



**Ajuntament
de Barcelona**

L'empadronament a canvi de diners a les plataformes de lloguer d'habitatges

Gener de 2021

Oficina per la No Discriminació
Direcció de Serveis de Drets de Ciutadania



Taula de continguts

Introducció	2
El marc legal de l'obligació d'empadronament i l'afectació de drets	4
Metodologia de l'estudi	6
Criteris de cerca	6
Ús dels filtres a les webs	7
Categorització de les dades	8
Presentació de les dades obtingudes	10
Resultats relatius a les plataformes.....	10
Dades quantitatives relatives als anuncis publicats a les plataformes	13
Conclusions	17
Proposta d'accions	18
Notes de premsa vinculades	19



Introducció

Com es detalla a l'apartat següent, a més d'una obligació dels residents, l'empadronament dels veïns i veïnes de qualsevol nacionalitat és una condició necessària pel gaudi dels drets de participació política i dels drets socials més bàsics.

Les limitacions a l'empadronament poden venir motivades tant per les relacions entre particulars, principalment per les condicions d'accés al mercat de lloguer, com per les condicions exigides per part de les administracions per a la realització d'aquest tràmit.

En aquest segon sentit, és imprescindible que els municipis dissenyin i implementin polítiques actives d'empadronament. A més de ser un mecanisme de garantia de drets, és una condició indispensable per planificar les polítiques públiques.

L'objecte de l'estudi que presentem a continuació parteix de l'anàlisi de casos específics de relacions entre particulars, si bé com veurem, les diferències que apareixen entre territoris poden explicar-se per les diferents polítiques d'empadronament entre municipis.

L'estudi, realitzat per l'Oficina per la No Discriminació de la Direcció de Serveis de Drets de Ciutadania, s'inicia arran d'una notícia apareguda a TV3 (29/04/2020) sobre padró a Catalunya, que posa el focus en els Ajuntaments que no empadronen i en la situació en la qual es troben els veïns i veïnes no empadronats, i que apunta a la necessitat real que els municipis impulsin polítiques d'empadronament actiu i facilitin l'empadronament com un dret principal de la ciutadania.

Per tal de fer una exploració de possibles situacions de vulneracions de drets, s'inicia una cerca d'anuncis a les plataformes de lloguer d'habitatges que contenen referència a l'empadronament en el període comprès entre maig i desembre de 2020.



Al llarg d'aquests mesos s'han elaborat una sèrie de notes jurídiques informatives que han permès emmarcar la situació de legalitat envers la negació d'empadronament i l'oferta d'empadronament a canvi de diners, i que permeten definir possibles accions legals davant dels casos fraudulents detectats.

Tot i que l'objectiu de l'estudi és trobar possibles casos fraudulents, també s'han recollit dades sobre altres situacions que ajuden a donar una idea del conjunt de casuístiques. Així mateix, i pels mateixos motius, s'han cercat tant anuncis de Barcelona com de la seva àrea metropolitana. Dada important de cara a saber què està passant fora de la ciutat i com pot afectar el propi territori.

A l'apartat de l'informe que figura a continuació, es presenta el marc legal de l'empadronament i l'afectació de drets en els casos en què es dificulta el compliment d'aquesta obligació.

Al següent, es detalla la metodologia utilitzada per realitzar l'estudi, que inclou aspectes com els criteris de cerca, l'ús dels filtres a les diferents webs i la categorització de les dades.

A continuació, es presenten les dades obtingudes tant a nivell de plataformes com d'anuncis, i les principals conclusions extretes.

Finalment, es proposen possibles línies d'actuació i algunes notes de premsa trobades.



El marc legal de l'obligació d'empadronament i l'afectació de drets

La importància que des del punt de vista legal té el fet de l'empadronament es desprèn de la lectura de la **Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local** (en endavant "LBRL"), l'article 15 de la qual disposa el següent:

Qualsevol persona que visqui a Espanya està obligada a inscriure's al padró del municipi en el qual resideixi habitualment. Qui visqui en diversos municipis s'ha d'inscriure únicament en el que habiti durant més temps a l'any.

El conjunt de persones inscrites en el padró municipal constitueix la població del municipi.

Els inscrits en el padró municipal són els veïns del municipi.

La condició de veí s'adquireix en el mateix moment de la seva inscripció en el padró.

L'article 16 LBRL estableix que:

1. El padró municipal és el registre administratiu on consten els veïns d'un municipi. Les seves dades constitueixen prova de la residència al municipi i del domicili habitual en aquest. Els certificats que s'expedeixin d'aquestes dades tenen caràcter de document públic i feient per a tots els efectes administratius.
(...)

