

**Partecipation, Districts and Metropolitan city  
Experiences in Milan**

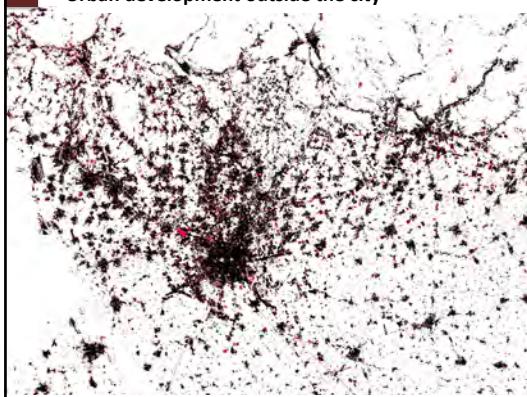
**Antonella Bruzzese**  
*Vice President and Councilor in Urban Planning at Municipio 3, Comune di Milano  
 Associate Professor at Politecnico di Milano, DASU Department of Architecture and Urban Studies*

Barcelona, 23.10.18  
 METROPOLI CERCANA. DESCENTRALIZACIÓN, GOBERNANZA Y PARTECIPACIÓN EN LOS DISTRITOS DE BARCELONA  
 Institut d'Estudis Regionals i Metropolitans de Barcelona

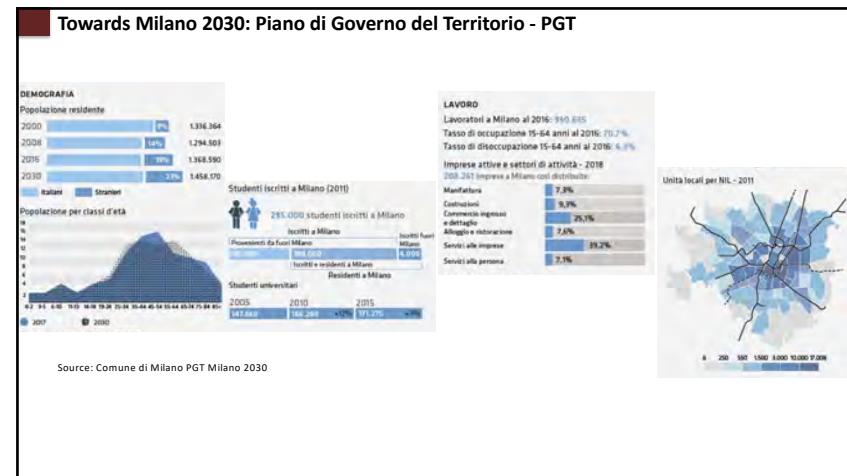
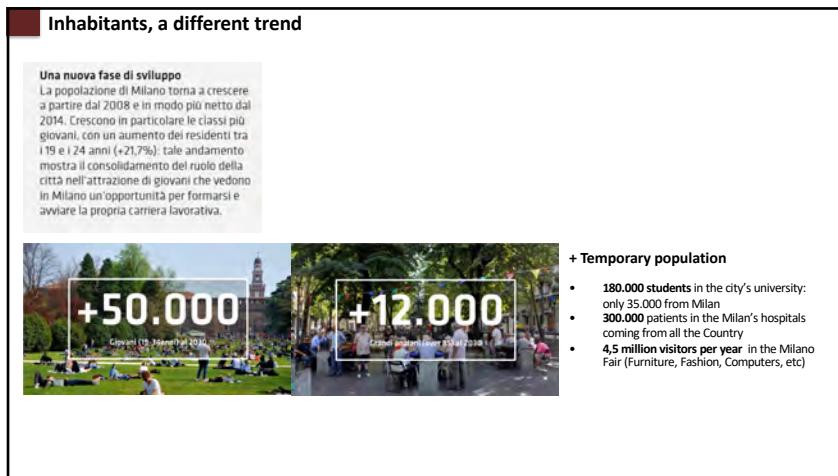
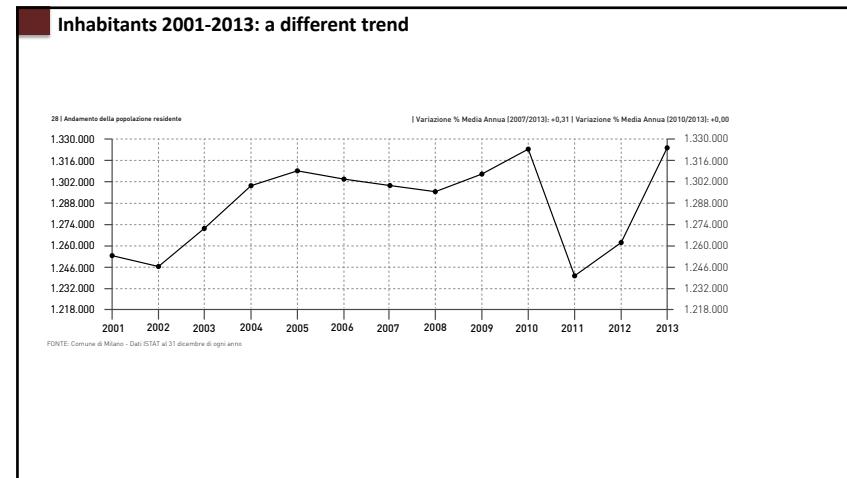
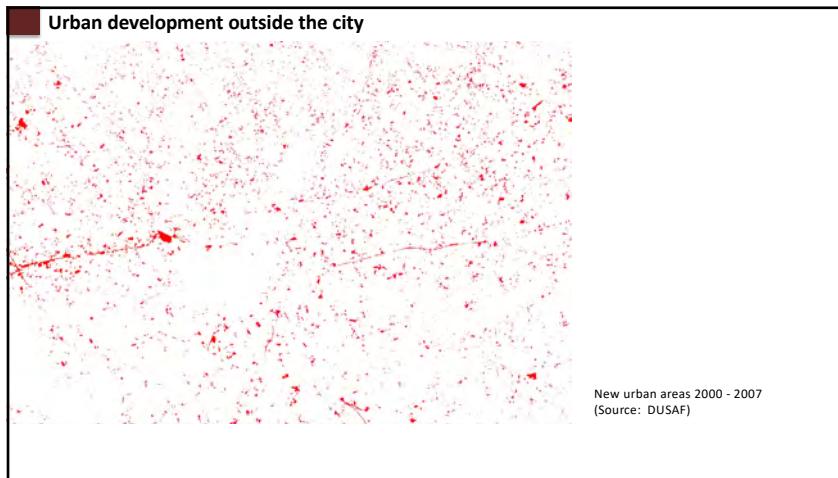
- 1. Milan, today. Trends and urban transformation. A few data.**
- 2. Metropolitan city and Districts (Municipi)**  
Reforms on decentralization still to be completed
- 3. Partecipation, experiences**  
Citizens protagonism, involvement and role of the Districts / An urban theme, conflicts, the forms of consultation
- 4. Final remarks. Limits, potentialities, work directions.**

