

**PROPOSTA DE TAXA PER APROFITAMENT
ESPECIAL DEL DOMINI PÚBLIC QUE FAN
LES GRANS OPERADORES POSTALS PER LA
DISTRIBUCIÓ DE L'E-COMMERCE**

(BUSINESS TO CONSUMER, B2C)



**Ajuntament
de Barcelona**



1. ANTECEDENTS I CONTEXT

Necessitat de donar resposta a la problemàtica vinculada a la distribució a particulars de béns adquirits per comerç electrònic:

- La taxa s'emmarca dins de l'estratègia per la Distribució Urbana de Mercaderies a Barcelona 2030 (DUM) presentada per l'Ajuntament el 15 de febrer de 2022.
- Aprofitament especial del domini públic.
- Desigualtat de condicions competitives amb el comerç de proximitat.
- Gravar aquest ús especial del domini públic a Barcelona.
- Congestió de l'espai públic i increment de la contaminació.
- Promoció d'hàbits de consum més sostenibles.

S'ha desenvolupat una proposta a partir de l'estudi encarregat a la UC3M:

- El lliurament de béns a particulars es realitza en el marc d'un servei postal.
- És l'operador postal qui resulta beneficiat i qui gestiona i assumeix la logística de tot el procés, incloent-hi el transport.
- L'estudi parteix de l'estacionament regulat.

Proposta condicionada pel marc legal:

- La figura proposada de taxa és l'única que s'ajusta al règim legal vigent, ja que l'Ajuntament no pot crear nous impostos.
- Des de diferents iniciatives impulsades pel Parlament de Catalunya i pel Govern de la Generalitat, es reclama la intervenció dels Ajuntaments en aquesta matèria, a través de la imposició de taxes.
- Es tracta d'un primer pas, en un context internacional en el que gairebé no existeixen experiències, que s'incorpora com a proposta dins del Llibre Blanc de reforma del sistema tributari de 2022.

2. LA PROPOSTA

Sobre l'aprofitament especial de l'espai públic que fan els operadors postals

Subjecte Passiu

- Operadors de serveis postals que realitzin distribució individual (lliurament de mercaderia en destins finals indicats pels consumidors que no siguin punts de recollida) de bens adquirits per comerç electrònic dins del municipi de Barcelona, que reuneixin els requisits per inscriure's al Registre d'operadors postals.
- No es grava al ciutadà ni al B2B.
- Exempts els operadors postals amb una facturació inferior a 1M€, obtinguda per entregues a Barcelona.

Fet imposable

- Aprofitament especial del domini públic, mitjançant qualsevol classe de vehicle, realitzant càrrega i descàrrega a la via pública del municipi de Barcelona, amb l'objectiu de distribuir directament els béns adquirits per comerç electrònic a destins finals indicats pels consumidors (B2C).
- No subjecció d'entregues a punts de recollida. Es preveu la creació d'un registre municipal dels punts, per assegurar la correcta aplicació de la taxa.

Quota

- L'informe econòmic estableix el valor de l'aprofitament de l'espai públic per part dels operadors postals (es xifra en 2.590.725 M€). Principi de prudència valorativa.
- La quota a satisfer és d'un 1,27% i, arrodonint, del 1'25% dels ingressos bruts facturats per cada obligat tributari a Barcelona mitjançant distribució individual. En el cas que es superi el valor màxim de l'aprofitament, es procedirà a la devolució proporcional de l'excés.

Operativa

- No es vincula el pagament a la utilització de determinades àrees exclusives, sinó que l'aprofitament es fa per l'exercici de l'activitat sobre la ciutat (estacionament més enllà del regulat).
- Obligació d'autoliquidació dels operadors postals i comunicació de dades.

3. INFORME TÈCNIC-ECONÒMIC UB-IEB (I)

➤ **SITUACIÓ DE PARTIDA I PAPER ECONÒMIC DE LA TAXA**

L'aprofitament especial del domini públic per “mercadejar” és un factor productiu pels operadors postals. Els aporta un benefici extraordinari del que no gaudeixen les activitats comercials físiques de la ciutat. Això genera un desequilibri de competència entre activitats econòmiques.

➤ **QUANTIFICACIÓ**

• **Valor econòmic de referència de l'ús especial del domini públic**

Tipus tarifa	Dies setmana	Hores per dia	Hores anuals	% Ocupació DUM	Preu mig/hora*	Valoració de referència per DUM
Blava	7 d	12 h	4.380 h	47,60%	2,74	5.713 €
Verda (ús forani)	7 d	12 h	4.380 h	47,60%	3,25	6.776 €

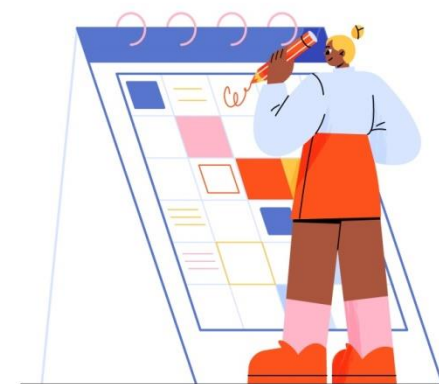
**Per a cada tipus de zona, hi ha diverses tarifes, entre d'altres, en funció de l'etiqueta mediambiental del vehicle. Aquí agafem un preu mig d'acord amb la informació proveïda per BSM.*

- Quantificació del valor econòmic del domini públic oficial: S'ha pres com a valor de referència el valor econòmic de les DUM seguint un principi de prudència valorativa.

