



Districte de Nou Barris

Departament de Serveis Jurídics-Secretaria

Pl. Major de Nou Barris, 1

08042 Barcelona

93.291.68.00

www.bcn.cat/noubarris

**ACTA DE LA SESSIÓ DEL
CONSELL CIUTADÀ
DEL DISTRICTE DE NOU BARRIS**

Data: 31 de maig de 2017

Horari: de les 19,10 a les 20,15 h.

Lloc: Sala de Plens del Districte

Assistents

President del Consell

Ilm. Sr. Santiago Alonso Beltrán (GMCs)

Regidora del Districte

Ilma. Sra. Janet Sanz Cid (GMBComú-E)

Consellers i conselleres

Carolina Recio Cáceres (GMDBComú-E)
Jennifer Coronado Ortega (GMDBComú-E)
Manuel Cubero Argente (GMDBComú-E)
Yolanda Fortes Picas (GMDBComú-E)
Carlos Izquierdo Lázaro (GMDBComú-E)
Antoni Tallada Martínez (GMDBComú-E)
Carlos Izquierdo Lázaro (GMDBComú-E)
Juan Medina Rodríguez (GMDBComú-E)

Núria Gaig Jané (GMDPSC-CP)
Gabriel García Duarte (GMDPSC-CP)
Mario García Gómez (GMDPSC-CP)

Juan del Olmo Fernández (GMDCs)
Raul Medina Román (GMDCs)
Félix Cogolludo Gamboa (GMDCs)

Javier Barreña Flores (GMDPPC)
Francisco García Ortiz (GMDPPC)

Adrià Ventura Ramos (GMDPDemòcrata))
Abel Plana i Campos (GMDPDemòcrata)

Joaquim Sangrà i Morer (GMDERC-AM)

Absents

Alberto Fernández Díaz, regidor adscrit del GMPPC



Districte de Nou Barris

Departament de Serveis Jurídics-Secretaria

Pl. Major de Nou Barris, 1

08042 Barcelona

93.291.68.00

www.bcn.cat/noubarris

Alfred Bosch i Pascual, regidor adscrit del GMERC-AM
Josep Garganté i Closa, regidor adscrit del GMCUP-PA
Carmen Andrés Añón, regidora adscrita (GMPSC-CP)
Raimon Blasi i Navarro, regidor adscrit (GMDPDemòcrata)
Joaquim Forn i Chiariello, regidor adscrit (GMDPDemòcrata)

Esther Flaquer Garcia (GMDBComú-E)

Gerent

Gemma Arau i Ceballos

Cap del Departament de Serveis Jurídics-Secretaria

Ricardo Fernández Aranda

Ordre del dia:

Informació sobre l'aprovació inicial per part de la Comissió de presidència, Drets de Ciutadania, Participació, Seguretat i Prevenció del Reglament de Participació Ciutadana de l'Ajuntament de Barcelona.

Desenvolupament de la sessió:

Constatada la existència de quòrum legal, el President del Consell del Districte dona inici a la sessió del Consell Ciutadà, donant la benvinguda al públic i a les entitats presents i anuncia com serà l'ordre del dia d'aquest òrgan de participació que estarà integrat pels següents punts: 1) Intervenció dels grups municipals; 2) Explicació tècnica del projecte normatiu per part de dos responsables del Departament de Democràcia Activa i Descentralització de l'Ajuntament de Barcelona; 3) Torn de paraula del públic assistent; 4) Dinàmica de treball per grups per tal d'efectuar noves aportacions al projecte però ja fora del marc del Consell Ciutadà

PRIMER PUNT.- Intervenció dels grups municipals.

El President del Consell del Districte, Sr. Santiago Alonso Beltrán dona la paraula al govern. En la seva representació, la Regidora del Districte, Sra. Janet Sanz Cid, comença la seva intervenció tot agraint la presència dels ciutadans assistents a aquesta sessió.

