РУКОВОДСТВО ПО ОБЫЧНОЙ ПРОЦЕДУРЕ ХОДАТАЙСТВА ОБ УБЕЖИЩЕ

Информационный бюллетень Центра Помощи для Иммигрантов, Эмигрантов и Беженцев (SAIER)

Июнь 2023

Содержание

Объект международной защиты 3
Статус беженца 4
Мотивы 4
Субсидиарная защита 7
Гуманитарные причины 7
Ходатайство о предоставлении убежища 8
Формальная подача ходатайства 8
Собеседование 9
Процедура ходатайства об убежище 10
Процедура: Этап принятия решения 11
Документы, выдаваемые заявителю 12
Права и обязанности 12
Общий обзор 14
Гарантия единства семьи 15
Процедура 15

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

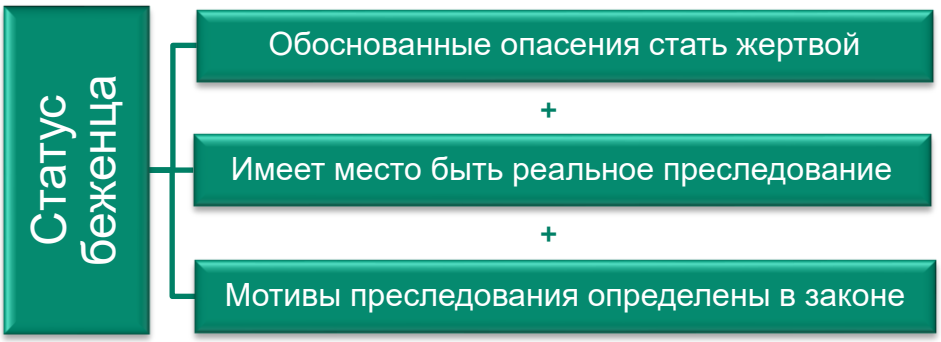
Объект международной защиты

Основная цель международной защиты состоит в том, чтобы обеспечить защиту людям, которые покинули страну своего происхождения или постоянного проживания или которые, находясь за границей, не могут вернуться по разным причинам, за исключением экономических..

Международная защита состоит в предоставлении либо статуса беженца, либо субсидиарной защиты. При отказе, тем не менее, возможно получение вида на жительство по гуманитарным соображениям, опять же в рамках процедуры международной защиты.

Статус беженца

Женевская конвенция 1951 года так даёт определение понятия "беженец". Это человек, который «в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений".



Мотивы

Чтобы считаться беженцем, человек должен доказать свои обоснованные опасения стать жертвой преследования по одному из указанных выше мотивов. Не имеет значения, если человека преследуют по одному или нескольким выше указанным мотивам. Часто бывает, что сам заявитель не знает мотивы его преследования. Собственно говоря, он вовсе не обязан анализировать свою ситуацию до такой степени, чтобы конкретизировать все мотивы преследования.

✓ Важные понятия[1]

Раса: Понятие расы следует понимать в самом широком смысле, охватывая все этнические группы, обычно называемые «расами». Если из-за расовой дискриминации человеческое достоинство конкретной личности ущемляется до такой степени, что это становится несовместимым с базовыми и неотъемлемыми правами человека, то это даёт ей право на получение "статуса беженца".

В статье 7.1.a) испанского Закона об Убежище говорится, что “понятие расы должно охватывать, в частности, цвет кожи, происхождение или принадлежность к определённой этнической группе”.

Национальность: в испанском Законе об Убежище, в статье 7.1.c) говорится, что “понятие национальности не ограничивается наличием или отсутствием гражданства” какой-либо страны, “а охватывает, в частности, принадлежность к группе, имеющей собственную культурную, этническую или языковую идентичность, общие географические или политические истоки или тесные связи с населением иного государства”.

