



**Ajuntament  
de Barcelona**

Foment de Ciutat

## **INSTRUCCIONS DE CONTRACTACIÓ**

### **FOMENT DE CIUTAT, SA**

*Aprovades pel Consell d'Administració en sessió de data 13 de març de 2017*



**INSTRUCCIONS DE CONTRACTACIÓ  
FOMENT DE CIUTAT, SA**

**ÍNDEX**

<i>Exposició de motius</i> .....	1
<i>Secció Primera. Disposicions generals.</i> .....	2
Instrucció 1. Àmbit d'aplicació, objecte i qualificació dels contractes, règim jurídic aplicable i jurisdicció competent.....	2
Instrucció 2. Tràmits previs i contingut.....	2
Instrucció 3. Publicitat, difusió i terminis.....	3
Instrucció 4. Òrgans de contractació.....	3
Instrucció 5. Mesa de Contractació .....	4
<i>Secció segona. Dels contractistes</i> .....	4
Instrucció 1. Aptitud i solvència .....	4
<i>Secció tercera. Dels procediments de contractació</i> .....	4
Instrucció 1. Procediments.....	4
Instrucció 2. Procediment obert.....	5
Instrucció 3. Procediment restringit .....	5
Instrucció 4. Acord Marc.....	5
Instrucció 5. Concurs de projectes. ....	5
Instrucció 6. Procediment negociat.....	5
Instrucció 7. De la contractació menor.....	6
<i>Secció quarta. De les proposicions dels contractistes</i> .....	7
Instrucció 1. Disposicions generals .....	7
Instrucció 2. Qualificació de la documentació, defectes i omissions.....	7
Instrucció 3. Valoració de les proposicions. ....	7
<i>Disposició final primera</i> .....	7
<i>Disposició final segona.</i> .....	8
<i>Disposició final tercera</i> .....	8
<i>Disposició final quarta</i> .....	8



### **Exposició de motius**

Foment de Ciutat, SA (en endavant, FdC), és una societat pública de titularitat íntegrament de l'Ajuntament de Barcelona que es troba inscrita al Registre Mercantil de Barcelona al Tom 32094, full B-201699, inscripció 5a.

Conforme a l'article 2 dels seus Estatuts, té la consideració de mitjà propi instrumental i servei tècnic respecte a l'Ajuntament de Barcelona, així com de les entitats que en depenen o s'hi vinculen. El mateix article 2 determina el seu objecte social.

A efectes del Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre (*en endavant TRLLCSP*), FdC forma part del sector públic, essent considerada un poder adjudicador que no té el caràcter d'administració pública conforme a l'art. 3 TRLLCSP. Aquesta condició subjectiva determina el nivell d'aplicació a FdC del TRLLCSP que, conforme a allò establert a l'art. 191 TRLLCSP, suposa l'aplicació del TRLLCSP amb un seguit d'especialitats o excepcions.

L'objecte de les presents Instruccions de Contractació (en endavant IIC) és donar compliment a l'art. 191.b TRLLCSP i al Decret llei 3/2016, de 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública, que estableix l'obligació de procedir a una revisió i nova aprovació de les IIC dels poders adjudicadors no administració pública (Disposició addicional sisena), derivada de la manca de transposició en termini de les Directives 2014/24/CE i 2014/23/CE.

Tenint en consideració els aspectes directament aplicables pel TRLLCSP i la necessitat de donar estricta compliment als principis generals enumerats a l'article 1 TRLLCSP, es dicten les presents IIC, que concreten i complementen la regulació de la contractació no harmonitzada que realitzi l'entitat FdC, amb la finalitat d'assolir una contractació transparent, lògica, accessible, eficient i socialment responsable.

Conseqüentment, les present IIC tenen per objecte regular les particularitats derivades de les previsions del TRLLCSP per la condició de poder adjudicador no administració pública de Foment de Ciutat, SA. En tot allò no regulat específicament per les presents IIC resultaran d'aplicació les previsions del TRLLCSP.



