

Ordenança reguladora del procediment sancionador

Acord del Consell Plenari de 26-03-2010

Text consolidat. Inclou les modificacions posteriors

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

La pràctica diària de l'exercici de la potestat sancionadora municipal ha posat de manifest la necessitat que l'Ajuntament disposi de la seva pròpia normativa en matèria de procediment sancionador, que s'adapti a les singularitats i especialitats que es presenten a la ciutat en ocasió de la realització de les conductes i activitats més diverses, en qualitat i quantitat, amb afectació directa al medi ambient, al paisatge urbà, a la convivència ciutadana, a l'ús de les vies públiques i, en general, a la utilització i compatibilització de l'espai públic.

En moltes ocasions les ordenances municipals, aprovades en el marc de les competències pròpies de l'Ajuntament, tipifiquen infraccions i estableixen sancions, però, en canvi, llevat d'alguna especificitat concreta, no regulen el procediment sancionador aplicable, tot remetent-se a allò que tingui establert de manera general l'Ajuntament (fins ara inexistent) o, supletòriament, al de la Generalitat o, inclús, de l'Estat.

Aquesta Ordenança té, doncs, per objecte regular, amb caràcter general, el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència pròpia de l'Ajuntament de Barcelona en defecte de normativa específica o supletòriament a aquesta. Serà, per tant, el procediment a utilitzar per a l'exercici de la potestat sancionadora en els diferents àmbits d'actuació municipal, com ara convivència, medi ambient, activitats, urbanisme, paisatge urbà, ús de les vies i espais públics, animals, establiments de pública concurrència, obres i instal·lacions, obres menors, serveis funeraris, comerç alimentari, etc., de manera supletòria i sense perjudici del que disposin específicament tant les mateixes ordenances com les normes sectorials respectives. Resten en tot cas exclusos d'aquesta aplicació determinats sectors o àmbits, com els tributaris, la funció pública, la disciplina vial, les relacions amb els contractistes i concessionaris, així com els procediments sancionadors derivats de l'ordenança municipal de mercats, tots els quals es regiran per la seva normativa específica.

La principal finalitat de l'Ordenança és, per tant, regular les condicions formals o procedimentals de l'exercici de la potestat sancionadora per part de l'Ajuntament, per tal d'aconseguir que aquell exercici, quan s'hagi de produir, es faci amb la màxima eficàcia possible, però sense que en cap cas aquesta major eficàcia suposi en absolut cap disminució de les garanties ni de la persona presumptament responsable ni de les altres possibles persones interessades, i amb ple respecte a les normes i principis constitucionals i legals d'aplicació.

A més, l'Ordenança recull també aspectes connexos amb les qüestions específicament procedimentals, com és el cas d'alguns principis rellevants de la potestat sancionadora, i sense exhaurir la regulació material ni contradir-la, conté una part important de la regulació legal aplicable al procediment sancionador, reproduint-la, facilitant d'aquesta manera el seu coneixement i la seva aplicació.

Els fonaments constitucionals i estatutaris d'aquesta Ordenança són diversos. De fet, amb la seva aprovació, l'Ajuntament de Barcelona exerceix l'autonomia local que té constitucionalment i estatutàriament reconeguda (articles 137 i 140 CE i article 86 EAC). Exerceix, també, la seva potestat normativa, com a expressió del principi democràtic (article 87 EAC), i pretén complir amb el principi d'eficàcia en l'actuació de l'Administració pública (article 103 CE), tot respectant no obstant les competències estatals i autonòmiques, tant en matèria de règim jurídic, procediment administratiu i règim local com pel que fa als diferents àmbits sectorials.

Des del punt de vista legal, la cobertura jurídica de la potestat municipal per regular mitjançant Ordenança la potestat sancionadora del municipi la trobem en primer lloc a l'article 4 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local, a l'article 8 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, aprovat per Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril i al Títol XI de la LBRL (arts. 139 a 141), introduït per la Llei 57/2003, de 16 de desembre. La ciutat de Barcelona, a més, compta amb un règim especial que atorga competències addicionals a l'Ajuntament, també en matèria sancionadora, a través, per exemple dels articles 26, 29 i 129 de la Carta Municipal de Barcelona, aprovada per Llei 22/1998, de 30 de desembre, i l'article 30 de la Llei 1/2006, de 13 de març, del Règim Especial de Barcelona.

L'Ordenança reguladora del procediment sancionador consta de 54 articles, repartits en sis capítols, una

disposició addicional, dues de transitòries, i set de finals.

Els Capítols I i II estan dedicats a establir l'objecte i a delimitar l'àmbit d'aplicació de l'Ordenança, i a regular algunes disposicions generals d'aplicació, com ara els òrgans competents per a l'exercici de la potestat sancionadora, els principis que han de regir la seva aplicació, com són els de legalitat, irretroactivitat, responsabilitat, proporcionalitat, transparència, i presumpció d'innocència; els drets de les persones interessades, tant de les presumptament responsables com d'altres que ostentin drets o interessos legítims i altres disposicions generals sobre el procediment sancionador; la incorporació dels mitjans de l'administració electrònica en el procediment administratiu sancionador, assumint plenament, com no podia ser d'una altra manera, allò ja establert per l'Ordenança Reguladora de l'Administració Electrònica en relació a la validesa dels actes i documents que formen part del procediment i que són emesos i/o notificats per mitjans electrònics; i, finalment, les mesures provisionals, i altres disposicions diferents a les sancionadores, com ara el decomís, les ordres i requeriments singulars, o la publicitat de les resolucions sancionadores a acordar, aquestes darreres, no com a sanció, sinó com a mesura destinada a complir el dret d'informació dels ciutadans i de protegir dels consumidors i usuaris.

El Capítol III és destinat a regular les mesures reparadores, complementàries o alternatives a les sancions, i substitutòries d'aquestes, consistents en treballs o prestacions en benefici de la comunitat, l'assistència obligatòria a cursos de formació, a sessions individualitzades o qualsevol alta mesura alternativa que tingui per finalitat la sensibilització de la persona infractora sobre les normes de conducta i de convivència a la ciutat. Aquestes mesures es podran adoptar tant durant la tramitació del procediment, com una vegada imposada la sanció, com, inclús amb anterioritat a la incoació d'aquell. En tot cas, s'estableix expressament que la presentació de la petició de substitució per part de la persona interessada suposarà una paralització del procediment per causa imputable a aquesta, cosa que, per tant, comportarà la interrupció dels terminis de prescripció i caducitat, de tal manera que, en el supòsit d'incompliment de les mesures alternatives, es reiniciarà el procediment sancionador o s'executarà aquesta, segons el cas.

Dintre del mateix Capítol III, i amb idèntica finalitat de promoure solucions alternatives a les estrictament sancionadores, es preveu que es pugui crear un servei municipal específic que tingui per objecte fer tasques de mediació, per tal que, en compliment del principi de menor ingerència, i sempre que això sigui possible, la resolució dels conflictes es faci a través de la utilització d'instruments i mecanismes més de tipus pedagògics, reeducatius i de responsabilització de la persona infractora i reparació de la víctima, que no pas de caràcter sancionador o punitiu.

En el Capítol IV es regulen les denúncies i les actuacions prèvies a realitzar abans de la incoació de l'expedient sancionador, establint els requisits formals i materials que hauran de complir i preveient les diverses actuacions administratives que es poden dur a terme amb anterioritat a l'acord d'iniciació de l'expedient. Es preveu, també, expressament, que les persones titulars de drets o interessos legítims puguin presentar sol·licituds d'iniciació de procediments sancionadors, gaudint en aquest cas, si realment acrediten aquesta titularitat de drets o interessos legítims, de la condició de persona interessada en el procediment, amb totes les conseqüències jurídiques que aquest fet comporta.

Els Capítols V i VI estan dedicats a regular el procediment administratiu sancionador, en sentit estRICTE. El Capítol V recull la regulació del procediment ordinari, que s'inicia amb l'acord d'incoació, i continua amb la formulació del plec de càrrecs, la presentació d'al·legacions, la proposta i realització de la prova, la proposta de resolució, i, finalment, la resolució i, si s'escau, la seva execució.

El Capítol VI, per la seva banda, regula l'anomenat procediment abreujat, a aplicar en aquelles infraccions flagrants o manifestes, qualificades de lleus o a les quals els correspongui una sanció econòmica d'una quantia inferior a 1000 euros. Dintre d'aquest procediment abreujat es distingeixen dues modalitats, a aplicar en funció de si la persona presumptament responsable de la infracció és o no present en el moment de formalitzar la denúncia. En els dos casos, es tracta de compactar alguns dels tràmits del procediment ordinari, a fi d'agilitzar-ne el procediment i aconseguir així una major eficàcia en l'aplicació del règim sancionador, i per tant en l'actuació administrativa en general. En qualsevol cas, cal insistir en què aquesta compactació de tràmits no suposa cap vulneració dels drets de les persones presumptament responsables, les quals mantenen, òbviament, el seu dret a formular les al·legacions i proposar les proves que tinguin per convenients en defensa dels seus drets i interessos legítims, així com la garantia de tots i cada un dels drets establerts a la Secció Segona del Capítol Segon de la pròpia Ordenança i a la resta de l'ordenament jurídic.