Религия: в испанском Законе об Убежище, в статье 7.1.b) говорится, что “понятие религии охватывает, в частности, исповедание теистических, нетеистических и атеистических убеждений, участие или воздержание от участия в формальных частных или публичных культах, индивидуально или в сообществе, а также в других действиях, обозначающих выражение религиозного мнения или формах личного или группового поведения, основанного на религиозных убеждениях или предписанного таковыми”.

Политические убеждения: Иметь политические убеждения, отличающиеся от официально принятых, само по себе не даёт право ходатайствовать об убежище, потому как заявитель должен доказать наличие у него опасений преследования за эти убеждения. Это предполагает, что заявитель придерживается убеждений, которые не допускаются властями страны, что он критикует их политику или методы.

Испанский Закон об Убежище, в своей статье 7.1.d) гласит, что "понятие политических убеждений включает в себя, в частности, исповедание мнений, идей или убеждений по какому-либо вопросу, связанному с потенциальными агентами преследования, с их политикой и методами, независимо от того, действовал ли заявитель в соответствии с этими мнениями, идеями или убеждениями".

Принадлежность к определённой социальной группе: «Социальная группа» включает в себя людей с похожим происхождением, обычаями или социальным статусом. Данная причина боязни преследования часто совпадает с другими причинами, например, преследование по признаку расы, религии или национальности.

Испанский Закон об Убежище, в статье 7.1.e), характеризует эту причину преследования следующим образом: a) когда члены группы имеют какую-либо им всем присущую характеристику или общее прошлое, которое невозможно изменить, или же имеют такую

1 https://www.acnur.org/fileadmin/Documentos/BDL/2011/7575.pdf

общую характеристику или веру, которая является настолько фундаментальной для их идентичности или сознания, что от них никак нельзя требовать отказаться от неё; б) и когда группа имеет собственную идентичность, которая отличает её в данной стране, потому что окружающее общество или агенты преследования воспринимают её как чужую.

Пол: Исходя из понятия преследования, которое определяется в рамках права убежища как серьёзное, устойчивое или систематическое нарушение прав человека, можем заключить, что преследование по признаку пола и предназначенной для него социальной роли, также может стать поводом к признанию статуса беженца.

Гендерная идентичность и сексуальная ориентация: Аналогичным образом, преследование может быть обусловлено сексуальной ориентацией или гендерной идентичностью человека, признаки, которые характеризуются как "принадлежность к определённой социальной группе".

- ✓ Важные понятия[2]

Обоснованные опасения: Поскольку понятие опасения субъективно, его определение подразумевает субъективный элемент в человеке, который ходатайствует о признании его беженцем. Следовательно, признание человека беженцем в первую очередь требует оценки его показаний. Тем не менее, показания заявителя должны рассматриваться не абстрактно, а в конкретном контексте. Знакомство с положением в стране происхождения является важным элементом оценки степени правдивости показаний данного человека.

Преследование: Любая угроза жизни или свободе человека по признаку расы, религии, национальности, принадлежности к определённой социальной группе или политических убеждений всегда является преследованием. Иные серьёзные нарушения прав человека по тем же признакам также будут считаться преследованием. Люди, к которым относятся менее благоприятно по этим отличительным признакам, не обязательно являются жертвами преследований. Эта дискриминация будет означать преследование лишь при стечении определённых обстоятельств, как например в случаях, когда вследствие дискриминации человеку причиняется существенный вред.

2 https://www.acnur.org/fileadmin/Documentos/BDL/2011/7575.pdf

Субсидиарная защита

Субсидиарная защита предоставляется иностранцам, которые не являются беженцами, но тем не менее не могут вернуться в страну своего происхождения, поскольку там они подвергаются реальной угрозе причинения серьёзного вреда, например:

- Приговор к смертной казни или угроза исполнения приговора.
- Пытки и бесчеловечное или унижающее достоинство обращение.
- Серьёзная угроза для жизни или здоровья гражданских лиц, мотивированная беспорядочным насилием в местах международных или внутренних конфликтов.