### **Secció Primera. Disposicions generals.**

#### **Instrucció 1. Àmbit d'aplicació, objecte i qualificació dels contractes, règim jurídic aplicable i jurisdicció competent**

a. L'àmbit d'aplicació de les presents IIC es correspondrà a la contractació que, segons la normativa vigent d'aplicació, no es trobi subjecte a contractació harmonitzada.

b. Els contractes es qualificaran, en funció del seu objecte, segons la normativa que resulti d'aplicació. L'import del Valor estimat del contracte serà el resultat de tenir en consideració el seu import total, incloent-hi opcions, primes, pròrrogues i/o modificacions previstes, conforme a la normativa d'aplicació.

Sempre que sigui possible els contractes incorporaran, com a part de l'objecte i causa del mateix, l'eficiència social (condicions de treball dignes, manteniment de les condicions de treball, igualtat de gènere, etc.) en relació al personal encarregat d'executar el contracte.

c. Atès el caràcter de poder adjudicador no administració pública, els contractes celebrats per FdC tindran el caràcter de contractes privats.

En relació a la preparació i adjudicació del contracte s'observaran els principis consagrats pel TRLLCSP de publicitat, concurrència, transparència, confidencialitat, igualtat i no discriminació, amb les concrecions derivades de l'art. 191 TRLLCSP. Respecte a les eventuais modificacions del contracte serà directament d'aplicació allò previst a la normativa vigent aplicable. En tot allò no regulat específicament per les presents IIC resultaran d'aplicació les previsions del TRLLCSP, a excepció dels efectes i extinció dels contractes que s'estarà al dret privat.

d. La jurisdicció competent serà la jurisdicció civil, sense perjudici que es prevegi/acordi l'arbitratge.

#### **Instrucció 2. Tràmits previs i contingut**

a. En aplicació de l'art. 137.2 TRLLCSP la preparació dels contractes se subjectarà a allò previst en les IIC. Els expedients amb un Valor estimat de contracte superior a 50.000,00 €, IVA exclòs, s'iniciaran amb una sol·licitud d'inici de l'expedient per part de la Direcció que ho sol·liciti, es redactarà la documentació de licitació conformada per, com a mínim, anunci de licitació, plec de condicions, contracte tipus, informe jurídic de validació i justificació del contingut de la documentació, resolució d'aprovació de l'expedient de contractació i d'inici del procediment de contractació, designació de la Mesa de Contractació/Jurat. En cas que per l'objecte sigui necessari, es redactarà un plec de condicions tècniques i aquells documents necessaris per a la formulació de l'oferta. En cas de licitar sense crèdit es deixarà constància explícita d'aquest fet i s'informarà a les empreses licitadores.

Pels procediments menors s'estarà a allò previst en aquestes IIC.

b. El Plec de condicions haurà de ser un document complert, accessible i entenedor, que doni compliment a allò previst en aquest document i a la normativa directament aplicable. Definirà el règim jurídic aplicable, els tràmits, requeriments, condicions, terminis, solvència, actitud, preu de licitació, valor estimat del contracte, la forma i contingut de la documentació a presentar, els criteris de valoració i la seva ponderació que regiran l'anàlisi de les propostes, els criteris per determinar les ofertes desproporcionades, en el seu cas.

En la fase de licitació serà un annex al Plec de condicions el/els contracte/s tipus, document que permetrà conèixer a l'empresa licitadora les condicions que regiran l'execució del



contracte, amb expressa referència a les condicions de pagament, penalitzacions, condicions especials d'execució, entre d'altres.

Aquests documents, juntament amb la resta d'annexos al plec i a la normativa aplicable, determinaran el conjunt d'obligacions per les parts.

