

# PRESSUPOST



Ajuntament  
de Barcelona

2023

Avaluació Climàtica del pressupost 2023

---

PRESSUPOST <sup>20</sup>/<sub>23</sub>





## Índex

<b>Memòria</b>	1
<b>1. Presentació</b>	1
<b>2. Marc programàtic i normatiu</b>	3
<b>3. Objectius de l'informe i context</b>	5
<b>4. Anàlisi dels programes de Ciutat</b>	8
4.1. Descripció dels programes i vinculació amb els objectius programàtics en matèria de lluita contra el canvi climàtic	10
4.2. Anàlisi d'impacte sobre el canvi climàtic dels programes dels capítols 2 i 4	12
4.3. Anàlisi d'impacte sobre el canvi climàtic del pressupost corrent de ciutat	13
4.4. Anàlisi d'impacte sobre el canvi climàtic del pressupost d'inversions de ciutat	15
4.5. Ingressos municipals	19
4.6. Propostes de millora	20
<b>ANNEX 1: Metodologia</b>	22
<b>A. Introducció</b>	22
<b>B. Objectiu i finalitat</b>	23
<b>C. Procediment i fases de la implementació</b>	23
<b>C.1. Despeses corrents</b>	23
<b>C.2. Inversions</b>	25
<b>C.3. Ingressos</b>	27





## Memòria

---

### 1. Presentació

La distribució dels recursos econòmics és un dels criteris fonamentals que ens indica fins a quin punt s'està actuant de manera ambiciosa per combatre el canvi climàtic i l'actual emergència climàtica. Les administracions públiques, com a òrgans que redistribueixen de recursos, tenen una gran responsabilitat i una posició important per avançar en aquesta lluita contra l'emergència climàtica, tant pel que fa a mitigar-lo i adaptar-se a tots els seus efectes, com pel fet de poder ser una ciutat resilient davant les contingències que puguin sorgir. Per tant, per garantir que els pressupostos s'alineen amb aquests objectius cabdals, cal revisar la despesa i ingressos públics i el procés pressupostari des d'una visió sensible amb tot allò relacionat amb el clima.

Les ciutats en són grans protagonistes, doncs consumeixen energia de manera intensiva i generen de l'ordre el 70% de les emissions de gasos amb efecte d'hivernacle, de manera que són les principals causants del canvi climàtic. Alhora, són especialment vulnerables als seus efectes, ja que concentren la major part de la població. Cal tenir en compte, però, que també són part de la solució, atès que són motor econòmic (concentren el 80% del PIB) i grans centres d'innovació. Les ciutats són doncs motors i actors claus en el context d'emergència climàtica en el que estem.

Les administracions públiques han incorporat de manera generalitzada mesures que van en línia d'avançar en el combat que cal lliurar davant l'emergència climàtica però no sempre amb compromisos vinculants i pressupostats a llarg termini, tal i com seria necessari per obtenir resultats importants. A tal efecte, calen anàlisis prèvies i també una monitorització de les polítiques per ser realment efectius, incloent-hi la variable econòmica.

Darrerament, des de la Gerència de Pressupostos i Hisenda i l'Agència d'Energia de Barcelona s'ha endegat una iniciativa per tal de fer una avaluació del pressupost municipal en termes de canvi climàtic, ja que s'ha vist la necessitat de conèixer el nivell de contribució econòmica municipal a les polítiques climàtiques, com a



informació important de cara a actuar de manera més conscient en un futur proper.

L'objectiu és analitzar quin és el pressupost municipal on es prioritza la política ambiental i d'actuació en clau climàtica i avaluar l'esforç econòmic que assumeix l'Ajuntament de Barcelona. A tal efecte, s'ha treballat en una metodologia que permet calcular de manera senzilla, tant sobre el pressupost d'inversions com el pressupost de despesa corrent, una estimació de quina fracció de diners s'hi destina i quin efecte té en termes d'acció climàtica. L'estimació es fa principalment per a les actuacions de mitigació de gasos d'efecte hivernacle (GEH), per a cada partida concreta que hi està relacionada, i en alguns casos també es consideren partides que estan relacionades amb l'adaptació i la justícia climàtica. D'aquesta manera, es podrà realitzar aquest anàlisi anualment, amb voluntat de millora i refinament dels càlculs, per tal d'estudiar l'evolució pressupostària sobre aquest camp d'acció. En aquest sentit, el Pla d'Acció per l'Emergència Climàtica de la ciutat de Barcelona ja inclou a la part cultura climàtica, a la línia d'acció 18 "Organitzem-nos" un estudi d'aquestes característiques, doncs es considera necessari per poder dur a terme actuacions futures de manera més efectiva.

El document que teniu a les mans no s'hauria pogut portar a terme sense la implicació i el compromís de gran part de l'Ajuntament de Barcelona. És fonamental posar de relleu que ha estat una feina compartida, entre els òrgans que elaboren el pressupost, l'equip redactor de l'informe i tots els programes pressupostaris analitzats, la que ha possibilitat el present informe.

El present document s'estructura en quatre capítols, a part de la presentació. El segon capítol detalla el marc programàtic i normatiu on s'insereix l'informe. El tercer capítol explica els objectius de l'informe i el context pressupostari. El quart capítol conté l'anàlisi d'impacte dels capítols de ciutat en qüestions d'emergència climàtica. Les conclusions i recomanacions de millora es troben al cinquè capítol. L'informe es tanca amb els annexos que recullen el procés de treball i les eines metodològiques d'anàlisi. La informació compilada de cada programa pressupostari es pot consultar al llibre de fitxes de memòria de programa de pressupost.



## 2. Marc programàtic i normatiu

El novembre de 2016 va entrar en vigor l'Acord de París (2015) que insta als Estats signants a aplicar les mesures adequades per evitar un increment de temperatura de més de 2°C respecte de la època preindustrial. L'any 2022 es va dur a terme la COP 26 a Glasgow, on es va pactar una major ambició a nivell global amb l'objectiu de no superar els 1,5°C d'augment, compromís reforçat l'any 2023 a la COP 27 a Egipte amb algunes concrecions. Entre d'altres hi van haver compromisos financers, així com deixar de subvencionar combustibles fòssils i acabar la producció d'energia amb carbó. En aquest marc, i dins del paquet legislatiu de la UE d'energia i Clima 2014-2020, la Generalitat de Catalunya va aprovar la Llei 16/2017, d'1 d'agost del Canvi Climàtic, de la que el Tribunal Constitucional n'ha aixecat recentment la suspensió. La llei del Canvi Climàtic incorpora l'obligació per a la Generalitat de presentar quinquennalment els "Pressupostos del Carboni", entenent aquests com la relació de les quotes d'emissió de gasos d'efecte hivernacle " assignats al territori o a les entitats. També obliga a portar un inventari anual de les emissions de CO<sub>2</sub>eq a l'atmosfera i el desenvolupament de la normativa i implantació de l'avaluació de la petjada de carboni.

L'Ajuntament de Barcelona, per la seva banda, l'abril de l'any 2017 va signar el Pacte d'Alcaldes pel Clima i l'Energia i a l'octubre de 2018 va aprovar, com a resposta a aquest compromís, el Pla Clima de Barcelona 2018 - 2030. Aquest pacte estableix la reducció del 40% de les emissions de GEH l'any 2030, l'adaptació als impactes del canvi climàtic i l'accés a una energia segura, assequible i sostenible per la ciutadania. El Pla Clima inclou objectius i mesures estratègiques curt termini (2018-2020) i a mig - llarg termini (2021-2030). Té 4 eixos estratègics: la mitigació del canvi climàtic, l'adaptació als seus efectes actuals i futurs, justícia climàtica per tal d'evitar i eliminar desigualtats a l'entorn de la transició energètica i l'impuls a l'acció ciutadana.

El 10 de juliol de 2019, **l'Ajuntament de Barcelona, en el marc de la Taula per l'Emergència climàtica, es va comprometre a desenvolupar en 6 mesos i de manera co-produïda (entitats, organitzacions i administracions) una Declaració d'Emergència Climàtica i un Pla d'Acció pel període 2020 - 2025 que doni resposta a aquesta emergència, així com a executar una bateria d'almenys 10 accions immediates entre les quals s'inclou l'avaluació i publicació de l'efecte de les principals partides d'inversió i despesa corrent de l'Ajuntament en termes de reducció d'emissions de CO<sub>2</sub>eq en la proposta de pressupostos per a 2020 i a definir un pressupost de carboni per al període 2020-2025.**



El resultat és la Declaració d'Emergència Climàtica del 15 de gener de 2020, on es proposa una major ambició que el Pla Clima en termes de mitigació del canvi climàtic, essent l'objectiu una reducció de les emissions de GEH del 50% l'any 2030 respecte el 1992. Darrerament s'ha actualitzat el Pla Clima amb les noves mesures que hi afegeix la DEC, així com els increments d'ambició en els objectius i el pressupost compromès. El resultat és el Pla d'Acció per l'Emergència Climàtica.

