



27/05/2020

## **Preguntes i respostes d'entitats vehiculades per mitjà de LaFede.cat amb motiu de la situació creada per la crisi del COVID19**

El decret pel qual es declara l'estat d'alarma per part del govern espanyol **suspèn termes i interromp terminis en el procediment administratiu**, però **no afecta els períodes d'execució dels projectes**.

Pel que fa a la Direcció de Justícia Global i Cooperació Internacional i la relació administrativa que tenim amb les entitats, els termes i terminis del procediment administratiu es concretarien en la data màxima (terme) en què cal presentar els informes de seguiment i el termini de justificació dels projectes, un cop n'ha acabat el període d'execució. Si el 20 o 30 de setembre es mantingués la suspensió de termes i terminis (esperem que no!), quedaria suspesa la presentació d'aquest informe de seguiment. Però com que això encara queda lluny, ens centrarem en els **terminis de justificació dels projectes**. Els supòsits més habituals en què us podeu trobar són els següents:

- 1) quan es va declarar l'estat d'alarma, havien transcorregut uns dies del termini de 3 mesos per a la presentació de la justificació de la subvenció: el còmput del termini s'atura, i quan s'aixequi la suspensió de terminis seguirà corrent el termini (no comença de zero);
- 2) el període d'execució del projecte finalitza durant la vigència de l'estat d'alarma: el termini de 3 mesos de presentació de la justificació de la subvenció no començarà a comptar fins que s'aixequi la suspensió de terminis.

Pel que fa al **període d'execució dels projectes**, la via per a modificar-lo és la tramitació d'una sol·licitud de pròrroga (si és substancial) o d'una comunicació de pròrroga (si no és substancial). Durant l'estat d'alarma, no és viable fer aquestes tramitacions, que serien procediments administratius, per tant, caldrà fer-les un cop aixecat l'estat d'alarma, tal com indicàvem en la nostra comunicació del 17 de març.

El 23 de maig es va publicar al BOE el RD 537/2020, de 22 de maig (pel qual es prorroga l'estat d'alarma declarat pel RD 463/2020, de 14 de març), que preveu en el seu article 9 la represa del còmput dels terminis administratius amb efectes des de l'1 de juny de 2020.

Finalment, remarcar que les nostres respostes prenen com a base la normativa actual i el marge de maniobra que té la Direcció de Justícia Global i Cooperació Internacional. Sobre les mesures que requereixin decisions a un altre nivell, de moment no podem respondre.

**1. Es preveu la possibilitat de suspensió dels projectes en execució? Algunes organitzacions preveuen que potser és millor suspendre un projecte en concret ja que veuen impossible continuar executant-lo.**

D'acord amb la Base 21.5 de les Bases reguladores de la convocatòria de subvencions, es permet la suspensió d'un projecte sense penalitzacions, per causes de força major sobrevingudes no imputables a l'entitat beneficiària de la subvenció. La força major s'ha de



justificar fefaentment (en aquest cas, caldria explicar detalladament les conseqüències que la crisi del COVID-19 ha tingut en el projecte que fan impossible que es pugui seguir executant-lo), a criteri dels tècnics municipals. S'ha de justificar l'import de la subvenció ja aplicat al projecte i retornar l'import no aplicat.

**2. Es poden imputar despeses durant el període actual d'estat d'alarma, com salaris i costos d'estructura? Les organitzacions tot i que no estan podent fer totes les seves activitats sí que estan fent teletreball i atenció telefònica.**

Es poden imputar sempre que estiguin relacionats amb el projecte i siguin proporcionals a la dedicació que les noves circumstàncies requereixin.

**3. Es regularà la possibilitat d'ampliar el termini d'execució més enllà de la durada del decret? En cas que sí, com es gestionaran les possibles pròrrogues que s'hagin de demanar? Les entitats preveuen que algunes activitats suspeses necessitin d'un termini d'execució més llarg que el que pugui durar el decret d'estat d'alarma ja que la complexitat de l'execució de la pròpia activitat així ho requerirà.**

El període d'execució d'un projecte no està afectat pel decret d'alarma, en el sentit de modificar-lo. Si una entitat necessita allargar el període d'execució d'un projecte perquè li doni temps a fer les activitats previstes, que durant l'estat d'alarma no podrà fer, ha de comunicar o sol·licitar una pròrroga, un cop s'hagi aixecat l'estat d'alarma. Aquestes sol·licituds o comunicacions es gestionaran com qualsevol altra modificació de projecte, d'acord amb el que preveuen les Bases.