### **Instrucció 3. Publicitat, difusió i terminis**

a. Conforme a l'art. 191.2 TRLLCSP el principi de publicitat mitjançant la inserció d'un anunci de licitació per aquells contractes amb Valor estimat de contracte superior a 50.000,00 €, IVA exclòs, sense perjudici de les excepcions previstes al TRLLCSP i a la present instrucció en què, per raó justificada i admesa pel TRLLCSP, no sigui preceptiva.

b. La difusió dels anuncis de licitació, juntament amb la documentació/informació necessària per presentar propostes, i la informació relativa a l'evolució dels processos de contractació, incloent-hi la informació de les adjudicacions, renúncies, desistiments i possibles modificacions, s'inserirà al Perfil de contractant de l'entitat, i serà de lliure consulta i accés. El Perfil de contractant de l'entitat es troba incorporat a la Plataforma de contractació de la Generalitat de Catalunya<sup>1</sup>.

c. Els terminis de publicitat mínims pels procediments oberts resten fixats en 20 dies naturals per a les obres i 15 pels serveis. Pels procediments restringits, el termini de publicitat serà de 15 dies naturals per presentar les sol·licituds de participació i de 15 dies, per a la presentació de propostes per part dels sol·licitants seleccionats. En els procediments negociats, el termini mínim s'estableix en 10 dies naturals. En els concursos de projectes el termini mínim serà de 20 dies per presentar les propostes anònimes podent avançar el lliurament de la documentació relativa a la capacitat, solvència i restant documentació jurídica fins a 5 dies. El termini computarà a partir de la data de publicació.

En cas d'urgència degudament justificada els terminis es podran reduir a la meitat i es tractarà de simplificar l'oferta que hauran de presentar els interessats.

L'obertura dels criteris subjectes a un judici de valor es realitzarà en acte intern. L'obertura dels criteris automàtics es realitzarà, prèvia comunicació de les valoracions resultants, en acte públic prèviament convocat.

Els procediments menors s'ajustaran a la seva regulació específica.

### **Instrucció 4. Òrgans de contractació**

Els òrgans de contractació de FdC seran aquells que, de conformitat a les seves facultats, resoldran sobre tots els tràmits i actes qualificats relatius a la preparació, licitació, adjudicació, modificació, pròrroga i/o extinció dels contractes. La identificació dels òrgans de contractació pot ser consultada a la web de Foment de Ciutat.

Per a l'exercici de les seves funcions, l'òrgan de contractació comptarà amb suport de personal propi de FdC o de tercers que emetran els informes oportuns, prepararan la documentació escaient, presentaran les propostes d'acord apropiades i/o exerciran les restants funcions que la normativa d'aplicació els hi prevegi.

---

<sup>1</sup> Link al Perfil de contractant de Foment de Ciutat, SA, a la Plataforma de contractació de la Generalitat de Catalunya:

[https://contractaciopublica.gencat.cat/ecofin\\_pscp/AppJava/cap.pscp?reqCode=viewDetail&keyword=Foment+de+ciutat&idCap=16190845&ambit=&](https://contractaciopublica.gencat.cat/ecofin_pscp/AppJava/cap.pscp?reqCode=viewDetail&keyword=Foment+de+ciutat&idCap=16190845&ambit=&)



### **Instrucció 5. Mesa de Contractació**

És un òrgan tècnic col·legiat designat per l'Òrgan de contractació, la composició del qual es preveu en la documentació de licitació i és l'encarregat de realitzar les funcions enumerades a l'art. 22 del RD 817/2009, de 8 de maig.

La seva composició mínima serà d'un/a president/a, dos vocals i un/a secretari/a. Els seus membres actuaran sota els criteris d'independència i objectivitat. En cas de concórrer els supòsits d'abstenció o recusació previstes a la Llei 40/2015, de Règim jurídic de l'administració pública el membre de la mesa afectat s'abstindrà d'actuar i delegarà l'exercici de les seves competències.

El/la secretari/a actuarà amb veu però sense vot. Les decisions es prendran per majoria simple, en cas d'empat el vot del president serà diriment.

En els concursos de projectes el Jurat farà les funcions de Mesa de Contractació amb la particularitat, respecte de la seva composició, que quan s'exigeixi una determinada titulació per participar no menys de la tercera part del jurat haurà de tenir aquesta titulació.

