
2026

Pressupost de l'Ajuntament de Barcelona

Annex

**Anàlisi del pressupost des
d'una visió d'Infància**



Índex de continguts

1	Presentació	5
2	Objectius de l'informe	5
3	Metodologia	6
4	Context	6
4.1	Pressupost 2026	7
5	Conclusions	10
	Evolució de l'esforç pressupostari en infància	11
	Polítiques de despesa	13
	Drets de la infància	14

1 Presentació

El 29 de juny de 2022 l'Ajuntament de Barcelona, des de la Gerència de Pressupostos i Hisenda, va presentar al Saló de Cent els resultats de l'informe "Mesurament de la inversió pressupostària a la infància als pressupostos aprovats de 2021 de l'Ajuntament de Barcelona".

Aquest estudi presentava l'esforç pressupostari identificat al pressupost municipal inicial per l'any 2021, seguint la metodologia UNICEF establerta al document MEDICIÓN PRESUPUESTARIA DE LA INVERSIÓN EN LA INFANCIA: Propuesta metodológica y primeros resultados (Març 2018). L'objecte de l'estudi era identificar i quantificar les despeses destinades a la infància dins del pressupostos inicials de l'Ajuntament de Barcelona.

La metodologia per a la identificació i la quantificació de les despeses destinades a la infància dissenyada per UNICEF és el resultat d'un procés dut a terme durant els darrers anys amb l'afany de conèixer d'una manera rigorosa com les Administracions Públiques contribueixen a garantir el benestar dels menors i el compliment dels drets dels infants, mesurant l'esforç pressupostari que hi destinen.

L'Ajuntament de Barcelona ha estat pioner entre els ajuntaments de l'estat en publicar un estudi sobre l'esforç pressupostari que destina a la infància basat en la metodologia d'UNICEF.

De cara a la presentació de la previsió de pressupost inicial per 2025, s'ha fet l'exercici d'aplicar els criteris i metodologia desenvolupada per UNICEF per avaluar l'esforç pressupostari que es destina a infància.

2 Objectius de l'informe

Aquest document té com a objectiu identificar i quantificar l'esforç pressupostari destinat a infància a la previsió de pressupost inicial per 2025 de l'Ajuntament de Barcelona. Cal remarcar que no es tracta de mesurar l'impacte de les polítiques públiques sobre la infància, sinó quantificar l'import que suposa l'esforç pressupostari que l'Ajuntament destina a la infància.

Aquest estudi pretén ser una eina per a la presa de decisions en l'assignació de recursos pressupostaris analitzant quina és la situació actual i avaluant l'evolució de la inversió en infància en els pressupostos municipals.

L'aplicació de la metodologia d'UNICEF sobre els pressupostos municipals haurà de permetre l'elaboració d'estudis comparatius i d'evolució dels resultats al llarg del temps, no només dels pressupostos inicials sinó també les liquidacions del pressupost municipal, de manera que es pugui avaluar el cicle pressupostari complet. En qualsevol cas s'identificarà l'esforç pressupostari destinat a polítiques dirigides a infància no només com una eina d'anàlisi i presa de decisions sinó com una mesura de transparència.

Cal tenir present que no serveix per fer comparatives amb altres ajuntaments o administracions, tant per la manca d'altres experiències com per les diferències competencials.

3 Metodologia

La metodologia UNICEF per a la valuació de l'esforç pressupostari està descrita amb detall al quadernet UNICEF MEDICIÓN PRESUPUESTARIA DE LA INVERSIÓN EN LA INFANCIA: Propuesta metodológica y primeros resultados (Març 2018) i la seva aplicació a l'esmentat informe "Mesurament de la inversió pressupostària a la infància als pressupostos aprovats de 2021 de l'Ajuntament de Barcelona". En resum està basada en quatre principis:

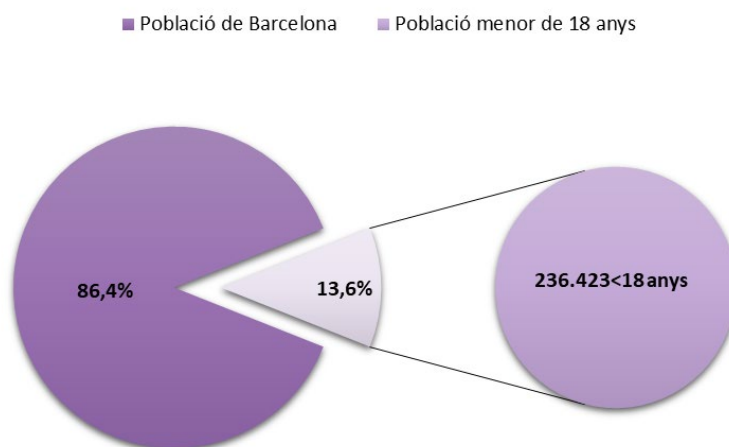
1. Definició d'infància: És la població menor de 18 anys
2. Utilitza el programa pressupostari com a unitat d'anàlisi.
3. Analitza tota la despesa pressupostària, no només la despesa social. Això inclou les anomenades despeses fiscals, la reducció d'ingressos de l'administració per l'aplicació de beneficis fiscals a determinats col·lectius.
4. Classificació de la despesa. Cadascun dels programes pressupostaris es classifica per categories segons les característiques de la població beneficiada.

Així doncs tenim 5 tipologies diferents on classificar els programes del pressupost:

- a) En els que només és imprescindible la presència d'infants, però no la d'adults.
- b) Programes en els que només és imprescindible la presència d'adults.
- c) Programes que es requereix la presència tant d'adults com de nens.
- d) Destinats a la població en general.
- e) Adreçats a un grup determinat de població.

4 Context

Segons les dades del Padró municipal de 2025 la ciutat de Barcelona té una població de 1.732.066 persones, de les que 236.423 són menors de 18 anys. Això significa que la població infantil (nens, nenes i adolescents) representa un 13,6 del total de la ciutat.



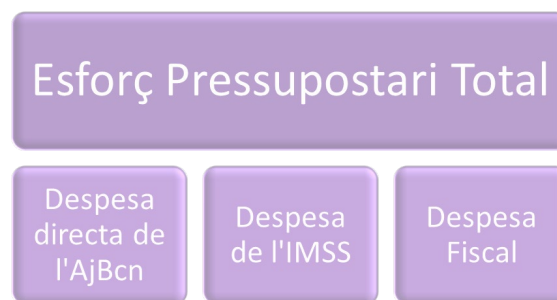
El Producte Interior Brut de la ciutat de Barcelona va ser de 107.699 milions d'euros per l'any 2024 (dades Informe PIB Barcelona 2024 OMD). Per 2025 es preveu un increment del 2,6% i per 2026 del 2,4% (previsions per Catalunya de la Cambra de Comerç de Barcelona). Així calculem una estimació del PIB de 2026 a Barcelona de 113.151 milions d'euros.

L'executor majoritari de la despesa social de l'Ajuntament de Barcelona és l'Institut Municipal de Serveis Socials, amb un pressupost per 2026 de 408,8 milions d'euros. D'aquest import, el 95,0% (388,3 milions d'euros) està finançat mitjançant transferències de l'Ajuntament de Barcelona i la resta amb recursos propis.

Atesa la importància d'aquestes despeses s'ha optat per fer un estudi acurat de les despeses en infància de l'IMSS analitzant al detall el seu pressupost.

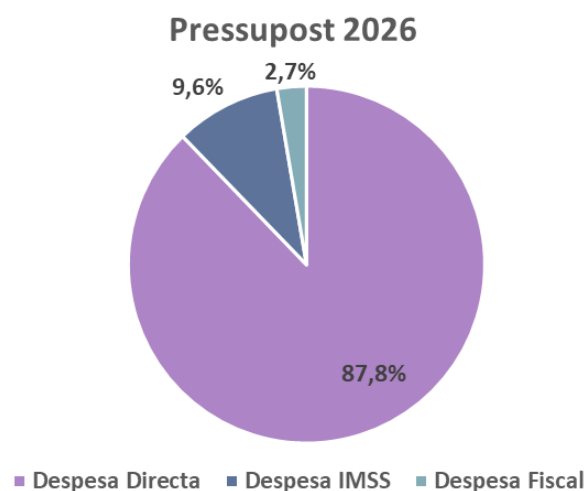
Així s'han analitzat per separat:

1. L'afectació a la infància de les despeses directes pressupostades per l'Ajuntament de Barcelona en el seu pressupost, excloses les despeses financeres i les transferències a l'IMSS, que es consideraran a banda.
2. Les transferències a l'IMSS, basant-se en el pressupost inicial de l'entitat.
3. Els Beneficis fiscals (menors ingressos assimilables a despesa)



4.1 Pressupost 2026

La distribució d'aquests grups, dins del projecte de pressupost 2026 ha estat:

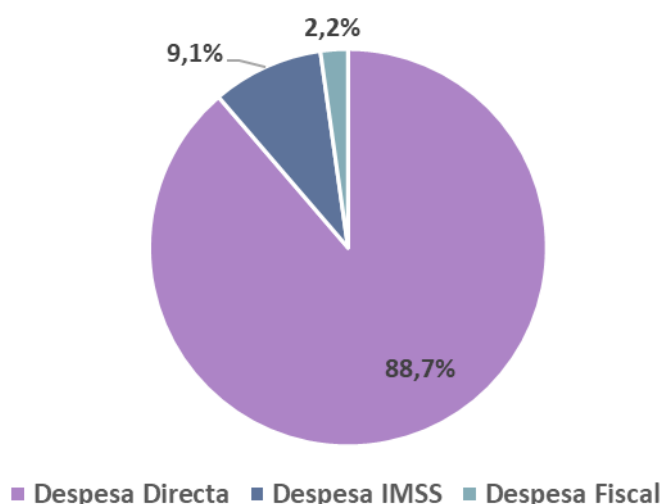


Amb aquestes consideracions s'ha calculat:

Despesa Total 2026				
	Despesa Directa	Despesa IMSS	Despesa Fiscal	Despesa Total
Pressupost a considerar	3.565.454.013	388.318.415	108.809.886	4.062.582.314
Despesa directa en Infància	688.752.060	70.359.072	17.313.290	776.424.422
Despesa en Infància (% total gasto)	19,3%	18,1%	15,9%	19,1%
Despesa en Infància (% PIB)	0,61%	0,06%	0,02%	0,69%
Despesa en infància (euro per nen)	2.913,22	297,60	73,23	3.284,05
Despesa en infància (euro per habitant)	397,65	40,62	10,00	448,26
Percentatge infància sobre població total	13,6%	13,6%	13,6%	13,6%
Índex de focalització	142	133	117	140

L'índex de focalització es calcula analitzant quin percentatge de la despesa del pressupost està dirigit als nens i nenes i comparant la xifra amb el percentatge de població infantil i adolescent a qui afecta aquest pressupost (en aquest cas, el 13,6%). Si aquest índex està per sobre de 100, significa que el pressupost està més orientat a infància que el que la infància representa a la població del municipi. Això és el que passa en el cas de la proposta de Pressupost 2026 que se situa en 140.