Гуманитарные причины

Закон о Международной Защите позволяет выдачу вида на жительство по гуманитарным причинам, помимо предусмотреных для статуса беженца и для субсидиарной защиты.

Гуманитарные причины могут иметь место в случаях, когда:

Гуманитарные причины	Если человек страдает тяжёлым заболеванием, требующим специального лечения, которое недоступно в его стране.
	Если возврат в страну происхождения опасен для заявителя или для членов его семьи.

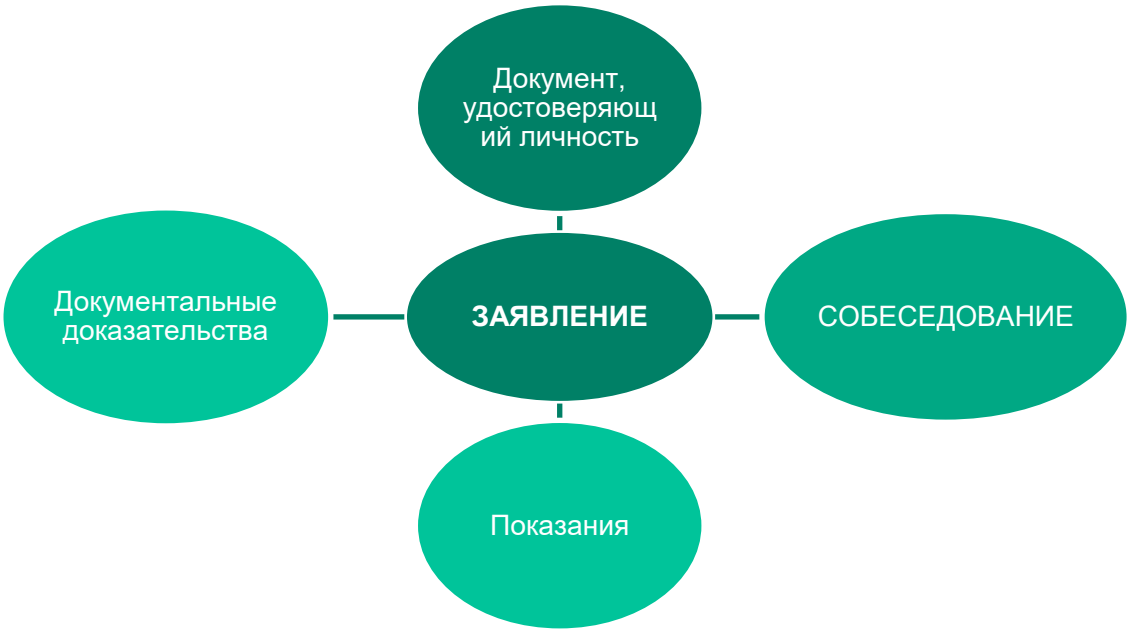
ПРОЦЕДУРА ХОДАТАЙСТВА ОБ УБЕЖИЩЕ

Ходатайство о предоставлении убежища

Чтобы начать процесс по международной защите в Испании, необходимо записаться на прием в полицейский участок или в соответствующие службы иммиграции и убежища. В случае Барселонской области вы должны запросить встречу, позвонив по телефону 932 903 098 с понедельника по пятницу с 8:30 до 11:30. Во время звонка оговаривается дата и время собеседования.

Формальная подача ходатайства

Ходатайство о предоставлении убежища оформляется во время собеседования, в ходе которого вам нужно подробно и в хронологическом порядке рассказать о причинах беженства (ваши показания), предоставить имеющиеся документы, удостоверяющие вашу личность, а также документальные свидетельства, подтверждающие ваши показания.