L'article 18 estableix quins són els drets i deures que es deriven de tenir la condició de veí o veïna d'un municipi:

- a) Ser elector i elegible d'acord amb el que disposa la legislació electoral.*
- b) Participar en la gestió municipal d'acord amb el que disposen les lleis i, si s'escau, quan la col·laboració amb caràcter voluntari dels veïns sigui interessada pels òrgans de govern i administració municipal.*



- c) Fer servir, d'acord amb la seva naturalesa, els serveis públics municipals, i accedir als aprofitaments comunals, conforme a les normes aplicables.*
- d) Contribuir mitjançant les prestacions econòmiques i personals legalment previstes a la realització de les competències municipals.*
- e) Ser informat, amb la petició prèvia raonada, i adreçar sol·licituds a l'Administració municipal en relació amb tots els expedients i la documentació municipal, d'acord amb el que preveu l'article 105 de la Constitució.*
- f) Demanar la consulta popular en els termes que preveu la llei.*
- g) Exigir la prestació i, si s'escau, l'establiment del servei públic corresponent, en el cas de constituir una competència municipal pròpia de caràcter obligatori.*
- h) Exercir la iniciativa popular en els termes que preveu l'article 70 bis.*
- i) Els altres drets i deures que estableixen les lleis.*

Una regulació similar es troba en el **Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya**, el qual, en el seu article 39.4 especifica que:

Totes les persones que, d'acord amb el que estableixen els apartats 1, 2 i 3, tenen veïnatge administratiu en un municipi de Catalunya tenen la condició política de catalans.

En el cas de les persones estrangeres, segons l'apartat 2 de l'article 18, la seva inscripció *no constitueix una prova de la seva residència legal a Espanya, ni els atribueix cap dret que no els confereixi la legislació vigent.*

El marc regulador detallat el trobem en el Reial Decret 1690/1986, d'11 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de Població i Demarcació Territorial de les Entitats Locals.

L'empadronament dels veïns i veïnes, de qualsevol nacionalitat, s'erigeix, d'aquesta manera, en una condició necessària pel gaudi, a banda dels drets de participació política de l'article 18, dels drets més bàsics com, per exemple, l'accés a la sanitat,



l'educació i serveis socials, o la regularització en el cas dels estrangers. La llista de tràmits per a la realització dels quals les administracions exigeixen un certificat d'empadronament seria inacabable. Impedir que una persona es pugui empadronar en un determinat domicili suposa, indirectament, impedir a aquesta persona l'ús de determinats serveis públics a la utilització dels quals tindria dret si es pogués empadronar, i pot arribar a suposar una vulneració dels seus drets fonamentals.

Des del punt de vista del contracte de lloguer que celebren la persona propietària de l'habitatge i la persona arrendatària, el pacte pel qual la primera impedeix a la segona empadronar-se en l'habitatge en qüestió s'ha de considerar nul perquè estableix una condició contrària a la llei, i s'haurà de tenir per no posada.

Metodologia de l'estudi

El període d'anàlisi de l'estudi ha abastat els mesos de maig a desembre de 2020, amb l'elaboració d'informes de seguiment quinzenals.¹ El present informe recull els resultats generals de tot el període.

S'ha realitzat una cerca sistematitzada dels anuncis publicats a les diferents webs amb els següents

Criteris de cerca

- a) Delimitació temporal dels anuncis: en la primera exploració de cada web, no s'ha tingut en compte la temporalitat (data en què s'ha publicat un anunci) als efectes de detectar casos especialment destacats. En successives revisions, s'han tingut

¹ En un primer moment s'emetia un informe de resultats setmanalment, però atès el volum de casos trobats es va passar a elaborar quinzenalment.



- en compte anuncis publicats fins a un mes d'antiguitat. Atès que l'emissió de l'informe és quinzenal, en cap cas queda cap anunci sense revisar.
- b) Delimitació geogràfica: es diferencien resultats relatius a Barcelona ciutat i de fora de la ciutat per tal de poder comparar. Els municipis de fora de la ciutat de Barcelona que es tenen en compte són els que pertanyen a l'àrea metropolitana, i es comptabilitzen sense diferenciar el territori.²
 - c) Paraules clau: quan s'han pogut fer servir paraules clau, s'han utilitzat termes tant d'oferiment com de cerca d'empadronament. Així, per exemple, “ofrezco empadronamiento”, “busco empadronamiento”, “se empadrona Barcelona”, “empadronar Barcelona Ciudad”, “compartir piso Barcelona padrón”, “compartir habitación Barcelona empadronamiento”, “alquiler apartamento Barcelona empadronamiento”, “busco habitación Barcelona empadronamiento”, etcètera.