Despesa en Infància 2026



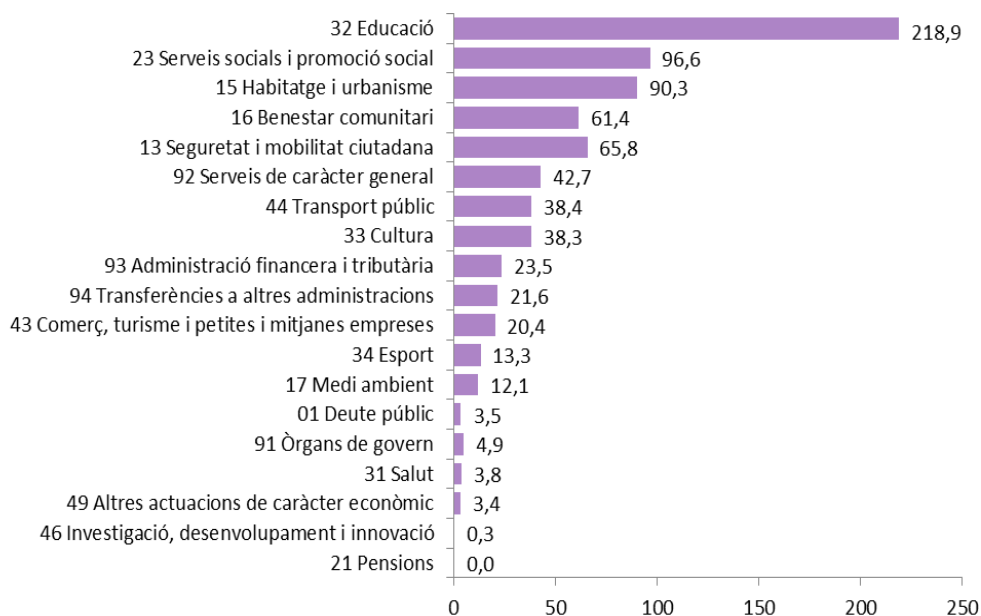
Per classificar per programes pressupostaris aquesta despesa en infància també s'han de segregar les despeses pressupostades per l'Ajuntament central i les de l'IMSS, atès que ambdós organismes utilitzen estructures no homogènies a nivell de programa pressupostari.

Així doncs, s'analitza la previsió de pressupost de l'IMSS per avaluar la despesa en infància dels seus programes, per tot seguit consolidar-los amb la previsió del pressupost de l'Ajuntament de Barcelona.

De l'anàlisi del pressupost municipal es desprèn que els 20 programes que suposen major despesa directa en la infància són:

Programes	Total
3232 Funcionament centres educació infantil i primària	75.789.517
3291 Funcionament d'escoles bressol municipals	52.315.422
3201 Administració general d'educació	40.880.936
1321 Seguretat ciutadana	38.823.005
4411 Transport col·lectiu urbà de viatgers	38.219.428
1621 Recollida de residus	32.464.890
1533 Manteniment i renovació de les estructures vials	26.432.884
1513 Redacció de projectes-execució d'obres	25.234.926
9431 Transferències a altres ens locals	21.635.788
3261 Serveis complementaris d'educació	17.825.473
2310 Acció social	16.683.736
9331 Gestió del patrimoni municipal	16.492.362
1631 Neteja viària	16.083.182
2313 Direcció de programes i recursos socials bàsics	15.221.149
2311 Atenció infància i adolescència	14.474.958
9261 Sistemes informació i telecomunicacions municipals	13.595.385
3301 Administració general de cultura	13.487.717
9201 Direcció i administració generals	12.527.698
2316 Atenció a la immigració i a refugiats	11.875.215
1711 Espais verds i biodiversitat	11.133.430

Pel que fa a la distribució segons polítiques de despesa, obtenim la taula i el gràfic següents:



La política de despesa que aporta més quantia a la despesa en infància és l'Educació, a causa de la seva alta orientació als menors d'edat dins de l'activitat municipal. En total, aporta el 28,8% de tota la despesa calculada per a la infància. A continuació apareixen polítiques orientades a la població en general però que suposen un pes important dins del pressupost (serveis socials i promoció social, habitatge i urbanisme, benestar comunitari, seguretat i la mobilitat ciutadana).

El transport públic i els serveis de caràcter general són les següents polítiques de despesa que més recursos aporten a infància.

5 Conclusions

De cara a les conclusions que es poden extreure de l'anàlisi de la despesa en infància en el pressupost inicial de 2026, la primera dada important que cal posar en valor és el fet que, tal com indica l'índex de focalització, la despesa en infància que fa l'Ajuntament de Barcelona és superior al pes demogràfic de la infància a la ciutat. L'any 2026 la despesa de l'Ajuntament en infància suposa un 19,1% del pressupost inicial, percentatge superior al 13,7% que suposa la població infantil a la ciutat.

Les polítiques d'Educació són les que tenen un major pes dins el total de l'esforç pressupostari de l'Ajuntament destinat a infància que, com hem vist, representen, de mitjana, un 28,8% de la despesa destinada a infància. Remarcar que, en matèria d'Educació, l'Ajuntament de Barcelona no disposa de competència plena, més enllà de les escoles bressol i centres de suport, ja que és la Generalitat de Catalunya qui té competència en educació primària i secundària.