Tant en el procediment ordinari com en el procediment abreujat, l'Ordenança preveu la possibilitat que la persona denunciada assumeixi la seva responsabilitat mitjançant el pagament avançat de la sanció pecuniària, cosa que provocarà, a més de la finalització del procediment, una reducció molt significativa de l'import de la sanció inicialment aplicable. La reducció, no obstant, no procedirà si a la persona infractora se li han incoat, en els darrers tres anys, més de tres expedients sancionadors per infraccions de la mateixa naturalesa.

Finalment, l'Ordenança recull altres disposicions, addicionals, transitòries i finals, que tenen per objecte acabar de concretar el seu àmbit d'aplicació, a preveure el seu desenvolupament i actualització per l'Alcalde o Alcaldessa, a establir el règim transitori aplicable, i a modificar les ordenances vigents que ho requereixen per

adaptar-se a la nova normativa.

CAPÍTOL I

Objecte i àmbit d'aplicació

Article 1. Objecte

La present Ordenança té per objecte establir el procediment administratiu sancionador aplicable amb caràcter general a l'àmbit competencial de l'Ajuntament de Barcelona.

Article 2. Àmbit d'aplicació

1. Aquesta Ordenança és aplicable a la potestat sancionadora que exerceix l'Ajuntament de Barcelona en aquelles matèries de la seva competència pròpia per a les quals les Ordenances municipals o normativa sectorials vigents no estableixen cap procediment específic.

També s'aplicarà en aquells casos en què la normativa sectorial s'hi remeti expressament.

2. En els casos en què les Ordenances municipals o la normativa sectorials continguin disposicions específiques del procediment sancionador, la present Ordenança serà d'aplicació supletòria.

3. En el cas en què l'Ajuntament exerceixi competències delegades, el procediment sancionador a aplicar serà el que estableixi l'administració delegant.

4. Resten exclosos de l'aplicació d'aquesta Ordenança els procediments sancionadors en matèria tributària, de règim disciplinari del personal al servei de l'Ajuntament, de trànsit, circulació de vehicles a motor i seguretat vial, i de les persones i entitats que estan vinculades a l'Ajuntament per una relació contractual. En tots aquests casos, els procediments sancionadors aplicables es regiran per les seves normes específiques. Tampoc no serà d'aplicació als procediments sancionadors tramitats en aplicació de l'ordenança municipal de mercats.

5. En tot allò no previst en la present Ordenança serà d'aplicació supletòria el procediment sancionador previst per a les actuacions de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

CAPÍTOL II

Disposicions generals

SECCIÓ 1ª. POTESTAT SANCIONADORA MUNICIPAL I COMPETÈNCIA

Article 3. Potestat sancionadora municipal

1. L'incompliment de les prescripcions contingudes en les ordenances i les disposicions generals municipals i les ordres individuals és sancionable d'acord amb allò establert en la normativa aplicable.

2. L'Ajuntament de Barcelona exerceix la potestat sancionadora en l'àmbit de les seves competències, en els termes establerts per la normativa vigent i sempre prèvia tramitació del procediment administratiu sancionador corresponent.

Article 4. Competència

1. L'exercici de la potestat sancionadora municipal correspon a l'Alcalde o Alcaldessa, que pot delegar o desconcentrar el seu exercici.

2. L'acord de delegació ha de determinar els assumptes que comprèn, les potestats que es deleguen, i les condicions concretes del seu exercici.

3. L'acord de desconcentració ha de determinar els assumptes que comprèn, les potestats que es deleguen i les condicions concretes del seu exercici.

4. La competència en relació a les actuacions en el procediment sancionador abreujat es regiran pel que es disposa al Capítol VI d'aquesta Ordenança.

SECCIÓ 2ª. PRINCIPIS DEL PROCEDIMENT DE LA POTESTAT SANCIONADORA MUNICIPAL I DRETS DE LES PERSONES INTERESSADES

Article 5. Principi de legalitat

La potestat sancionadora de l'Ajuntament s'exercirà quan hagi estat reconeguda per una norma amb rang de llei, amb aplicació del procediment previst per al seu exercici, i d'acord amb l'establert al Títol XI de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local i a d'altres normes que siguin d'aplicació.

Article 6. Principi d'irretroactivitat

1. Seran d'aplicació les disposicions sancionadores municipals vigents en el moment de produir-se els fets que constitueixin infracció administrativa.
2. Les disposicions sancionadores produiran efecte retroactiu en la mesura en què afavoreixin la persona presumptament infractora.

Article 7. Principi de responsabilitat

1. Només podran ser sancionades per fets constitutius d'infracció administrativa les persones físiques o jurídiques que en resultin responsables, inclús a títol de simple inobservança.
2. Quan el compliment de les obligacions establertes per la norma correspongui a diverses persones conjuntament, aquestes respondran de manera solidària de les infraccions que es realitzin i de les sancions que s'imposin.
3. Seran responsables subsidiàries o solidàries per l'incompliment de les obligacions que comportin el deure de prevenir la infracció administrativa per part d'altres, les persones físiques i jurídiques sobre les que recaigui aquest deure, quan així es determini per Llei.
4. En el cas que la infracció sigui imputada a una persona jurídica es consideraran, juntament amb aquesta, responsables solidàries les persones físiques que n'ocupen càrrecs d'administració o direcció, de manera unipersonal o col·legiada, que hagin comès la infracció o que hi hagin col·laborat, que no acreditin haver adoptat totes les mesures necessàries en el marc de llurs competències per a evitar-la, que l'hagin consentit o que hagin adoptat acords que la possibilitin o l'afavoreixin, tant si han cessat en llur càrrec o funció com si no, d'acord tot això amb la llei que sigui d'aplicació.
5. Quan la infracció s'hagi comès en l'exercici d'una activitat el desenvolupament de la qual estigui sotmès a control municipal, ja sigui mitjançant llicència, autorització, comunicació prèvia, o qualsevol altre règim d'intervenció administrativa, la transmissió de la titularitat de l'activitat, quan legalment sigui possible, no impedirà que les sancions no pecuniàries es puguin fer igualment efectives, responnent en aquest cas de les mateixes el nou titular d'aquella, el qual quedarà subrogat en totes les obligacions i responsabilitats del primer.

Article 8. Principi de proporcionalitat

1. Tots els actes i resolucions administratius que s'emetin en el transcurs del procediment sancionador es guiarà per l'aplicació del principi de proporcionalitat.
2. La sanció ha de ser adequada a la gravetat del fet constitutiu de la infracció, l'entitat del perjudici causat i el nombre de persones afectades.
3. Llevat que en la normativa aplicable se n'estableixin d'altres d'específics, les sancions s'han de graduar d'acord amb els criteris següents:
 - a. La gravetat de la infracció.
 - b. L'existència d'intencionalitat.
 - c. La naturalesa dels perjudicis causats.
 - d. La reincidència.
 - e. La reiteració.

f. La bona disposició manifestada per a complir les disposicions legals, acreditada amb l'adopció de mesures de reparació abans d'adoptar-se la resolució sancionadora.

g. La capacitat econòmica de la persona infractora.

S'entén que hi ha reincidència quan s'ha comès en el termini d'un any més d'una infracció de la mateixa naturalesa, quan així hagi estat declarat per resolució ferma.

Hi ha reiteració quan a la persona responsable ja se li ha incoat un o més d'un expedient sancionador per infraccions de la mateixa naturalesa en els darrers tres anys, llevat que una norma sectorial estableixi un termini menor.

En la graduació de les sancions de multa es tindrà en compte que, en tot cas, el compliment de la sanció no resulti més beneficiós per a la persona infractora que el compliment de les normes infringides.

4. Dintre de cada grau, la fixació de la sanció concreta que correspongui s'haurà de fer també d'acord amb el principi de proporcionalitat, tot tenint present també l'establert als articles 15 i 16 d'aquesta Ordenança.

Article 9. Principi de transparència

1. El procediment es desenvoluparà d'acord amb el principi d'accés permanent, en virtut del qual en tot moment les persones interessades tenen dret a conèixer el seu estat de tramitació i a accedir i obtenir còpies dels documents que s'hi contenen, sens perjudici del dret a la intimitat de les persones i, si s'escau, del que es disposa a l'article 31.5 d'aquesta Ordenança.

2. L'accés als documents que es trobin en els expedients sancionadors ja conclusos es regirà per allò que es disposa a la legislació vigent en matèria d'accés a la informació i als arxius i registres administratius.

Article 10. Presumpció d'innocència i elements probatoris dels agents de l'autoritat

1. El procediment sancionador respectarà la presumpció de no existència de responsabilitat administrativa mentre no es demostrï el contrari.

2. Correspon en tot cas a l'Administració municipal la càrrega de la prova dels fets constitutius de la infracció.

3. Els fets constatats per funcionaris als quals se'ls reconeix condició d'autoritat i que es formalitzin en una acta o document públic observant els requisits legals pertinents gaudeixen de la presumpció de veracitat i tenen valor probatori, sens perjudici de les proves que, en defensa dels seus drets o interessos, puguin aportar les persones interessades.

Es consideren, en tot cas, agents de l'autoritat els agents de la Guàrdia Urbana i de la resta de cossos i forces de seguretat, així com el personal funcionari al servei de l'Ajuntament que exerceix l'acció inspectora, i els altres serveis d'inspecció quan, en aquest darrer cas, així ho disposi una Llei.