Должностное лицо, проводящее собеседование, обязано:

- ✓ проинформировать вас о том, как правильно подать ходатайство, о ваших правах и обязанностях
- ✓ проинформировать вас о том, как связаться с Управлением Верховного Комиссара ООН по делам беженцев и с НКО
- ✓ помочь выделить значимые факты, касающиеся дела.

Собеседование

ЛИЧНЫЕ ДАННЫЕ

- В том числе уровень образования, профессия и последний адрес заявителя в стране происхождения.
- Также необходимо будет предоставить документы, удостоверяющие личность заявителя (при наличии таковых): паспорт, визу, удостоверение личности или иной документ.
- Указать адрес для уведомлений в Испании.

ДАННЫЕ О ЧЛЕНАХ СЕМЬИ

- Документы, подтверждающие родство или брак.
- Данные о ближайших родственниках (отец, мать, братья, сёстры, супруг/а и дети), включая родственников, проживающих в Испании или других странах ЕС. 11

МАРШРУТ ПРИБЫТИЯ В ИСПАНИЮ

- Нужно конкретно указать дату и место выезда из своей страны, транзитные страны, дату и время прибытия в Испанию и используемые транспортные средства.
- Сообщить, обращались ли вы ранее за убежищем в Испании или в других странах.

ПРИЧИНЫ, ПО КОТОРЫМ ВЫ ПРОСИТЕ УБЕЖИЩЕ

- Факты необходимо передавать подробно, упорядоченно и в хронологическом порядке.
- Можно предоставить документы для обоснования вашего ходатайства.

ВЫДАЁТСЯ СВИДЕТЕЛЬСТВО О ПРИНЯТИИ ДЕЛА НА РАССМОТРЕНИЕ

Процедура ходатайства об убежище

1-й этап
- Принятие к производству

2-й этап
- Рассмотрение дела

3-й этап
- Решение

✓ **Процедура: 1-й этап – Принятие к производству.**

В течение одного месяца с момента подачи ходатайства заявитель будет проинформирован о том, было ли оно принято в производство. Если по прошествии одного месяца Бюро по делам Беженцев ничего не сообщило, то следует считать, что ходатайство было принято в производство.

В случае принятия ходатайства в производство, по прошествии ещё 5 месяцев человек автоматически получает разрешение на работу в Испании ещё на 3 месяца, а затем необходимо будет получить обновлённый документ о подаче ходатайства.

Если ходатайство не было принято к производству, можно подать апелляцию, для чего мы рекомендуем как можно скорее обратиться за юридической консультацией в SAIER.

✓ **Процедура: 2-й этап – Рассмотрение дела.**

Если ходатайство принято в производство, оно будет тщательно рассматриваться.

Орган, занимающийся рассмотрением дела о предоставлении убежища, - Бюро по делам Беженцев (OAR) в Мадриде.

✓ **Процедура: 3-й этап – Решение.**

После окончания рассморения дела, Бюро по делам Беженцев направляет рекомендацию по данному делу в Межминистерскую Комиссию по Беженству (CIAR). Окончательное решение по делу принимается министром внутренних дел.

Процедура: Этап принятия решения

Права при положительном решении:

- ✓ Долговременный вид на жительство с разрешением на работу.
- ✓ Выдаётся удостоверение личности и проездной документ.
- ✓ Право свободного передвижения.

- ✓ Если отказано в предоставлении убежища, но выдаётся вид на жительство по гуманитарным причинам, то это даёт право проживать и работать на один год.