Recorda que no és l'únic espai on es tracta el nou projecte normatiu, atès, que ja va ser exposat en la Comissió Consultiva corresponent, en el Consell Plenari del dia 11 de maig de 2017 i s'està explicant en els diferents Consells de Barri que es van convocant en aquest mes i fins el mes de juliol. La Regidora subratlla que la idea és traslladar la voluntat del govern amb tots els grups municipals de facilitar la participació ciutadana en els òrgans col·legiats de la ciutat de Barcelona.



Districte de Nou Barris

Departament de Serveis Jurídics-Secretaria

Pl. Major de Nou Barris, 1

08042 Barcelona

93.291.68.00

www.bcn.cat/noubarris

Afirma que el Departament de Democràcia Activa està treballant en aquest projecte normatiu, els agraeix la feina efectuada fins ara i manifesta que l'objectiu és garantir la participació ciutadana i incrementar la influència de la ciutadania en el govern de la ciutat com exercici de democràcia.

La Regidora anuncia que no explica punt per punt el projecte normatiu però vol destacar alguns aspectes del nou text normatiu com la iniciativa ciutadana per a elevar punts de l'ordre del dia dels plenaries o dels consells de barri o sectorials, promoure processos de participació o la organització de consultes ciutadanes. Es tracta, per tant, d'articular les propostes per arribar a millorar la participació ciutadana.

Conclou la seva intervenció convidant a totes les persones a que els facin arribar totes aquelles propostes relatives a la participació ciutadana que creïn oportunes.

Seguidament, el president del Consell del Districte obre un petit torn d'intervenció als grups municipals.

El Sr. Joaquim Sangrà i Morer (ERC) manifesta que ja es va parlar en el plenari de l'11 de maig i va exposar el posicionament del seu grup. Manifesta que ERC valora positivament la modificació de les normes de participació de la ciutat de Barcelona, que encara es pot aprofundir una mica més ja que, en aquest moment, s'està en fase d'al·legacions i així poder arrodonir el document final.

El Sr. Adrià Ventura Ramos (GMDemòcrata) manifesta que el seu grup a nivell de ciutat va arribar a l'acord amb el govern que hi hagués un període d'exposició pública de 90 dies i que el nou text normatiu s'expliqués en tots els conselles de barri i en els consells ciutadans dels 10 Districtes de Barcelona. Afirma que aquest compromís s'està complint i mostra doncs la seva satisfacció.

A continuació intervé el Sr. Javier Barreña Flores (PPC) qui manifesta que ja va haver informe favorable a l'aprovació inicial en el consell plenari del Districte del dia 11 de maig i que allà va explicar el posicionament del seu grup. Afirma que hi ha 170 òrgans de participació a Barcelona i que és difícil de gestionar. Diu que s'havien d'adequar les normes de participació amb incorporacions com les consultes ciutadanes... anuncia que faran aportacions al text normatiu i espera que el Govern atengui les seves propostes.

Seguidament intervé el Sr. Raúl Medina Roman (GMCs) reiterant, en primer lloc, el posicionament que el seu grup va efectuar en el consell plenari del districte del dia 11 de maig. Felicita al govern per la iniciativa normativa, afirma que el procés ha estat llarg i diu que estan conformes amb la participació sempre que esigui d'acord amb la legalitat i hi hagi un retorn al ciutadà.

Per últim, el president del consell del Districte dona la paraula al Sr. Gabriel Garcia Duarte (PSC). Destaca que la participació dels veïns en la vida pública suposa un



exercici de democràcia participativa i anima al públic a utilitzar les eines de participació que proporciona el nou text normatiu i a fer-les servir.

SEGON PUNT.- Explicació tècnica del nou text normatiu

El president del Consell del Districte dona la paraula a la Sra. Elisenda Ortega, del Departament de Democràcia Activa i Descentralització de l'Ajuntament de Barcelona que, amb el recolzament d'una presentació en format power point explica les parts més importants del nou text normatiu.

