


La METRÒPOLI PROPERA

DESCENTRALITZACIÓ, GOVERNANÇA I PARTICIPACIÓ
EN ELS DISTRICTES DE BARCELONA



Elecció directa



A close-up photograph of green grass blades, slightly out of focus, creating a soft, natural background. The blades are illuminated from the side, highlighting their texture and color.


Un sistema electoral per als districtes de Barcelona

UAB

Universitat Autònoma de Barcelona

Contingut

1. Descripció de la proposta de sistema electoral per a l'elecció d'uns òrgans de govern dels districtes de Barcelona encarregada per la FRTF a la UAB el 2006
2. Opinió sobre la viabilitat legal de regular un sistema electoral per als districtes de Barcelona

A background image of green grass, heavily blurred to create a bokeh effect. The grass blades are in various shades of green, from light to dark, and are out of focus, creating a soft, textured background.

1. Proposta de sistema electoral per als districtes de Barcelona encarregada per la FRTF

UAB

Universitat Autònoma de Barcelona

Objectiu de la proposta

Elecció directe d'un Consell de Districte per a:

- Fomentar la proximitat entre la ciutadania i les institucions municipals
- Fomentar la “accountability” – la convicció que cal passar comptes personalment davant dels ciutadans, sense emparar-se en el partit

Funcionament

- Adaptació a Barcelona del sistema electoral alemany (“sistema de representació proporcional personalitzada”)
- Es basa en què cada elector/a disposa de dos vots:
 - Un vot a una llista candidats/es a regidors/es al Consell de Districte
 - Un vot a un/a candidat/a a “regidor/a de barri”
- Per tant, la papereta podria ser:

Primer vot (vot de llista)

Pretén computar el recolzament popular que té cada partit → determina el nombre de regidors de cada partit al Consell de Districte

Eleccions Municipals a l'Ajuntament de Barcelona, 2003 VOSTÈ TÉ DOS VOTS:

PRIMER VOT

Aquest vot decideix el nombre de regidors que tindrà cada partit al Consell de Districte.

Partits que es presenten al Consell de Districte de:

GRÀCIA

Voti només UN partit
Marqui el partit elegit amb una

Partit dels Socialistes de Catalunya PSC (PSOE-PSOE) Llista: Tereza Mascorell i Canella, Isabel María Nájera i Mas, Guillem Escribà i Averdado	<input type="checkbox"/>
Compostel·lans d'Unitat CIU Llista: Marga Oriol i Suñer, Carlos Aguirre i Ibarruri, Victor Guillel i Comellas	<input type="checkbox"/>
Partido Popular PP Llista: Xavier Bassa i Prades, Luis Comer i Serra, Alberto Garcia i Delon	<input type="checkbox"/>
Esquerra Republicana de Catalunya ERC Llista: Ricard Martínez, Montserrat Dolera Martínez i Gasa, Alexandre López i Borrull	<input type="checkbox"/>
Iniciativa per Catalunya – Verds ICV Llista: Imma Mayol i Borrull, Jordi Ramel i Ferrer	<input type="checkbox"/>
Els Verds – Esquerra Verda de Catalunya EV-EC Llista:	<input type="checkbox"/>
Els Verds i més EVM Llista:	<input type="checkbox"/>
Els Verds – Alternativa Verda EV-AV Llista:	<input type="checkbox"/>







SEGON VOT

Aquest vot decideix quin candidat/a serà el regidor del seu barri.

Candidat/tes a Regidor de Barri que es presenten a:

CAMP D'EN GRASSOT

Voti no més UN/A candidat/a
 Marqui el/a candidat/a elegit/a amb una

<input type="checkbox"/>	 Manel Manel i Manel Partit dels Socialistes de Catalunya Carrer Lluís de Valls, 12-14, 6e pis Telèfon: 932 105 060 Email: m.manel@psc.es
<input type="checkbox"/>	 Marta Maria i Maria Convergència i Unió Carrer Asturies 11, 6e pis Telèfon: 932 100 400 Email: m.mara@ciu.cat
<input type="checkbox"/>	 Marta Marga i Maria Partido Popular Travessera de Gràcia, 15 Telèfon: 932 002 000 Email: m.marga@pp.es
<input type="checkbox"/>	 Lluis Lluis i Lluis Esquerra Republicana de Catalunya Carrer Sant Salvador, 109-111 Telèfon: 932 103 831 Email: Lluís@esquerra.cat
<input type="checkbox"/>	 Julia Julia i Julia Iniciativa per Catalunya-Verds Carrer Sant Lluís, 7, 1st pis Telèfon: 931 160 156 Email: julia@icv.es
<input type="checkbox"/>	Telèfon: Email:
<input type="checkbox"/>	Telèfon: Email:
<input type="checkbox"/>	Telèfon: Email:
<input type="checkbox"/>	 Ólio Ferrer i Garcia Independent Plaça del Sol, 1 Telèfon: 931 111 262 Email: olivera@grupocamp.org

Segon vot (vot a candidat/a)

Pretén aproximar el regidor de barri a la ciutadania i viceversa

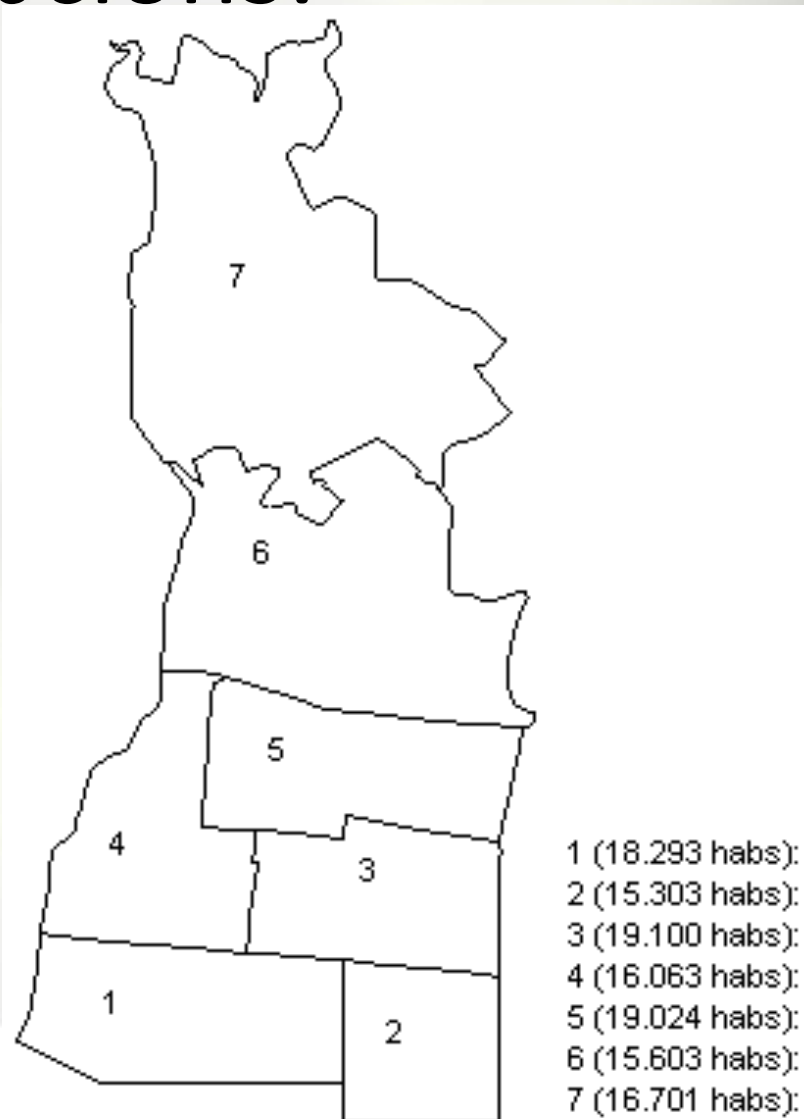
Dos tipus de circumscripcions:

- Una circumscripció que comprèn tot el districte

Serveix per a elegir regidors/es al Consell de Districte

- Vàries circumscripcions uninominals – els barris

Idealment, barris naturals



Combina dues fórmules:

Advertiment: la diapositiva següent conté simulacions de resultats molt fictícies