**4. Es tindrà en compte els casos en què es tracti d'ampliació de terminis a pròrrogues ja concedides; és a dir que comportin una modificació substancial? En cas que sí, com es gestionaran les possibles pròrrogues que s'hagin de demanar? Les entitats preveuen que algunes activitats suspeses necessitin d'un termini d'execució més llarg encara que el que ja s'ha demanat ja que la complexitat de l'execució de la pròpia activitat així ho requerirà.**

D'acord amb les Bases, les entitats poden demanar les pròrrogues que considerin necessàries i per al temps que considerin necessari. Si, com a conseqüència d'haver sol·licitat una pròrroga anteriorment, la que sol·licitin amb motiu de la crisi del COVID-19 esdevé una modificació substancial, es tramitarà com a tal (és a dir, caldrà un informe d'aprovació de la Direcció).

**5. Es tindran en compte l'ampliació de recursos necessaris per cobrir els períodes de pròrroga?**

Actualment, no està previst.

**En el cas que es puguin imputar despeses de personal en el període d'alarma, això reduirà els recursos disponibles per a l'execució dels projectes en els terminis ampliat.**

Efectivament. L'entitat ha de valorar quina estratègia li convé més, però sempre tenint en compte els recursos de què disposa actualment per al projecte. Les modificacions que es presentin per part de les entitats, ja sigui de pressupost o de període d'execució, hauran de



tenir en compte el topall de la subvenció atorgada. En qualsevol cas, l'entitat sempre té l'opció de suspendre el projecte en els termes previstos a la Base 21.5.

**6. Es preveu l'acceptació de registrar procediments electrònics amb les administracions si la vigència de la signatura electrònica ha caducat durant l'estat d'alarma? Hi ha entitats que els caduca la firma electrònica els propers dies i es temen que no podran signar res durant aquest període.**

Vam fer la consulta a la unitat responsable del portal de tràmits de l'Ajuntament de Barcelona en relació amb la comunicació feta per l'AEAT segons la qual acceptaria certificats digitals a la seva seu. Tanmateix, heu de tenir en compte que en el seu comunicat, l'AEAT remarca que es refereix "a la seva SEU", i que el de l'AEAT no és l'únic certificat digital acceptat per l'Ajuntament de Barcelona. Per això vam fer la consulta a l'IMI (Institut Municipal d'Informàtica) amb caràcter general.

La resposta que hem obtingut de l'IMI és que el sistema d'autenticació de certificats digitals de la seu electrònica de l'Ajuntament es porta a terme a través del Consorci d'Administració Oberta de Catalunya (CAOC) i que no hi ha previsió per part del CAOC d'acceptar certificats caducats.

Per part de l'IMI, s'està treballant en baixar el nivell dels tràmits i incorporar altres mecanismes d'autenticació i signatura per tal de facilitar la tramitació. Encara no estan implementats.

**7. Es mantenen els terminis de resolució de convocatòries 2020 ja tancades?**

Els terminis de resolució de la convocatòria 2020 queden afectats totalment per l'estat d'alarma. Nosaltres, internament, estem avançant tot el que podem en la revisió administrativa de les sol·licituds, mitjançant el teletreball, però no es podran fer els requeriments a les entitats fins que s'aixequi l'estat d'alarma, atesa la interrupció de terminis que regeix durant aquest període. Això endarrerirà inevitablement totes les fases posteriors: resolució de sol·licituds admeses i no admeses, valoració tècnica dels projectes (amb l'estat d'alarma també s'està endarrerint molt l'adjudicació del contracte per mitjà del qual es fa la valoració dels projectes), resolució provisional d'atorgament i resolució definitiva d'atorgament.

Quan s'aixequi l'estat d'alarma, puguem tornar a l'oficina i es normalitzin els processos, podrem fer una previsió de quan es resoldrà la convocatòria (en funció del que hàgim pogut avançar durant l'estat d'alarma i el temps que aquest hagi durat). Som els primers interessats a agilitar tot el possible la tramitació de la convocatòria i l'estem prioritzant, però el context és el que és, i ens condiona absolutament.