4. Els fets constatats, en l'exercici de les seves funcions, per la resta de personal no funcionari al servei de l'Administració pública o habilitats per aquesta tindran també eficàcia probatòria, i hauran de ser tinguts en compte, sens perjudici igualment de les proves que, en defensa dels seus drets o interessos puguin aportar les persones interessades.

5. Amb els requisits que corresponguin d'acord amb la legislació vigent, als expedients sancionadors que s'instrueixin s'hi podran incorporar imatges dels fets denunciats, ja sigui en fotografia, filmació digital o altres mitjans tecnològics, que permetin acreditar els fets recollits a la denúncia formulada. En tot cas, la utilització de videocàmeres es farà d'acord amb la normativa vigent i respectant el principi de proporcionalitat.

Article 11. Drets de la persona presumptament responsable

1. En la tramitació del procediment sancionador es garantirà a la persona presumptament responsable el dret a ser notificada dels fets que se li imputen, de les infraccions que aquests fets poden constituir i de les sancions que, si s'escau, se li poden imposar, així com de la identitat de l'instructor o instructora, de l'autoritat competent per a imposar la sanció i de la norma que li atribueix aquesta competència.

2. També es garantirà el dret a formular al·legacions i a utilitzar els mitjans de defensa admesos i la resta de drets reconeguts per l'article 35 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú, de l'article 6 de la Llei 11/2007, de 22 de juny, d'Accés

Electrònic dels Ciutadans als Serveis Públics i qualsevol altre que els reconeixin la Constitució, l'Estatut d'Autonomia de Catalunya i les lleis.

Article 12. Drets d'altres persones interessades

A banda de les persones presumptament responsables, també són interessades les persones titulars de drets o interessos legítims, individuals o col·lectius, i les persones que exerceixin l'acció pública en els casos previstos legalment, sempre que promoguin el procediment administratiu sancionador o hi compareguin, d'acord amb el que s'estableix a l'article 31 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú i la resta de l'ordenament jurídic aplicable.

Article 13. Prescripció

1. La prescripció d'infraccions i sancions es regeix per allò que disposa la normativa específica que les estableixen i, si aquesta no diu res, pel que estableix l'article 132 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú i la resta de la normativa aplicable.

2. Interposat recurs administratiu contra una resolució sancionadora, el transcurs del termini establert per a la seva resolució sense que aquesta s'hagi produït no suposa que la sanció esdevingui ferma ni que es converteixi en executiva, de manera que no s'inicia el termini de prescripció de la sanció.

Article 14. Caducitat

1. Llevat que la normativa aplicable en fixi un de diferent, el termini per dictar resolució serà de sis mesos, i es computarà des de la data de l'inici de l'expedient sancionador fins a la que es produeixi la notificació de la resolució sancionadora o s'acrediti degudament el seu intent de notificació, d'acord amb allò que estableix l'article 58 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú.

2. El venciment del termini màxim sense que s'hagi dictat i notificat resolució expressa produirà la caducitat de l'expedient i l'arxiu de les actuacions.

3. L'efecte de la caducitat no es produirà quan l'expedient s'hagi paral·litzat per causes imputables a les persones interessades, entre les quals s'hi compta l'inici de les actuacions conduents a la substitució de les sancions per treballs o prestacions en benefici de la comunitat o per altres mesures alternatives d'acord amb l'art. 28 i el fet d'haver sol·licitat el canvi de canal de notificació, quan aquest canvi provoqui la caducitat de l'expedient, segons el disposat a l'art. 22.2. Tampoc no es produirà la caducitat quan el procediment s'hagi suspès per substanciar-se simultàniament un procediment penal amb identitat de subjecte, fets i fonament.

4. La declaració de caducitat i arxiu de les actuacions no comporta la prescripció de les infraccions i sancions.

Article 15. Concurrencia d'infraccions

1. Incoat un procediment sancionador per dos o més fets constitutius d'infracció s'imposarà a la persona responsable les sancions corresponents a cada una d'elles.

2. Quan un sol fet constitueixi dos o més infraccions, o quan una d'elles sigui el mitjà necessari per cometre l'altra, s'imposaran per a cadascuna de les infraccions les corresponents sancions en el seu grau mínim i, en el cas d'inexistència de grau mínim, les sancions no poden excedir de la quarta part del màxim establert per a cada supòsit. En tot cas, la suma de les sancions imposades no podrà ser inferior a la sanció més greu en el seu grau màxim. Altrament, si ho fos, s'imposarà aquesta.

3. No obstant el que es preveu a l'apartat anterior, qui, en execució d'un pla preconcebut o aprofitant idèntica ocasió, realitzés una pluralitat d'accions o omissions que infringeixin el mateix precepte o preceptes d'igual o semblant naturalesa, serà sancionat com a autor d'una infracció continuada. Per a la imposició de les sancions s'aplicaran els següents criteris:

a) Quan les infraccions comeses es trobin tipificades per les pròpies ordenances municipals, la infracció continuada, si es tracta d'una infracció lleu, serà sancionada amb les sancions que corresponguin a les infraccions greus, i, si es tracta d'una infracció greu, amb les previstes per a les molt greus; en els dos casos les sancions s'imposaran en el tram que va des del seu límit mig al màxim. I si es tracta d'una infracció molt greu, s'imposarà el límit màxim de les sancions.

b) Altrament, si es tracta d'infraccions tipificades en la legislació sectorial, la infracció continuada serà sancionada amb les sancions més greus en el seu límit màxim, llevat que la legislació sectorial disposi un altre criteri.

c) Els anteriors criteris s'aplicaran sempre que les sancions imposades no excedeixin de la suma resultant de les sancions corresponents a cada una de les infraccions comeses. Si excedeix, s'imposarà l'esmentada suma.

4. La comissió d'infraccions permanents, suposarà que es podrà iniciar un procediment sancionador independent i successiu per a cada vegada en què es detecti la comissió de fets infractors i imposar les corresponents sancions.

5. Quan totes o algunes de les sancions corresponents a les diverses infraccions no es puguin complir simultàniament pels sancionats, se seguirà per al seu compliment successiu, i sempre que sigui possible, l'ordre de la seva respectiva gravetat, de major a menor.

Article 16. Concurs de normes

1. Els fets susceptibles de ser qualificats d'acord amb dos o més preceptes que tipifiquen infraccions, ja siguin de la mateixa o de diferents normes sancionadores sectorials, se sancionaran tot observant les regles següents:

a. El precepte especial s'aplicarà amb preferència al general.

b. El precepte subsidiari s'aplicarà només en defecte del principal, tant si es declara expressament aquesta subsidiarietat, com si la mateixa es dedueix de manera tàcita.

c. El precepte més ampli o complex absorbirà els que sancionin les infraccions que s'hi incloguin.

d. En defecte dels criteris anteriors, el precepte que tipifiqui la infracció amb la sanció més greu exclourà els que tipifiquin infraccions amb sanció menor.

2. L'apartat anterior només serà aplicable quan per cobrir la totalitat del significat antijurídic del fet n'hi hagi prou amb l'aplicació d'un dels preceptes considerats, ja sigui perquè tots ells protegeixen el mateix bé jurídic davant el mateix risc, ja sigui perquè, tot i havent-hi diferències, s'entengui que no hi ha fonament suficient com per a concloure l'existència de diverses infraccions, en atenció a la poca importància d'aquestes diferències i a l'escassa transcendència del fet.

Article 17. Apreciació de delictes o falta

1. Quan les conductes infractores puguin constituir també infracció penal, es remetraran al Ministeri Fiscal o a l'autoritat judicial que correspongui els antecedents necessaris de les actuacions practicades.

2. En el cas d'identitat de subjecte, fet i fonament de les conductes il·lícites, la incoació d'un procés penal no impedirà la tramitació d'expedients sancionadors pels mateixos fets, però la resolució de l'expedient administratiu només podrà produir-se quan sigui ferma la resolució recaiguda en l'àmbit penal, restant fins aleshores suspès el termini de prescripció. Els fets declarats provats en via judicial vincularan l'autoritat competent per imposar la sanció administrativa

3. La condemna o l'absolució penal dels fets no impedirà la sanció administrativa, si s'aprecia diversitat de fonament.

Article 18. Reparació de danys

1. La imposició de les sancions que corresponguin per l'incompliment de les Ordenances municipals no exonera les persones infractores de l'obligació de reparar els danys o perjudicis causats.

2. Quan s'escaigui, l'Administració municipal, en el si del mateix procediment sancionador o en un de complementari, determinarà la quantia de la indemnització dels danys i perjudicis causats o la procedència de l'obligació de reposició al seu estat original de la situació alterada per la infracció.

SECCIÓ 3ª. ADMINISTRACIÓ ELECTRÒNICA EN EL PROCEDIMENT SANCIONADOR

Article 19. Incorporació de mitjans tècnics en la tramitació del procediment sancionador

En compliment de l'establert a l'article 45 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú, i d'acord amb la Llei 11/2007, de 22 de juny, d'Accés Electrònic del Ciutadans als Serveis Públics, i l'Ordenança Reguladora de l'Administració Electrònica, aprovada definitivament en data 24 de març de 2006 i modificada per acord de 30 de gener de 2009, l'Ajuntament impulsarà la utilització i aplicació de les tècniques i mitjans electrònics, informàtics i telemàtics, en

l'exercici de la seva potestat sancionadora. Aquesta utilització es farà, en tot cas, respectant plenament els principis i normes establerts a la Constitució, l'Estatut d'Autonomia de Catalunya i a la resta de l'ordenament jurídic.