Resumint, s'han buscat anuncis de lloguer de pisos/habitacions a les plataformes digitals amb referències d'empadronament a l'àrea metropolitana de Barcelona que hagin estat publicats fins un mes abans del moment de la cerca.

No s'ha diferenciat si es tractava de pisos sencers o habitacions i s'han tingut en compte tant anuncis de persones particulars com de professionals.

La cerca s'ha realitzat a nivell d'usuari. Amb tècniques i eines de cerca més específiques i automatitzades probablement es podria millorar la recerca i el rastreig.

Ús dels filtres a les webs

Cada web té la seva forma particular de funcionar amb filtres diferents que resulten més o menys flexibles per a la persona usuària. Essencialment, corresponen a les característiques de l'habitatge (m², ascensor...), a la seva disponibilitat o a la seva localització.

² En un inici es realitzava la cerca a tota la província de Barcelona, cosa que es va desestimar posteriorment atenent al fet que els municipis més propers a la nostra ciutat són els que poden generar més impacte.



Així, s'han trobat tres tipus de webs quant a la forma de poder realitzar la cerca d'empadronament:

- La que només permet filtrar per uns criteris que ella proposa, amb les seves categories estandarditzades i que no es pot acotar en cap moment per termes de padró. En aquest tipus resulta complicat trobar anuncis que ens puguin interessar. Cal anar entrant un per un i veure si es troba algun que parli d'empadronament.
- La que, tot i proposar els seus filtres, permet acotar la cerca en un espai lliure. Aquí és on s'han fet servir les diferents paraules clau.
- I la que inclou entre els seus filtres si es pot o no empadronar en el domicili anunciat.

Categorització de les dades

S'han utilitzat 5 categories per classificar la informació obtinguda que mostra les diferents situacions detectades en relació amb l'empadronament i el lloguer. S'han anomenat així:

- 1) **demanda padró**: recull anuncis de demanda de padró per part de ciutadania que vol pagar per aconseguir-lo.
- 2) El fet que la persona particular o professional permeti empadronar-se al domicili, s'ha desdoblant en dues categories:
 - a. **lloguer i oferta explícita**: respon a ofertes de lloguer que inclouen un extra econòmic per empadronar.
 - b. **lloguer i oferta**: hi ha casos que no es demana explícitament l'extra i s'han segregat. Són anuncis que donen la possibilitat d'empadronar-se, però que no demanen un extra monetari per fer-ho. No és el que es vol estudiar directament, no obstant això, recollir aquesta informació permet tenir més informació de context.
- 3) **oferta nega padró**: ofertes de lloguer que neguen la possibilitat d'empadronament.



- 4) **oferta només padró**: ofertes de venda directa de padró, sense lloguer.
- 5) **professionals**: anuncis de professionals que tramiten padró.

S'ha focalitzat la recerca en les categories de **lloguer i oferta explícita i oferta nega padró** que serien les dues cares d'una mateixa moneda i representen les opcions més clares de comissió d'infracció o vulneració de drets.

Cada cas trobat s'ha comptabilitzat a la categoria corresponent i, paral·lelament, s'ha fet una captura de pantalla amb l'anunci i s'ha guardat la seva URL. Podria semblar suficient guardar la URL, però sovint aquests anuncis desapareixen i amb la captura de pantalla ens assegurem tenir una prova.

Hi ha anunciants que repeteixen el seu anunci de tant en tant. A nivell quantitatiu només s'ha comptabilitzat una vegada. Per exemple:

OFERTA r344261484 17 horas

BARCELONA PARTICULAR HABITACIÓN AMUEBLADO

Pisos compartidos en Barcelona
Barcelona

85. Habitación individual Amueblado luminoso con ventana grande exterior Cama 90sm con buen colchon Metro justo al frente de portal metro L11 parada Ciudad Meridiana Y parada de autobús en 20 metros. Zona muy tranquila y ajardinada Posibilidad de **empadronamiento**. Economico T. 1ª Planta. Calefacción. Se aceptan mascotas. Internet. CE: G