Pel que fa als antecedents destaca que es tracta d'adaptar la normativa sobre participació ciutadana a la nova realitat sociològica i tecnològica. Afirmar que la ciutadania cada vegada està més informada i es constata la seva voluntat de participar en la vida política de la ciutat. Considera que a l'anterior mandat hi va haver un procés de revisió d'aquesta normativa però que no hi va haver consens polític per aprovar-la. No obstant això, s'ha tornat a impulsar la revisió d'aquesta normativa amb un procés de participació creat l'any 2016 i, per tant, no s'ha partit de zero sinó dels treballs prèviament realitzats amb una comissió impulsora integrada per diverses associacions veïnals i entitats de la ciutat de Barcelona (els integrants de la comissió impulsora es detallen en el power point).

Els objectius de la participació en el nou Reglament és considerar el dret a intervenir en els processos de decisió política i en el funcionament dels serveis públics com un dret ciutadà i una obligació per part de l'Ajuntament a promoure els canals i instruments suficients, oberts i flexibles, remoure els obstacles que dificultin aquesta participació i facilitar la intervenció ciutadana en els processos de prea de decisions polítiques, posant a més l'èmfasi en facilitar a les persones amb discapacitat els mitjans de suport i ajustos necessaris per a garantir l'accessibilitat a la dita participació.

Pel que fa al sistema de participació, el nou text recull els canals (processos participatius, òrgans de participació amb voluntat de permanència -molts dels quals ja existeixen actualment-, canals més puntuals com els fòrums, audiències públiques o grups de treball i, com a novetat, es regulen abastament les consultes ciutadanes) i els actors impulsors com l'acció institucional (govern i regidors i regidores) i la iniciativa ciutadana. Això últim, implica un canvi substancial, atès que, es normativitza la iniciativa ciutadana com a motor de la participació.

Pel que fa al contingut concret del nou text normatiu (que està en fase d'al·legacions i exposició pública prèvia a la seva aprovació definitiva) la presentació recull els diferents capítols i en el que les dades més importants són les següents:

a) La iniciativa ciutadana. Es un mitjà d'incidència en l'agenda política acreditada mitjançant la recollida de signatures que permet plantejar punts de l'ordre del dia en els



Districte de Nou Barris

Departament de Serveis Jurídics-Secretaria

Pl. Major de Nou Barris, 1

08042 Barcelona

93.291.68.00

www.bcn.cat/noubarris

plenaris, posar en marxa un procés participatiu, aprovar o modificar una norma municipal, realitzar una consulta ciutadana o convocar un consell de barri, fòrum o Audiència. Com a límits, ha de ser sobre temes de competència municipal, no ha de vulnerar drets fonamentals i, en funció de la temàtica i si és de ciutat o de Districte, s'exigeix un determinat nombre de signatures. Per últim, es regulen els efectes de la recollida de signatures. A ressaltar a tall d'exemple que si es recullen les signatures suficients per a incorporar un determinat punt de l'ordre del dia del plenari, es farà efectiu en la sessió corresponent ó si es recullen signatures suficients per a forçar la convocatòria d'un fòrum o una Audiència Pública o un consell de barri, cal convocar-lo, etc..

b) Processos participatius. És una seqüència d'actes delimitats en el temps per promoure el debat entre la ciutadania i els responsables municipals per cercar idees, proposar propostes concretes o diagnosticar una determinada situació. El reglament recull una sèrie de fases: informació, debat, retorn, avaluació i seguiment de l'execució. Les persones a participar ha de contemplar la màxima pluralitat i diversitat, garantint la efectiva igualtat de gènere i, pel que fa a la governança d'aquests processos, està integrada per cada canal per: un grup impulsor -integrat per l'òrgan gestor i la comissió promotora si es tracta d'una iniciativa ciutadana, una comissió assessora integrat per persones expertes com a òrgan consultiu dels processos participatius, una comissió de seguiment integrada per la ciutadania i els tècnics municipals i, per tota la ciutat, una comissió d'empara com a última instància de reclamació en el cas de vulneració dels drets ciutadans en aquests processos.