Документы, выдаваемые заявителю

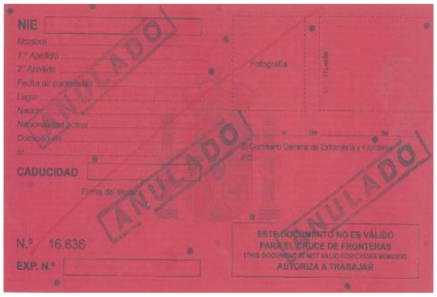
В Барселоне ,документы которые предоставляют лицам подавшимся на международную защиту, следующие:

RESGUARDO DE PRESENTACIÓN DE SOLICITUD DE PROTECCIÓN INTERNACIONAL

Документ о подаче ходатайства (белый листок)

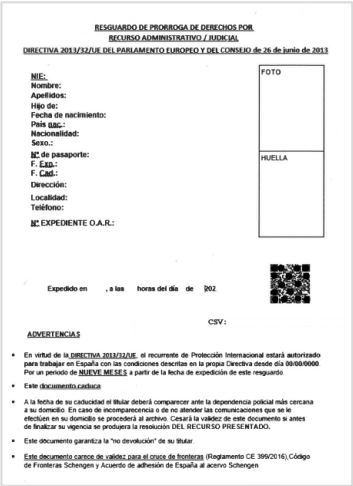
Данный документ выдаётся по окончании собеседования. В нём личные данные заявителя. Документ выдаётся на один месяц, и может быть продлён ещё на 8 месяцев.

Это временный документ, действующий пока дело находится на рассмотрении. По прошествии 6 месяцев с подачи ходатайства, данный документ даёт право работать.



Красная карточка

Этот документ опознает Вас как заявителя на международную защиту и позволяет Вам находиться и работать на территории Испании в течение одного года. Это временный документ, действующий пока дело находится на рассмотрении.


RESGUARDO DE PRORROGA DE DERECHOS POR RECURSO ADMINISTRATIVO / JUDICIAL

DIRECTIVA 2013/32/UE DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO de 26 de junio de 2013

Квитанция о продлении прав по апелляционной жалобе

Любой заявитель на международную защиту, который после получения отказа подал на апелляцию по административному либо судебному порядку, может запросить эту квитанцию, согласно которой Ваши права в качестве заявителя будут продлены до разрешения апелляции.

В случае других областей испанского государства могут быть предоставлены другие документы в порядке, установленном для запроса международной защиты.