**8. Si les contraparts locals o les autoritats locals ens demanen que els donem suport material o logístic i no entren les despeses en les nostres activitats, com ho fem? Haurem de fer una reformulació dels projectes? Hi haurà terminis? O només caldria presentar els documents oficials de sol·licitud del suport, i després la relació d'activitats i despeses?**

Qualsevol modificació de projecte s'haurà de comunicar si es tracta d'una modificació NO substancial o sol·licitar si es tracta d'una modificació substancial, mitjançant els formularis de



modificació que es troben al nostre web. El canvi d'activitats per si sol no té perquè ser una modificació substancial. Ho serà si es donen els supòsits previstos a la Base 16.3 de les Bases reguladores de la convocatòria vigents actualment. En qualsevol cas, cal tenir en compte que el suport material o logístic ha de tenir a veure amb el projecte, ja que les subvencions són finalistes i es van atorgar per a aplicar-se a un projecte concret. El suport material o logístic que puguin sol·licitar les contraparts locals o les autoritats locals, que no estigui vinculat al projecte, no es podria vehicular com una modificació del projecte ni imputar-se com a despesa del projecte.

La modificació s'ha de comunicar o sol·licitar des que es té coneixement de la causa sobrevinguda. No obstant això, com ja vam indicar en les nostres comunicacions de 17 de març i 20 de març: durant l'estat d'alarma, no és viable fer aquestes tramitacions, que serien procediments administratius, per tant, caldrà fer-les un cop aixecat l'estat d'alarma.

### **9. Què se'n fa del personal expatriat, qui en tingui?**

Aquesta és una decisió que ha de prendre cada entitat en funció del context territorial i conceptual del seu projecte i de les tasques que té assignada la persona expatriada. Aquesta decisió va lligada a l'estratègia que cada entitat aplicarà a un projecte en concret: possibilitat d'acollir-se a ERTOS, possibilitat que el personal expatriat pugui fer parcialment les tasques inicialment assignades (en aquest cas, les despeses de personal imputades hauran de ser proporcionals a la dedicació que les noves circumstàncies requereixin, tal com indicàvem a la nostra comunicació de 20 de març), etc....

### **10. Es preveu que hi hagi convocatòries ràpides *ad hoc* per a fer front a l'emergència?**

Una convocatòria assimilable a la convocatòria anual de subvencions, ni està prevista ni és factible tenint en compte els procediments de l'Ajuntament. Ara bé, es podria plantejar la possibilitat de fer una crida d'emergència, en l'àmbit de l'acció humanitària, adreçada a les entitats acreditades per l'Ajuntament a aquests efectes.

**Es subvencionaran accions per a fomentar l'enfortiment d'entitats, despeses estructurals, personal (solucionar allargament de projectes i accions urgents per la situació: Entitats que han creat accions específiques per a atendre demandes específiques: migració, educació, etc.)?**

Es podran finançar accions sempre que sigui en el marc dels projectes en execució que ja compten amb una subvenció atorgada i per als quals es tramiti la modificació que doni cabuda a noves despeses i activitats, que hauran d'estar vinculades al projecte i respectar el topall de la subvenció ja atorgada.

**11. En relació a projectes d'Educació per a la Justícia Global que consideren accions específiques i essencials en centres educatius i que s'han vist afectades (ApS i altres), més enllà de la possibilitat de pròrroga o reformulació, és possible que la Direcció de JG emeti un certificat que acrediti que l'acció es deté perquè l'entitat pugui tramitar un ERTO vinculat al personal que ha hagut de parar i haurà de reincorporar-se una vegada que es retiri l'estat actual? En cas que sí, es podria acreditar la impossibilitat econòmica o material de realitzar l'acció per la qual el personal està contractat?**



L'autoritat competent en matèria d'ERTOs és la que ha de considerar acreditada o no la circumstància que permeti acollir-s'hi. El que sí podem fer des de la Direcció de Justícia Global i Cooperació Internacional és emetre un document fent constar les dades bàsiques d'un projecte (inclòs el període d'execució previst) i indicant que, d'acord amb la formulació del projecte aprovat, les activitats consisteixen essencialment en accions a centres educatius.