Tot seguit trobem polítiques orientades a la població general, les quals també repercuteixen en infància segons pes demogràfic de la infància a la ciutat de Barcelona.

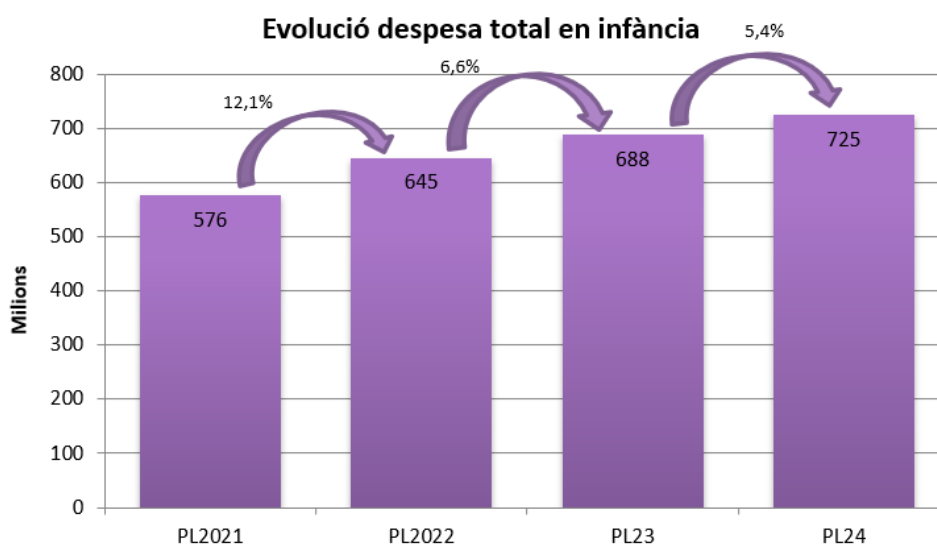
Annex I

Evolució de l'esforç pressupostari en infància

Es mostra tot seguit la comparativa entre els imports liquidats els anys 2021 a 2024 (últim pressupost liquidat).

	PL2021	PL2022	PL23	PL24
Pressupost a considerar	2.956.937.559	3.166.178.035	3.407.760.311	3.679.355.468
Despesa directa en infància	575.920.684	645.357.811	687.789.185	725.135.640
Despesa en Infància (% total despesa)	19,5%	20,4%	20,2%	19,7%
Despesa en Infància (% PIB)	0,70%	0,69%	0,66%	0,68%
Despesa en Infància (euros per nen/a)	2.380,29	2.726,77	2.891,74	3.048,24
Despesa en Infància (euros per habitant)	346,87	393,52	415,34	425,85
Percentatge infància sobre població total	14,6%	14,4%	14,3%	14,0%
Índex de focalització	133,7	141,2	140,7	141,0

Amb aquestes dades s'observa que:

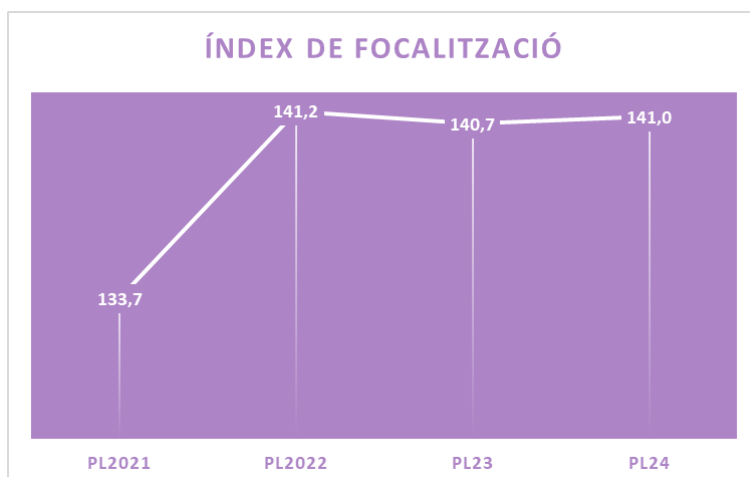


En general, hi ha hagut una evolució positiva en la despesa directa a infància, que caldrà confirmar un cop es disposi de la liquidació de 2025.