### **Secció segona. Dels contractistes**

#### **Instrucció 1. Aptitud i solvència**

a. Per poder contractar amb Foment de Ciutat, SA caldrà tenir plena capacitat d'obrar, acreditar la solvència requerida i no estar incurs en cap de les prohibicions de contractar.

b. La solvència mínima per poder contractar amb Foment de Ciutat, SA, es determinarà a la documentació de licitació en funció de l'objecte dels treballs a contractar i, conforme a l'art. 74.3 TRLLCSP, es podran preveure altres mitjans de prova respecte als previstos als arts. 75 a 79 TRLLCSP i la normativa que el desenvolupa, en funció de l'objecte del contracte, tals com l'acreditació de compliment de la normativa social, laboral i/o ambiental; el grau d'estabilitat de la seva plantilla; compliment del conveni col·lectiu que resulti d'aplicació; acreditació que el seu personal compta amb formació mínima exigible; termini de pagament mig a proveïdors no superior aquell que sigui legalment exigible; i d'altres similars.

Pel que fa als contractes d'obres, la classificació de contractistes no serà obligada per contractes amb Valor estimat de contracte inferior a 500.000,00 €, IVA exclòs. Tanmateix, la classificació s'admetrà com a sistema per acreditar el compliment dels mitjans de capacitat tècnica i financera enumerats a l'art. 76 TRLLCSP.

c. Es podrà preveure l'obligació d'assumir condicions especials d'execució concretes en relació amb l'objecte del contracte, que podran ser referides a l'eficiència social del contracte (contractació de persones en situació d'atur o exclusió social, igualtat de gènere, pagament en termini a contractistes, subcontractació de parts d'obra a CETS i EIL). La presentació d'oferta suposa l'acceptació d'aquestes condicions especials d'execució i esdevindran condicions essencials del contracte.

### **Secció tercera. Dels procediments de contractació**

#### **Instrucció 1. Procediments**

El procediment de contractació ordinari serà l'obert, podent aplicar-hi també els procediments restringit, negociat, concurs de projectes i menors, en funció dels seus imports i objecte.



Caldrà donar compliment a allò indicat anteriorment a les presents IIC en relació amb el contingut de la documentació, publicitat, tràmits, actitud i solvència de les empreses licitadores, amb les especificacions pròpies de la contractació menor.

### **Instrucció 2. Procediment obert**

a. El procediment obert és el procediment ordinari. Es caracteritza per l'existència d'una competència entre empreses licitadores que compleixen amb les condicions de capacitat i solvència indicades i els tràmits previstos. L'adjudicatari és l'empresa licitadora que ha presentat l'oferta admesa i econòmicament més avantatjosa, és a dir, aquella amb la millor valoració considerant tots els criteris de valoració aplicables.

b. Per aquells procediments oberts amb un VEC inferior a 100.000 € (serveis i subministraments) i 1.000.000 € (obres) es podran adoptar les mesures de gestió eficient previstes al Decret Llei 3/2016, de mesures urgents en matèria de contractació pública, així com l'inici de la valoració de l'oferta avaluable mitjançant un judici de valor amb caràcter simultani a l'examen de la seva capacitat i solvència.

### **Instrucció 3. Procediment restringit**

a. El procediment restringit es caracteritza i diferencia de l'obert per l'existència d'una fase prèvia de selecció dels interessats que han sol·licitat participar, en base als criteris de valoració de la solvència previstos al plec de condicions. El nombre d'interessats que seran seleccionats no podrà ser inferior a 5, sempre que sigui possible. El resultat de la fase de selecció es comunicarà als participants i es publicarà al Perfil de contractant.

b. L'adjudicació es realitzarà en base a la puntuació final atorgada a les propostes convidades, sense tenir en consideració la puntuació obtinguda en la fase de selecció.

### **Instrucció 4. Acord Marc**

L'acord marc és un sistema de racionalització de la contractació que permet agilitzar i dinamitzar la contractació. La seva regulació s'ajustarà a allò previst als arts. 196 a 198 TRLLCSP.

### **Instrucció 5. Concurs de projectes.**

a. El concurs de projectes es caracteritza per anar encaminat a obtenir i valor, idees o projectes, principalment en el camp de l'arquitectura, urbanisme i el disseny. El procediment també es caracteritza pel seu anonimat. La ruptura de l'anonimat suposarà l'exclusió de les empreses licitadores en cas que es verifiqui.

b. En relació amb el procediment s'aplicaran les particularitats previstes als articles 184 a 188 TRLLCSP, amb la particularitat que es realitzarà obertura pública de les propostes gràfiques.