Alhora, el Pla d'Acció per l'Emergència Climàtica de Barcelona també preveu, dintre de l'àmbit d'economia climàtica, el poder estudiar la viabilitat de disposar d'una comptabilitat verda a l'Ajuntament, tant si és classificant les accions dels pressupostos municipals que es dediquen a economia verda com creant una classificació ambiental addicional. Alhora preveu com a línia d'acció estimar el "pressupost de carboni" de la ciutat per assolir els compromisos adquirits per la ciutat. Aquesta acció es troba dins de la línia d'acció 18, anomenada "organitzem-nos". Des de la Direcció de Pressupostos i Política Fiscal i l'Agència d'Energia de Barcelona s'ha treballant doncs per tal de fer una avaluació del pressupost municipal en termes de canvi climàtic.

L'objectiu és analitzar quin és el pressupost on es prioritza la política ambiental, principalment en termes de mitigació de les emissions de gasos d'efecte hivernacle (GEH), però també en termes d'adaptació al canvi climàtic i resiliència de la ciutat als impactes que hi provocarà i en termes de justícia climàtica, i avaluar l'esforç econòmic que assumeix l'Ajuntament en aquest àmbit.

**A tal efecte, s'ha treballat en definir una metodologia que permeti calcular de manera senzilla, tant sobre el pressupost d'inversions com el pressupost de despesa corrent, una estimació de quina fracció de diners s'hi destina i quin efecte té cada partida concreta que hi està relacionada en termes de reducció d'emissions de GEH i els altres objectius climàtics de Barcelona.**

Els propòsits d'aquesta nova actuació s'alineen perfectament amb els de l'Ajuntament de Barcelona: l'emergència climàtica esdevé un dels objectius primordials del govern municipal per tal de millorar l'estat del medi ambient i de l'espai públic de la ciutat i, per tant, la qualitat de vida de la ciutadania. Aquest objectiu no depèn únicament d'accions concretes de reducció o reversió de les emissions, sinó també d'una transformació profunda dels nostres comportaments. És important la planificació acurada i coordinada de totes les accions adreçades a promoure aquest canvi, preveient l'aplicació de les noves actuacions, valorant el seu cost i controlant el seus resultats.

Així doncs, una eina bàsica per dur a terme aquesta política ambiental és el pressupost municipal i la seva distribució. Per a l'elaboració del projecte de pressupost anual es prioritza l'assignació de recursos a unes o altres actuacions



municipals en virtut de les decisions del govern. Considerem, doncs, que l'anàlisi detallat del pressupost és un instrument molt adient per avaluar l'esforç que assumeix l'Ajuntament en l'assoliment dels seu objectius prioritaris, molt especialment els ambientals, i més concretament, els climàtics. L'estudi detallat sobre a què estan destinades les despeses municipals i la seva evolució temporal també és un termòmetre cert de com es desenvolupen les polítiques municipals. Aquesta avaluació és possible gràcies a la metodologia del pressupost per programes.

Alhora, des de 2016, l'Ajuntament de Barcelona ve elaborant anualment els pressupostos amb visió de gènere per analitzar l'impacte que tenen les despeses municipals sobre la millora en l'equitat de gènere. Basant-nos en l'experiència del pressupost de gènere, s'ha treballat de cara al projecte de pressupost 2020 la formulació d'un procediment similar (mètode, logística, sistemes d'informació...) per a l'estudi detallat dels recursos i activitats dedicats a altre política també prioritària com és l'emergència climàtica. I s'ha continuat avançant amb el pressupost 2022 en la mateixa línia.

### 3. Objectius de l'informe i context

Un **pressupost de carboni**, si mirem la literatura internacional, es refereix al repartiment d'un conjunt d'emissions de gasos d'efecte hivernacle màximes en un seguit d'anys i com es reparteixen amb el temps. Per exemple, els acords de París abans esmentats no només forcen uns objectius de reducció de gasos d'efecte hivernacle a mitjà termini, sinó que també inclouen una corba de reducció amb un mínim d'ambició, essent els països desenvolupats els que han de fer un major esforç i de manera més immediata per reduir les seves emissions.

En l'àmbit local, si ens fixem en una de les experiències internacionals exitoses hi destaca el cas d'Oslo, que empra un **pressupost climàtic** com a eina per al compliment dels compromisos de climàtics adquirits, tot pressupostant el carboni de manera similar als diners. Tot i així, es planteja a l'inrevés, és a dir, es pressuposta quina contribució en la reducció d'emissions de gasos d'efecte hivernacle s'ha de fer des de l'administració pública per no superar el màxim d'emissions permeses durant cada anualitat per tal de complir amb els objectius marcats i després s'avalua econòmicament aquests esforços.

En una primera fase, Oslo es va fixar en 42 mesures concretes que han de generar aquesta reducció d'emissions, fent-se un monitoratge de la seva evolució. En una segona fase, s'ha limitat a 36 mesures però ampliant els criteris de seguiment i l'ambició. En aquelles mesures que no s'han pogut quantificar, s'hi fa una avaluació

de caràcter qualitatiu. En cas d'haver-hi canvis en aquestes polítiques, totes de caràcter plurianual, que impliquin menys reducció de carboni, s'haurà de compensar d'alguna manera. Això es tradueix en la implementació de noves mesures o en una ambició més gran a qualsevol de les altres monitorades en el seu pressupost de carboni. Alhora, totes les partides reben una anàlisi qualitativa sobre la potencial contribució als objectius climàtics de la ciutat.

**En aquest informe** no es tracta de fer un pressupost de carboni o un pressupost climàtic a l'ús, sinó **de fer una anàlisi que permeti conèixer quin impacte té actualment el pressupost municipal en termes de lluita contra l'emergència climàtica, així com fer un seguiment any a any de la seva evolució**. Així doncs, es tracta d'elaborar un mecanisme que permeti analitzar i definir canvis pressupostaris en un futur per tal de contribuir al compliment dels objectius climàtics que té la ciutat de Barcelona pels quals s'hi ha compromès l'Ajuntament. A aquest concepte el podem anomenar **avaluació climàtica del pressupost**.

L'Ajuntament de Barcelona, per presentar i gestionar el pressupost, segueix el model de pressupost executiu per programes de despesa. Aquest format cerca el principi de transparència i amb una visió estratègica de la despesa. El pressupost executiu per programes de despesa té l'objectiu de garantir l'estabilitat pressupostaria, l'assignació eficient de recursos i l'eficàcia econòmica i, a més a més, definir un pressupost capaç de contribuir en els objectius en termes de mitigació del canvi climàtic, l'adaptació al mateix, la justícia climàtica i l'apoderament de la ciutadania en aquestes qüestions, tal i com fixa el Pla d'Acció per l'Emergència Climàtica en els seus eixos principals. Els programes de despesa són els calaixos des d'on es financen les polítiques en cada àmbit i àrea de l'estructura municipal. Analitzar quines polítiques s'hi duen a terme, i amb quin pressupost es doten, permet fer visible l'impacte en totes aquestes polítiques relacionades amb l'emergència climàtica.

Per altra banda, cal mencionar que l'anàlisi global del pressupost hauria d'incloure tant la despesa del consistori com els seus ingressos. Aquest document conté una anàlisi de les despeses, i una explicació inicial de la metodologia referent als ingressos. Atès que el procés i calendari d'aprovació de les ordenances fiscals és diferent al dels pressupostos, els respectius informes d'avaluació d'impacte en carboni es preveuen realitzar de forma diferenciada.

La classificació del pressupost de despeses de l'Ajuntament segons la seva naturalesa econòmica pretén donar resposta a la pregunta "En què es gasta?"

El pressupost de despeses des de la visió econòmica es classifica en capítols de despesa corrent, despeses de capital, despeses financeres i fons de contingència.



Per dur a terme l'anàlisi explicada en aquest document s'han pres les dades relatives a l'aprovació inicial del pressupost 2023.