250€ Particular Ver fotos Ver mapa
22m² 4 dorm. 1 baños 11 €/m²

Mensaje Llamar Compartir Favorito Estadísticas Denunciar

OFERTA r344420354 20 horas

BARCELONA PARTICULAR HABITACIÓN AMUEBLADO

Pisos compartidos en Barcelona
Barcelona

Particular habitación amueblado entero - 85. Habitación luminoso con ventana grande exterior, totalmente amueblado y equipado con electrodomésticos. Quien busca tranquilidad y paz, ambiente tranquilo y respetuoso Bien comunicado con metro L11 parada Ciudad Meridiana y autobuses: **Posibilidad de empadronar** Preferente una señora Respetuosa limpia y educada T. Condiciones 50e de fianza mas mes en curso 250e con gastos incluido Luz agua gas y WiFi T. 1ª Planta. Calefacción. Internet. CE: G **Leer menos**



250€ Particular Ver fotos Ver mapa
75m² 4 dorm. 1 baños 3,33 €/m²

Es mostren a continuació els resultats obtinguts de la cerca. S'especifiquen, en primer lloc, els resultats respecte al funcionament de les plataformes. A continuació s'analitzen els casos trobats per a cada categoria: volums del període i acumulats, i les gràfiques resum de les dades.



Presentació de les dades obtingudes

Resultats relatius a les plataformes

Per realitzar la cerca s'han visitat fins al moment de realitzar el present informe 67 webs immobiliàries diferents. A continuació es mostra el llistat de les webs visitades:

agora	fastquicksearch	ineditbarcelona	shopping
aluni	fotocasa	kronoshomes	simple
amigosbarcelona	gabinoHome	milanuncios	spotahome
answerroot	gaudihouse	mitula	stokers
anyplace	Globaliza	nestpick	suitlife
apartamentbarecelona	guinotprunera	nuroa	tablondeanuncios
api	habitaclia	ohdeal	teoma
badi	habitoom	pisocompartido	thelike
beroomers	happycasa	pisos	trovit
bquarto	holapisos	rent	Tucasa
casatrovit	homelike	rentila	uniplaces
coliving	homyspace	rentous	vibbo
departiculares	hostemplo	rentwithus	visymo
directhit	housfy	rockhousing	wallapop
easyroommate	housinganywhere	rookieintown	wolo
enalquiler	idealista	roomgo	yaencontre
erasmusu	indomio	roomlala	

En la majoria de webs no s'han obtingut resultats. Entre els motius per no trobar les dades buscades es pot destacar:

- que no operen dins l'àmbit geogràfic estudiat.
- que no es pot filtrar pel criteri d'empadronament i/o els seus anuncis no fan referència a requeriments de documentació.
- que serveixen per dirigir-se a altres webs.
- que no es dediquen al lloguer d'habitatges o habitacions. Es dediquen només a la venda, al lloguer per a estances vacacionals o són per ajudar a propietaris per a la seva pròpia gestió de compra/venda o lloguer.



Dins les webs que es dediquen al lloguer immobiliari s'han trobat des d'agències immobiliàries fins a webs on només persones particulars penjen els seus anuncis. També s'han trobat webs amb intencionalitats ben diferents: lloguer de pisos o habitacions com a habitatge habitual, lloguer temporal per a empreses, *coliving* (compartir pis i despeses), lloguer per a persones estudiants o joves treballadores...

Hi ha 8 webs, però, en les que sí que s'han trobat anuncis amb referències a l'empadronament. Aquestes són: *amigosdebarcelona*, *coliving*, *erasmusu*, *tablondeanuncios* (en les quals no és possible filtrar pel terme "empadronament"), *milanuncios*, *mitula*, *wallapop* (en les quals tot i proposar els seus filtres s'ha pogut acotar la cerca en un espai lliure) i *housinganywhere* (que inclou directament entre els seus filtres si es pot o no empadronar en el domicili anunciat). Els resultats obtinguts a les diferents webs han estat molt dispars quant a volums, concentrant-se les troballes en les plataformes *Housinganywhere* i *milanuncios*, majoritàriament.

A continuació es mostra el nombre d'anuncis trobats a les diferents webs que feien referència a la possibilitat o no d'empadronar-se, diferenciats per si eren a la ciutat de Barcelona o fora de Barcelona ciutat però dins de la seva àrea metropolitana.

Plataforma	Casos Bcn	Casos fora Bcn	Totals
<i>amigosbarcelona</i>	1	0	1
<i>coliving</i>	1	0	1
<i>erasmusu</i>	2	0	2
<i>housinganywhere</i>	765	0	765
<i>milanuncios</i>	90	65	155
<i>mitula</i>	2	3	5
<i>tablondeanuncios</i>	0	1	1
<i>wallapop</i>	7	5	12
Totals	868	74	942



Cal fer un comentari específic de la web **housinganywhere**. Aquesta web té les següents característiques:

- Adreçada principalment a persones estudiants.
- No hi ha disponible la data de publicació de l'anunci, cosa que dificulta la cerca, però un dels filtres de la web permet acotar anuncis de fins a 14 dies de publicació com a màxim.
- **Es pot filtrar per si es pot o no empadronar en el domicili anunciat.**

Registro

Permitido

No permitido

Així, en una primera instància, s'ha fet una cerca de lloguer de pisos o habitacions a Barcelona en els quals no es permet l'empadronament. El resultat obtingut són **765 anuncis** amb aquestes característiques. Dins d'aquest resultat tan vast no s'especifica, però, quant de temps fa que estan penjats a la web els anuncis.

