

# **INFORME SOBRE LA EXTERNALITZACIÓ DE SERVEIS DE DEFENSA I ASSESSORAMENT JURÍDIC AL GRUP MUNICIPAL AJUNTAMENT DE BARCELONA**

**Informe elaborat el març 2015 amb dades de les anualitats 2011, 2012 i  
2013 i 1er trimestre de 2014**



**Ajuntament  
de Barcelona**

**GERÈNCIA DE COORDINACIÓ I RECURSOS  
Direcció dels Serveis Jurídics**

Pl. Carles Pi i Sunyer, 8-10, 1a planta  
08002 Barcelona  
Tel. 93 402 79 44  
Fax 93 402 79 51



Per a la realització d'aquest informe cal partir de l'organització i les responsabilitats actuals a nivell jurídic en el grup Ajuntament de Barcelona.

En el cas de l'Ajuntament de Barcelona (Districtes i sectors) i els ens subjectes al Dret Públic (organismes autònoms), són els funcionaris municipals i en el cas de les entitats subjectes al Dret Privat (Entitats Públiques Empresarials i societats mercantils principalment) és el personal laboral els que dirigeixen els serveis jurídics del grup Ajuntament de Barcelona. Puntualment es fan externalitzacions per assumptes complexos o per no tenir les corresponents especialitzacions.

En el marc de la Taula de Coordinació Jurídica Municipal (pot consultar-se la seva activitat a la Intranet municipal), s'ha demanat als diferents ens que formen part del grup Ajuntament que es remeti la informació relativa a les externalitzacions pel període 2011-2014.

La informació que s'ha rebut és la següent:

- Barcelona Activa SAU SPM
- Barcelona de Serveis Municipals SA (SDG Econòmic-Financera)
- Barcelona de Serveis Municipals SA (SDG Operacions i Direcció de Persones)
- Barcelona d'Infraestructures Municipals, SA
- BARCELONA GESTIO URBANISTICA, S.A.
- Biblioteca General
- Cementiris de Barcelona SA
- Direcció de Coordinació de Contractació
- Direcció de Serveis Jurídics
- Direcció del Sistema Municipal d'Arxius
- Districte Ciutat Vella
- Districte Eixample
- Districte Gràcia
- Districte Horta – Guinardó
- Districte Les Corts
- Districte Nou Barris
- Districte Sant Andreu
- Districte Sant Martí
- Districte Sants – Montjuïc
- Districte Sarrià - Sant Gervasi
- DS Gestió Econòmica - Gerència de Recursos
- Economia, Empresa i Ocupació
- Foment Ciutat
- Gerència Adjunta d'Urbanisme

- Gerència Adjunta Habitatge
- Gerència Adjunta Medi Ambient i Seveis Urbans
- Gerència Adjunta Urbanisme
- Gerència de Qualitat de Vida, Igualtat i Esports
- Gerència Habitat Urbà
- Institut Barcelona Esports
- Institut de Cultura de Barcelona
- institut Municipal de Paisatge Urbà
- Institut Municipal de Parcs i Jardins
- Institut Municipal d'Educació de Barcelona
- Institut Municipal d'Hisenda
- Institut Municipal d'Urbanisme
- Junta Arbitral de Consum
- MERCABARNA
- Patronat Municipal de l'Habitatge
- Prevenció, Seguretat i Mobilitat

## **DESCRIPCIÓ DE LES DADES OBTINGUDES**

Les dades obtingudes posen de manifest que bàsicament es contracten 7 productes jurídics

### **1. Assessorament a l'ens i/o gerència.** Aquest pot ser:

a) **Puntual:** Consultes individualitzades sobre elements de rellevància jurídica per casos concrets. Al mateix temps hem detectat que pot ser:

- Jurídic: consultes de caire eminentment relacionades amb qualsevol branca del Dret
- Jurídic i financer: consultes en què la frontera entre el Dret i el vessant econòmic es fa difícil delimitar-lo.

b) **De fixació de criteri:** Consultes genèriques de com actuar o bé per la novetat d'una institució

### **2. De defensa jurídica<sup>1</sup>.** Aquest pot ser:

- Puntual: per assumptes concrets
- En un termini: pel transcurs d'un període de temps i una quantia prefixada

---

<sup>1</sup> Si bé la defensa jurídica està centralitzada, en el Servei del Contenciós, dins de la Direcció de Serveis Jurídics en el marc de la Gerència de Recursos, en alguns supòsits la defensa és dirigida des del propi ens, posant-ho en coneixement de la dita Direcció.



**3. Els contractes mixtos de defensa i assessorament:** també hi ha contractes que acumulen les dues especialitats (informe i defensa) per la versatilitat del despatx)

**4. Procuradors:** En conseqüència a la defensa a Tribunals també s'observa despesa en postulació processal

**5. Registres:** Consten despeses per la inscripció de Registres de tot tipus (de la Propietat, Mercantil...)

**6. Auxili de funcions:** en aquest apartat ens trobem contractes per recolzar la tramitació administrativa per matèries ben diverses fins el punt que es fa molt difícil qualificar de "jurídica" aquesta externalització. Té a veure amb el suport en la gestió.