El total de despeses de l'Ajuntament (capítols 1 a 9) relatives al projecte de pressupost augmenta l'any 2023 en un 5,6% en relació als crèdits inicials de l'any passat. Tanmateix, les despeses no financeres (capítols 1 a 7) per al 2023 augmenten en seu volum en un 6,9% respecte a les previsions inicials del pressupost 2022. La despesa corrent (2.750,6 milions d'euros) té un increment del 9,1% envers crèdits inicials de l'any anterior i pel cantó de les despeses de capital, xifrades en 759,6 milions d'euros, suposen un increment del 0,8% en relació a la dotació inicial de 2022.

D'altra banda, les despeses financeres experimenten una reducció a l'any 2023 del 30,5% (es passa de 123,3 milions d'euros a 85,6 milions d'euros)

Capítols	PI 2022	P 2023	Variació M€ PI 2023/PI 2022	
1 Despeses de personal	465,9	494,6	28,7	6,2%
2 Despeses corrents béns i serveis	675,0	758,8	83,7	12,4%
3 Interessos	15,8	21,0	5,2	32,9%
4 Transferències corrents	1323,2	1393,3	70,1	5,3%
5 Fons de contingència	49,6	83,0	33,4	67,3%
<b>Operacions corrents (caps. 1 a 5)</b>	<b>2529,5</b>	<b>2750,6</b>	<b>221,1</b>	<b>8,7%</b>
6 Inversions reals	706,1	695,7	-10,4	-1,5%
7 Transferències de capital	47,3	63,9	16,6	35,0%
<b>Operacions de capital (caps. 6 i 7)</b>	<b>753,4</b>	<b>759,6</b>	<b>6,2</b>	<b>0,8%</b>
<b>Operacions no financeres (caps. 1 a 7)</b>	<b>3282,9</b>	<b>3510,2</b>	<b>227,3</b>	<b>6,9%</b>
8 Actius financers	36,7	37,7	1,0	2,7%
9 Passius financers	86,6	47,9	-38,7	-44,7%
<b>Operacions financeres (caps. 8 i 9)</b>	<b>123,3</b>	<b>85,6</b>	<b>-37,7</b>	<b>-30,5%</b>
<b>TOTAL</b>	<b>3406,2</b>	<b>3595,9</b>	<b>189,6</b>	<b>5,6%</b>

**Figura 1: pressupostos per capítols. Import en milions d'euros.**

D'aquest pressupost, el 76,5% està destinat als Capítols de despeses corrents. Entre aquests, el 96,2% de la despesa es concentra als Capítols 1, 2 i 4 de Despeses de personal, Despeses en béns corrents i serveis i de Transferències corrents, que són els Capítols en els que se centra l'anàlisi.



## 4. Anàlisi dels programes de Ciutat

L'eina utilitzada per obtenir informació sobre el contingut i desenvolupament dels diferents programes pressupostaris és la memòria de programa, concretament les dels capítols 2 i 4.

Les memòries de programes són els documents on les persones responsables dels programes plasmen i sintetitzen el pla d'actuació i resultats esperats per a cadascun d'ells. Es publiquen agrupades en un document únic i són un element de transparència que permet explicar a la ciutadania allò que es pretén aconseguir amb l'ús dels fons públics. Integren elements descriptius del programa (descripció, problemàtica a resoldre, població objectiu, actuacions més significatives...) amb altres més estratègics (objectius, indicadors...) i amb dades dels recursos econòmics i humans previstos.

Amb cada pressupost anual es recopilen al voltant de 430 memòries de programa, depenent de les reassignacions d'última hora, corresponent a cadascun dels programes dels que es responsabilitza cadascuna de les gerències i districtes de l'Ajuntament. Només s'apliquen a programes pressupostaris de despeses corrents i no s'inclouen els programes de despeses captives dels districtes, que són explicats per l'àrea responsable en la seva pròpia memòria de programa.

**En el cas l'avaluació climàtica, de manera general, s'han considerat els conceptes amb una incidència clara en les emissions de gasos d'efecte hivernacle en la ciutat i les possibles millores al respecte, recopilant-se les línies d'actuació següents:**

- Pla de barris.
- Promoció i gestió de l'habitatge públic.
- Educació mediambiental.
- Gestió, recollida i tractament de residus.
- Gestió de l'enllumenat públic.
- Espais verds i biodiversitat.
- Gestió i promoció dels recursos energètics, cicle de l'aigua, espai públic i mobilitat.
- La majoria d'ells són orgànics de l'Àrea d'Ecologia Urbana, tot i que també s'abasta altres àrees.

En aquest cas, s'ha avançat en la desagregació detallada de cada partida, per tal de poder aplicar ràtios que ens informin de quin percentatge de cada línia d'actuació es dedica a polítiques amb un impacte positiu en termes de canvi climàtic.

En un esforç de millora, des de l'any 2022 s'han analitzat altres programes, obtenint resultats positius en els següents:



- Promoció de la gent gran.
- Promoció econòmica de la ciutat.
- Gestió del patrimoni municipal.
- Neteja viària.
- Relacions institucionals.

#### 4.1. Descripció dels programes i vinculació amb els objectius programàtics en matèria de lluita contra l'emergència climàtica

Número programes	Text Programes	Pressupost total
1501	Administració d'Ecologia Urbana	7.516.911,96
1611	Abastament de les aigües	6.364.731,67
9311	Administració i control econòmic i financer	43.000,00
9321	Administració tributària i d'ingressos municipals	1.960.000,00
4412	Altres transports de viatgers	13.968.301,74
1522	Conservació i rehabilitació de l'edificació	6.116.491,60
1331	Control i regulació estacionament de via pública	60.335.429,38
2329	Cooperació i ajuda	475.500,00
4931	Defensa dels drets dels consumidors	264.300,00
4334	Dinamització econòmica de proximitat	919.696,98
9201	Direcció i administració generals	648.332,30
1791	Educació i intervenció mediambiental	120.000,00
1722	Educació mediambiental	523.177,18
1534	Espai públic	318.176,77
1711	Espais verds i biodiversitat	59.105.203,26
2303	Estratègia i innovació de serveis socials	85.834,00
4333	Foment creixement econòmic i sectors estratègics	159.000,00
4335	Foment de l'economia cooperativa, social i solidària	3.873.850,00
4321	Foment i promoció del turisme	7.000,00
1651	Gestió de l'enllumenat públic	25.379.171,60
1622	Gestió de residus sòlids urbans	7.739.340,00
9331	Gestió del patrimoni municipal	303.176,04
1794	Gestió i promoció dels recursos energètics	2.221.442,03
4631	Investigació científica, tècnica i aplicada	1.304.720,99
4312	Mercats, proveïments i llotges	2.937.947,42
1341	Mobilitat	3.086.432,93
1631	Neteja viària	70.000,00
1536	Pla de Barris	15.302.742,87
1361	Prevenició i extinció d'incendis i salvament	4.028.588,14
1514	Projectes i estratègia	1.600.182,90
2323	Promoció de la gent gran	800.000,00
4314	Promoció del comerç	86.000,00
4332	Promoció econòmica de la ciutat	200.000,00
3262	Promoció educativa	126.100,00
1521	Promoció i gestió d'habitatge de protecció pública	17.242.284,78
3111	Promoció i protecció de la salut	50.000,00
1721	Protec. contaminació acústica-lumínica-atmosfèrica	1.205.039,50
1621	Recollida de residus	137.909.631,13
9122	Relacions institucionals	400.000,00
1601	Sanejament xarxa de clavegueram	21.157.233,36
4411	Transport col·lectiu urbà de viatgers	169.033.290,31
	<b>TOTAL</b>	<b>574.988.260,84</b>

**Figura 2: programes amb incidència en clima i pressupost total en milions d'euros (2023)**

En aquest subapartat podem observar els programes que s'han considerat amb una influència positiva en la lluita contra l'emergència climàtica en termes dels eixos del Pla d'Acció per l'Emergència Climàtica, bé en una part o en la seva totalitat, així com el còmput total de diners pressupostats.



Els programes d'abastament de les aigües i de sanejament de la xarxa de clavegueram pertanyen al cicle de l'aigua, i són elements cabdals l'estratègia climàtica pel que fa a la línia d'adaptació al canvi climàtic. Alhora, una bona gestió implica reduccions de consum d'energia a les plantes de tractament d'aigües.

Pel que fa als programes de mobilitat, titulats "transport col·lectiu urbà de viatgers", "altres transports de viatgers", "control i regulació de la via pública" i "mobilitat" abasten tot de polítiques destinades a millores en el repartiment modal de la ciutat en una línia de més sostenibilitat, amb tot el que això comporta en termes de reducció d'emissions de gasos d'efecte hivernacle .