c) Els òrgans de participació. No hi ha grans novetats perquè molts dels òrgans ja existeixen en l'actualitat - Consells Municipals, Consell Ciutadà, Audiència o Fòrum, Consells Sectorials o Consells de Barri a nivell de Districte-. La tècnica explica que, en tot cas, els canvis són més aviat sobre la flexibilitat i autonomia dels òrgans, la completa regulació dels consells de barri com a òrgan de participació territorial tendint a la paritat de gènere i també regula la intervenció oral mitjançant un representant tant en el Consell Municipal com en els Consells dels Districtes.

d) Les consultes ciutadanes. La tècnica explica que es tracta de conèixer l'opinió de la ciutadana mitjançant el vot directe, lliure, igual i secret en les urnes presencials o electròniques. El Reglament regula qui les pot impulsar (iniciativa municipal i iniciativa ciutadana), qui pot participar (majors de 16 anys empadronats a Barcelona), màxim de consultes a l'any (3), sobre quins temes pot haver consultes i sobre quins temes no pot haver consulta -tributs i pressupostos ja aprovats- efectes (no vinculants), l'àmbit territorial (conjunt de la ciutat amb caràcter general i excepcionalment a nivell de Districte) i, per últim, les tipologies (simples en el que el procés de votació es refereix a una única matèria) i múltiples quan es demana la opinió sobre diverses matèries.

e) La participació digital. S'institucionalitza la plataforma digital amb transparència, traçabilitat, integritat i de tecnologia oberta amb mínims de software lliure i codi obert i



Districte de Nou Barris

Departament de Serveis Jurídics-Secretaria

Pl. Major de Nou Barris, 1

08042 Barcelona

93.291.68.00

www.bcn.cat/noubarris

amb garanties de seguretat i confidencialitat com a característiques essencials. Es preveu la seva utilització en els processos participatius, els òrgans de participació i en les iniciatives ciutadanes. Qualsevol persona es pot registrar a la plataforma digital però únicament es donarà suport a les propostes de persones físiques registrades i empadronades a la ciutat.

f) L'enfortiment comunitari. Aquest apartat inclou quatre aspectes: suport als projectes associatius (amb mitjans materials i econòmics), gestió cívica d'equipaments i serveis municipals (en favor d'associacions ciutadanes sense ànim de lucre), suport tècnic a la participació (facilitant mitjans a les associacions per a poder fer el seguiment autònom de projectes de grans dimensions) i facilitació de la declaració d'utilitat pública (fer que certes entitats siguin declarades d'utilitat pública o interès social).

g) El sistema de garanties. Ja exposat al punt b) processos participatius es crea la anomenada comissió d'empara per tota la ciutat, integrada en el Consell de ciutat i vetlla pels drets i obligacions derivats de la normativa sobre participació ciutadana i algunes comissions específiques com la comissió assessora de processos participatius, integrada per persones expertes amb caràcter d'assessorament, la comissió de seguiment de la consulta, que vetlla pel correcte desenvolupament de les consultes ciutadanes d'acord amb la normativa i amb claredat, transparència i eficàcia i la comissió de seguiment dels processos participatius, que vetlla pel seu bon funcionament i és diferent a cada procés.

La tècnica conclou la seva intervenció indicant que es farà una guia per facilitar la comprensió del Reglament en favor de la ciutadania amb l'objectiu de poder fer efectiva la participació ciutadana, anuncia que l'aprovació final del nou Reglament probablement arribarà al plenari de ciutat del mes de setembre d'enguany, que el període d'exposició pública finalitza el 22 de juliol i que fins a aquell dia es poden presentar encara al·legacions al projecte normatiu aprovat inicialment en data 19 d'abril de 2017.

Seguidament, el president del Consell del Districte dona la paraula a la Sra. Judith Hernández, dinamitzadora que pertany també al Departament de Democràcia Activa i descentralització de l'Ajuntament de Barcelona qui fa el retorn de les aportacions ciutadanes efectuades a través de la plataforma Decidim.Barcelona i la sessió del mes de novembre de 2016 a través també d'una presentació en format power point.