Article 20. Drets i deures de les persones interessades en la tramitació electrònica dels procediments sancionadors

Les persones interessades tenen dret a relacionar-se amb els òrgans municipals competents utilitzant mitjans electrònics en els termes, condicions i requisits establerts a la Llei 11/2007, de 22 de juny, d'Accés Electrònic dels Ciutadans als Serveis Públics, i als articles 4 i 5 de l'Ordenança Reguladora de l'Administració Electrònica i a la resta de normativa aplicable.

Article 21. Validesa dels actes i documents emesos per mitjans electrònics

1. Els documents emesos per l'Ajuntament en ocasió de l'exercici de la seva potestat sancionadora, qualsevol que sigui el seu suport, per mitjans electrònics, o els que aquell emeti com a còpies d'originals emmagatzemats per aquests mateixos mitjans, gaudiran de validesa i eficàcia de document original, o en el seu cas, de còpia autèntica dels mateixos, sempre que quedi garantida la seva autenticitat, integritat i conservació, i, si s'escau, la recepció per la persona interessada, així com el compliment de la resta de garanties establertes per l'ordenament jurídic vigent.

2. Tots els actes i resolucions de l'expedient sancionador, i, específicament, les denúncies i els acords d'iniciació dels expedients sancionadors, de nomenament d'instructor o instructora, de formulació de plecs de càrrecs, de propostes de resolució i de resolucions sancionadores, així com la resta d'actes i resolucions vinculades a les mateixes, podran formalitzar-se mitjançant un procediment basat en suport electrònic, d'acord amb allò que estableix la normativa aplicable.

Article 22. Notificacions electròniques

1. En els casos i les condicions establertes a l'Ordenança Reguladora de l'Administració Electrònica i la resta de normativa d'aplicació, la notificació dels actes administratius podrà practicar-se per mitjans electrònics.

2. La persona interessada que hagués assenyalat o consentit que les notificacions es practiquessin per algun mitjà electrònic, podrà sol·licitar a l'òrgan corresponent que en les successives notificacions s'utilitzin els altres mitjans admesos per la normativa vigent.

No obstant, quan aquest canvi de mitjà tingui com a conseqüència la caducitat de l'expedient, per impossibilitat de notificació en termini, aleshores la sol·licitud de la persona interessada només tindrà efectes a partir del següent tràmit que se li hagi de notificar.

SECCIÓ 4ª. DECOMÍS, MESURES DE CARÀCTER PROVISIONAL, I ALTRES DISPOSICIONS DIFERENTS A LES SANCIONADORES

Article 23. Decomís

1. Com a garantia del compliment de les ordenances, a més de les altres facultats que els atorguen les lleis, els agents de l'autoritat poden decomissar els estris, el gènere i els diners, si s'escau, objecte de la infracció administrativa, o els productes, beneficis o resultats de la comissió d'aquesta, els quals restaran a disposició de l'òrgan municipal competent mentre sigui necessari per a la tramitació del procediment sancionador o, a manca d'aquest, mentre perdurin les circumstàncies que varen motivar el comís.

2. Les despeses ocasionades pel decomís seran a càrrec del causant de les circumstàncies que l'han determinat.

3. Si es tracta de béns fungibles, es destruiran o se'ls donarà la destinació que sigui adient d'acord amb la normativa aplicable. Els objectes no fungibles comissats es dipositaran a disposició de l'òrgan municipal competent. Una vegada dictada resolució ferma i transcorreguts dos mesos sense que el titular hagi recuperat l'objecte per causa a ell imputable, es procedirà a la seva destrucció o els lliurarà gratuïtament a entitats sense afany de lucre amb finalitats socials.

Article 24. Mesures de caràcter provisional

1. Iniciat l'expedient sancionador, mitjançant acord motivat de l'òrgan competent, es podran adoptar les mesures provisionals, positives o negatives, que siguin imprescindibles per al normal desenvolupament del procediment, per evitar el manteniment dels efectes de la infracció o la comissió de noves infraccions o per assegurar que el procediment es desenvolupi correctament, així com el compliment de la sanció que pogués imposar-se o l'eficàcia

de les resolucions que poguessin recaure.

2. Tret que hi concorrin circumstàncies justificades i motivades per raons d'urgència que requereixin el contrari, aquestes mesures hauran d'adoptar-se amb audiència prèvia de la persona afectada.

3. En el cas del procediment abreujat regulat en el Capítol VI d'aquesta Ordenança, les mesures provisionals adoptades motivadament per l'agent de l'autoritat, hauran de ser posades en consideració de l'òrgan competent per resoldre perquè aquest, en un termini màxim de cinc dies, les confirmi, revoqui o modifiqui.

4. Les mesures provisionals hauran de ser congruents i proporcionades a la naturalesa i la gravetat de la infracció, i seran susceptibles de recurs per sí mateixes. Podran, a més, ser revocades o modificades, d'ofici o a instància de part, durant la tramitació de l'expedient sancionador.

5. Quan la Llei així ho prevegi, les mesures provisionals es podran adoptar també amb anterioritat a la iniciació de l'expedient sancionador.

6. Les mesures provisionals adoptades en el si del procediment administratiu sancionador abans de la intervenció judicial podran mantenir-se en vigor mentre no recaigui pronunciament exprés al respecte de les autoritats judicials, sense perjudici dels recursos que pugui interposar la persona presumptament infractora sobre l'establiment o vigència de les esmentades mesures provisionals.

Article 25. Ordres i requeriments singulars de l'autoritat municipal o els seus agents

1. Sens perjudici, si s'escau, de la formulació de la denúncia corresponent i de l'eventual incoació d'un expedient sancionador i imposició d'una sanció administrativa, l'autoritat municipal o els seus agents podran ordenar o requerir, verbalment o per escrit, les persones que siguin trobades responsables d'alguna conducta contrària a les ordenances municipals al seu compliment immediat, advertint-los que, altrament, podrien incórrer en responsabilitat penal per desobediència.

2. Sens perjudici de l'establert en l'apartat anterior, quan la conducta infractora hagi provocat un deteriorament de l'espai públic, els agents de l'autoritat requeriran al seu causant a que procedeixi a la seva reparació, restauració o neteja immediates, quan això sigui possible.

Article 26. Publicitat de les resolucions sancionadores

1. Si així ho acorda l'òrgan competent per raons motivades en el compliment dels drets d'informació dels ciutadans i la protecció dels consumidors i usuaris, les sancions fermes en via administrativa imposades per faltes greus i molt greus comeses per persones jurídiques o empresaris individuals podran ser objecte de publicació.

2. Quan les persones infractores siguin persones físiques, la publicació de les sancions fermes es farà en els casos i en els termes en què ho estableixin les Lleis.

CAPÍTOL III

Mesures reparadores, complementàries o alternatives a les sancions

Article 27. Foment de la utilització de tècniques de mediació i de resolució alternativa de conflictes

Amb la finalitat de procurar la responsabilització de la persona física infractora i la reparació de la víctima, així com de fomentar l'adopció de mesures educatives en el cas que aquella sigui menor d'edat, l'Ajuntament promourà la utilització preferent de tècniques de mediació i de resolució alternativa de conflictes com a eina bàsica per assolir una societat menys litigiosa i més cohesionada.

Article 28. Substitució de les sancions per treballs o prestacions en benefici de la comunitat o per altres mesures alternatives

1. Per resolució motivada de l'òrgan competent per resoldre l'expedient sancionador, i sempre que es compti amb el consentiment de la persona infractora o dels seus representants legals en el cas que es tracti de menors o incapacitats, es podrà substituir la sanció econòmica per treballs o prestacions en benefici de la comunitat, l'assistència obligatòria a cursos de formació, a sessions individualitzades o qualsevol altra mesura alternativa que tingui la finalitat de sensibilitzar la persona infractora sobre quines són les normes de conducta.

2. La determinació dels treballs o prestacions en benefici de la comunitat o d'altres mesures alternatives a realitzar en substitució de la sanció pecuniària es farà per l'òrgan competent per resoldre.

Mitjançant Decret d'Alcaldia s'establirà el catàleg i el procediment de les possibles mesures alternatives a adoptar i els criteris determinants de l'adopció de la mesura substitutòria específica, de la improcedència de la substitució i dels que hauran de servir de paràmetre per valorar el seu compliment satisfactori. En tot cas, aquests criteris s'hauran de fonamentar en els principis de proporcionalitat i d'adequació a la finalitat reparadora, sensibilitzadora, responsabilitzadora i reeducadora pretesa, en relació amb la infracció concreta comesa.

En el cas que la persona infractora sigui menor d'edat, la decisió sobre l'eventual substitució de les sancions pecuniàries per treballs o prestacions en benefici de la comunitat o d'altres mesures alternatives s'adoptarà en tenint en compte principalment el seu interès superior i requerirà el consentiment dels seus representants legals, prèvia audiència de la persona menor d'edat.