Els serveis públics municipals necessaris i imprescindibles pel bon funcionament de la ciutat també tenen un impacte en termes climàtics, per tant fer-los més eficients hi té una contribució important en termes de mitigació del canvi climàtic, exemples són els següents: gestió de l'enllumenat públic, gestió de residus sòlids urbans, recollida de residus i tractament de residus. En aquest apartat també hi podem incloure els programes referents al verd i la biodiversitat i la gestió i promoció dels recursos energètics.

En programes que abasten alhora diversos dels objectius marcats per l'Ajuntament, trobem actuacions sobre espai públic, la conservació i rehabilitació de l'edificació (la rehabilitació energètica comporta reduccions de consum d'energia i d'emissions de gasos d'efecte hivernacle), els Plans de Barris (inclouen els dos punts anteriors) i partides de protecció de contaminació acústica-lumínica-atmosfèrica, que sol tenir també implicacions extra en termes d'emissions.

En el cas de la conscienciació en totes les qüestions presents en el Pla Clima, hi ha una contribució clara a les partides d'educació mediambiental i cooperació i ajuda, on hi figuren ajuts a entitats amb una component vinculada al clima.

Finalment, des del 2022 s'ha afegit nous programes. Hi ha alguns que van en una mateixa línia de foment de l'economia de proximitat i sostenible en multitud de sectors, però en particular el de l'alimentació, aquests són la promoció econòmica de la ciutat, relacionats amb els afegits en 2021 de foment de l'economia cooperativa social i solidària i el referent a mercats, proveïments i llotges. Alhora, s'ha afegit qüestions de cooperació tant a la ciutat com exterior relacionada amb la sostenibilitat presents a les partides de relacions institucionals. S'ha tingut en consideració totes aquelles aportacions a entitats que desenvolupen projectes que tinguin a veure amb la mitigació del canvi climàtic, l'adaptació als seus efectes, la conscienciació envers la problemàtica o amb una transició energètica el més justa possible. Finalment, algunes partides importants a la vessant de combat a la



pobresa energètica i la transició justa han estat afegides i es consideren de 2022 en endavant.

#### 4.2. Anàlisi d'impacte sobre l'emergència climàtica dels programes dels capítols 2 i 4

A partir de la selecció de programes abans detallada, s'ha analitzat cada un d'ells en detall per a poder discernir, del pressupost total del programa, quina part es pot considerar d'impacte directe en termes d'emergència climàtica.

Número programes	Text Programes	Pressupost ponderat
1501	Administració d'Ecologia Urbana	1.630.542,39
1611	Abastament de les aigües	636.473,17
9311	Administració i control econòmic i financer	43.000,00
9321	Administració tributària i d'ingressos municipals	196.000,00
4412	Altres transports de viatgers	6.984.150,87
1522	Conservació i rehabilitació de l'edificació	1.345.628,15
1331	Control i regulació estacionament de via pública	30.167.714,69
2329	Cooperació i ajuda	95.100,00
4931	Defensa dels drets dels consumidors	132.150,00
4334	Dinamització econòmica de proximitat	459.848,49
9201	Direcció i administració generals	131.256,46
1791	Educació i intervenció mediambiental	120.000,00
1722	Educació mediambiental	523.177,18
1534	Espai públic	8.724,41
1711	Espais verds i biodiversitat	31.916.809,76
2303	Estratègia i innovació de serveis socials	17.166,80
4333	Foment creixement econòmic i sectors estratègics	31.800,00
4335	Foment de l'economia cooperativa, social i solidària	1.936.925,00
4321	Foment i promoció del turisme	3.500,00
1651	Gestió de l'enllumenat públic	14.719.919,53
1622	Gestió de residus sòlids urbans	773.934,00
9331	Gestió del patrimoni municipal	30.317,60
1794	Gestió i promoció dels recursos energètics	1.799.058,24
4631	Investigació científica, tècnica i aplicada	260.944,20
4312	Mercats, proveïments i llotges	58.758,95
1341	Mobilitat	1.543.216,47
1631	Neteja viària	7.000,00
1536	Pla de Barris	419.601,21
1361	Prevençió i extinció d'incendis i salvament	402.858,81
1514	Projectes i estratègia	162.368,29
2323	Promoció de la gent gran	400.000,00
4314	Promoció del comerç	43.000,00
4332	Promoció econòmica de la ciutat	40.000,00
3262	Promoció educativa	25.220,00
1521	Promoció i gestió d'habitatge de protecció pública	3.793.302,65
3111	Promoció i protecció de la salut	10.000,00
1721	Protec.contaminació acústica-lumínica-atmosfèrica	1.205.039,50
1621	Recollida de residus	13.790.963,11
9122	Relacions institucionals	80.000,00
1601	Sanejament xarxa de clavegueram	2.115.723,34
4411	Transport col·lectiu urbà de viatgers	84.516.645,16
	<b>TOTAL</b>	<b>202.577.838,42</b>

Figura 3: programes amb incidència en clima ponderats, imports en milions d'euros (2023)



A la taula anterior es mostra doncs quin és el pressupost ponderat que s'ha considerat dins de cada un dels programes considerats i comentats a l'apartat anterior, obtenint-se la xifra de 202M€ destinada a actuacions relacionades amb l'emergència climàtica, i que suposen un 35,2% dels 574M€ anteriors (total de les partides analitzades que es poden imputar a polítiques de millora en l'actual emergència climàtica).

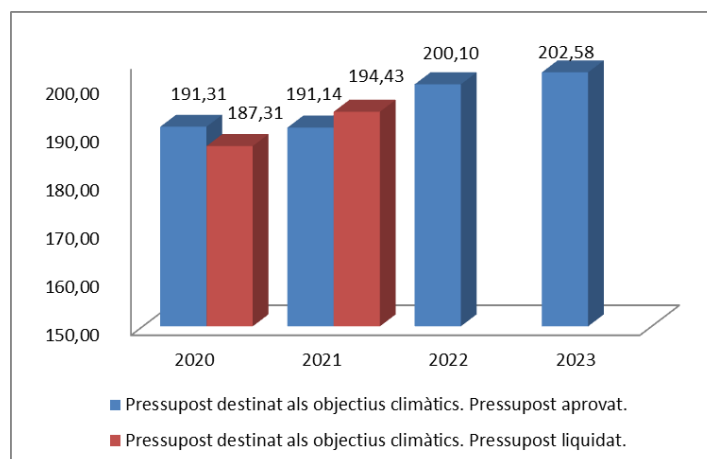
Tal i com s'ha descrit en apartats posteriors, s'ha fet una primera aproximació a quines despeses amb un efecte positiu als objectius climàtics de la ciutat es poden encabir en cada un dels pilars del Pla d'Acció per l'Emergència Climàtica.

#### 4.3. Anàlisi d'impacte sobre l'emergència climàtica del pressupost corrent de ciutat

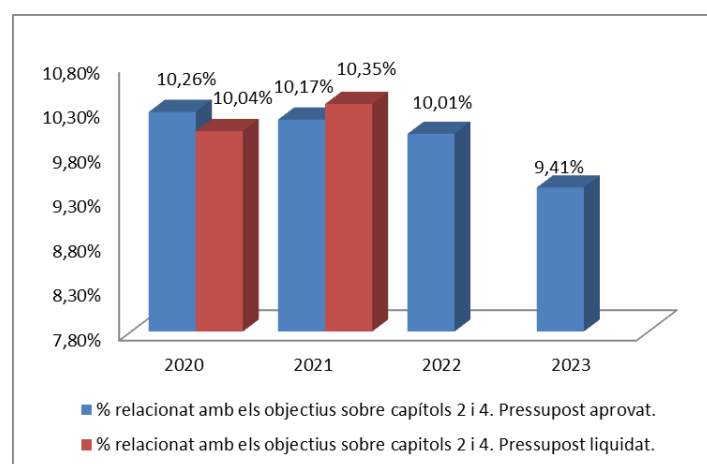
<b>AJUNTAMENT</b>	
TOTAL PRESSUPOST 2023	3.595.870.612,86 €
TOTAL PRESSUPOST CAPÍTOLS 2 i 4	2.152.064.973,45 €
<b>TOTAL PARTIDES AMB EFECTES POSITIUS EN CLIMA</b>	<b>574.988.260,84 €</b>
% RELACIONAT AMB CLIMA SOBRE TOTAL	15,99%
% RELACIONAT AMB CLIMA SOBRE CAPÍTOLS 2 i 4	26,72%
<b>TOTAL PRESSUPOST DESTINAT A CLIMA (PONDERAT)</b>	<b>202.577.838,42 €</b>
% RELACIONAT AMB CLIMA SOBRE TOTAL	5,63%
% RELACIONAT AMB CLIMA SOBRE CAPÍTOLS 2 i 4	9,41%

**Figura 4: anàlisi d'impacte climàtic dels capítols 2 i 4 sobre el pressupost aprovat de 2023**

En conjunt, s'han obtingut 574M€ de partides amb alguna influència positiva envers l'emergència climàtica, essent un 15,9% del pressupost total de l'Ajuntament i un 26,7% sobre els capítols 2 i 4, d'on provenen les partides analitzades. El resultat final, ponderant-ne els resultats per partida, arriba als 202M€, corresponent-se amb el 5,6% del pressupost total i el 9,4% del pressupost dels capítols corresponents.