La dinamitzadora, en primer lloc, exposa de forma breu algunes de les suggerències ciutadanes tant pel que fa als tipus d'òrgans de participació (Consell Municipal, Consells de barri, Consells de Districte i Consells Sectorials) els processos participatius, l'avaluació i seguiment de les decisions i la democràcia directa: iniciatives ciutadanes, menys signatures, que hi hagués un espai web per a les signatures o que es respectessin les llibertats individuals.



Districte de Nou Barris

Departament de Serveis Jurídics-Secretaria

Pl. Major de Nou Barris, 1

08042 Barcelona

93.291.68.00

www.bcn.cat/noubarris

De totes aquestes demandes, la tècnica explica què és el que ha recollit el nou reglament:

- Article 3. Recull la participació ciutadana en els processos de presa de decisions polítiques i en el funcionament dels serveis públics com un dret de la ciutadania.
- L'enfortiment comunitari recollit al Capítol 9.
- La plataforma digital recollida al Capítol 8, és a dir, un capítol sencer per les noves tecnologies.
- Regulació completa dels Consells de barri com a principal òrgan de participació territorial (articles 59 a 63), destacant l'article 61 sobre temes prioritaris a tractar en aquests consells: PAD, pressupost, planejament urbanístic, projectes d'urbanització, anàlisi de necessitats o plans de millora pels espais públics entre altres, que les sessions dels consells de barri són obertes a tothom (article 60.2) i la comissió de seguiment dels consells de barri de l'article 63.
- No queden del tot definits encara els consells ciutadans,
- Es manté el mateix format actual respecte de les Audiències Públiques (articles 65 i 66)
- Els processos participatius recollits al llarg de l'articulat. articles 20, 22, 24.1, 26, 29, 31 ó 103 entre altres.
- La extensa regulació de les consultes ciutadanes (Capítol 6, articles 68 a 94, destacant l'àmbit subjectiu -article 68.3-, l'àmbit objectiu -article 71- la vinculació -article 72- el procediment -articles 76 a 87 o la comissió de seguiment de la consulta -articles 88 a 92.

En definitiva, conclou la seva intervenció destacant que totes aquelles aportacions que es van efectuar en el taller del novembre de 2016 s'han recollit a la nova normativa de participació i estan oberts a rebre noves aportacions per part de la ciutadania, atès que, el nou text normatiu està en fase d'exposició pública fins al mes de juliol.

TERCER PUNT.- Torn de paraula del públic assistent.

El president del Consell del Districte recull el nom d'aquelles persones del públic assistent que volen intervenir en aquest consell ciutadà abans de donar pas als grups de treball amb les dinamitzadores.

Es recull un breu resum de cadascuna d'aquestes intervencions:

1) Teresa Carvajal. Li ha semblat una bona explicació però reconeix que s'ha perdut una mica en la mateixa. Afirmar, això sí, que vol que el text normatiu contempli que vol participar en diferents òrgans de participació del districte de manera lliure i individual i no tingui que formar part de cap entitat.



Districte de Nou Barris

Departament de Serveis Jurídics-Secretaria

Pl. Major de Nou Barris, 1

08042 Barcelona

93.291.68.00

www.bcn.cat/noubarris

2) Jose Cano. Afirma que tècnicament ha estat molt bé la explicació però considera que no serveix per a res i explica un assumpte de caire personal allunyat de l'objecte de la sessió del Consell Ciutadà, atès que creia que es tractava d'un consell de barri on podia explicar temes particulars.

3) Sr Corrales. Renuncia a intervenir perquè li passa el mateix que l'anterior intervinent indicant que portava temes particulars.