Per poder manegar les dades de cara a l'actual informe, i per fer-nos una idea de la proporció d'anuncis que sí que deixen empadronar contra els que no deixen, s'ha fet una segona cerca amb els anuncis publicats els últims 14 dies (límit màxim de temps pel qual es pot filtrar a la web), marcant les dues caselles de registre: tan permès com no. Al següent apartat de l'informe (*dades quantitatives relatives als anuncis*), s'han tingut en compte només aquests últims resultats. En aquest cas, no s'ha fet cerca d'altres municipis de l'àrea metropolitana perquè cal fer-la un a un, cosa que alenteix el procés d'elaboració de l'informe i en aquest primer moment no s'ha vist necessari.



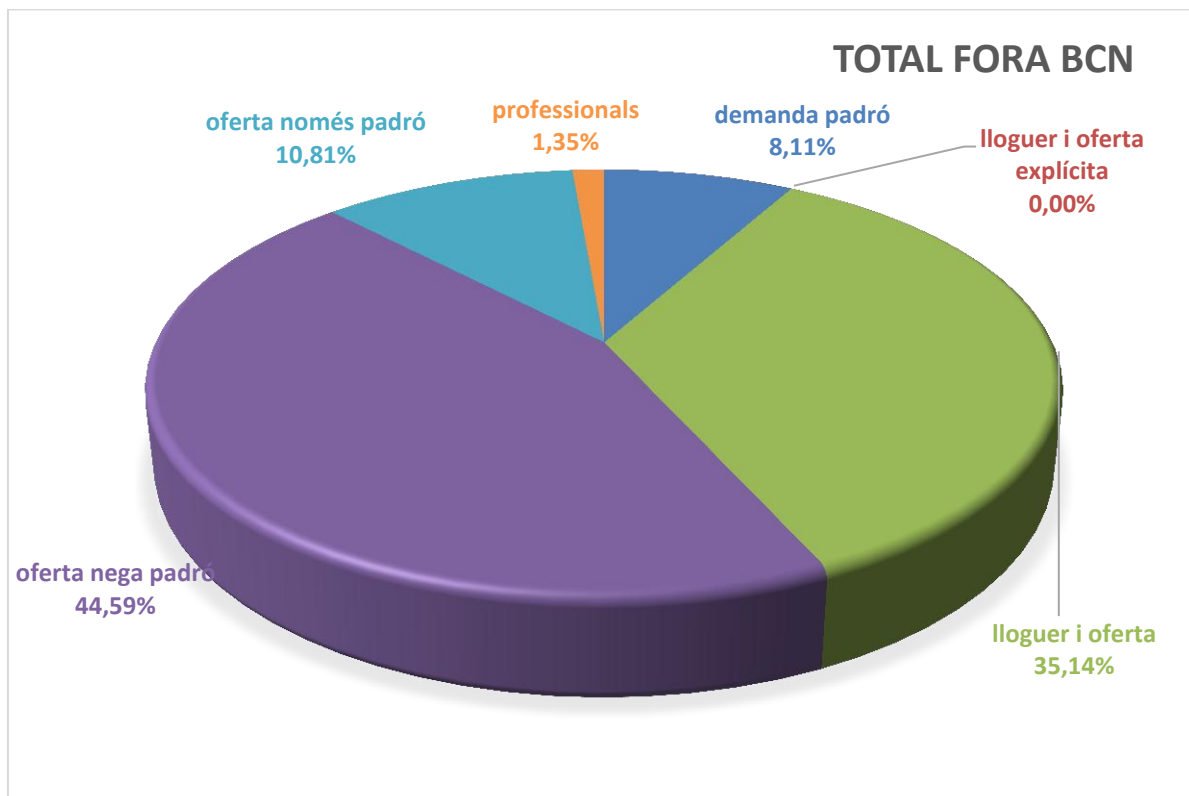
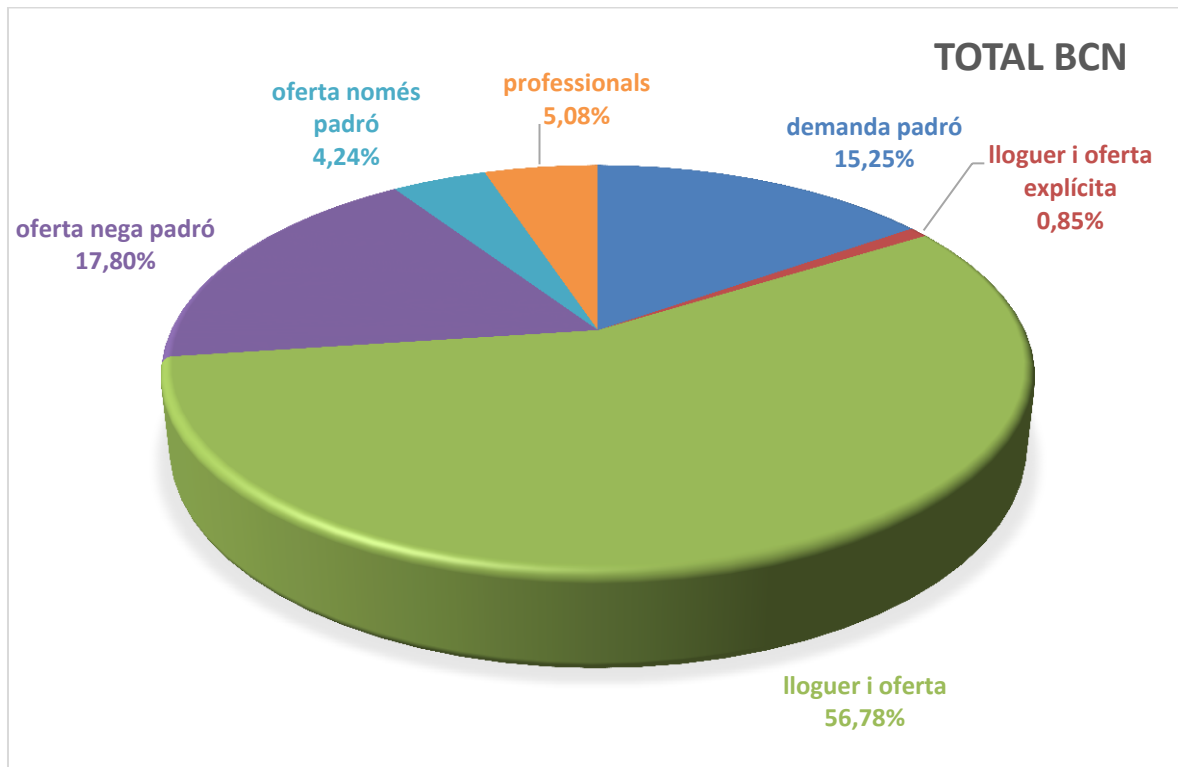
Dades quantitatives relatives als anuncis publicats a les plataformes