## **JUSTIFICACIÓ DE LA NO CENTRALITZACIÓ**

La unificació d'encàrrecs jurídics es descarta per tres motius:

### **a) Personalitat jurídica de cada ens i la seva autonomia funcional**

La diversitat d'ens que componen el grup Ajuntament de Barcelona fa que sigui una anàlisi excessivament heterogènia. Així des de ens subjectes al Dret Privat, o litigis laborals (on els terminis són molt curts) o bé la forma de l'encàrrec (de molt sovint a molt escàs) fa que cercar criteris uniformitzadors sigui difícil i per tant **és molt justificada la autonomia en les seves funcions.**

### **b) Assessorament individualitzat**

L'especialització que prové de la naturalesa de cada ens fa de difícil unificació.

Així per exemple un assessorament laboral només el faran servir certs ens, o econòmic pel que cada ens es recolza en assessorament extern en funció de necessitats.

### **c) Els terminis**

El fet que s'unifiqui la contractació pot suposar que el contacte directe amb els responsables de l'externalització sigui més lent i aquest element juga en contra de la immediatesa de l'assessorament extern.

## **ELS SERVEIS MUNICIPALS ESTAN DISSENYATS CERCANT FLEXIBILITAT I ADAPTABILITAT**

**Aquesta forma de contractació té a veure amb el model del grup Ajuntament de Barcelona: estructures si pot ser adaptades a les necessitats, sense reproduccions organitzatives que cerquen agilitat. I per això l'assessorament extern és fonamental:**

- El model del grup Ajuntament de Barcelona és un model bons resultats des de l'òptica de la gestió: nucli de servei públic i contractacions puntuals en cas de necessitats
- Les novetats canviants de la gestió s'aborden amb més flexibilitat amb estructures més adaptables i per tant el recolzament extern és un element central.

## **ELEMENTS QUE PODRIEN MILLORAR EL FUNCIONAMENT:**

Fetes les consideracions anteriors s'observen 3 espais que poden abundar en la direcció que proposa de racionalització de la externalització i que seran estudiades en els propers mesos:

### **1.- Compartir el coneixement**

De la mateixa forma que els diferents ens tenen accés a l'infolex dels serveis jurídics centrals, es crearà la plataforma interna perquè tothom pugui consultar allò que es sol·liciti<sup>2</sup>, tot respectant la normativa de protecció de dades i seleccionant camps d'actuació que siguin majoritàriament d'aplicació (contractació, patrimoni urbanisme...)

### **2.- L'augment de la transversalitat**

Per part dels serveis jurídics centrals obrirem un projecte que suposi que coneixement rebut d'una consulta externalitzada sigui reutilitzable per un altra ens municipal. Aquesta dinàmica afavorirà ampliar la visió jurídica i donar més valor a l'externalització.

### **3. Fixació de criteri**

En el marc del pla de treball de la Taula de Coordinació Jurídica es proposa que certes externalitzacions també siguin tractades i analitzades per ampliar el coneixement i en certs casos es converteixin en veritables recomanacions d'actuació.

---

<sup>2</sup> De conformitat amb l'article 10 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, a efectes de la normativa de transparència els informes jurídics no s'han de publicar i només cal que es publiquin aquells que resolen consultes dels ciutadans o fixen pautes de comportament.

## CONCLUSIÓ

Feta l'anàlisi proposada per a la realització de l'informe, es descarta la unificació de criteris per motius expressats en aquest informe però sí que s'apunten línies de treball de les que es podrà fer seguiment a la intranet de serveis jurídics centrals i que van en la direcció de compartir els documents entre serveis i potenciar la transversalitat també en l'externalització.