4) Neus Morales. es troba en la mateixa situació que els dos anteriors intervinents. Per tant, renuncia a intervenir

5) Feliu. Censura la utilització d'un llenguatge massa tècnic i diu que s'hauria de clarificar amb un llenguatge més planer els diferents òrgans de participació. També censura que no hi hagi participació sobre tot en el pressupost i diu que en la sessió d'avui s'han presentat uns panells amb informació que no l'an arribat i, per tant, no pot opinar. Pel que fa al tema de la participació digital, manifesta que l'Ajuntament ha de posar els medis necessaris perquè trobar gent per a les signatures exigides és molt difícil. Per últim, diu que no ha rebut bé la informació d'aquest consells perquè, com succeeix amb altres intervinents, penava que es tractava d'un consell de barri que pogués abordar temes particulars.

6) Joaquin Esteban. En la mateixa línia de la Sra. Teresa Carvajal diu de què serveis anar a un consell sectorial si has de pertànyer a una determinada entitat, atès que, en cas contrari, no se'ls fa cas. Insisteix que si es ve a participar es participa i amb dret de vot se sigui d'una entitat o no. En definitiva, demana veu, paraula, vot i que se'ls tingui en compte.

7) Carmen. veïna de Ciutat Meridiana. explica temes particulars del seu barri que no són objecte del present Consell Ciutadà.

Davant el contingut de les intervencions, la Regidora demana torn de paraula que li és concedida pel president del Consell del Districte.

La Regidora, en primer lloc, demana disculpes al públic assistent si la publicitat d'aquest Consell Ciutadà no ha estat prou clara i entén que hi hagi persones que hagin cregut erròniament que es tractava d'un consell de barri i no pas d'un consell ciutadà que tenia un objectiu molt concret com és la explicació tècnica del nou reglament de participació ciutadana de l'Ajuntament de Barcelona.

Aprofita la ocasió per anunciar que la propera Audiència Pública es celebrarà el dia 3 de juliol i és en aquest espai on es poden manifestar les queixes, les denúncies, etc.. de caràcter més particular o concret.

Recorda a més que, en aquest Districte, els ciutadans poden intervenir en tots els punts de l'ordre del dia dels Consells de Districte.



Districte de Nou Barris

Departament de Serveis Jurídics-Secretaria

Pl. Major de Nou Barris, 1

08042 Barcelona

93.291.68.00

www.bcn.cat/noubarris

Informa que, pel que fa als consells de barri, continuaran com fins ara amb dos convocatòries anuals per parlar de temes específics del barri i anuncia a alguns assistents que venen del barri de Torre Llobeta que el seu consell de barri està fixat pel dia 19 de juliol. No obstant això, la Regidora diu que, com estant presents tots els consellers de govern, els ciutadans que ho desitgin al finalitzar la sessió es poden apropar a ells per tal de fer-los arribar les peticions concretes que portin si ho desitgen així.

A continuació, el president del Consell del Districte dona la paraula al conseller tècnic Sr. Carlos Izquierdo Lázaro qui, en relació a la consulta sobre consells sectorials, afirma que poden intervenir veïns a títol individual, que és cert que el consell sectorial de persones amb discapacitat no ho recull (en relació a la petició efectuada pels senyors Joaquin Esteban i Teresa Carvajal) i que això es pot canviar i que, òbviament, el nou Reglament segurament farà canviar certa normativa específica existent avui en dia.

QUART PUNT.- Dinàmica de treball per grups per tal d'efectuar noves aportacions al projecte.

El president del Consell del Districte Sr. Santiago Alonso anuncia que les dinamitzadores que han explicat el nou projecte normatiu es poden a disposició del públic assistent per a constituir grups de treball i poder fer propostes al text normatiu que està en fase d'al·legacions o exposició pública. No obstant, com havia anunciat al principi de la sessió, aquesta dinàmica de treball es farà fora de l'àmbit estricte i formal del Consell Ciutadà.

No havent mes temes a tractar, el president tanca la sessió del consell ciutadà quan són les 20:15 hores.

Vist-i-plau

El president del Consell

El secretari del Districte



**Ajuntament
de Barcelona**

Districte de Nou Barris

Departament de Serveis Jurídics-Secretaria

Pl. Major de Nou Barris, 1

08042 Barcelona

93.291.68.00

www.bcn.cat/noubarris