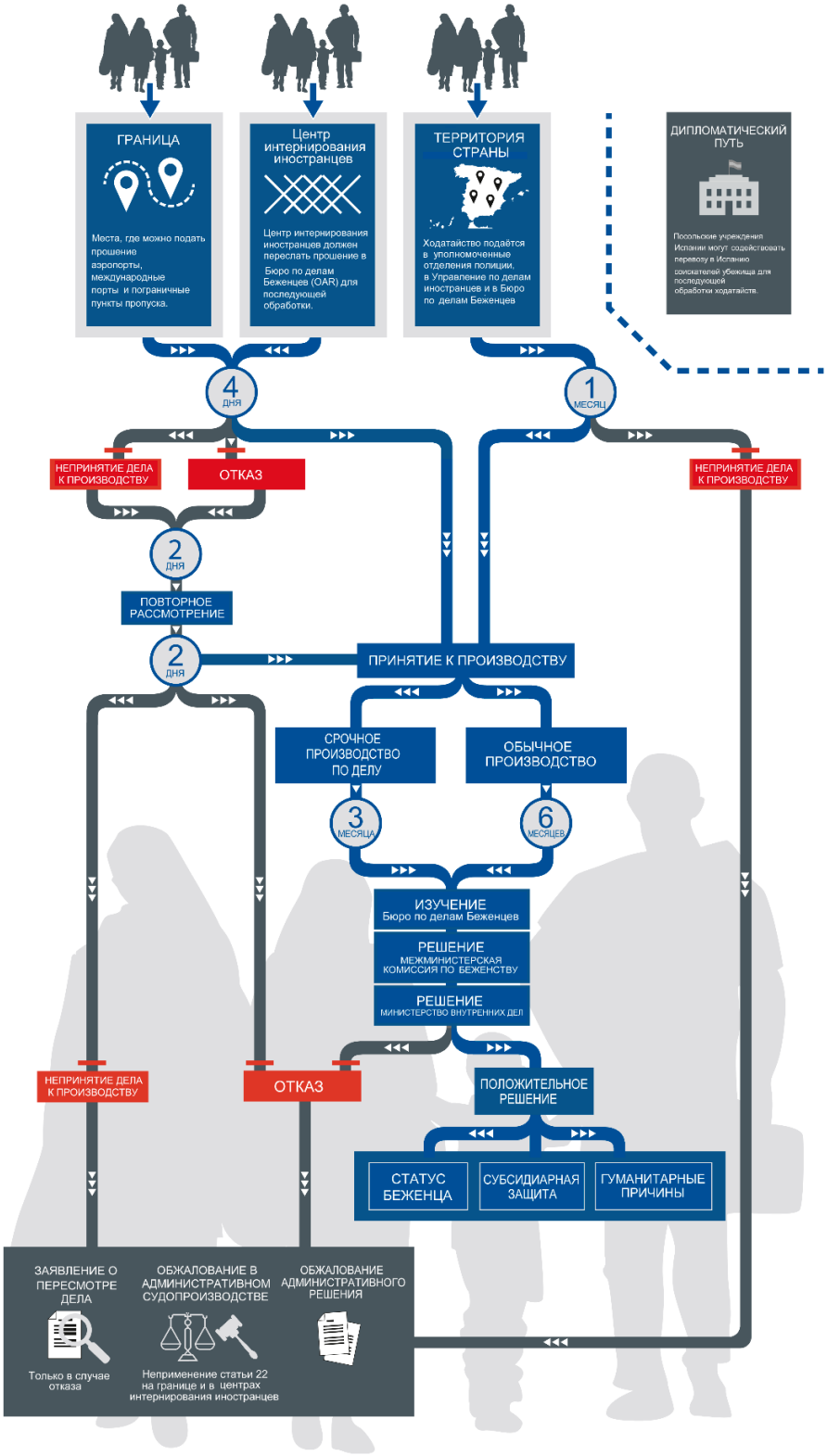
Права и обязанности

ВАШИ ПРАВА В ПЕРИОД РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА	ВАШИ ОБЯЗАННОСТИ В ПЕРИОД РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА
Иметь документ, удостоверяющий вас как заявителя на убежище, и возможность ознакомиться с	Сдать отпечатки пальцев и позволить сфотографировать себя. Дать согласие на запись ваших
Сообщать в Управление Верховного Комиссара ООН по делам беженцев.	Сотрудничать с испанскими органами власти и как можно скорее предоставить документальные
Бесплатная юридическая помощь и переводчик. Здравоохранение и социальная помощь.	Являться в органы власти по их требованию.
Право находиться в Испании.	Сообщать о смене места жительства в Испании.

Люди, которые начали процесс по предоставлению международной защиты в Испании и не имеют ресурсов для обеспечения своих основных потребностей, могут сделать запрос на доступ к **Национальной системе приема для заявителей на предоставление международной защиты** у правительства Испании.

В провинции Барселона доступ к этой программе помощи производится через офисы Красного Креста.

Общий обзор



Данную схему подготовил ACCEM, победитель тендера Городского Совета Барселоны на оказание правовой помощи по вопросам международной защиты.

Гарантия единства семьи

Закон устанавливает порядок воссоединения с родственниками, оставшимися в стране происхождения, и гарантирует право на семейную жизнь беженцам и лицам, получившим субсидиарную защиту (право на воссоединение семьи).

Человек, получивший статус беженца, может воссоединить:

- ✓ Родственников первой восходящей степени, доказавших свою зависимость. Родственников первой нисходящей степени, являющихся несовершеннолетними.
- ✓ Супруга (супругу) или человека, с которым состоит в отношениях аналогичным супружеским, при условии совместного проживания.
- ✓ Других родственников беженца или получившего субсидиарную защиту, при условии, что доказана зависимость от них, а также факт совместного проживания в стране происхождения.

Процедура