Els resultats de la cerca s'han recollit segons les categories que s'han explicat a l'apartat de metodologia (demanda padró, lloguer i oferta explícita, lloguer i oferta, oferta nega padró, oferta només padró i professional) i s'han diferenciat entre Barcelona ciutat i fora de Barcelona.

S'han revisat 1380 anuncis en les diferents webs immobiliàries, dels quals 192 han fet referència a l'empadronament en qualsevol de les seves formes, cosa que representa que un 13,91% dels anuncis visionats fan referència a l'empadronament.

A continuació es presenten les dades del període maig-desembre 2020, primer en nombre d'anuncis publicats per categoria. Els gràfics posteriors mostren el percentatge que representa cada categoria dins de Barcelona ciutat o fora.

Categoria	Barcelona	Fora Barcelona
demanda padró	18	6
lloguer i oferta explícita	1	0
lloguer i oferta	67	26
oferta nega padró	21	33
oferta només padró	5	8
professionals	6	1
totals	118	74
	Total casos	192





Els anuncis més freqüents a la ciutat de Barcelona corresponen a l'oferta de lloguer amb opció a empadronar-se sense fer referència a un cost addicional explícit (67) i li segueix els que fan negociació d'empadronament (21). Pel que fa a fora de Barcelona, la negociació de padró és el cas més trobat (33) i li segueix l'oferta de lloguer i padró sense cost explícit (26).

Per la gran quantitat de casos, tot i no estar aquesta dada segregada ni quantificada, es constata que la gran majoria d'anuncis que contenen referències al padró oferien habitacions per compartir, resultant l'opció de pisos sencers pràcticament nul·la.

