiu i no discriminatori** des del punt de vista de gènere.
- En segon lloc, pel que fa a poder **dotar de contingut els punts E.1 i E.2** de l'informe, la manca de dades desagregades per sexe de les persones contribuents dels impostos i taxes suposa un impediment per poder fer anàlisi en profunditat i detall. Resoldre aquesta mancança és una prioritat per poder investigar de forma quantitativa la càrrega dels tributs en termes de gènere. Caldria poder **disposar de dades segregades per sexe** de les persones usuàries, els subjectes passius, els tipus de bonificacions, els imports, el cost real assumit per persona usuària, etcètera, per valorar l'impacte de gènere i poder proposar noves mesures o ajustos si fossin necessaris.
- Per tal de poder generar un impacte de gènere positiu, **apartat E.3 de l'informe,** es plantegen les següents recomanacions:
 - En termes generals caldria **incrementar la tipologia d'ajuts al pagament de tributs.** Si bé les subvencions i ajuts queden fora de l'àmbit de la Llei Reguladora d'Hisendes Locals i del que regulen les Ordenances Fiscals, poden significar de facto una reducció de la quota en determinats impostos, és a dir, fer-se servir per aconseguir un efecte anàleg al d'una bonificació. Tal i com ja s'està fent en el cas de l'IBI.



- Així mateix, les OOFF haurien d'estar integrades, o com a mínim explicitar que ho estan, en una anàlisi global del model de ciutat per a cada àmbit d'actuació. Per exemple, els impostos sobre vehicles i les taxes d'estacionament de vehicles es podrien trobar emmarcats en un programa de mobilitat a la ciutat amb perspectiva de gènere.
- També en termes generals **s'hauria d'incloure la persona o individu**, i no només la família, com **unitat de referència**, per tal de tenir en consideració les relacions de poder que s'hi poden donar i presumint-ne la solidaritat.
- Tal i com ja es fa en alguns casos, es valora positivament les **exempcions per motiu de discapacitat, família nombrosa, etc.**, que tenen correlació amb la manca d'autonomia econòmica i l'assumpció de treballs de cures, que majoritàriament assumeixen les dones. Per tant, es podria **diversificar i estendre a altres OOFF les característiques personals** dels subjectes passius que motiven l'aplicació d'exempcions. Actualment estan reconegudes en alguns casos per motiu de monoparentalitat, família nombrosa, discapacitat, violència masclista, treballs de cura com acompanyament a persones dependents, etc. En cas que, per criteris tècnics, no sigui possible fer efectiva aquesta diversificació i extensió, caldria que aquests criteris siguin explicitats i difosos.
- Estudiar la viabilitat que **exempcions vinculades a persones amb discapacitat es facin extensives a les persones que les cuiden o acompanyen**, de forma anàloga a com es recull, exemple, en les taxes de cessió d'espais en museus municipals en benefici de "les persones que disposin del passi metropolità d'acompanyant d'una persona amb discapacitat, o els acompanyants de persones amb targeta acreditativa de discapacitat reconeguda i que requereixi el concurs de tercera persona".
- A mode orientatiu, poden servir com a **exemples inspiradors les mesures adoptades per altres ajuntaments**, si bé caldria adequar-les a les realitats de la ciutat de Barcelona. Entre elles:
 - Exempcions per a dones en situació de violència masclista (OOFF 2017 de Serveis especials que presta la policia municipal de Bilbao).
 - Bonificacions a empreses que hagin creat ocupació (l'OOFF de l'IAE de Màlaga inclou bonificació per creació ocupació de "col·lectius especialment desprotegits en matèria d'ocupació").
 - Bonificació a empreses que facilitin el transport col·lectiu per accedir al lloc de feina (OOFF de l'IAE de l'Ajuntament de Màlaga), facilitant així la gestió dels temps i la conciliació de les persones treballadores.
 - Exempció per ocupació de la via pública en funció de les temàtiques abordades (OOFF per ocupació de la via pública, de l'Ajuntament de Màlaga).



- Exempció per entitats que promoguin la igualtat de gènere (projecte d'OOFF i preus públics 2017 de l'Ajuntament de Pamplona).
- Caldria fer **més explícita la motivació de la igualtat de gènere per atorgar exempcions i bonificacions a entitats o finalitats relatives al subjecte passiu**. Cal que aquesta sigui usada en comptes de fer servir expressions genèriques com “descomptes per a l'afluència de públics específics”, “circumstàncies socials” o bé descripcions com les següents que actualment apareixen en els textos de les OOFF i on no consta recollida la temàtica de la igualtat de gènere:
 - *Entitats amb finalitats d'interès general, com ara culturals, cíviques, educatives, científiques, sanitàries, esportives, d'assistència o promoció social, de defensa del medi ambient i altres anàlogues.*
 - *Finalitats d'interès general, com ara, entre altres, la defensa dels drets humans, l'assistència social i la inclusió social, les cíviques, educatives, culturals, científiques, esportives, sanitàries o de tipus comunitari o veïnal, el lleure, la defensa del medi ambient i la protecció dels animals.*
- És remarcable que en el cas d'alguns museus municipals es concertin visites gratuïtes per a Associacions i entitats adherides a l'Acord Ciutadà per una Barcelona Inclusiva. Tanmateix, es podria estudiar **fer-ho extensiu a altres taxes i incloure les entitats adherides a altres espais de promoció de la igualtat de gènere com ara l'Acord Ciutadà per una Barcelona lliure de violència vers les dones**.
- Es podria explorar la possibilitat que les **bonificacions per motiu de creació d'ocupació indefinida tinguin en compte una representació equilibrada d'homes i dones en l'increment de plantilla exigida**.
- En el cas de la regulació de les **OOFF relatives a l'espai públic**, caldria valorar les necessitats d'usos diversos (en particular, treballs no productius en termes monetaris, com ara treballs de cures), així com l'accessibilitat i la seguretat. D'altra banda, seria convenient incloure la regulació de les taxes per ocupació de via pública en un programa general de planificació de l'espai públic amb perspectiva de gènere que contingui indicadors de qualitat urbana. I tenir en compte, a l'hora de taxar les terrasses, per exemple, si l'espai públic on aniran situades dona resposta a la diversitat d'usos i necessitats que es concentren als carrers i si la presència de la terrassa suposa un benefici per a aquesta diversitat de necessitats o una font d'escassetat problemàtica de l'espai públic.

Com a comentari final, subratllar la necessitat de veure la política fiscal com un dels instruments crucials per contribuir a una **distribució justa i equitativa de la riquesa entre la població** i avançar cap a un model social i econòmic sostenible i just. Una fiscalitat i uns preus públics municipals sensibles a les

desigualtats de gènere poden contribuir a avançar cap a la igualtat efectiva i ajudar a equilibrar les relacions de poder i a reduir la feminització de la pobresa.

A Barcelona, a l'11 d'octubre de 2017,

M^a Pilar Miràs i Virgili
Gerenta de Recursos