3. El procediment per a la substitució s'iniciarà sempre d'ofici, com a conseqüència de la iniciativa de l'òrgan competent, bé per pròpia iniciativa o bé per ordre superior, per petició raonada d'altres òrgans o de la persona presumptament infractora, i la seva durada màxima serà de sis mesos comptats des d'aquella petició d'adopció de les mesures alternatives.

4. L'acord de substitució de la sanció es podrà produir tant durant la tramitació de l'expedient sancionador com quan ja s'hagi dictat la resolució corresponent.

5. La petició de substitució de la sanció formulada durant la tramitació del procediment sancionador i abans de la seva finalització, suposarà la suspensió d'aquest procediment i la interrupció dels terminis de prescripció i caducitat fins al compliment de les mesures alternatives acordades a satisfacció de l'Ajuntament.

6. La petició de substitució de la sanció formulada una vegada ja s'hagi notificat la sanció haurà de presentar-se abans que aquesta sigui ferma en via administrativa, i produirà la suspensió de l'eficàcia de la sanció i la interrupció dels terminis de prescripció fins al compliment de les mesures alternatives acordades a satisfacció de l'Ajuntament.

7. Als efectes de garantir els drets de les persones interessades, finalitzarà el procediment de substitució i es reprendrà el còmput dels terminis de prescripció i caducitat si no s'ha dictat resolució expressa en el termini fixat al número 3 del present article.

8. Si s'acorda la improcedència de la substitució de la sanció o si la persona infractora no compleix amb les mesures alternatives acordades, continuarà el procediment en la fase en què s'hagués produït la suspensió, o, si la sanció ja s'hagués imposat, s'executarà aquesta.

9. No podrà acordar-se la substitució de la sanció a la qual es refereix aquest article en els casos en què anteriorment ja s'hagi demostrat la ineficàcia d'aquella substitució en relació al compliment de la finalitat establerta a l'article 27.

Article 29. Resolució de conflictes mitjançant l'adopció de mesures alternatives a les sancionadores

1. Amb l'objectiu expressat a l'article 27, mitjançant Decret d'Alcaldia podrà establir-se un servei municipal que tingui per finalitat intervenir amb caràcter previ davant esdeveniments que podrien donar lloc a la incoació d'expedients sancionadors d'especial rellevància o en els quals hi estiguin implicats menors o concorrin d'altres circumstàncies especials que, convenientment ponderades i motivades en relació a tots els interessos afectats, determinin que resulti més útil acudir a mesures alternatives que a les sancionadores, a fi i efecte d'intentar evitar, quan sigui possible, que s'arribi a produir aquella incoació.

2. També podrà ocupar-se de proposar, coordinar i fer efectiva l'eventual substitució de les sancions per treballs o prestacions en benefici de la comunitat, d'acord amb allò previst a l'article anterior.

CAPÍTOL IV

Denúncies i altres actuacions prèvies a la incoació de l'expedient sancionador

Article 30. Denúncies dels agents de l'autoritat

1. El procediment sancionador pot iniciar-se per denúncia dels agents de l'autoritat, sempre que aquests hagin tingut coneixement de les conductes o fets susceptibles de constituir infracció.

2. Les denúncies hauran d'expressar el número d'identificació de l'agent de l'autoritat denunciant, els fets que poguessin constituir infracció, la data de la seva comissió i, quan sigui possible, la identificació de les persones presumptament responsables.

3. D'acord amb l'article 21.2 d'aquesta Ordenança, les denúncies dels agents de l'autoritat podran formular-se per mitjans electrònics, sempre que s'incorporin a l'expedient administratiu i que en aquest hi consti tota la informació pertinent.

4. Les denúncies, ja siguin emeses en suport paper o en suport electrònic, seran signades per les persones denunciants i denunciada. No obstant, la signatura d'aquesta no implica conformitat amb els fets que motivin la denúncia, sinó que únicament acredita la recepció de l'exemplar destinat a ella. En el cas que la persona denunciada es negués a signar-la, l'agent de l'autoritat ho farà constar expressament.

Article 31. Denúncies

1. Qualsevol persona pot presentar denúncies davant l'Ajuntament per posar en coneixement d'aquest l'existència d'un determinat fet que pugui ser constitutiu d'infracció.

2. Les denúncies hauran d'expressar la identitat de la persona o persones que les presenten, el relat dels fets que poguessin constituir infracció, la data de la seva comissió i, quan sigui possible, la identificació de les persones presumptament responsables.

3. La formulació d'una denúncia no atorga per sí mateixa a les persones denunciants la condició d'interessada en el procediment, ni vincula l'òrgan competent per iniciar el procediment sancionador. No obstant, quan la denúncia demani també l'inici del procediment sancionador, l'Ajuntament haurà de comunicar al denunciant la iniciació o no de l'esmentat procediment.

4. Si així ho demanen, l'Ajuntament haurà de compensar les persones denunciants per les despeses que els hagin comportat la formulació d'una denúncia, sempre que aquestes hagin estat motivades per la protecció d'interessos col·lectius i restin efectivament acreditades a l'expedient tant la comissió de la infracció administrativa denunciada com la necessitat i la proporcionalitat de la quantia de les despeses al·legades per aquelles.

5. Prèvia ponderació de les circumstàncies concurrents i la naturalesa de la infracció denunciada, l'instructor o instructora podrà declarar confidencials les dades personals de la persona denunciant, tot garantint l'anonimat d'aquesta en el transcurs de la tramitació de l'expedient administratiu.

Article 32. Sol·licitud de persones interessades

1. Les persones que gaudeixin de la condició d'interessades, poden formular sol·licituds a l'Ajuntament per tal que aquest exerceixi la seva potestat sancionadora en relació a uns determinats fets que constitueixen una infracció administrativa.

2. Aquesta sol·licitud haurà de reunir els requisits establerts a l'article 70 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú, i haurà de contenir els fets constitutius de la presumpta infracció, la data o dates en què es va o van cometre, i, si ho coneixen, els preceptes en els quals es trobin tipificats i les persones presumptament responsables. Quan s'escaigui, també s'hi hauran d'acreditar quins dels seus drets o interessos legítims poden resultar afectats per la resolució que s'adopti.

3. L'òrgan competent, prèvia valoració circumstanciada de la sol·licitud d'iniciació, decidirà motivadament sobre la seva admissió, i, en cas de ser admesa, acordarà immediatament la incoació del corresponent procediment sancionador contra la persona presumptament responsable de la infracció.

4. En el cas que l'òrgan competent consideri que la persona sol·licitant no ha acreditat suficientment la seva condició d'interessada, s'inadmetrà la sol·licitud, sens perjudici que, si existeixen indicis suficients de la comissió de la infracció al·legada per aquella, pugui acordar-se l'inici del procediment sancionador. En aquest cas es considerarà la persona sol·licitant com a denunciant.

5. La resolució que s'adopti en relació a l'admissió o no de la sol·licitud serà sempre motivada i haurà de ser notificada a la persona sol·licitant. Contra ella podran interposar-se els recursos administratius i/o judicials que legalment procedeixin.

Article 33. Actuacions administratives prèvies

1. Abans de l'acord d'inici de l'expedient, es podran realitzar actuacions o obrir un període d'informació prèvia amb la finalitat d'esbrinar les circumstàncies dels fets, identificar els subjectes que poguessin resultar responsables i determinar amb caràcter preliminar si concorren les circumstàncies que justifiquin aquella iniciació.

2. Aquestes actuacions prèvies seran realitzades d'acord amb la normativa que sigui d'aplicació per les persones o òrgans que tinguin atribuïdes funcions d'investigació, averiguació i inspecció en la matèria i, en el seu defecte, per aquells que es determini per part de l'òrgan competent per a la iniciació o resolució del procediment.

3. També es podrà, a petició de la persona presumptament infractora, iniciar els tràmits conduents a l'adopció de mesures alternatives a les sancionadores, d'acord amb allò establert al Capítol III d'aquesta Ordenança.

Article 34. Identificació de les persones presumptament responsables

A efectes de poder incoar el corresponent procediment sancionador, els agents de l'autoritat requeriran a la persona que presumptament hagi comès una infracció flagrant perquè s'identifiqui.

De no poder aconseguir-se aquesta identificació per qualsevol mitjà, els agents de l'autoritat, podran requerir la persona presumptament infractora perquè, a l'objecte d'iniciar l'expedient sancionador de la infracció comesa, els acompanyi a dependències pròximes que comptin amb mitjans adequats per realitzar les diligències d'identificació, a aquests únics efectes i pel temps imprescindible, informant-la dels motius del requeriment d'acompanyament.

CAPÍTOL V

Procediment sancionador ordinari

Article 35. Iniciació del procediment

1. El procediment sancionador s'inicia sempre d'ofici, com a conseqüència de la iniciativa de l'òrgan competent, bé per pròpia iniciativa o bé per ordre superior, per petició raonada d'altres òrgans a partir de les actes esteses pels serveis d'inspecció o per denúncia presentada pels agents de l'autoritat o per qualsevol persona.

2. A l'acord d'iniciació de l'expedient es nomenarà un instructor o instructora i, si s'escau, un secretari o secretària.