**1. Milan, today. Trends and urban transformation. A few data.**

**Urban development outside the city**



Comparison 1999, 2004  
 Source: Arpalombardia



**Urban transformations in the city centre: new private developments**  
Garibaldi Repubblica -Porta Nuova / City Life - Tre torri



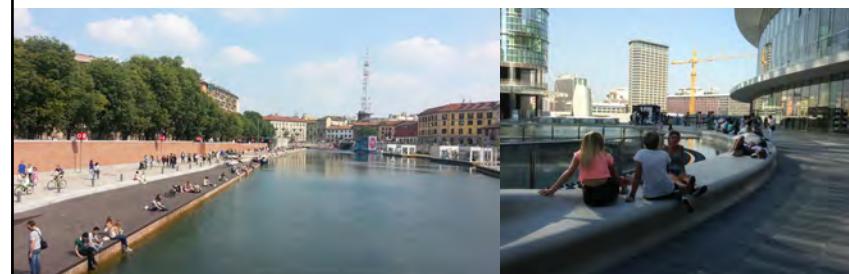
**Urban transformations in the city centre: new private developments**  
Garibaldi Repubblica -Porta Nuova / City Life - Tre torri



**Urban transformations in the city centre: new cultural and urban actors**  
Fondazione Prada (OMA) /Fondazione Feltrinelli (Herzog & De Meuron)



**Urban transformations in the city centre: new public spaces**  
Darsena / Piazza Gae Aulenti/Parco Biblioteca degli alberi



### Urban transformations in the city centre: big projects/vision on going

Post Expo – MIND (Milan Innovation District) - Città Studi / Railway yards / opening of some segments of the old canals (Navigli)



- Demographic growth (elderly and youngest)
- Still a city of services
- After a period of market stagnation, urban economy re-started in the city centre - visible in the city skyline and in its public spaces.
- Perception of Milan deeply changed in recent years.
- Polarization / gentrification

### 2. Metropolitan city and Districts (Municipi)

Reforms on decentralization still to be completed



## Metropolitan city of Milan

- Metropolitan cities have been defined in Italy for the first time by **Law 142/1990 Regulation of local autonomies**
- With the reform of **Title V of the Italian Constitution** (Law n. 3 /2001) is given constitutional legitimation to them
- Law n. 56/2014 Provisions on metropolitan cities, provinces, unions of municipalities** (so-called "reform Delrio", DDL of the Letta Government then transformed into law with the Renzi government) establishes the metropolitan cities of **Turin, Milan, Venice, Genoa, Bologna, Florence, Bari, Naples and Reggio Calabria, Rome Capital** (+ others adopted by the Special Statute Regions, Sardinia, Sicily and Friuli Venezia Giulia).
- From 01/01/2015, the **Metropolitan City of Milan** replaces the pre-existing **Province of Milan**
- Government bodies : council, executive branch and metropolitan mayor
- Functions: adopt and update the metropolitan strategic plan; take care of spatial planning in terms of infrastructures, service networks and communications; develop coordinated management of public services; develop systems and structures for mobility; develop computerization and digitalization systems; institutional relations, including those with other European cities and metropolitan areas