**Figura 5: evolució de l'impacte climàtic dels capítols 2 i 4 sobre els pressupostos aprovats i liquidats (2020-2023)**

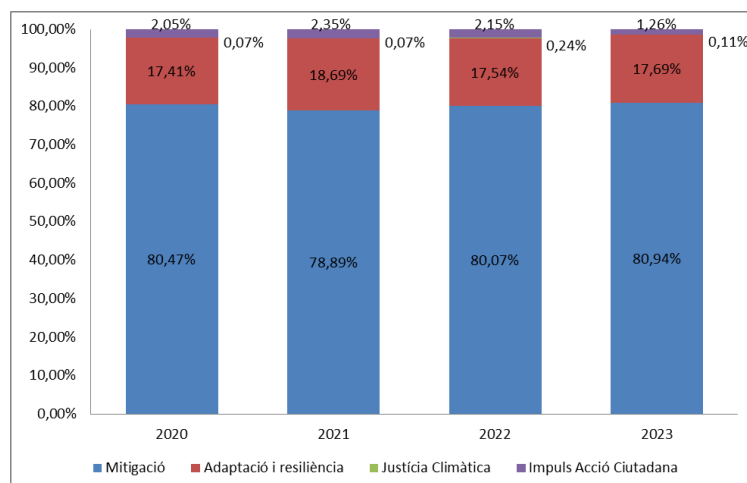


**Figura 6: evolució de l'impacte relatiu dels capítols 2 i 4 sobre els pressupostos aprovats i liquidats (2020-2023)**

Si fem la comparació entre 2021 i el 2020, tenint en compte que en aquest cas s'ha afegit més partides que no figuraven en la primera aproximació que es va fer fa un any, pràcticament no hi ha diferències. Podem observar un lleuger decrement en termes absoluts pel que fa al pressupost corrent. Tot i tractar-se d'un pressupost expansiu, no hi ha un canvi notable en els capítols 2 i 4. En el cas de 2022, si bé també s'ha analitzat alguna partida més, aquesta suposa una despesa menor comparada a la resta. El pressupost aprovat de 2022 observa un clar increment en termes absoluts, reforçat el 2023. Per contra, la despesa relativa ha baixat durant els darrers dos anys. A nivell relatiu es produeix un descens en augmentar considerablement algunes despeses i transferències que no es consideren per a l'avaluació climàtica del pressupost, singularment referides a serveis socials.

Pel que fa als pressupostos liquidats, observem com al 2020 es fa una despesa menor de la pressupostada, al contrari que l'any 2021. En el cas de 2020 es posposen algunes inversions atesa la situació d'aturada de la ciutat a causa de la pandèmia de COVID-19. El 2021 combina la represa d'aquestes actuacions posposades amb la inclusió d'algunes mesures durant l'any aprofitant algunes oportunitats que s'hi van donar, essent un exemple clar les actuacions d'urbanisme tàctic. Pel que fa a 2022 i 2023 es realitzarà l'anàlisi un cop s'hagin liquidat els pressupostos corresponents.

Per últim, s'ha realitzat una primera anàlisi per conèixer quin percentatge de la despesa ponderada es dedica a cada una de les línies mestres del Pla d'Acció per a l'Emergència Climàtica: mitigació del canvi climàtic, adaptació i resiliència, justícia climàtica i impuls a l'acció ciutadana. Podem observar com durant les tres anualitats estudiades s'ha pressupostat de manera estable al voltant del 80% en accions al voltant de la mitigació al canvi climàtic, mentre que sobre el 17% es destina a accions d'adaptació i resiliència.



**Figura 7: evolució del pes de les grans línies d'acció del Pla d'Acció per l'Emergència Climàtica sobre la despesa corrent ponderada (2020-2023).**

#### 4.4. Anàlisi d'impacte sobre l'emergència climàtica del pressupost d'inversions de ciutat

L'objectiu principal d'aquest document són els capítols 2 i 4, però alhora el 2020 es va realitzar una primera aproximació sobre el pressupost d'inversions, és a dir, dels capítols 6 i 7. Els anys successius s'ha estudiat moltes partides en més detall i afegit alguns conceptes, però encara queda recorregut. La metodologia ens ha permès obtenir una xifra que s'haurà de polir més en un futur, doncs s'ha fet en

base a les dades disponibles i amb la mirada posada en el futur PIM més que en el pressupost d'inversions dels anys estudiats en particular.

A partir de la informació sobre el pressupost municipal disponible, en aquest cas el PIM 2015-2019 i projectant-la als darrers tres exercicis, s'ha dut a terme la següent anàlisi:

- Revisar els diferents programes i partides incloses en el PIM municipal i detectar aquelles que es considera que tenen impacte en termes d'emergència climàtica.
- Per a cada una de les partides, analitzar, a partir de l'estudi de casos concrets, quin percentatge de l'actuació té impacte directe en canvi climàtic.
- Establir unes ponderacions mitjanes, a partir de la informació disponible (ràtios), que permetin estimar impactes en canvi climàtic per a nous pressupostos. Aquestes ponderacions s'han realitzat analitzant les actuacions dutes a terme entre 2015 i 2019 de les que es té un coneixement detallat a cada categoria, destriant de cada actuació la part que té impacte directe en canvi climàtic, i establint valors mitjans de referència.

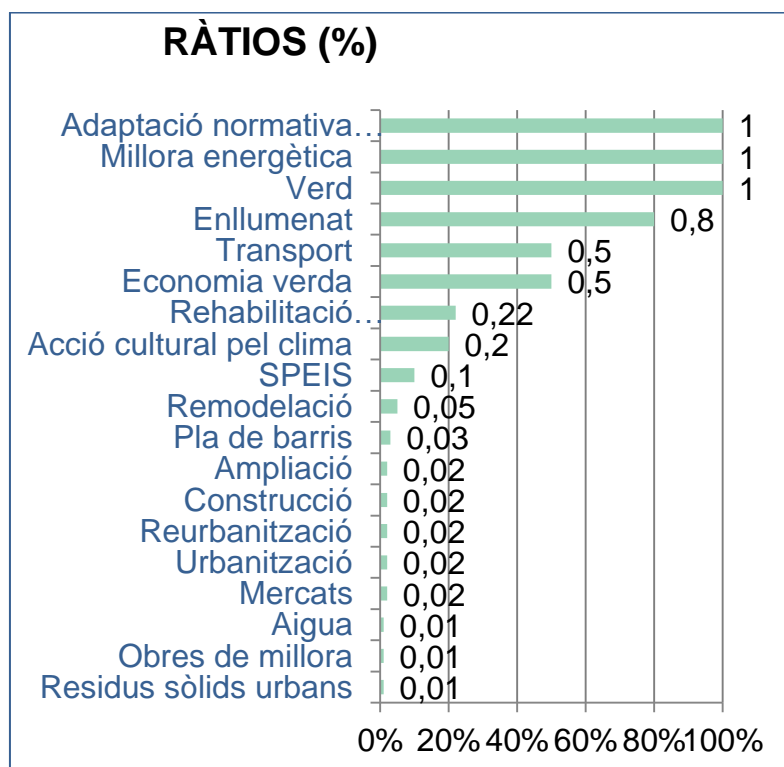


Figura 8: ràtios aplicades sobre cada concepte tingut en consideració. Elaboració AEB.