3. Per Decret d'Alcaldia podran adoptar-se les mesures específiques necessàries perquè, si s'escau, el servei al qual es refereix l'art. 29 d'aquesta Ordenança, s'ocupi de la tramitació dels expedients sancionadors d'especial rellevància o en els quals hi estiguin implicats menors o concorrin d'altres circumstàncies especials.

Article 36. Plec de càrrecs i al·legacions

1. L'instructor o instructora ordena d'ofici, si s'escau, la pràctica de les proves i actuacions que condueixin a la determinació dels fets i responsabilitats susceptibles de sanció i, a la vista de les actuacions practicades, formula el plec de càrrecs amb el contingut següent:

a. La identificació de les persones o entitats presumptament responsables.

b. L'exposició dels fets imputats.

c. La infracció o infraccions que aquests fets puguin constituir, amb indicació de la seva normativa reguladora.

d. Les sancions aplicables i, si s'escau, les reduccions que corresponguin en el cas de pagament avançat.

e. L'instructor o instructora, i, en el seu cas, el secretari o secretària del procediment, amb expressa indicació del seu règim de recusació.

f. L'autoritat competent per imposar la sanció i la norma que li atribueix la competència.

g. La possibilitat que la persona presumptament responsable pugui reconèixer voluntàriament la seva responsabilitat, amb els efectes previstos a l'article 37 d'aquesta Ordenança.

h. Si s'escau, l'exposició dels danys i perjudicis que es puguin haver ocasionat.

i. Les mesures de caràcter provisional que, si és el cas, s'adoptin, d'acord amb l'article 24 d'aquesta Ordenança.

2. El plec de càrrecs, juntament amb l'acord d'iniciació de l'expedient sancionador, s'ha de notificar a les

persones interessades, tot indicant-los el seu dret a formular al·legacions i proposar les proves de les quals intentin valer-se en defensa dels seus drets i interessos en un termini de 10 dies.

En la notificació s'advertirà a les persones interessades que, de no efectuar al·legacions sobre el contingut de la iniciació del procediment en el termini previst, la iniciació podrà ser considerada proposta de resolució.

3. No es formularà plec de càrrecs i s'ordenarà el sobreseïment de l'expedient i l'arxiu de les actuacions quan de les diligències i de les proves practicades, en resulti acreditada la inexistència d'infracció o responsabilitat. Aquesta resolució es notificarà, si s'escau, a les persones interessades.

4. Tampoc no es formularà plec de càrrecs en aquells casos en què, a resultes de l'adopció de les mesures previstes a l'article 29 d'aquesta Ordenança, s'hagi aconseguit arribar a una solució alternativa a la sanció.

Article 37. Reconeixement de la infracció

Si la persona presumptament responsable de la infracció reconeix voluntàriament la seva responsabilitat, l'instructor o instructora elevarà l'expedient a l'òrgan competent per resoldre, sens perjudici que pugui continuar la seva tramitació si hi ha indicis raonables de frau o encobriment d'altres persones o entitats.

Article 38. Prova

1. En el termini de 10 dies, l'instructor o instructora, si s'escau, ordena la pràctica de la prova o proves proposades, les despeses derivades de les quals aniran a càrrec de qui les proposés.

2. L'instructor o instructora només podrà rebutjar les proves proposades per les persones interessades quan siguin manifestament improcedents o innecessàries mitjançant resolució motivada.

3. Si les al·legacions formulades aportessin dades noves o diverses de les constatades per l'agent denunciador, i sempre que l'instructor o instructora ho estimi necessari o convenient, es podrà demanar un informe addicional a aquell agent. Quan així s'exigeixi legalment, també caldrà que els agents denunciadors es ratifiquin en la seva denúncia.

Article 39. Proposta de resolució

1. Transcorregut el termini de 10 dies establert a l'apartat 2 de l'article 36 d'aquesta Ordenança, i després de l'eventual pràctica de la prova, l'instructor o instructora formularà la corresponent proposta de resolució que, amb la deguda motivació, contindrà:

a. Els fets que s'imputen a la persona presumptament infractora.

b. La qualificació de la infracció o infraccions que constitueixen aquells fets i la seva normativa reguladora.

c. La sanció o sancions a imposar, amb indicació de la seva quantia si consisteixen en multes, i els preceptes que les estableixin, així com, si s'escau, les reduccions que corresponguin en cas de pagament avançat.

d. En el seu cas, la possibilitat de substitució de la sanció, d'acord amb l'article 28.

e. Si s'escau, els pronunciaments relatius a l'existència i reparació dels danys i perjudicis que hagin resultat acreditats.

f. L'òrgan competent per imposar la sanció i la normativa que li atorga la competència.

g. En el seu cas, es proposarà la declaració de no existència d'infracció o responsabilitat

2. La proposta de resolució s'haurà de notificar a les persones interessades perquè en el termini de 10 dies puguin presentar-hi al·legacions.

3. Un cop complerts els tràmits anteriors, l'instructor o instructora elevarà l'expedient a l'òrgan competent per resoldre.

4. Quan la proposta de resolució del procediment sancionador contingui una sanció que no sigui de competència municipal, l'Alcalde o Alcaldessa elevarà l'expedient a l'òrgan de l'Administració que sigui competent per imposar la sanció que es proposa, de conformitat amb la legislació sectorial aplicable.

Article 40. Resolució

1. L'òrgan competent dictarà la resolució de l'expedient, que haurà de ser sempre motivada, i decidirà sobre totes les qüestions que plantegin les persones interessades i les que derivin de l'expedient.
2. En la resolució no es podran acceptar fets diferents dels determinats en la fase d'instrucció del procediment, amb independència de la seva diversa valoració jurídica.
3. La resolució, a més d'incloure els elements exigits legalment per a aquests tipus d'actes, haurà de contenir:
 - a. Els fets.
 - b. La persona o persones responsables.
 - c. La infracció o infraccions comeses.
 - d. La sanció o sancions que s'imposen.
 - e. L'òrgan competent per imposar-les.
 - f. La normativa aplicable en cada cas.
 - g. En el seu cas, els pronunciaments corresponents en relació a la reparació de danys i perjudicis causats i a la possibilitat de substitució de la sanció per mesures alternatives.
 - h. Si s'escau, la declaració de no existència d'infracció o responsabilitat.
4. Així mateix, en el seu cas, es faran els pronunciaments necessaris sobre l'exigència a la persona infractora de la reposició de la situació alterada al seu estat originari.
5. A la resolució s'adoptaran, si s'escau, les disposicions cautelars precises per garantir la seva eficàcia mentre no sigui executiva.
6. La resolució es notificarà a les persones interessades, d'acord amb els articles 58 i 59 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú o, en el seu cas, de conformitat amb l'article 30 de l'Ordenança Reguladora de l'Administració Electrònica.

En el cas que la notificació es practiqui per mitjans electrònics, serà d'aplicació el que estableix l'article 22.2 d'aquesta Ordenança en relació a la sol·licitud de canvi de mitjà a mig procediment quan aquest canvi tingui com a efecte la caducitat de l'expedient administratiu.

Article 41. Efectes de la resolució

1. Les resolucions sancionadores no seran executives fins que no hagi recaigut resolució dels recursos d'alçada que s'hagin interposat contra les mateixes, quan procedeixin, o fins que no hagi transcorregut el termini per a llur interposició sense que s'hagin interposat efectivament.
2. En tots aquests supòsits es podran establir les disposicions cautelars necessàries per garantir la seva eficàcia mentre no siguin executives.
3. En el cas que, en aplicació del que disposa l'article 28 d'aquesta Ordenança, la resolució prevegi la possibilitat de substituir la sanció per treballs o prestacions en benefici de la comunitat o d'altres mesures alternatives, i la persona presumptament responsable hagi demanat l'esmentada substitució, l'execució de la sanció restarà suspesa mentre no consti a l'expedient el compliment satisfactori d'aquelles mesures. En cas d'incompliment de les mateixes s'estarà a allò es disposa en aquell article 28.

Article 42. Pagament avançat de les sancions pecuniàries i finalització anticipada del procediment

1. Quan la sanció que correspongui a la infracció comesa tingui caràcter pecuniari, la persona denunciada pot assumir la seva responsabilitat mitjançant el seu pagament.
2. Sense perjudici del que es disposa a l'art. 43.2, el pagament avançat de l'import de la sanció de multa

determina la finalització del procediment.

3. L'Ajuntament implantarà un sistema de cobrament anticipat i immediat de multes amb les reduccions pertinents a través d'un sistema automatitzat o de dispositius específics, sens perjudici que, en tot cas, el pagament pugui fer-se efectiu a través de les entitats financeres prèviament concertades.

Article 43. Reducció de l'import de la sanció en cas de pagament avançat

1. Quan la sanció que correspongui a la infracció comesa tingui caràcter pecuniari, el seu pagament -que comportarà l'acceptació de la responsabilitat pels fets denunciats- podrà fer-se efectiu de manera avançada.

En aquests casos, si el pagament es fes efectiu dintre del termini de deu dies establert a l'article 36.2 la sanció es reduirà en un 65% del seu import màxim; i quan el pagament es realitzi dintre del termini de deu dies previst a l'article 39.2, la reducció serà del 20% respecte l'import de la sanció que aparegui a la proposta de resolució.