## Some limits

### Perimeters

- the municipalities along the first historical Milanese **industrial conurbation line**, Milan-Monza , are excluded from the **Milan metropolitan area**, as well as a large part of the **Sempione industrial district** and the airport intercontinental of **Milan Malpensa**
- Statistically, the **Metropolitan Area of Milan** is larger and has more than **6,000,000** inhabitants

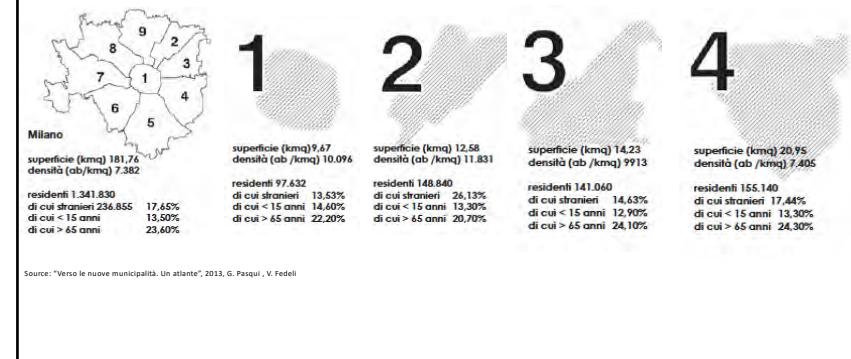
### Representativeness / delegation

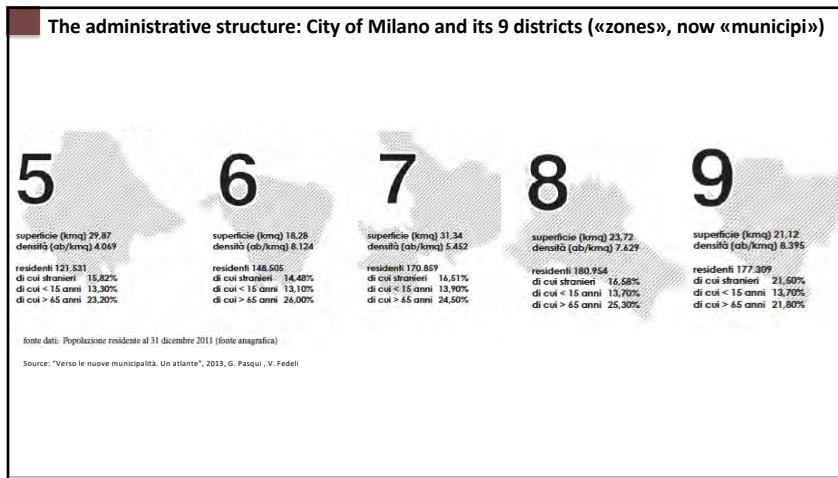
- second-level elections: the metropolitan Council is a **second-level elective organ**, composed of the Metropolitan mayor and 24 councillors. Holders of the active and passive electorate are mayors and councillors in charge of the Municipalities included in the territory of the Metropolitan City of Milan.

### Role and functions

- lack of incisiveness of the role of coordination of the Province on its territory

## The administrative structure: City of Milano and its 9 districts («zones», now «municipi»)





### Municipi a Milano

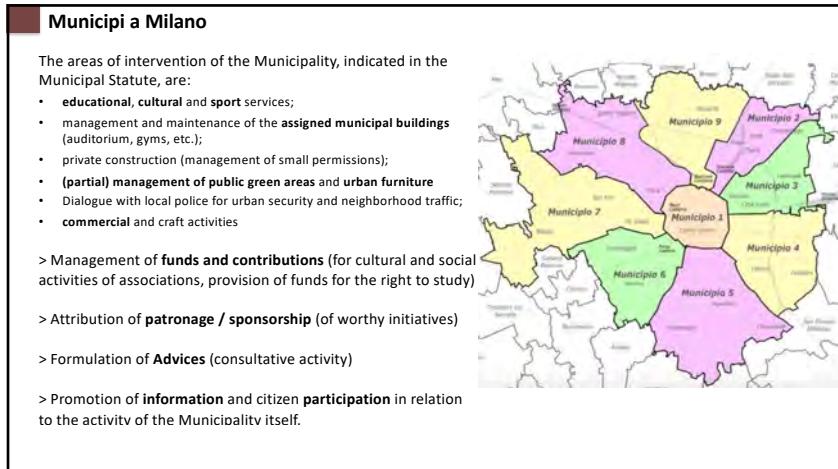
With the same Law 56/2014 which established the Metropolitan City, also the Districts - "Municipi" (the same perimeters of the Zones) have been established.