Si es calcula l'increment relatiu que hi ha hagut en el pressupost a considerar d'un exercici a un altre, així com l'increment relatiu en la despesa directa a infància es pot veure que:

- El pressupost total a considerar s'incrementa més comparativament que la despesa directa en infància, que tot i incrementar-se en nombres absoluts, percentualment té una tendència a la baixa.
- Aquesta tendència s'explica en gran mesura perquè el % de menors sobre la població total disminueix fins a 0,6 punts percentuals des de 2021 a 2024, cosa que provoca una menor assignació de recursos a infància.
- Increment PL 2024/2023 = 5,4% d'increment relatiu en la despesa directa a infància.
 - El pressupost a considerar s'ha incrementat en un 8,0% d'un any a l'altre, la qual cosa suposa una augment de la despesa directa en infància proporcional al percentatge de menors de 18 anys sobre la població total de la ciutat. Com el % de menors ha disminuït 0,3 punts percentuals d'un any a l'altre, la despesa en infància, tot i augmentar com a conseqüència de disposar de major pressupost, s'incrementa en menor mesura que el total de pressupost.
 - L'increment de 37M€ en despesa directa en infància prové, en gran mesura, per l'augment del programa d'Urgències i Emergències Socials de l'Institut Municipal de Serveis Socials (IMSS), que registra una variació interanual del 182,5%. Aquesta ampliació pressupostària té un impacte directe sobre la població menor d'edat en situació de vulnerabilitat a la ciutat. En quant al pressupost municipal, s'han incrementat programes dins la política d'Educació que suposen un increment d'uns 11M€ de despesa en infància per a 2024, així com d'altres dirigits a la població en general amb el seu reflex en el % de menors de la ciutat.

En quant a l'índex de focalització, la tendència es manté força estable des de 2022, ja que el % de la despesa dirigida a infància ha mantingut una tendència similar al percentatge de menors a la ciutat.