Passem ara a comentar les dades trobades referents a la ciutat de Barcelona en concret,

- Per identificar la demanda de padró es poden trobar als anuncis literals com: “me urge empadronar en Barcelona por trabajo”, “necesito que estemos empadronadas para arreglar papeles de la guardería (entre otras cosas)”, “Busco una habitación donde sea posible empadronarme”, “NECESITO DOMICILIO P/EMPADRONARME”, “imprescindible empadronamiento”, “que empadronen gracias de antemano”, “necesito empadronarme en Barcelona por un espacio breve”, “con derecho a empadronamiento”, “a poder ser con empadronamiento.” Aquests casos representen un 15,25% del total de casos trobats a la ciutat de Barcelona i posen en evidència la necessitat coneguda que tenen les persones d'obtenir el padró per accedir a drets bàsics com són la feina o l'educació entre d'altres. S'ha trobat un lleuger augment de la demanda de padró cap a finals d'any (desembre).
- Quant a lloguer i oferta explícita, s'ha trobat només un cas on es demanen 100 € de fiança, a més de l'import del lloguer, per poder empadronar-se al domicili (tot i que promet el retorn de la quantitat quan la persona es doni de baixa del padró). Literalment diu “se puede empadronar dejando 100 de fianza que se le regresara cuando la persona se quiere ir del piso y se dé de baja”. Aquest anunci representa el 0,85% dels anuncis trobats relatius a la ciutat de Barcelona. No per



la seva baixa representació deixa de ser un cas que necessita un aprofundiment per definir si és causa de vulneració de drets.

- Els casos de lloguer i oferta que ofereixen la possibilitat d'empadronament sense cost econòmic, els podem trobar com: "Posibilidad de empadronamiento", "se puede empadronar", "yo empadrono a la persona si así lo desea", "Posibilidad de empadronarse", "Empadronamiento", "Hay posibilidad de hacer contrato y padrón", "an option to do the register (empadronamiento)". Representen el 56,78% dels casos trobats a la ciutat de Barcelona, cosa que evidencia una tendència positiva a deixar empadronar en els domicilis anunciats. En alguns casos, s'ha trobat que es posen condicions encara que no siguin econòmiques com un mínim d'estança a l'habitatge: "si la estancia supera los 3 meses".
- La negació de padró es troba sota expressions com: "no se empadrona", "sólo si no necesita empadronarse", "No empadronamiento en este domicilio", "No hago empadronamiento", "No empadronamiento en este domicilio", "sin empadronamiento", "No se empadrona", "no empadrono" o "No es posible empadronarse". Aquesta casuística representa un 17,80% del total de casos de Barcelona ciutat, número elevat que mostra un interès evident per part del llogater de no deixar empadronar en el domicili anunciat. Cal tenir en compte que aquesta circumstància es pot atribuir a causes de necessitat per la recepció d'ajuts socials que depenen dels m² per habitant en un domicili, qüestió, però, que caldrà confirmar.
- Els anuncis que fan referència només a l'oferiment de padró, s'han trobat amb les següents expressions: "Si necesitas empadronamiento para regularizar tus documentos para hacer nacionalidad o arraigo. consultarme sin compromiso alguno", "Te puedo hacer certificado de padrón". Representen un 4,24% del total d'anuncis relatius a la ciutat de Barcelona. Tot i que a l'anunci estaven identificats com "de particular", és molt probable que pertanyin a la categoria de professionals que ofereixen els seus serveis de gestió.



- A la ciutat de Barcelona, s'han trobat anuncis de professionals que ofereixen empadronament a les webs immobiliàries amb el següent contingut: “Abogados expertos en derecho de extranjería, renovación de permisos, nacionalidad, reagrupación familiar, empadronamiento,...¡¡¡TODO!!!”. També s'ha comptabilitzat un que per el seu contingut apunta a ser-ho: “si necesitas empadronamiento por regularizar documentos, no dudes en consultarnos sin compromiso alguno”. Aquest tipus d'anuncis representen el 5,08% del total.

Conclusions

Dels 1380 anuncis revisats a nivell d'usuari en les diferents webs immobiliàries, només un 13,91% fan referència a termes d'empadronament en qualsevol de les seves formes.

Fora de Barcelona ciutat hi ha una clara tendència a la negació d'empadronament, sent els anuncis més freqüents a l'àrea metropolitana els que corresponen a aquesta categoria (representant el 44,59% del total). Aquesta és una dada important de cara a saber què està passant fora de la ciutat, i com això pot afectar el nostre territori: la dificultat d'empadronar-se en alguns municipis pot provocar un “efecte expulsió” cap al municipi de Barcelona.