**Regulations of Districts**, approved with Milan City Council Resolution n. 17 of April 14, 2016

- Direct election of the President of the District
- Reduction in the number of councillors (31)
- Executive branch (3 assessors)
- Greater administrative autonomy

They are also established

- > **Permanent Conference of the Presidents of the Districts**, consultative body of the Mayor, the Council and the City Council
- > **Observatory on Municipalities** whose purpose is to oversee the process of implementation of administrative decentralization



### Limits

- Scarcity of **resources** (economic and human)
- Scarcity of **Autonomy** (derivative financial statement / derivative financial statement)
- **Weack Role** (little recognition, poor clarity of roles)

REGOLAMENTO DEI MUNICIPI DEL COMUNE DI MILANO  
Districts Regulations

**Art. 2 - I Municipi.**

1. I Municipi, nell'ambito dell'unitarietà del Comune di Milano, rappresentano le rispettive comunità, ne curano gli interessi e ne promuovono lo sviluppo, **in quanto organismi di partecipazione, consultazione e gestione dei servizi di prossimità presenti sul territorio**

Art. 2 - Municipalities.

1. The Districts, within the unity of the Municipality of Milan, represent their communities, take care of their interests and promote their development, as bodies for **participation, consultation and management of local services in the area**.

- how **civic participation** is structured in the district (**means, organs and tools**)
- the relation between **public participation** and **governance** in the district of Milan, how and by which mechanisms participation has an **impact over politics and policies** at both the district level and the city.

«Ordinary»

- Citizens can freely come and talk in the half an hour **before the Municipal council**
- Citizens can be involved in the different **Local Commissions**
- Citizens can send mail, call, etc. Easier to get in touch with the Councillors
- **Public meetings**
- Work with the formal and informal associations

«extraordinary»

- a. **Participatory budget**
- b. **Consultation about the transformation of abandoned railway yards**

### 3. Partecipation, two experiences

Citizens protagonism, involvement, role of the Districts / An urban theme, conflicts, the forms of consultation

# BILANCIO PARTECIPATIVO

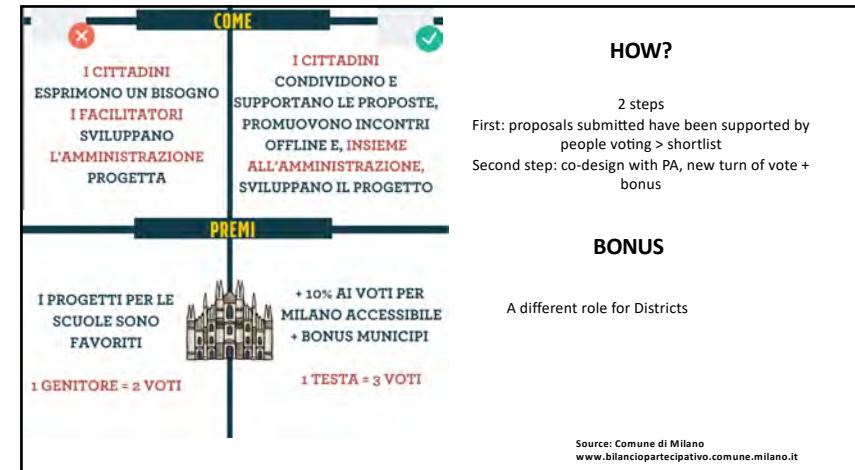
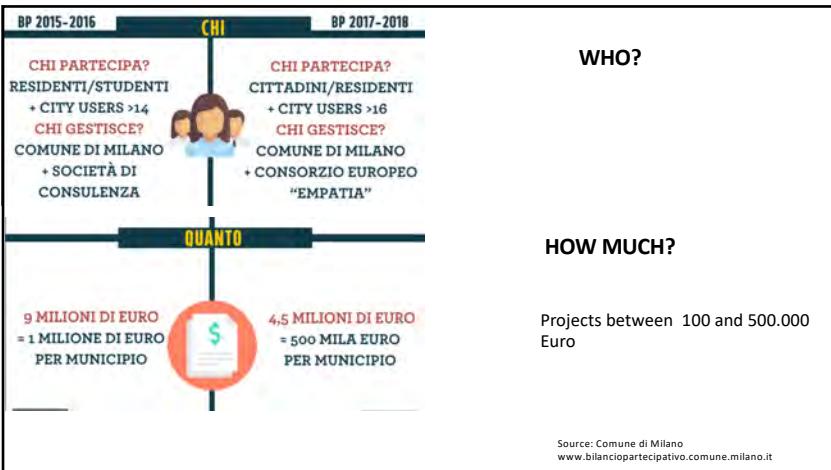
## DALL'IDEA ALLA CITTÀ

The **Participatory Budget** is tool of participatory administration now widespread throughout the world that, on the basis of a budget allocated by a public body (usually a municipality) directly allows citizens to propose, plan and vote for interventions for their territory, which will then be realized by the Municipality itself.

Milan experienced the Participatory Budget for the first time in 2015. The second in 2017.