### **Instrucció 6. Procediment negociat**

a. Es podran realitzar procediments negociats per les raons previstes als apartats a), c), i e) de l'art. 170 TRLLCSP; c) de l'art. 171 TRLLCSP; c) de l'art. 172 TRLLCSP, b), c) i d) de l'art. 173 TRLLCSP; a), c) i d) de l'art. 174 TRLLCSP, així mateix en relació a procediments oberts o restringits, es podrà preveure una fase de negociació competitiva entre aquelles empreses licitadores l'oferta dels quals es separi per una puntuació no superior a 3 punts de 100. En aquest cas es podrà activar una fase de negociació, valorada en 10 punts addicionals, que podrà tractar sobre millores en la seva oferta en aspectes tècnics, de qualitat, garantia, socials i/o ambientals. Aquesta fase haurà d'estar prèviament enunciada i identificada al Plec de condicions. La puntuació resultant d'aquesta fase es sumarà sobre l'anteriorment obtinguda, generant la puntuació final que determinarà l'adjudicatari.



b. En el procediment negociat Foment de Ciutat, SA, adjudicarà el contracte a favor del participant que s'escollí justificadament en base a l'oferta definitiva resultat del procés de negociació, un cop efectuades consultes amb diversos candidats, sempre que fos possible, i conforme a allò previst als apartats 2, 3 i 4 de l'art. 178 TRLLCSP.

#### **Instrucció 7. De les adjudicacions menors**

a. Es podran adjudicar de forma directa els treballs amb Valor estimat del contracte no superior a 50.000,00 €, IVA exclòs. En els contractes de serveis i subministraments amb valor estimat del contracte superior a 18.000,00 euros, IVA exclòs, s'haurà de demanar un mínim de tres (3) ofertes, sempre que sigui possible. Caldrà tenir present les instruccions que dicti l'Ajuntament de Barcelona en relació amb les limitacions a un mateix adjudicatari.

La tramitació de la contractació menor requerirà que consti a l'expedient la justificació de la necessitat de la contractació, còpia de l'oferta/les ofertes, la proposta d'adjudicació, confirmació d'existència de crèdit i l'adjudicació. Es podrà realitzar íntegrament per mitjans electrònics.

En cas de valorar-se altres criteris d'adjudicació, a més del preu, caldrà sol·licitar un mínim de tres (3) ofertes i que hi consti informe de valoració.

Es podran preveure opcions i pròrrogues, sempre que el termini màxim possible no excedeixi d'un (1) any i el Valor estimat del contracte no superi el 50.000,00 €, IVA exclòs.

b. Sense perjudici d'allò indicat anteriorment, es podrà inserir un anunci al perfil de contractant als efectes que els interessats puguin presentar oferta. L'anunci s'haurà d'inserir amb un termini mínim de 5 dies hàbils d'antelació a la presentació d'ofertes.

Així mateix, atenent a l'objecte, es podrà preveure la necessitat que els operadors compleixin certes condicions o característiques, tals com una solvència mínima, ser entitats sense afany de lucre, que tinguin per objecte la integració social i professional de persones discapacitades o desfavorides. Caldrà justificar la seva proporcionalitat, oportunitat i relació amb l'objecte. L'acreditació del compliment d'aquestes condicions per part dels participants es realitzarà mitjançant una declaració responsable, sense perjudici que Foment de Ciutat, SA, posteriorment exigeixi l'aportació de la documentació que ho acrediti.

c. Per aquelles contractacions d'import inferior a 2.000 €, que tinguin per objecte prestacions relatives a preus públics, oficials o coneguts, o de comerç electrònic es podrà prescindir de la sol·licitud d'oferta i s'adjudicarà en base al preu oficial. En cas de comerç electrònic caldrà presentar un comparatiu de preus de dos subministradors, sempre que sigui possible.

d. Per aquelles contractacions en què no sigui possible concretar inicialment el preu, es podran tancar preus unitaris de referència en relació a un pressupost màxim. L'import final dels treballs serà aquell que es correspongui a les unitats realment executades sense superar l'import màxim de referència.

e. A banda del preu, es podran realitzar adjudicacions directes per les raons que s'enumeren a continuació:

- Raons tècniques, artístiques o relacionades amb la protecció de drets d'exclusiva que suposen que el contracte únicament es pot adjudicar a una empresa concreta.
- Serveis públics respecte als què que no es pot promoure una concurrència d'ofertes.
- Subministres contractats en condicions especialment avantatjoses per trobar-se en liquidació, situacions concursal o mitjançant un acord judicial.