- Perquè són de quan es va fer la proposta (eleccions 2003)
- Perquè utilitzem resultats de les eleccions municipals i no tenim resultats d'eleccions a consellers de barri o a Consells de Districte
- Perquè la instauració d'un nou sistema electoral podria alterar el comportament electoral

Combina dues fórmules:

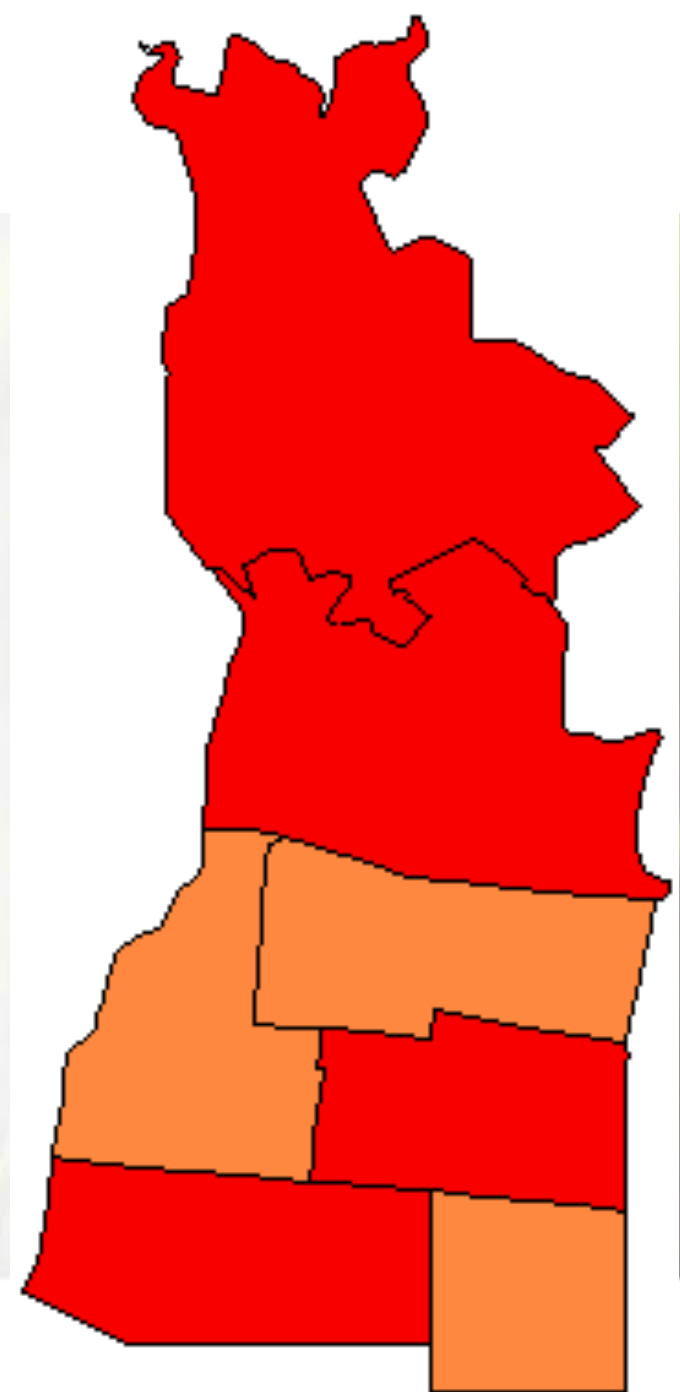
- A la **circumscripció de districte**, la mateixa fórmula de les eleccions municipals: fórmula d'Hondt amb un llindar del 5%
- El resultat d'aquesta dóna el nombre total de regidors de cada partit al Consell de Districte
- Amb els resultats de 2003 al districte de Gràcia, això donava:

	Resultats	Regidors
PSC	15.778	4
CIU	15.435	4
ERC	11.010	2
ICV	9.335	2
PP	7.517	1

Combina dues fórmules:

- A cada un dels barris, una fórmula de majoria simple
- Surt regidor/a de barri qui tingui més vots en el barri
- Amb els resultats de 2003 al districte de Gràcia, això donava:

PSC: 4 – CiU: 3 – 0 – 0 – 0




Combina dues fórmules:

- Els regidors de districte i els regidors de barri no es sumen
- Es combinen amb una “assignació polietàpica amb escons compensatoris” (fa que els regidors de barri no esbiaixen el Consell):

	Regidors de districte	Regidors de barri				Regidors de llista	Regidors de districte
PSC	4	4	⇒	$4 - 4$	⇒	0	$4 + 0 = 4$
CiU	4	3	⇒	$4 - 3$	⇒	1	$3 + 1 = 4$
ERC	2	0	⇒	$2 - 0$	⇒	2	$0 + 2 = 2$
ICV	2	0	⇒	$2 - 0$	⇒	2	$0 + 2 = 2$
PP	1	0	⇒	$1 - 0$	⇒	1	$0 + 1 = 1$

Més possibilitats

- Existeix la possibilitat de combinar resultats de barri amb resultats de districte amb resultats municipals

A background image of green grass, blurred to create a soft, natural texture. The grass blades are in various shades of green, from bright yellow-green to dark green, and are oriented in different directions, creating a sense of movement and depth.

2. Viabilitat legal de regular un sistema electoral per als districtes

UAB

Universitat Autònoma de Barcelona

Viabilitat legal

- Nota: la següent informació legal era certa en el moment en què es va realitzar la proposta (2006).
- Crec que ho continua essent però no he comprovat detalladament que no s'hagin produït canvis legals que puguin haver modificat la situació

Viabilitat legal

- La LOREG ja preveu l'existència d'un règim electoral propi de les entitats infra-municipals i, a més, **remet aquest règim al legislador autonòmic:**

*Artículo 199. 1. El régimen electoral de los órganos de las entidades locales de ámbito territorial inferior al Municipio será **el que establezcan las leyes de las Comunidades Autónomas que las instituyan o reconozcan**, que, en todo caso, deberán respetar lo dispuesto en la Ley reguladora de las bases del régimen local.*

Viabilitat legal

- Igualment, la llei reguladora de les bases de règim local **remet la regulació de les entitats infra-municipals al legislador autonòmic:**

Artículo 45. 1. Las Leyes de las Comunidades Autónomas sobre régimen local regularán las entidades de ámbito territorial inferior al Municipio (...)

2. En todo caso se respetarán las siguientes reglas: (...) La entidad habrá de contar con un órgano unipersonal ejecutivo de elección directa y un órgano colegiado de control.

Viabilitat legal

- Fins i tot, el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic dels ens locals remet aquesta qüestió als articles al·ludits de la LOREG i de la LBRL:

Reglament ROFRJEL. Artículo 44. 3. Para la designación de los miembros de los órganos de estas entidades se estará a lo establecido en el artículo 45 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local y en el artículo 199 de la Ley Orgánica 5/1985, de 19 de junio, del Régimen Electoral General.

Viabilitat legal

- Per tant, el règim electoral dels districtes de Barcelona és una competència autonòmica i és el Parlament de Catalunya qui ha de legislar sobre la qüestió

Viabilitat legal

- **Es pot argumentar** que el Parlament de Catalunya ja ha regulat aquesta qüestió:

Carta Municipal. Article 21. 1. Correspon al Consell Municipal acordar l'establiment de districtes, i també establir-ne el nombre i els límits territorials, l'organització i les funcions (...)

Carta Municipal. Article 23. 1. El Reglament orgànic municipal ha de regular la composició dels consells de districte i l'elecció de llurs membres

- **Sembla** una delegació per part del Parlament de Catalunya de la seves competències per a que el mateix Ajuntament de Barcelona reguli el règim electoral dels seus districtes

Viabilitat legal

- Conclusió 1. No procedeix demanar una reforma de la LOREG per a regular el règim electoral dels districtes de Barcelona.
- Conclusió 2. Sí que es podria sol·licitar aquesta regulació al Parlament de Catalunya: via llei electoral o via una delegació expressa d'acord amb l'article 23.1 de la Carta Municipal
- Conclusió 3. Si el Parlament no ho fa, l'Ajuntament pot modificar el Reglament Orgànic Municipal per tal de regular el règim electoral dels districtes d'acord amb l'article 23.1 de la Carta Municipal

Elecció directa