The 2017-18 edition is funded by the CAPS research and innovation program - "Horizon 2020" and implemented in collaboration with the European research project EMPATIA

Source: Comune di Milano  
[www.bilanciopartecipativo.comune.milano.it](http://www.bilanciopartecipativo.comune.milano.it)



Bonus Municipio3 «Neighborhoods in motion» / «Quartieri in movimento»

- Improving Walkability**  
Interventi che migliorino le condizioni per camminare in città al fine di ottenere ambienti più accoglienti e accessibili per i pedoni e in particolare per bambini e per anziani e soggetti con difficoltà motorie e altre disabilità (itinerari per disabili, percorsi sicuri di accesso alle scuole, ma anche itinerari alla scoperta di luoghi di valore storico ambientale, zone 30, pedonalizzazioni parziali o temporanee etc.) poiché si ritiene che il livello di "camminabilità" di un quartiere sia direttamente proporzionale alla qualità e vivibilità urbana;
- Improving sport activities**  
Interventi per promuovere e migliorare le possibilità di **praticare sport e giocare all'aria aperta**, una vera e propria "palestra a cielo aperto" negli spazi e nei giardini pubblici, per tutte le fasce di età, con particolare attenzione agli adolescenti (da percorsi vita, strutture per calisthenics o simili, parkour etc.), a persone affette da disabilità (giochi per bimbi disabili) e ai più piccoli (giochi d'acqua, etc.), con la motivazione che favorire una vita attiva attraverso la diffusione dello sport sia importante per i cittadini e per la salute pubblica;
- Improving stay and stay safe**  
Progetti per migliorare la fruizione degli spazi pubblici (sia i luoghi di sosta come piazze e giardini, sia i luoghi dell'attesa come le fermate dei mezzi pubblici, sia incroci stradali etc.) con interventi volti a migliorarne la percezione di **sicurezza**, la loro illuminazione e visibilità, con la motivazione che stare, sostare e muoversi agevolmente e in sicurezza è la condizione di base per un quartiere vivibile.

**AGORÀ GOBETTI**

Il progetto si propone di riqualificare piazza Gobetti rendendola più bella, accogliente e fruibile dai cittadini, nell'ottica di estendere, in futuro, la riqualificazione a tutta la zona circostante

LE FASI DEL PROGETTO

- Post voto
- PFTE
- PTOP
- Progetto Definitivo
- Finanziamento Aprovalore
- Gara d'appalto
- Contract - competitive public tender
- Progetto Esecutivo + Contratti

**AGORÀ GOBETTI**

Bilancio Partecipativo 2017/2018

VOTI FINALI: 1601

SUPPORTI PRIMA FASE: 196

BUDGET AGGIUDICATO: 500.000€

CLASSIFICA GENERALE: 4

TIPOLOGIA: Regenerazione e decoro urbano

AREA DI COMPETENZA: Mobilità - Verde

BONUS: Bonifico Municipale +15%

BONUS: "Milano Accessibile" +15%

**BILANCIO PARTECIPATIVO**

BALLO D'IDEA ALLA CITTÀ

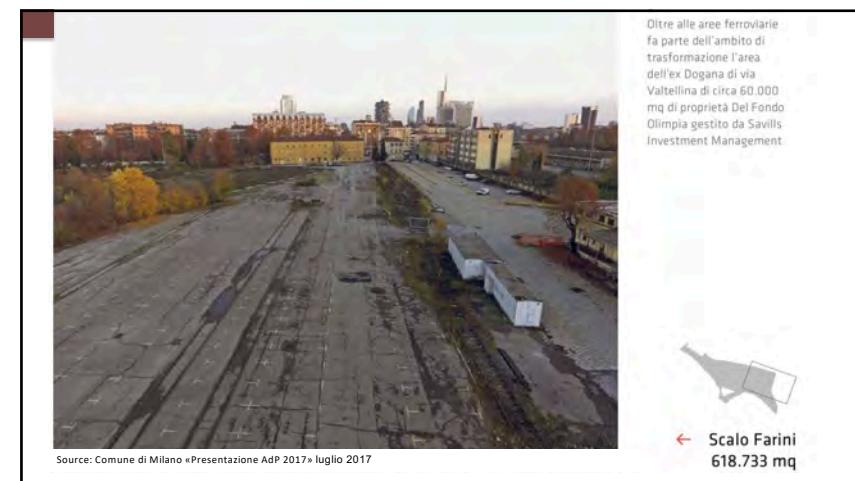
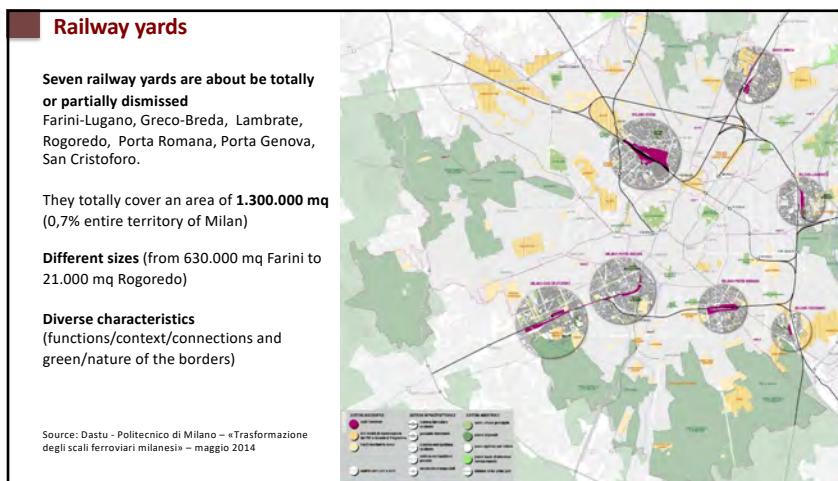
Bilancio Partecipativo di Milano