Pel que fa a la ciutat de Barcelona, el cas més trobat correspon a l'oferta de lloguer amb opció a empadronar-se sense fer referència a un cost addicional explícit i que representa un 56,78% del total de casos trobats a la ciutat. Cal recordar que en aquesta categoria només s'inclouen els anuncis que no demanen compensació econòmica per fer el tràmit. No es pot descartar, no obstant això, que quan les parts aprofundeixin en el contacte, encara que d'entrada no apareguin, l'arrendador exposi totes les seves condicions.



Tot i no ser el cas més nombrós, un 17,80% dels anuncis publicats relatius a la ciutat de Barcelona neguen l'empadronament. Caldria confirmar, en virtut de la normativa establerta, si s'han vulnerat en algun cas les condicions d'ús dels portals i si caldria realitzar alguna acció al respecte.

Només s'ha trobat un anunci d'oferta de lloguer que inclou un extra econòmic per empadronar (representa un 0,85% dels casos a la ciutat de Barcelona).

Genèricament, es pot concloure que com més precari o informal és l'anunci, més probabilitat hi ha de trobar referències a l'empadronament.

En relació amb la darrera categoria, oferta de serveis de tramitació de l'empadronament amb contrapartida econòmica, tant de persones particulars com professionals, cal interpretar-los com una oferta de gestió per a l'obtenció de documentacions dins del complicat món de la burocràcia administrativa, i no tant com un comportament orientat a obtenir un benefici il·lícit que atempti contra la dignitat de les persones o vulneri els seus drets.

Proposta d'accions

Com s'ha comentat anteriorment, és obligació dels veïns/es empadronar-se al municipi principal de residència, però és també un dret que han de respectar i garantir els diferents agents implicats en l'accés a l'habitatge (propietaris, immobiliàries, plataformes d'anuncis...). Posar entrebancs a l'empadronament en un habitatge és una pràctica contrària a la llei que pot arribar a ser sancionable. En aquest sentit, una primera línia d'actuació passa per informar la ciutadania d'aquests drets i per activar els mecanismes jurídics de defensa davant de les vulneracions, ja siguin protagonitzades pels propietaris o per intermediaris.

En paral·lel, és necessari aprofundir en el coneixement de les solucions habitacionals que ofereix el mercat immobiliari que més dificulten l'accés al padró. Per a aquest



aprofundiment, com s'ha apuntat, a més de considerar la situació dels llogaters/es caldrà analitzar la de les persones arrendadores: darrere de les negacions d'empadronament, especialment en el cas de lloguer d'habitacions, poden existir situacions de vulnerabilitat social d'aquestes darreres que calgui considerar i abordar.

Convé aprofundir també, com hem suggerit, en el coneixement de les condicions precises que es posen als arrendataris/ries després de contactar als anunciants en el 60% dels anuncis on no es parla de compensació econòmica per empadronar, per tal de confirmar que no s'incorporen restriccions a l'empadronament.

En definitiva, cal realitzar una recerca de terreny més exhaustiva que inclogui un contacte més directe amb les persones afectades, a les quals es pot accedir a través dels Serveis Municipals (d'immigració, padró, habitatge...) com a través d'entitats involucrades amb la nova ciutadania.

Finalment, caldria impulsar mecanismes de coordinació que garanteixin polítiques actives d'empadronament homogènies a tota l'Àrea Metropolitana³.

Notes de premsa vinculades

<https://www.ccma.cat/tv3/alacarta/telenoticies-vespre/desenes-dajuntaments-incompleixen-la-llei-en-no-tramitar-el-padro/video/6040948/>

<https://www.elperiodico.com/es/sociedad/20190413/la-infravivienda-desata-la-mafia-del-padron-7385946>

<https://www.lavanguardia.com/vida/20200124/473103311214/detenido-un-hombre-por-falsificar-mas-de-100-empadronamientos-en-barcelona.html>

https://www.eldiario.es/desalambre/Renta-minima-Baleares-inmigrantes_0_1019798251.html

³ El marc normatiu permet i promou aquestes polítiques. Serveixi com a exemple la Resolució de 17 de febrer de 2020, de la Presidència de l'Institut Nacional d'Estadística i la Direcció General de Cooperació Autònoma i Local, per la que es dicten instruccions tècniques als Ajuntaments sobre la gestió del Padró Municipal (BOE núm. 122, de 2 de maig de 2020), la qual flexibilitza els criteris per empadronar i contempla la possibilitat de fer-ho, entre d'altres situacions, encara que no es disposi de domicili fix.

barcelona.cat/dretsidiversitat