2. No procedirà la reducció de la sanció prevista en l'apartat anterior quan a la persona presumptament infractora ja se li hagin incoat tres o més expedients sancionadors per fets infractors de la mateixa naturalesa en els darrers tres anys.

3. En el cas que l'expedient sancionador es tramiti pel procediment abreujat regulat en el Capítol VI d'aquesta Ordenança, el pagament avançat de les sancions pecuniàries comportaran les reduccions establertes en aquell Capítol.

Article 44. Comunicació d'indicis d'infracció

Quan, en un procediment sancionador, l'òrgan competent consideri que concorren elements de judici indicatiu de l'existència d'una altra infracció administrativa per al coneixement de la qual no tingui competència, ho comunicarà a l'òrgan competent.

Article 45. Mesures d'execució forçosa

1. L'Ajuntament podrà procedir, previ advertiment, a l'execució forçosa dels seus actes i resolucions, d'acord amb allò establert al Capítol V del Títol VI de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú.

2. D'acord amb els articles 106.3 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local, i 8.3 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, de Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, les actuacions en matèria de recaptació executiva dels ingressos de dret públic procedent de les sancions administratives municipals que s'hagin d'efectuar fora del terme municipal de Barcelona es regiran pel Conveni subscrit amb la Generalitat de Catalunya sobre aquesta matèria o pels altres convenis que es puguin subscriure amb la resta d'Administracions Públiques.

CAPÍTOL VI

Procediment abreujat

Article 46. Aplicació del procediment abreujat

1. En el cas de les infraccions qualificades com a lleus o en aquelles a les quals els correspongui una sanció pecuniària inferior a 1000 euros, es pot seguir, per instruir l'expedient sancionador, el procediment abreujat a què es refereix aquest Capítol, si es tracta d'una infracció flagrant o manifesta i els fets han estat recollits a l'acta o a la denúncia corresponent dels agents de l'autoritat.

2. L'òrgan competent podrà proposar o acordar en qualsevol moment que el procediment es tramiti d'acord amb el procediment sancionador ordinari.

3. En tot allò no previst en el present Capítol, serà d'aplicació l'establert al Capítol anterior per al procediment ordinari.

SECCIÓ 1ª. TRAMITACIÓ DEL PROCEDIMENT ABREUJAT QUAN LA DENÚNCIA ES FORMULI AMB LA PRESÈNCIA DE LA PERSONA PRESUMPTAMENT INFRACTORA

Article 47. Notificació instantània de la denúncia, l'acord d'iniciació i la proposta de resolució

1. En els casos als quals es refereix l'article anterior, si la persona presumptament infractora és present en el moment en què els agents de l'autoritat formulin la denúncia corresponent, aquesta denúncia li serà notificada a l'acte i determinarà l'inici del procediment regulat en aquesta Secció.

2. En aquests casos, els agents de l'autoritat hauran de comunicar immediatament la denúncia a l'òrgan competent per resoldre per tal que si aquest ho considera convenient, acordi l'arxiu de l'expedient, procedint en aquest cas a la notificació de la resolució corresponent.

3. A la denúncia s'hi faran constar:

a) Les persones presumptament responsables, els fets, les corresponents infraccions i sancions i els preceptes que les estableixen, la identitat de l'instructor o instructora, l'autoritat sancionadora competent, i la norma que li atribueix aquesta competència.

b) La proposta de resolució.

c) En el seu cas, les mesures de caràcter provisional que s'adoptin.

d) La possibilitat de substitució de la sanció per treballs o prestacions en benefici de la comunitat o d'altres mesures alternatives a les sancions, si s'escau.

e) En el seu cas, als efectes de l'establert a l'article 18 d'aquesta Ordenança, es farà constar també l'existència de danys o perjudicis ocasionats amb la conducta infractora.

f) S'hi indicarà que es tracta d'un procediment abreujat, regulat a la Secció primera del Capítol VI de l'Ordenança Reguladora del Procediment Sancionador, i s'atorgarà a la persona presumptament infractora un termini de 10 dies per formular al·legacions i proposar la prova que consideri convenient en defensa dels seus drets i interessos legítims.

g) Així mateix, s'indicarà la possibilitat de pagament avançat de la sanció, amb els requisits i efectes establerts a l'article 50 d'aquesta Ordenança, i, en el cas que la persona denunciada la faci efectiva al mateix acte del lliurament de la denúncia, aleshores s'hi haurà de fer constar també la quantitat que hagi estat efectivament satisfeta.

4. Els agents de l'autoritat hauran de fer constar expressament les circumstàncies de la notificació, especificant si la persona denunciada s'ha negat a signar-la, en el qual cas s'entendrà que ha estat rebutjada per aquesta, als efectes establerts a l'apartat 4 de l'article 59 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú.

Article 48. Formulació d'al·legacions i proposta de prova

En el termini de 10 dies indicat a l'apartat 2 f) de l'article anterior, la persona interessada podrà proposar les proves de les quals intenti valer-se i al·legar tot allò que consideri convenient en defensa dels seus drets o interessos.

Article 49. Resolució

1. Un cop transcorregut el termini de 10 dies esmentat i, si s'escau, practicada la prova corresponent, l'instructor o instructora, sense cap altre tràmit, elevarà l'expedient a l'òrgan competent per resoldre.

2. La resolució que posi fi al procediment, que haurà de ser motivada, serà notificada a les persones interessades d'acord amb allò que estableixen els articles 58 i 59 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú, o, en el seu cas, de conformitat amb l'article 30 de l'Ordenança Reguladora de l'Administració Electrònica, tenint en compte l'establert a l'article 40.6 d'aquesta Ordenança.

Article 50. Reducció de l'import de la sanció en cas de pagament avançat

1. En el cas que l'expedient sancionador es tramiti pel procediment abreujat regulat en aquesta Secció, i la sanció que correspongui tingui caràcter pecuniari, el seu pagament «que comportarà l'acceptació de la responsabilitat pels fets denunciats», podrà fer-se efectiu de manera avançada en el mateix moment en què es formuli la denúncia i s'incoï el procediment sancionador, o dintre dels deu dies següents. En aquest cas, la sanció es reduirà en un 75% respecte de l'import que aparegui en la proposta de resolució lliurada al mateix acte de la denúncia.

2. No procedirà la reducció de la sanció prevista en l'apartat anterior quan a la persona presumptament infractora ja se li hagin incoat tres o més expedients sancionadors per fets infractors de la mateixa naturalesa en els darrers tres anys.

SECCIÓ 2ª. TRAMITACIÓ DEL PROCEDIMENT ABREUJAT QUAN LA DENÚNCIA ES FORMULI SENSE LA PRESENCIA DE LA PERSONA PRESUMPTAMENT INFRACTORA

Article 51. Notificació en un mateix acte de l'acord d'iniciació i la proposta de resolució

1. Quan, concorrent totes les altres circumstàncies establertes a l'article 46.1, la persona presumptament infractora no sigui present en el moment en què es formula la denúncia o no sigui possible la seva notificació en el mateix acte per causes diferents al seu rebuig, la tramitació del procediment abreujat es farà d'acord amb l'establert en la present Secció.

2. Un cop formulada, si s'escau, la denúncia i dictat l'acord d'iniciació per l'òrgan competent, l'instructor o instructora, a la vista de les actuacions practicades, formula proposta de resolució.

3. A la proposta de resolució s'hi hauran d'exposar:

a. Els fets que s'imputen a la persona presumptament infractora.

b. La qualificació de la infracció o infraccions que constitueixen aquells fets i la seva normativa reguladora.

c. La sanció o sancions a imposar, amb indicació de la seva quantia si consisteixen en multes, i els preceptes que les estableixin, així com, si s'escau, les reduccions que corresponguin en cas de pagament avançat.

d. En el seu cas, la possibilitat de substitució de la sanció per treballs o prestacions en benefici de la comunitat o d'altres mesures alternatives a les sancions, si s'escau, d'acord amb l'article 28.

e. Si s'escau, els pronunciaments relatius a l'existència i reparació dels danys i perjudicis que hagin resultat acreditats, d'acord amb l'article 18.

f. L'òrgan competent per imposar la sanció i la normativa que li atorga la competència.

4. La proposta de resolució es notifica a les persones interessades, juntament amb l'acord d'iniciació i la indicació que es tracta d'un procediment abreujat regulat a la Secció segona del Capítol VI de l'Ordenança Reguladora del Procediment Sancionador, tot atorgant-los un termini de 10 dies perquè puguin formular al·legacions i proposar prova.

Article 52. Formulació d'al·legacions i proposta de prova

En el termini establert a l'article anterior, la persona interessada podrà proposar les proves de les quals intenti valer-se i al·legar tot allò que consideri convenient en defensa dels seus drets o interessos.

Article 53. Resolució

1. Una vegada practicada, en el seu cas, la prova corresponent l'instructor o instructora, sense cap altre tràmit, eleva l'expedient a l'òrgan competent per a resoldre.

2. La resolució que posi fi al procediment, que haurà de ser motivada, serà notificada a les persones interessades d'acord amb els articles 58 i 59 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú, o, en el seu cas, de conformitat amb l'article 30 de l'Ordenança Reguladora de l'Administració Electrònica, tenint en compte l'establert a l'article 40.6 d'aquesta Ordenança.