Un exemple el trobem en els referent als Plans de Barri, que en la previsió del pressupost 2023 sumen 33,4M€ en diverses partides d'acció, excloent-hi la redacció de projectes. Atès que una part d'aquests ajuts es destinen a rehabilitació energètica d'edificis i a actuacions a l'espai públic, es pot considerar que s'evita l'emissió de gasos d'efecte hivernacle, el que es contempla és aquesta part de les mesures. En canvi, actuacions d'altra mena no es consideren, com per exemple les referents a accessibilitat d'edificis o espais. Finalment, de l'estudi de diversos Plans de Barri podem extreure quina quantitat de diners en mitjana s'ha destinat a cada concepte els darrers anys, obtenint-se una ràtio del 3% de la despesa, imputant aproximadament 1M€ amb impacte positiu en termes d'emergència climàtica.

Un altre bon exemple és el Pla Terrats (Programa d'Impuls a l'energia solar a Barcelona) emmarcat en el *Pla d'Eficiència i estalvi energètic als edificis municipals*, del qual imputem la totalitat dels 979.000€ de l'any 2023, doncs hi inclou fonamentalment millores energètiques i instal·lació de plaques fotovoltaïques.

Els resultats preliminars obtinguts ens indiquen partides corresponents al 61,9% del pressupost d'inversions tenen una incidència positiva en termes de carboni, però el percentatge real que s'hi destina sobre els capítols 6 i 7 és d'un 9,4%.

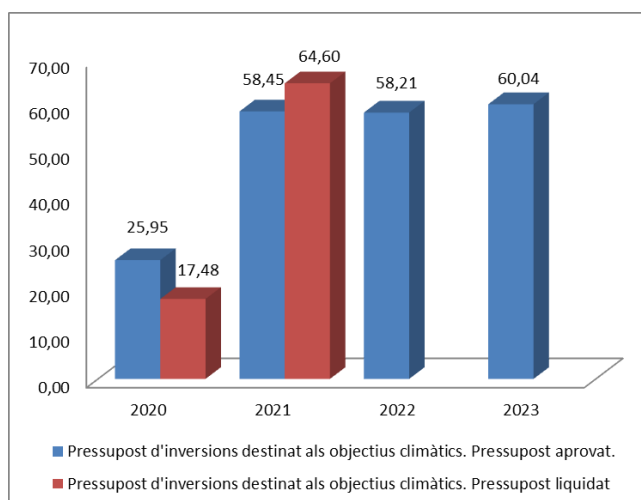
AJUNTAMENT 2023 (SENSE NEXT GEN)	
TOTAL PRESSUPOST AMB INCIDÈNCIA CARBONI	393.321.901,73 €
TOTAL PRESSUPOST	634.600.000,00 €
% RELACIONAT AMB CARBONI	61,98%
RESULTAT PONDERAT	60.042.159,33 €
% RELACIONAT AMB CARBONI	9,46%

**Figura 9: anàlisi d'impacte climàtic dels capítols 6 i 7 sobre el pressupost d'inversions aprovat de la ciutat (2023)**

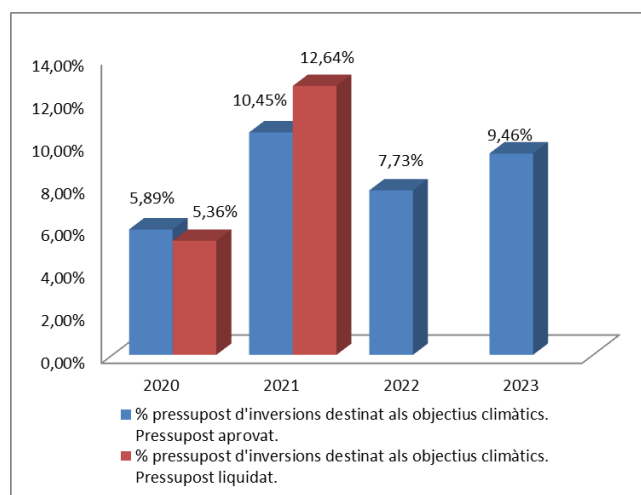
Si comparem l'any 2020 amb els tres següents, sí que notem en aquest cas una diferència substancial, doncs l'expansió del pressupost ha repercutit notablement sobre el capítol 6 d'inversions. En el cas de 2020, també s'ha inclòs les modificacions metodològiques i afegits desenvolupats pels anys següents per tal de poder comparar correctament. Podem observar com es passa dels 25M€ de pressupost ponderat amb afectació positiva als **60M€ de 2023**, passant pels 58M€ de 2021 i 2022. Un exemple que ha contribuït a aquest increment són les actuacions d'urbanisme tàctic començades a desenvolupar a partir de la pandèmia de COVID-19, el darrer semestre de 2020 i els anys següents. Tot plegat ens porta a més que doblar el percentatge relacionat amb els objectius climàtics de la ciutat.

Pel que fa al pressupost d'inversions liquidat, també el 2020 es va liquidar una quantitat menor a la pressupostada en projectes que contribueixin positivament als objectius climàtics de la ciutat, situació que es va revertir el 2021 i es

comprovarà pels anys següents un cop es compti amb la informació del pressupost liquidat.

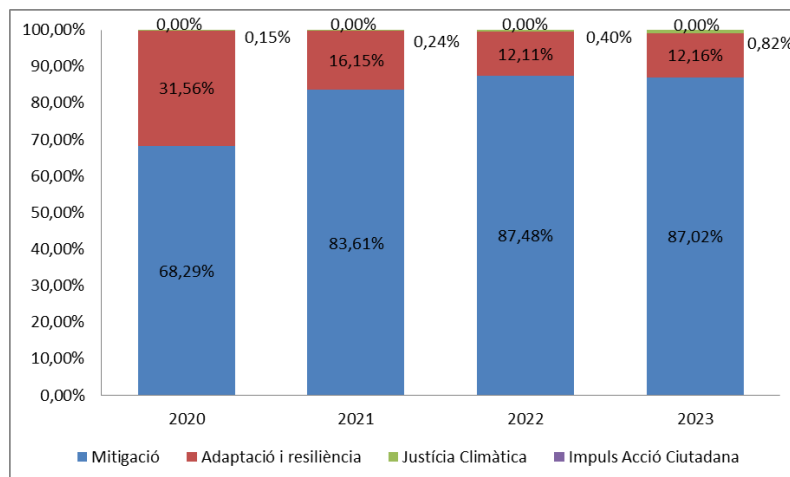


**Figura 10: evolució de l'impacte climàtic dels capítols 6 i 7 sobre els pressupostos aprovats i liquidats (2020-2023)**



**Figura 11: evolució de l'impacte climàtic relatiu dels capítols 6 i 7 sobre els pressupostos aprovats i liquidats (2020-2023)**

De la mateixa manera que al pressupost corrent, s'ha dut a terme un repartiment segons les grans línies d'acció del Pla d'Acció per l'Emergència Climàtica. En aquest cas, la despesa ponderada aprovada a l'inici de cada anualitat en termes de mitigació del canvi climàtic ha pujat del 68% de 2020 al 87% del 2023. La majoria de l'increment de pressupost ha estat en mesures com l'urbanisme tàctic o la mobilitat, les quals han de reduir el trànsit de vehicles privats per la ciutat i reduir les emissions de GEH en conjunt.



**Figura 12: evolució del pes de les grans línies d'acció del Pla d'Acció per l'Emergència Climàtica sobre la despesa d'inversions ponderada (2020-2023).**

#### 4.5. Ingressos d'impacte sobre l'emergència climàtica dels ingressos i taxes

L'anàlisi duta a terme i explicada als apartats anteriors posa el focus en les despeses, però l'Ajuntament també pot tenir una influència important en el capítol d'ingressos. Un exemple són les bonificacions de l'Impost de Béns Immobles (IBI) pel foment de la instal·lació de plaques fotovoltaiques i tèrmiques (energia solar). En aquest cas, l'Ajuntament renuncia a uns ingressos per obtenir a nivell de ciutat un efecte positiu alineat amb la lluita contra l'emergència climàtica. Així doncs, el capítol d'ingressos i la fiscalitat en general té un potencial a considerar per a ser estudiat tal i com s'ha fet amb les despeses com a avaluació de polítiques efectives en clau climàtica.