### Despesa defensa i assessorament jurídic Grup Ajuntament (anys 2011-2012-2013 i 1er trimestre 2014)

Òrgan	2011	2012	2013	2014	Total general
Barcelona Activa SAU SPM	60.797,22 €	74.971,03 €	67.654,50 €	52.368,80 €	255.791,55 €
Barcelona de Serveis Municipals SA (SDG Econòmi	301.653,29 €	153.367,53 €	312.078,39 €	154.074,04 €	921.173,25 €
Barcelona de Serveis Municipals SA (SDG Operaci	58.261,91 €	54.333,47 €	60.082,04 €	58.623,28 €	231.300,70 €
Barcelona d'Infraestructures Municipals, SA	136.692,22 €	131.760,29 €	86.212,72 €	178.925,79 €	533.591,02 €
Barcelona Gestió Urbanística, S.A.	105.066,84 €	65.460,00 €	89.859,92 €	37.984,50 €	298.371,26 €
Cementiris de Barcelona SA	59.233,91 €	90.146,51 €	53.890,75 €	32.423,89 €	235.695,06 €
Direcció de Serveis Jurídics	149.748,63 €	167.385,95 €	210.313,02 €	249.227,10 €	776.674,70 €
Direcció del Sistema Municipal d'Arxius	113,30 €		3.037,93 €	6.933,20 €	10.084,43 €
Districte Ciutat Vella	8.236,40 €	8.153,00 €	27.003,81 €	47.929,31 €	91.322,52 €
Districte Eixample	29.318,00 €	20.463,28 €	49.660,78 €		132.414,07 €
Districte Sarrià - Sant Gervasi				4.467,02 €	4.467,02 €
DS Gestió Econòmica - Gerència de Recursos		26.554,66 €	5.445,00 €		31.999,66 €
Economia, Empresa i Ocupació		1.298,00 €	22.853,14 €	24.381,50 €	48.532,64 €
Foment Ciutat	52.857,78 €	33.490,25 €	20.098,26 €	36.244,05 €	142.690,34 €
Gerència Adjunta d'Urbanisme				59.750,68 €	59.750,68 €
Gerència Adjunta Medi Ambient i Seveis Urbans	245.709,45 €	285.474,00 €	39.550,59 €	14.999,99 €	585.734,03 €
Gerència de Qualitat de Vida, Igualtat i Esports	41.763,47 €	242.501,20 €	166.099,08 €	120.328,48 €	570.692,23 €
Gerència Habitat Urbà	142.817,09 €	49.491,42 €	366.120,48 €	320.680,24 €	879.109,23 €
Institut Barcelona Esports		27.907,05 €	12.811,74 €		40.718,79 €
Institut de Cultura de Barcelona	17.884,08 €	14.338,34 €	38.610,33 €	15.649,36 €	86.482,11 €
institut Municipal de Paisatge Urbà				14.520,00 €	14.520,00 €
Institut Municipal de Parcs i Jardins	91.553,61 €	94.091,15 €	119.855,58 €	165.503,71 €	471.004,05 €
Institut Municipal d'Hisenda	3.562,95 €	13.587,70 €			17.150,65 €
MERCABARNA	39.791,98 €	65.872,27 €	82.967,16 €	90.588,81 €	279.220,22 €
Prevenió, Seguretat i Mobilitat	200.320,20 €	203.423,03 €	197.099,77 €	161.283,30 €	762.126,30 €
<b>Total general</b>	<b>1.745.382,33 €</b>	<b>1.824.070,13 €</b>	<b>2.031.304,99 €</b>	<b>1.879.859,06 €</b>	<b>7.480.616,51 €</b>

Tipus de despesa	Especialització de l'assumpte	Manca de recursos interns	Procediment recurrent	Altres	Total general
Assessorament financer i fiscal	705.796,15 €	- €	60.005,00 €	- €	765.801,15 €
Assessorament jurídic	2.480.950,26 €	1.701.243,38 €	363.893,60 €	474.816,69 €	5.020.903,93 €
Defensa Jurídica	515.928,44 €	951.223,69 €	176.741,92 €	50.017,38 €	1.693.911,43 €
<b>Total general</b>	<b>3.702.674,85 €</b>	<b>2.652.467,07 €</b>	<b>600.640,52 €</b>	<b>524.834,07 €</b>	<b>7.480.616,51 €</b>

No s'inclou despeses de procuradors (981.000 €), pericials (18.200 €), notaris (57.950 €)



**GERÈNCIA DE COORDINACIÓ I RECURSOS**  
Direcció dels Serveis Jurídics

Pl. Carles Pi i Sunyer, 8-10, 1a planta  
08002 Barcelona  
Tel. 93 402 79 44  
Fax 93 402 79 51

<b>Òrgans gestors que no havien donat resposta a la sol·licitud de dades en el moment d'elaboració de l'infome</b>			
<b>GERÈNCIA DE RECURSOS</b>	Direcció d'Alcaldia	Gabinet d'Alcaldia	
	Tresoreria		
	Dir. Sistemes d'Informació i e-Administració	Dir. Executiva Processos i Millora de la Gestió	
	Direcció de Serveis de Relacions amb organismes supramunicipals i altres entitats		
	Direcció de Relacions Internacionals i Cooperació		
	Direcció de Patrimoni	DS Administració de Patrimoni	
		DS Gestió del Patrimoni	
		DS d'inventari i informació de Patrimoni	
	Informació i Comunicació de Barcelona, SA SPM		
	Gerència de RH i Organització	Gabinet Tècnic Jurídic de la Gerència de Recursos Humans i Organització	
<b>GERÈNCIA D'ECONOMIA, EMPRESA I OCUPACIÓ</b>	Gerència adjunta Relacions Econòmiques Internacionals		
	DS Comerç i Consum		
<b>GERÈNCIA DE QUALITAT DE VIDA, IGUALTAT I ESPORTS</b>	Institut Mpal Persones amb Discpacitat (IMPD)		
	Institut Municipal de Serveis Socials (IMSS)		
<b>GERÈNCIA D'HÀBITAT URBÀ</b>	Inst. Mpal. Informàtica (IMI)		
	Inst. Mpal. Fundació Mies Van der Rohe		
	Gerència Adjunta d'Infraestructures i Coordinació Urbana	DS Serveis d'Autosuficiència Energètica i Coordinació de Serveis	
		DS d'Inversions i Xarxes de Transport	
		Direcció de Serveis Jurídics d'Hàbitat Urbà	