Article 54. Reducció de l'import de la sanció en cas de pagament avançat

1. En el cas que l'expedient sancionador es tramiti pel procediment abreujat regulat en aquesta Secció, i la sanció que correspongui tingui caràcter pecuniari, el seu pagament -que comportarà l'acceptació de la responsabilitat pels fets denunciats-, podrà fer-se efectiu de manera avançada dintre del termini de deu dies comptats des del dia següent a la notificació de la proposta de resolució. En aquest cas, la sanció serà reduïda en un 65% respecte l'import que aparegui en l'esmentada proposta.

2. No procedirà la reducció de la sanció prevista en l'apartat anterior quan a la persona presumptament

infractora ja se li hagin incoat tres o més expedients sancionadors per fets infractors de la mateixa naturalesa en els darrers tres anys.

DISPOSICIONS ADDICIONALS.

Primera. Actualització per decret de l'Alcaldia de la quantia dels procediments sancionadors abreujats.

Per decret d'Alcaldia podrà adaptar-se el límit econòmic de les sancions per sota del qual correspongui aplicar el procediment abreujat regulat al Capítol VI d'aquesta Ordenança, tenint en compte les circumstàncies socioeconòmiques i sense que aquell límit pugui incrementar-se per sobre de l'índex general de preus de consum publicat per l'Institut Català d'Estadística més deu punts percentuals.

Segona. En el cas del procediment regulat a la secció primera del Capítol VI d'aquesta Ordenança, i sempre que reuneixin les condicions establertes a l'art. 49, també determinaran l'inici del procediment sancionador les actes d'inspecció.

Tercera. Quan correspongués la tramitació de l'expedient sancionador pel procediment abreujat previst a la Secció Primera del Capítol VI d'aquesta Ordenança, però que, pel fet de no estar encara totalment implantades les tecnologies necessàries que ho permetin o per raons tècniques que ho impedeixin, no fos possible incoar el procediment d'acord amb l'art. 47, se seguirà el procediment abreujat previst a la Secció Segona del mateix Capítol VI, sens perjudici, si s'escau, d'aplicar les reduccions de l'import de la sanció que corresponguin, en cas de pagament avançat.

DISPOSICIONS TRANSITÒRIES.

Primera. Els expedients sancionadors iniciats abans de l'entrada en vigor d'aquesta Ordenança es regiran, en allò que no perjudiqui la persona presumptament responsable, pel procediment sancionador vigent en el moment de cometre's la infracció.

Segona. La utilització i aplicació de les tècniques i mitjans electrònics, informàtics i telemàtics en la tramitació dels procediments sancionadors es farà d'acord amb allò establert a l'Ordenança Reguladora de l'Administració Electrònica i les disposicions i actes que es dictin en el seu desenvolupament o execució.

Mentre no s'implantin totalment els procediments administratius electrònics, les resolucions dictades a través del procediment abreujat previst a la Secció primera del Capítol VI d'aquesta Ordenança hauran de recollir literalment tots els termes de la denúncia formulada.

DISPOSICIONS FINALS.

Primera. Desenvolupament i execució de l'Ordenança.

Mitjançant Decret d'Alcaldia, s'aprovarà un manual operatiu sobre l'aplicació d'aquesta Ordenança, en el qual es desenvoluparan i concretaran les actuacions dels diversos òrgans i agents municipals implicats.

Així mateix, l'Alcaldia, en l'àmbit de les seves competències, i d'acord amb allò que disposin les lleis, els reglaments i les ordenances municipals i la resta de normativa aplicable, podrà dictar les disposicions i instruccions que consideri convenientes per al correcte desenvolupament, execució i aplicació d'aquesta Ordenança.

Segona. Aprovació del catàleg, procediment i criteris dels treballs o prestacions en benefici de la comunitat i d'altres mesures alternatives a les sancionadores.

En el termini de tres mesos des de l'entrada en vigor d'aquesta Ordenança, s'aprovarà el Decret d'Alcaldia al qual es fa referència a l'art. 28.2. En tot cas, el catàleg de treballs o prestacions en benefici de la comunitat i d'altres mesures alternatives a les sancionadores serà periòdicament actualitzat per Decret d'Alcaldia, a fi de garantir la seva constant adaptació a la finalitat a la qual respon la substitució de la sanció.

Tercera. Modificació de l'Ordenança de mesures per fomentar i garantir la convivència ciutadana a l'espai públic de Barcelona, en relació al pagament avançat de les sancions.

1. Es deroguen els apartats 1 i 2 de l'article 92 de l'Ordenança de mesures per fomentar i garantir la convivència ciutadana a l'espai públic de Barcelona, aprovada definitivament en data 21 de desembre de 2005. En el seu lloc, s'inclou un nou apartat 1, amb el contingut següent:

«1. Les persones denunciades poden assumir la seva responsabilitat mitjançant el pagament avançat de les sancions de multa, amb les conseqüències establertes a l'Ordenança Reguladora del Procediment Sancionador».

L'apartat 3 de l'article 92 passarà a ser el 2; i el 4, el 3.

2. La referència que l'apartat 1 de l'article 83 de l'esmentada Ordenança de Mesures per fomentar i garantir la convivència ciutadana a l'espai públic de Barcelona fa a l'apartat 1 de l'article 92 de la mateixa, s'ha d'entendre feta al nou apartat 1 d'aquest darrer article citat.

Quarta. Modificació de l'Ordenança de Mesures per fomentar i garantir la convivència ciutadana a l'espai públic de Barcelona, en relació al procediment sancionador aplicable a les persones residents.

S'afegeix un nou paràgraf a l'apartat 1 de l'article 94 de l'Ordenança de Mesures per fomentar i garantir la convivència ciutadana a l'espai públic de Barcelona, aprovada definitivament en data 21 de desembre de 2005, amb el redactat següent:

"En el cas d'infraccions lleus o aquelles a les quals els correspongui una sanció pecuniària inferior a 1000 euros, comeses per persones residents, serà d'aplicació el procediment abreujat previst al Capítol VI de l'Ordenança Reguladora del Procediment Sancionador».

Cinquena. Modificació de les Ordenances vigents en relació a la determinació del procediment sancionador aplicable a les sancions i infraccions regulades per aquelles.

1. Es modifiquen: l'art. 71 de l'Ordenança sobre l'ús de les vies i els espais públics, l'art. 82 de l'Ordenança de les activitats i dels establiments de concurrència pública, els apartats 1 i 2 de l'art. 261 de l'Ordenança General del Medi Ambient Urbà, els apartats 1 i 2 de l'article 63 de l'Ordenança sobre la protecció, la tinença i la venda d'animals, els apartats 1 i 2 de l'article 123 de l'Ordenança dels Usos del Paisatge Urbà, l'art. 119 de l'Ordenança municipal d'activitats i d'intervenció ambiental, l'article 13 de l'Ordenança Municipal de Condicions de Protecció contra Incendis, l'article 36 del Text Refós de l'Ordenança sobre les condicions tècniques i zones d'ubicació de les instal·lacions destinades a la producció i comercialització de pa i pastisseria, l'article 72 de l'Ordenança municipal d'establiments i centres de comerç alimentari, i l'article 38 de l'Ordenança reguladora dels serveis funeraris de Barcelona.

Tots aquests preceptes resten redactats com segueix:

"Sense perjudici de les especificitats establertes en aquesta Ordenança o en la legislació sectorial, el procediment sancionador aplicable serà el que, amb caràcter general, tingui establert l'Ajuntament de Barcelona, tret que es tracti de sancionar infraccions de competència de la Generalitat o de l'Estat, en els quals casos s'aplicarà el procediment aprovat per aquestes administracions».

2. Així mateix, s'incorpora un nou apartat 4 a l'article 19 de l'Ordenança municipal d'obres menors, i un nou paràgraf a l'article 74 de l'Ordenança municipal d'obres i instal·lacions de serveis en el domini públic municipal, amb el mateix redactat que es recull en l'apartat anterior.

3. Es deroguen expressament els articles 67.4, 68.4, 69.4 i 70.5 de l'Ordenança sobre l'ús de les vies i els espais públics de Barcelona.

4. Es modifica l'article 76 de l'Ordenança de les activitats i dels establiments de concurrència pública, aprovada definitivament en data 11 d'abril de 2003, que queda redactat com segueix:

«Les sancions s'imposaran, quan s'escaigui, amb subjecció plena a les determinacions del Títol IX de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Bases del Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú i la resta de normativa aplicable».

Sisena. En cas que les Ordenances no estableixin res al respecte, tots els procediments sancionadors que es tramitin en aplicació de les mateixes es regiran per la present Ordenança, sens perjudici de l'establert a l'article 2.

Setena. Entrada en vigor.

Aquesta Ordenança entrarà en vigor el dia 1 d'octubre de 2010.

El text consolidat presenta, en un únic redactat, l'ordenança amb les seves posteriors modificacions i correccions per facilitar la lectura i comprensió.

A causa del fet que les modificacions, o correccions, més recents poden trigar un temps a incorporar-se al text consolidat, advertim que l'únic text oficial és el publicat al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona i que es pot consultar en aquesta mateixa web o a la Biblioteca General de l'Ajuntament de Barcelona.