En aquest estadi del procés d'avaluació climàtica de Barcelona, però, hem definit els passos a donar a nivell metodològic per tal de poder fer una primera aproximació, però manca finalitzar la recollida de dades per poder fer els càlculs. És important, fonamentalment, conèixer el motiu pel qual es fa una exempció o bonificació en un impost o taxa i, per suposat, les quantitats que l'Ajuntament deixa d'ingressar a tal efecte. El motiu pel qual s'obté aquesta exempció o bonificació és el que ha d'aportar un efecte positiu respecte els objectius climàtics de la ciutat de Barcelona, essent la clau d'aquesta mena d'anàlisi. El fet imposable en si mateix no suposa un efecte positiu, en tot cas les inversions que es realitzen amb aquests ingressos estan considerades als apartats de despeses. Tot seguit es llista els ingressos sobre els que s'està treballant, el detall es pot trobar a l'annex C.3:



- Impost sobre els Béns Immobles (IBI)
- Impost sobre Activitats Econòmiques (IAE)
- Impost sobre Construccions, Instal·lacions i Obres (ICIO)
- Impost sobre Vehícles de Tracció Mecànica (IVTM)
- Taxes per l'estacionament regulat a la via pública (AREA)
- Taxa pel servei de recollida de residus municipals generats en els domicilis particulars
- Recollida de residus comercials i industrials
- Serveis de recollida especial

#### 4.6. Propostes de millora

En el cas del pressupost de despesa corrent i de cara a posteriors anys, se seguirà treballant en el refinament del coneixement i la monitorització de les actuacions de tots els programes que s'han pogut analitzar en detall fins ara. Alhora, es pot estudiar obtenir més informació d'altres partides no considerades actualment, per tal d'assegurar que tota política amb una implicació positiva en els eixos del Pla d'Acció per l'Emergència Climàtica queda recollida en els càlculs del pressupost amb visió climàtica. Es tracta d'un procés de millora continua.

Pel que fa a aprofundir sobre el pressupost d'inversions, serà necessari fer un estudi detallat de les inversions per tal de poder afinar les ràtios que s'han emprat en l'aproximació explicada al capítol 4.4. En termes generals, el pressupost d'inversions és el més procliu a evolucionar segons la idea d'Oslo de **pressupost climàtic**. Oslo ho planteja com a eina de cara a complir amb els compromisos adquirits, pressupostant el CO<sub>2</sub>eq de manera similar al pressupost econòmic. Aquestes polítiques són plurianuals, en cas d'haver modificacions que impliquin menys reducció de les emissions, s'ha de buscar la manera de compensar-ho, essent, per tant, una eina vinculant de compliment d'objectius de mitigació del canvi climàtic. A tal efecte, Barcelona participa a un **projecte pilot amb ciutats de C40** liderat per la capital noruega que ha anat evolucionant al llarg de 2022 i ha aportat idees valuoses per evolucionar l'actual avaluació climàtica del pressupost.

Per poder avançar completament cap a un model d'aquestes característiques, caldrà vincular de manera efectiva els diners destinats a una determinada mesura amb els estalvis en emissions de gasos d'efecte hivernacle que hi estan associats, de manera que realment es construeixi una eina eficaç en termes de mitigació i adaptació del canvi climàtic.

Finalment, cal continuar la feina d'anàlisi pel que fa als ingressos municipals. En finalitzar la recollida de dades es podrà procedir amb els càlculs d'aquest apartat,





el qual també és important, ja que és una manera d'implicar el sector privat i la ciutadania en millores cabdals per complir amb els objectius climàtics de Barcelona gràcies als pressupostos municipals.

Barcelona, desembre de 2022.

## ÀNNEX 1: Metodologia

### A. Introducció

El pressupost municipal conforma el pla d'actuació econòmic i financer anual de l'ajuntament i el seu anàlisi detallat proporciona informació clau sobre les despeses planificades, sobre l'estat econòmic i financer de l'administració, sobre com s'obtidran els recursos necessaris i en general una visió global de l'activitat que l'administració municipal durà a terme al llarg de l'exercici. Especialment significatiu és l'estudi de la prioritització que el municipi fa d'unes o altres polítiques assignant més o menys recursos als programes vinculats i l'evolució d'aquestes assignacions en anys successius.

Però hi ha matèries que per la seva importància i complexitat, per ser especialment sensibles en la societat i per tenir un impacte directe sobre la ciutadania, convé que siguin objecte d'un estudi més detallat que el que proporciona l'anàlisi global dels pressupostos. Són problemàtiques a les que tota l'activitat municipal afecta positiva o negativament per acció o omissió i que impliquen de forma transversal a programes que no les tenen com objectiu directe.

Un exemple és la lluita contra l'emergència climàtica, tema que l'Ajuntament de Barcelona considera prioritari en el desenvolupament de totes les seves polítiques i per això proposa un estudi específic dels pressupostos anuals des de la perspectiva de les emissions de gasos d'efecte hivernacle. Basant-nos en l'experiència de la elaboració del pressupost amb perspectiva de gènere, proposem la formulació d'un procediment similar per a l'estudi detallat dels recursos i assoliments en l'acció climàtica. Per això hauríem d'utilitzar la mateixa estructura existent (mètode, logística, informàtica) que es fa servir per la elaboració del pressupost per programes i que també és la base de la elaboració del pressupost de gènere, per exemple.

## B. Objectiu i finalitat

L'objectiu de l'estudi és identificar els recursos econòmics que destina l'Ajuntament de Barcelona a actuacions destinades a revertir, mitigar o minimitzar els efectes del canvi climàtic i avaluar, la repercussió ambiental d'aquestes actuacions.

Aquest estudi busca ser una eina per a la presa de decisions en l'assignació de recursos pressupostaris tenint en consideració l'efecte mediambiental de les decisions preses. Definirà una metodologia de càlcul de l'impacte climàtic del pressupost municipal homogènia i extrapolable que haurà de permetre l'elaboració d'estudis comparatius i d'evolució dels resultats al llarg del temps. Per últim, amb la implicació transversal de diferents membres de la estructura municipal haurà d'integrar més encara la necessitat de lluitar contra l'emergència climàtica en cadascuna de les actuacions dins de la cultura corporativa, identificant i les bones pràctiques i recollint noves propostes de millora.

## C. Procediment i fases de la implementació

Des d'un punt de vista global, les emissions de GEH de les activitats municipals estan vinculades de forma diferenciada amb les etapes d'implantació de l'activitat, de funcionament normal i del final de la vida útil. En el present estudi exclourem l'estudi de l'etapa final perquè es considera que les noves inversions reverteixen l'obsolescència de les activitats que es perllonguen en el temps, en tant que les activitats que deixen de fer-se són substituïdes per altres activitats.

Es proposa, doncs, l'estudi per separat de les despeses corrents i de les despeses de capital. Posteriorment es complementarà amb l'estudi d'impacte dels ingressos.

La implantació d'aquest pressupost amb perspectiva del canvi climàtic serà forçosament gradual per tal d'assegurar la seva consolidació dins del procediment de pressupostament municipal.

### C.1. Despeses corrents

Al considerar el nivell 2 de les despeses corrents del pressupost municipal d'un determinat exercici des de la perspectiva de la emissió de gasos d'efecte



hivernacle s'avaluarà únicament les variacions d'emissions que provoca les activitats municipals envers a les que es produïen l'any anterior amb la prestació dels mateixos serveis. Així un programa que hagi aconseguit una millora en la seva prestació de serveis sense que hagi necessitat un increment de recursos (bàsicament subministraments, neteja, deixalles...) tindrà un efecte positiu perquè haurà millorat la seva eficàcia des del punt de vista ambiental; probablement per l'aplicació de millores tècniques u organitzatives. La millora seria la diferència entre el volum de gasos d'efecte hivernacle que es calcula que es produiran i els que s'haurien produït amb el nou nivell de serveis si s'haguessin mantingut les condicions anteriors.

Tenint en compte que gran part de les activitats més significatives pel que fa a l'emissió de GEH estan centralitzades en programes pressupostaris específics (enllumenat, subministraments, neteja, residus...), un estudi centrat en aquests programes ens pot donar una primera visió prou encertada de l'afectació d'aquestes emissions. Això sense obstacle de que en fases posteriors s'ampliï l'estudi a programes de menor impacte o s'aprofundeixi en els ja analitzats.

Cal assenyalar que per la selecció dels programes més significatius s'ha tingut en compte la vinculació prèvia dels programes als Objectius de Desenvolupament Sostenible (ODS) presentats a l'Agenda 2030 de les Nacions Unides, havent ajudat a identificar alguna partida amb efecte positiu.

### **Procediment de valoració**

En la primera fase s'aplica un model de càlcul de Nivell 1, basat en estudi en profunditat d'un grup de programes seleccionats "a priori" pel seu impacte en la emissió de Gasos d'efecte hivernacle .