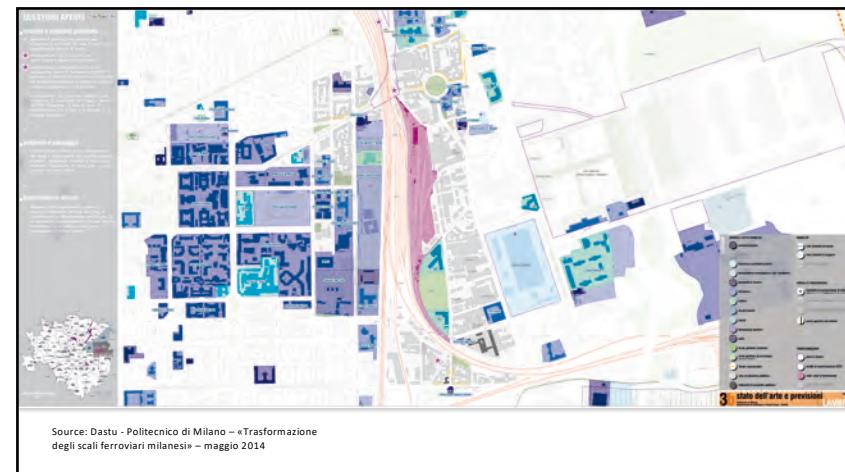
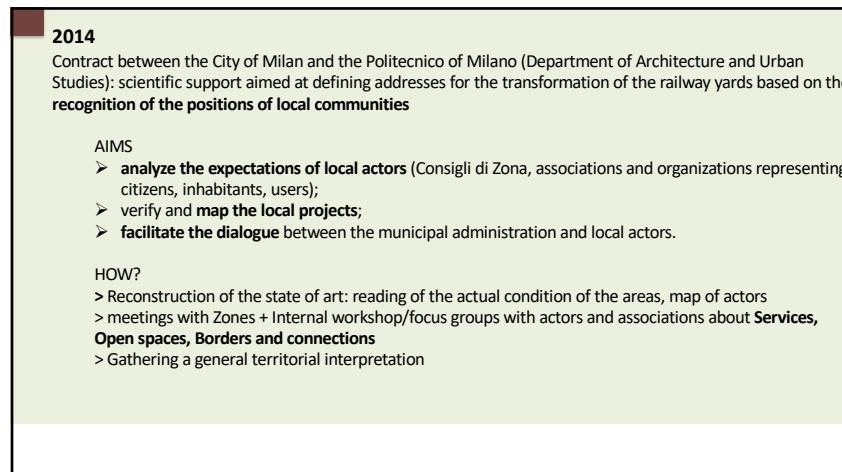
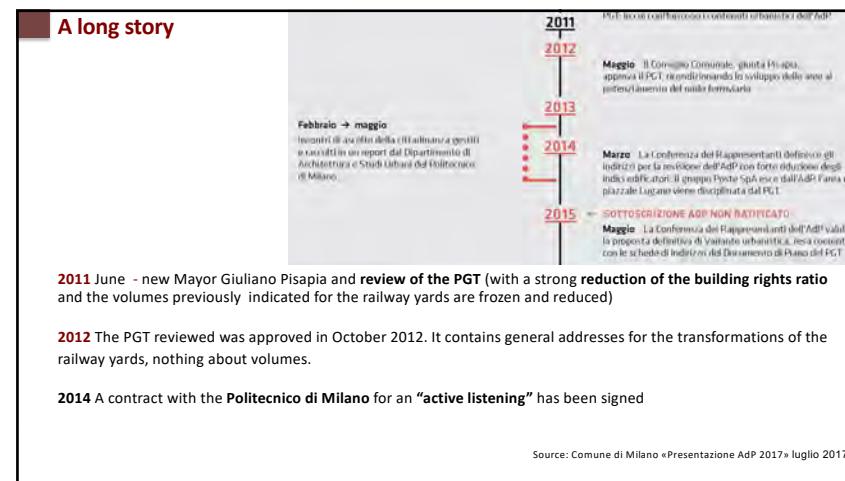
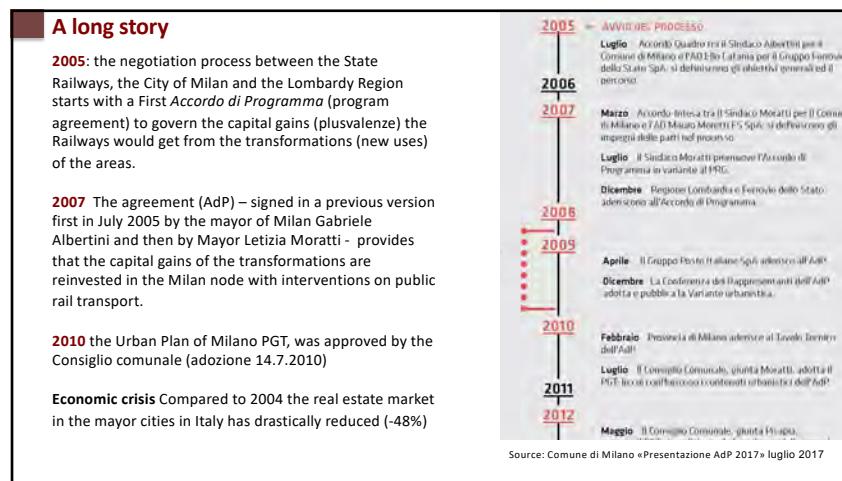
MONITORAGGIO 2018 - Incontro per il progetto Agorà Gobetti | Il Bilancio partecipativo di Milano 2017-2018