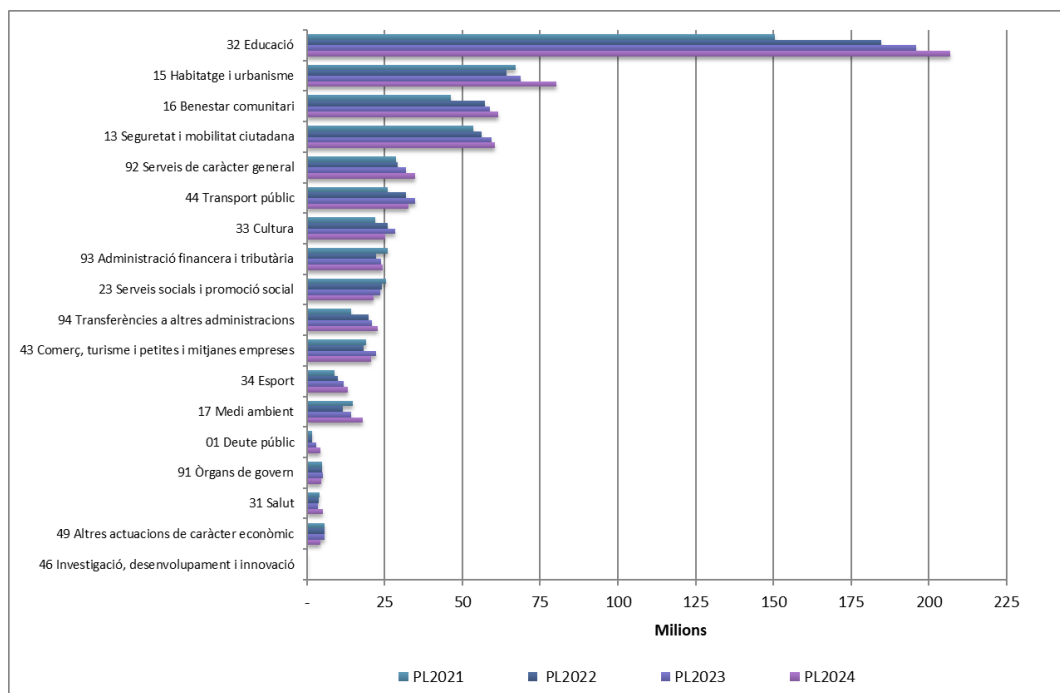


Polítiques de despesa

Pel que fa a la distribució segons polítiques de despesa, obtenim la taula 1 i el gràfic següents:

Política de despesa	PL2024	PL2023	PL2022	PL2021
32 Educació	206.815.586,00	196.008.085,09	184.686.852,51	150.491.388,05
15 Habitatge i urbanisme	80.224.123,00	68.803.809,21	64.185.435,97	67.122.949,62
16 Benestar comunitari	61.520.382,00	58.953.021,58	57.270.718,18	46.346.711,09
13 Seguretat i mobilitat ciutadana	60.461.785,00	59.322.674,50	56.152.874,35	53.436.108,01
92 Serveis de caràcter general	34.667.486,00	31.924.350,58	29.208.636,90	28.626.164,00
44 Transport públic	32.539.054,00	34.911.448,54	31.853.815,38	25.864.771,20
33 Cultura	25.218.591,00	28.422.812,84	25.993.559,53	21.882.051,42
93 Administració financera i tributària	24.414.757,00	23.713.852,09	22.277.899,52	26.061.161,25
23 Serveis socials i promoció social	21.422.575,00	23.519.850,80	23.991.066,47	25.524.960,43
94 Transferències a altres administracions	22.722.729,00	20.989.083,72	19.776.868,15	14.302.358,23
43 Comerç, turisme i petites i mitjanes empreses	20.594.485,00	22.159.625,56	18.269.126,15	18.906.275,23
34 Esport	13.027.032,00	11.906.891,04	9.976.266,08	8.829.007,96
17 Medi ambient	17.954.572,00	14.126.707,19	11.473.629,54	14.722.528,13
01 Deute públic	4.378.025,00	3.060.102,76	1.727.183,57	1.762.305,98
91 Òrgans de govern	4.714.998,00	5.024.627,54	4.988.116,58	4.952.884,68
31 Salut	5.240.255,00	3.598.208,97	3.664.477,86	4.020.342,84
49 Altres actuacions de caràcter econòmic	4.224.961,00	5.757.294,19	5.524.568,34	5.596.738,81
46 Investigació, desenvolupament i innovació	194.843,00	302.433,32	402.527,17	382.188,18
21 Pensions	-	-	-	-
45 Infraestructures	-	-	529.275,61	-
Total	640.336.239,00	612.504.879,51	571.952.897,86	518.830.895,09

La política de despesa que aporta més quantia a la despesa en infància és l'Educació, a causa de la seva alta orientació als menors d'edat dins de l'activitat municipal. En total, aporta entre un 29,0% i un 32,3% de tota la despesa calculada per a la infància. A continuació apareixen polítiques orientades a la població en general però que suposen un pes important dins del pressupost (habitatge i urbanisme, benestar comunitari, seguretat i la mobilitat ciutadana, serveis de caràcter general i transport públic).



¹ Els imports es corresponen exclusivament amb la despesa directa en infància de l'Ajuntament.

Drets de la infància

Finalment, la despesa destinada a infància identificada ha pogut contribuir a garantir els drets de nens i nenes en diferent mesura. De mitjana, el 40% de la despesa destinada a infància ha anat a garantir el dret a la supervivència, fonamentalment des del punt de vista de l'habitatge i les infraestructures (benestar comunitari, neteja, enllumenat, etc.). Més del 35% es va orientar a abordar el dret al ple desenvolupament dels infants, sobretot en relació amb l'educació, i en menor mesura a la cultura. La resta es va repartir, fonamentalment entre altres béns públics (lligats al funcionament intern del consistori) i el dret a la protecció, destacant la seguretat.