1. Es realitzen visites individuals a cadascun dels responsables dels programes seleccionats per recopilar informació relacionada amb les seves emissions.
2. D'aquesta informació s'extreu un càlcul de la fracció del pressupost que es considera destinada a la millora de les emissions de gasos d'efecte hivernacle .
3. S'aplica aquest coeficient al pressupost de despeses corrents del programa pressupostari

En anys successius s'incorporarà el procediment de càlcul de Nivell 2, mitjançant el qual s'analitzaran les actuacions i productes més destacats de cadascun dels programes pressupostaris, des del punt de vista de la reducció d'emissions de gasos d'efecte hivernacle. Es proposa per a això, l'elaboració un inventari i

tipificació de totes les actuacions i productes més destacats que realitza l'Ajuntament dins dels seus programes pressupostaris que permetrà també valorar els seus impactes en altres camps (efectes de gènere, innovació, desenvolupament sostenible...)

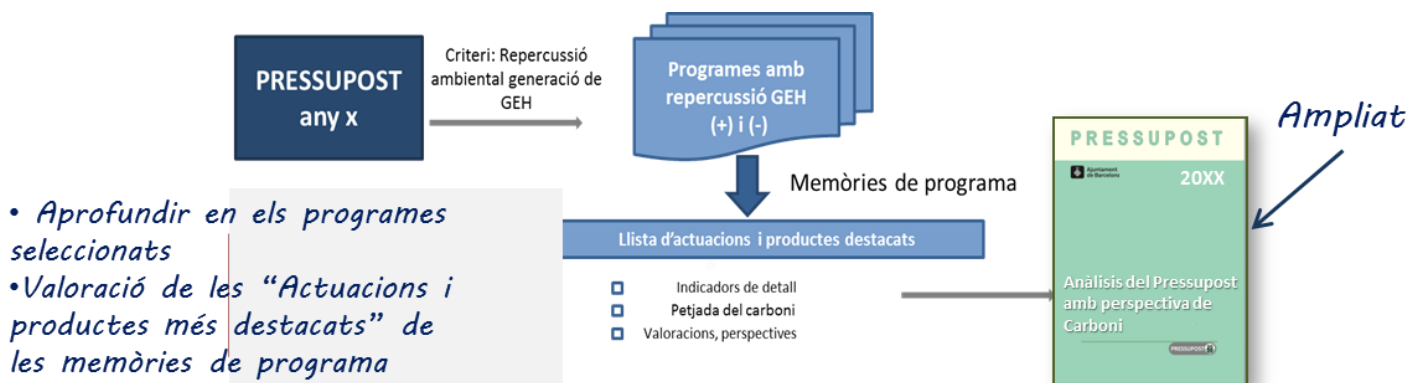


Figura I: Esquema del procediment d'avaluació de despeses corrents

Per això caldrà elaborar una avaluació de l'impacte climàtic del programa concret, localitzant les actuacions més significatives i aplicant-hi els procediments tipificats pel càlcul de les emissions de GEH.

## C.2. Inversions

L'estudi de les emissions de les inversions cobra especial rellevància en tant que la major part de les noves instal·lacions ja preveuen importants mesures d'estalvi energètic. També les reformes o ampliacions contempen la substitució d'elements més contaminants per altres més ecològics. Per tant, cada cop més, una part important del pressupost de despeses previst d'una actuació inversora té un efecte directe sobre el canvi climàtic. Queden excloses aquelles actuacions que no tinguin relació amb instal·lacions o amb l'espai públic, en tant que no es directa la seva repercussió (transferències, bosses d'expropiacions...). A tal efecte s'ha creat un arbre de decisió segons la tipologia de la inversió



Figura II: Arbre de decisió en les diferents tipologies d'inversió

### Procediment de valoració

Per a l'estudi del pressupost 2023 s'aplica un model de càlcul simplificat (Nivell 1) en virtut del qual es classifica la totalitat d'actuacions del pressupost en una sèrie de tipologies fixades. Aquestes tipologies estan valorades amb un coeficient de ponderació que indica la importància relativa que té la reducció d'emissions de GEH dins de la inversió total. Aquesta matriu de coeficients és la que s'aplica sobre el conjunt d'actuacions inversores per avaluar l'impacte pressupostari de les mesures contra l'emergència climàtica.

En una fase posterior (Nivell 2) s'analitzarà abastament les actuacions inversores més significatives, avaluant les emissions de gasos d'efecte hivernacle calculades dins del projecte. La implementació d'aquest procediment serà gradual suposant una ampliació sobre més programes i permetrà validar la fiabilitat del model de càlcul simplificat, proporcionant més i millor informació per una ponderació més acurada.

L'estudi individualitzat de les actuacions inversores ve determinat per la tipologia de les inversions.

### C.3. Ingressos

De forma anàloga a l'estudi de les despeses vinculades a activitats o inversions susceptibles de millorar les emissions de gasos d'efecte hivernacle, de cara a exercicis posteriors es valorarà l'efecte climàtic dels ingressos municipals.

El desenvolupament d'aquest anàlisi es farà a partir de la revisió de l'impacte de determinades mesures que s'han incorporat a les ordenances fiscals per a l'any corresponent. Així per l'any 2023 cal enumerar actuacions amb impacte ambiental com:

- Impost sobre els Béns Immobles (IBI)
  - Bonificació del 50% de la quota íntegra de l'impost per als béns immobles destinats a l'ús d'habitatge o terciari, en els quals s'hagin instal·lat sistemes per a l'aprofitament tèrmic o elèctric de l'energia provinent del sol, durant els tres períodes impositius següents a la data de legalització de la instal·lació.
  
- Impost sobre Activitats Econòmiques (IAE)
  - Bonificació del 50% de la quota de l'impost d'activitat empresarials els subjectes passius que instal·lin sistemes per a l'aprofitament tèrmic o elèctric de l'energia provinent del sol, durant els dos períodes impositius següents a la data de legalització de la instal·lació.
  
- Impost sobre Construccions, Instal·lacions i Obres (ICIO)
  - Bonificació del 95% de la quota de l'impost les construccions, instal·lacions o obres que incorporin sistemes per a l'aprofitament tèrmic o elèctric de l'energia solar.



- Impost sobre Vehicles de Tracció Mecànica (IVTM)
  - 1. Els vehicles de tot tipus (excepte remolcs), classificats com a Zero emissions segons el registre de vehicles de la Direcció General de Trànsit gaudiran d'una bonificació del 75% de la quota de l'impost. En el cas que es produeixi la meritació de l'impost i no es disposi de la classificació de vehicles amb Zero, gaudiran de la bonificació els vehicles que siguin elèctrics.
  - 2. Els vehicles de tot tipus (excepte remolcs), classificats com ECO que utilitzin combustible benzina, amb emissions fins a 120 gr/km de CO<sub>2</sub>, segons el registre de vehicles de la Direcció General de Trànsit gaudiran d'una bonificació del 50% de la quota de l'impost. En el cas que es produeixi la meritació de l'impost i no es disposi de la classificació de vehicles amb emissions ECO, gaudiran de la bonificació els vehicles que reuneixin qualsevol de les condicions següents:
    - a) Que es tracti de vehicles que utilitzin com a combustible biogàs, gas natural comprimit, gas líquat, metà, metanol o hidrogen.
    - b) Que es tracti de vehicles híbrids que utilitzin combustible benzina, amb emissions fins a 120 gr/km de CO<sub>2</sub>.
- Taxes per l'estacionament regulat a la via pública (AREA)
  - Els vehicles classificats com Zero emissions hauran de satisfer la tarifa especial per vehicles elèctrics, la qual és substancialment més baixa que sense bonificacions.
- Taxa pel servei de recollida de residus municipals generats en els domicilis particulars
  - Reduccions de fins el 14% de la quota de la taxa als subjectes passius que facin ús de les deixalleries, tant fixes com mòbils.
- Recollida de residus comercials i industrials
  - Reducció del 10% per a entitats i empreses que hagin implementat un pla d'acció en el marc del Compromís Ciutadà per la Sostenibilitat.
- Serveis de recollida especial
  - Reducció en la tarifa del Punt Verd a les entitats (100%) i empreses (50%) de Barcelona que disposin de targeta d'usuari de punt verd de zona activa pel fet d'haver implementat un pla d'acció en el marc del Compromís Ciutadà per la Sostenibilitat.





Identificant-se, doncs, les figures impositives incorporades o modificades en cada exercici estudiat que presenten major impacte sobre l'emissió de GEH, bàsicament les excepcions i bonificacions vinculades a la reducció d'emissions.



Ajuntament  
de Barcelona

PRESSUPOST **20**  
**23**