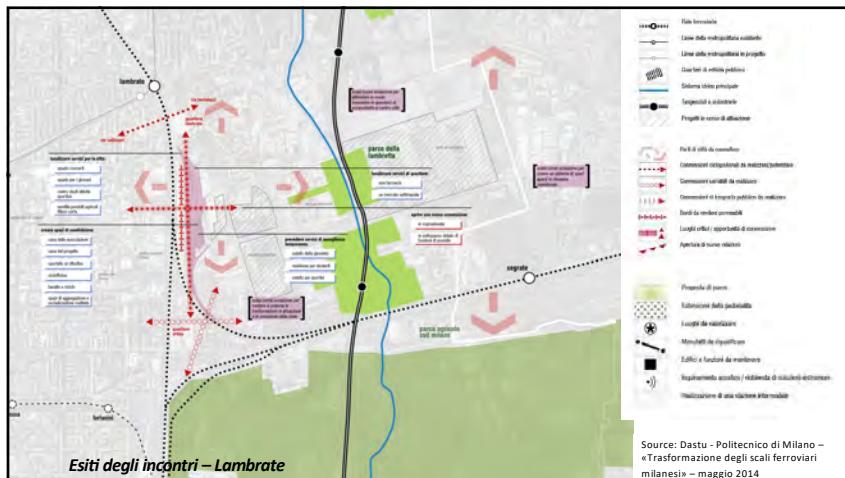
MONITORAGGIO 2018 - Incontro per il progetto Agorà Gobetti | Il Bilancio partecipativo di Milano 2017-2018

### Pros & cons

- + An tool for **direct citizen's involvement** in designing
- +/- **Local** problems and solutions
- + A different role - of **mediation and direction** - for the Districts
- Strong **selection** of participants - demanding engagement







## A long story

**2016**  
New mayor Sala, process re-start.

Wider public debate.  
Many different groups of stakeholders  
against the operation

Different approach.  
Not only negotiation with the stakeholders  
but several occasions of discussion.

Document of addresses (City council)

**2017**  
Debate in the City Council Commissions  
and in the Districts aimed at collecting  
suggestions for the final document  
(Delibera and AdP)



**IL PROCESSO**  
LAVORO DI ASCOLTO

**>20**  
sedute pubbliche

Le Commissioni Consiliari, 19 sedute pubbliche, 19 incontri ad aperto, oltre 100 incontri con gli esperti, oltre 100 incontri con i cittadini, più 100 incontri di lavoro e dibattiti di gruppo.

**IL PROCESSO**  
IL TAVOLO TECNICO

**6**  
incontri

6 appuntamenti svolti dai 16 componenti del tavolo tecnico con gli 8000 abitanti della zona urbana e rurale, 14 nuovi portavoce delle istanze, 61 documenti di analisi.

**IL PROCESSO**  
LAVORO DI ASCOLTO

**19**  
incontri

Complessivamente svolti: 19 incontri, 19 incontri di lavoro e dibattiti di gruppo, 19 incontri con gli esperti, oltre 100 incontri con i cittadini, più 100 incontri di lavoro e dibattiti di gruppo.

**IL PROCESSO**  
ALTRI INIZIATIVE

**>60.000**  
cittadini coinvolti

Parallelamente al processo di ascolto, le Commissioni si sono dotate di un ruolo tecnico, composto da esperti indicati dai gruppi territoriali, per approfondire i temi di maggior rilievo relativi all'Accordo di Programma:

Atti di cospicuo interesse, oltre 100 iniziative di ascolto e oltre 1000 esperti coinvolti.

Il Comune di Milano ha promosso una serie di convegni in collaborazione con l'Ordine degli Architetti e il Politecnico di Milano, mirati ad approfondire i principali temi di sviluppo: infrastrutture e rigenerazione urbana, verde e spazio pubblico, qualità urbana.

Numerosi sono stati gli eventi pubblici promossi autonomamente da associazioni per approfondire il tema degli scali.