- Es calculen les hores anuals d'utilització potencial d'una plaça DUM, tenint en compte 12hrs diàries i 7 dies a la setmana d'utilització i s'aplica el percentatge mitjà d'ocupació efectiva.
- Sobre les hores efectives, s'apliquen els preus mitjos de zona blava i verda d'ús forani.
- El valor unitari pel total de places DUM a Barcelona dona el valor econòmic de les DUM utilitzades pels operadors que fan un ús convencional del domini públic.
- Es multiplica el valor unitari pel nombre total de places DUM al 2020 (8.298).
- Per quantificar el valor econòmic de l'aprofitament especial s'atribueix un percentatge d'utilització de les DUM d'un 5% (principi de prudència valorativa) i s'obté un valor de 2.590.725 €/any. Aquesta és la estimació mínima i a la baixa que es fa del valor econòmic que té pel conjunt d'operadors postals la utilització especial del domini públic a la ciutat.

3. INFORME TÈCNIC-ECONÒMIC UB-IEB (II)

- **Determinació del volum de negoci de cada operador postal a Barcelona**
 - S'han identificat els operadors postals registrats (Registre del Ministeri de Transports, Mobilitat i Agenda Urbana) i amb la base de dades SABI, la qual ofereix informació financera pública (2020), s'ha identificat la facturació total a Espanya d'aquests operadors.
 - Per obtenir informació sobre la facturació a Barcelona s'ha seguit el criteri de repartiment del Ministerio de Hacienda de la recaptació per IVA. S'ha utilitzat el percentatge d'imputació calculat per l'INE, 4'24% (últim any disponible), que reflecteix el consum final atribuïble a Barcelona.
 - El llindar mínim de facturació estatal que ha resultat per identificar als potencials obligats tributaris és de 23M€. D'acord amb les dades de l'INE, els operadors que facturem a partir de 23M€ a Espanya, facturem com a mínim a Barcelona 1M€ (1M€ - per sota s'està exempt-/0'0424).
 - S'han identificat els operadors postals que fan un ús especial del domini públic a la ciutat de Barcelona. La facturació estimada a la ciutat és de 200M€. Els cinc operadors més importants tenen una quota de mercat estimada del 62%.



3. INFORME TÈCNIC-ECONÒMIC UB-IEB (III)

- **Proposta de tarificació**

- A partir de la quantificació estimada de l'aprofitament especial del domini públic i de la facturació estimada dels operadors postals identificats, es proposa una tarificació lineal.
- El valor econòmic de l'aprofitament especial (2.590.725 €/any) dividit per la facturació a Barcelona (uns 200M€) ens dona el tipus impositiu de la taxa, 1'27% i, arrodonint, 1'25%.
- Els ingressos facturats a Barcelona mitjançant la distribució individual (lliurament de mercaderia en destins finals indicats pels consumidors) de bens adquirits per comerç electrònic dins del municipi de Barcelona, constitueixen la base imposable de la taxa. S'ha de descomptar la part facturada corresponent als punts de recollida, on no hi ha aprofitament especial del domini públic i l'exempció actua com incentiu a la seva utilització.



Base imposable = ingressos bruts facturats a Barcelona per distribució individual

Base liquidable = Base imposable – ingressos facturats a punts de recollida

Quota tributària = Base liquidable X 1'25%

4. PREVISIÓ CALENDARI APROVACIÓ

Aprovació provisional (*)

CG informativa	07/12/2022
Comissió Economia i Hisenda	14/12/2022
Aprovació provisional Plenari	23/12/2022
Publicació anunci BOPB	27/12/2022
Publicació anunci La Vanguardia	28/12/2022
Període exposició pública (30 dies hàbils)	Del 28/12/2022 fins el 08/02/2023

Aprovació definitiva (*)

Resolució d'al·legacions	Fins el 10/02/2023
Proposta d'acord	06/02/2023
CG informativa	09/02/2023
Comissió Economia i Hisenda	15/02/2023
Aprovació definitiva Plenari	24/02/2023
Publicació anunci BOPB	28/02/2023

(*) Dates provisionals pendent d'aprovació del calendari d'òrgans de govern 1er semestre 2023





**Ajuntament
de Barcelona**