- Adjudicació d'opcions previstes a la documentació de licitació, degudament identificades i valorades, sobre les que les empreses licitadores haguessin presentat una oferta clara, determinada i inequívoca.

## **Secció quarta. De les proposicions dels contractistes**

### **Instrucció 1. Disposicions generals**

a. Les empreses licitadores/candidates han de presentar la seva documentació i ofertes conforme a allò que s'indiqui al Plec de condicions/plec de bases/document definidor, tant en temps com en forma. Les ofertes seran secretes respecte als restants empreses licitadores/candidates.

Cap empresa licitadora podrà presentar més d'una oferta.

### **Instrucció 2. Qualificació de la documentació, defectes i omissions.**

a. En cas que es detectin defectes esmenables es procedirà a requerir l'esmena dels mateixos atorgant un termini de 3 dies hàbils que, excepcionalment i justificadament es podran ampliar a 7 per la coincidència de períodes de vacances. Es procedirà a la no admissió i exclusió d'aquelles empreses licitadores que presentin defectes no esmenables o que no hagin esmenat en temps i forma. Es deixarà constància a l'expedient de les gestions realitzades i del resultat de les mateixes.

Es consideraran esmenables els defectes consistents en la mera manca d'acreditació dels mateixos i no esmenables aquells que facin referència a la seva manca d'existència.

b. Es podran demanar aclariments en relació a la documentació i proposta de les empreses licitadores, sense que puguin introduir-se canvis o modificacions a la seva oferta, atorgant un termini no superior a 5 dies naturals. L'empresa licitadora és responsable del contingut de la seva proposta, amb especial referència a què la seva oferta sotmesa a criteris automàtics, permeti conèixer l'import i l'abast de la mateixa, de forma directa i sense cap mena de dubte.

c. Seran excloses aquelles ofertes que presentin un import superior a l'import de licitació, sense perjudici de l'existència de variants.

### **Instrucció 3. Valoració de les proposicions.**

Els criteris de valoració, que es trobaran determinats i calculats al Plec de condicions o document equivalent, estaran directament lligats a l'objecte dels treballs i s'ajustaran a la normativa vigent.

Respecte a les propostes avaluable mitjançant l'aplicació de criteris sotmesos a un judici de valor es podran establir puntuacions mínimes sobre el global o aspectes concrets de la valoració, que s'hauran d'assolir per continuar en el procés.

Respecte a les propostes econòmiques que, en aplicació dels criteris del Plec de condicions o document equivalent, es determinin com a baixes desproporcionades o anormals, es requerirà a l'empresa licitadora que justifiqui la proporcionalitat i viabilitat de la seva oferta. La justificació presentada serà objecte de valoració i s'informarà si es considera proporcionada o desproporcionada. En base a aquest informe l'Òrgan de Contractació resoldrà sobre l'acceptació o rebuig de l'oferta.

### **Disposició final primera.**

Aquestes IIC han estat aprovades per donar compliment a l'art. 191 TRLLCSP i la DA 6a del Decret Llei3/2016, de 31 de maig.



**Disposició final segona.**

En l'aplicació d'aquestes IIC es tindran en compte els Decrets i Instruccions que l'Ajuntament de Barcelona aprovi i que en resultin d'aplicació, amb expressa referència a la referida a la contractació social.

**Disposició final tercera.**

Foment de Ciutat podrà reservar la contractació d'aquelles actuacions que consideri oportunes a empreses d'inserció laboral, centres especials de treball o altres entitats susceptibles d'optar legalment a la contractació reservada.

**Disposició final quarta.**

Els imports relatius a la contractació menor s'ajustaran a les possibles modificacions normatives que es produeixin en el futur.