Source: Comune di Milano «Presentazione AdP 2017» luglio 2017

## What the District did

### Public meeting to inform

Un primo incontro pubblico (17.02.17) alla presenza dell'Assessore all'Urbanistica per informare la cittadinanza sul processo in corso, ascoltare i cittadini sulla realtà locale dello scalo;

### Sharing documents to go in depth

Pubblicazione on line sul sito del Municipio dei documenti informativi;

### Survey to get comments

Richiesta di compilazione di una *scheda di consultazione*, pubblicata sul sito del Municipio per raccogliere indicazioni inerenti: le criticità generali dell'area e quelle relative a barriere e/o connessioni, bisogni locali, verde, funzioni, usi temporanei;

**Scalo Lambrate**  
Aggiornamenti e consultazione con i cittadini

**Incontro pubblico promosso dal Municipio 3**

Lunedì 20 Febbraio 2017, ore 21.00  
Municipio 3, Sala Consigliare Guido Galli, via Samovino 9

**Per informare e aggiornare:**

- sulle tappe del processo in corso;
- sui contenuti della delibera di indirizzo del Consiglio Comunale.

**Per raccogliere commenti e discutere:**

- dei bisogni e criticità da trattare nel progetto di riqualificazione;
- del modo in cui la riqualificazione dello scalo risponda alle esigenze e criticità a Lambrate e nell'estensione delle attese e dei suggerimenti in merito all'uso e alla realizzazione e ai servizi e alle funzioni da dare al nuovo scalo;
- delle questioni urgenti di scala cittadina e territoriale (mobilità, recupero aree dismesse) da affrontare;

**Parteciperanno all'incontro**

I presidenti delle Commissioni Consiliari Urbanistica e del gruppo di lavoro del Politecnico di Milano.

**Vi aspettiamo numerosi!**

Assessore a Urbanistica e Mobility del Municipio 3  
Autonoleggio Spazio

Source: Comune di Milano - Municipio 3

**What the District did**

**Collective site visit**  
Sopraluogo aperto ai cittadini 04.03.17 per conoscere "da dentro" lo scalo Lambrate;

**Second public meeting – discussion on survey results**  
Un secondo incontro pubblico, 17.03.17 lettura di sintesi delle schede di consultazione pervenute e discussione con i cittadini presenti;

**Third public meeting on design explorations**  
Un terzo incontro pubblico, il 05.04.17 di presentazione delle esplorazioni progettuali relative allo scalo di Lambrate dello Studio Zucchi e Studio Mecanoo nell'ambito dell'incarico Scali Vision di FS.

Source: Comune di Milano - Municipio 3

**What the District did**

**Final Municipal deliberation**  
Il percorso si è concluso con la Delibera di indirizzo n. 28 del 4 Maggio 2017.

Milano	Comune di Milano	Comune di Milano Consiglio di Municipio n. 3	Deliberazione n. 28
CITTÀ DI MILANO PROGETTO DI DELIBERA DI INDIRIZZO SULLO SVILUPPO SOSTENIBILE DEI BENI COMUNALI MILANO 2017		OGGETTO: Liberi di individuare riqualificazione scalo ferroviario di Lambrate, I.E.	
Seduta convocata con avviso	Seduta del Consiglio di Municipio n. 3 del PG 19/03/2017 del 28 aprile 2017 4 maggio 2017		
Presieduta dal Presidente del Consiglio di Municipio Vincenzo Cicali	Assiste alla seduta Il Segretario Elisabetta Pedrotti		
CONSIGLIERI PRESIDENTE: Anatra - Zing - Rizzo - Bindi - Romeo - Puccio - Scoppi - Rossi - Giudiceo - Bazzane - Maria Antonella - Caviglioglio - Lanza - Cari Vito - De Luca - Gatti - Gatti - Gavazza - Cicchetti - Giacomo Molin - Falanga - Migliavita - Copetti - Fazio - Monti - Cesari - Manzo - Compagni - Dario - Fausto Vassalli - Sartori - Sestini - Vaccaro - Zanasi - Galvani - Picca - Frassineti - Gallo - Sestini			
COME ESEMPIO DI PRESENZA: 22 CONSIGLIERI LA SEDUTA È EGUALE			
CONSIGLIERI ASSENTI N. 9			
Anatra Cesare - Arman Mery - Regnani Valeria - Capodilupo Moreno - Casanova Rita - Cattaneo D'Elia - Di Vittorio Marco - Marangoli Pietro - Sammarco - Mirella			

**What the District got**

Concerning contents: reduction of a 30% of built volume  
Concerning method: sense of construction together

However

Limited ability to orient the process  
Volunteer dimension (being competence)  
Times too short

**4. Final remarks. Limits, potentialities, work directions**

**❖ Who participates?**

Representativeness / who are the people involved and how to enlarge the participation.

**❖ On what is useful and right organize participation?**

The dilemma of reconciling sometimes divergent paths; do not create frustration

**❖ How to make effective participation?**

Right to express positions vs. fully comprehend the complexity of the implications

**❖ When and with what resources?**

The costs and times of participation

**❖ Citizens / Districts / City Level (Metropolitan city).**

Relations to be improved

**Thank you for your attention**

**Gracias por su atencion**

[antonella.bruzzese@polimi.it](mailto:antonella.bruzzese@polimi.it)