**12. Com afecta a les subvencions de la Direcció de Justícia Global i Cooperació Internacional de l'Ajuntament de Barcelona l'art. 54 del Reial decret- llei 11/2020, de 31 de març, pel qual s'adopten mesures urgents complementàries en l'àmbit social i econòmic per fer front al COVID-19, publicat al BOE l'1 d'abril de 2020?**

L'article 54.1 del RDL 11/2020 preveu expressament la possibilitat d'ampliar els terminis d'execució dels projectes i de justificació, encara que no s'hagués previst a les Bases reguladores. Atesa l'especificitat de cada projecte (inclòs el context geogràfic) i atès que les Bases reguladores de les subvencions de Justícia Global atorgades per concurrència pública ja ho preveuen, considerem preferible que aquesta modificació del període d'execució o justificació es faci a petició de l'entitat beneficiària i seguint la via prevista per les Bases, ja que no totes les entitats tenen interès a allargar el període d'execució dels seus projectes i en la majoria dels casos l'allargament del període d'execució comporta modificació de partides pressupostàries, ja que hi ha despeses que continuen tenint lloc de forma ininterrompuda.

L'article 54.2 del RDL 11/2020 preveu la mateixa possibilitat per a les subvencions directes, a instància de l'entitat beneficiària, però amb la següent excepció: "en el cas que l'objecte de la subvenció sigui el finançament de les despeses de funcionament d'una entitat, el període d'execució establert inicialment no podrà ser modificat". Entenem que en el cas que es financin projectes, sí que hi ha la possibilitat d'ampliar el període d'execució.

L'article 54.3 del RDL 11/2020 distingeix clarament el que és el període d'execució d'una activitat subvencionada del que són els terminis administratius, que resten suspesos des que es va declarar l'estat d'alarma, i estableix que les modificacions anteriors no afecten la suspensió d'aquests terminis, que segueix vigent. En les nostres respostes a les preguntes anteriors ja destacàvem que calia distingir bé aquests dos conceptes.

**13. Com afecta a les subvencions de la Direcció de Justícia Global i Cooperació Internacional el DECRET D'ALCALDIA de 22 d'abril de 2020, relatiu a les mesures a aplicar als procediments de subvencions del sector públic municipal amb ocasió de l'aprovació del Reial decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel COVID-19?**

Les subvencions de la Direcció de Justícia Global i Cooperació Internacional entren dins l'àmbit d'aplicació del Decret, motiu pel qual **les seves previsions els són aplicables, tret de la Disposició Addicional Segona, que fa exclusivament referència a la Convocatòria general de subvencions per a projectes, activitats i serveis de districte i de ciutat per a l'any 2020.**

El Decret d'Alcaldia, vigent des del 23 d'abril de 2020, integra en el seu articulat bona part de la normativa dictada durant l'estat d'alarma decretat pel Govern de l'Estat i sobre la que ja hem donat resposta en les consultes anteriors. Per tant, amb caràcter general, aquest Decret,



no només és compatible amb les comunicacions i respostes que hem anat donant a les entitats des que es va decretar l'estat d'alarma, sinó que reforça i justifica el nostre enfocament.

Tanmateix, la **Disposició addicional primera** sí que **incorpora una novetat important** en relació amb la justificació de **subvencions atorgades en el marc d'una convocatòria de subvencions**, que convé destacar:

**En les subvencions per a les quals el termini de presentació de la justificació finalitza l'any 2020, s'amplia el termini fins al 30 de setembre de 2020**, en el cas que el termini sigui anterior. Per tant, amb independència que l'estat d'alarma hagi suspès el termini de justificació i de facto l'allargui, l'entitat tindrà fins al 30 de setembre per presentar la justificació. El termini del 30 de setembre s'aplica tant a justificacions finals com a justificacions parcials (informes de seguiment dels projectes pluriennals). Res impedeix, però, que la justificació es presenti abans.

Atès que **en el cas dels primers informes de seguiment**, la conformitat de la Direcció de Justícia Global i Cooperació Internacional és imprescindible per a poder fer el pagament de la segona anualitat, **convé presentar-los al més aviat possible**.

**Pel que fa als informes finals, si la subvenció va ser concedida en anys anteriors al 2019**, la revisió de la justificació per part de l'Ajuntament és també condició *sine qua non* per poder fer el pagament de les subvencions amb càrrec a pressupost de l'any 2020. Per tant, **com més aviat es presentin també aquestes justificacions, millor**.

#### **14. Com afecta a les subvencions de Justícia Global i Cooperació Internacional l'article 7.1.b) del DECRET D'ALCALDIA de 22 d'abril de 2020?**

**Aquest article és d'aplicació a les subvencions de la Direcció de Justícia Global i Cooperació Internacional. Ara bé, si la redistribució en la imputació d'aquestes despeses resulta en un dels supòsits per als quals és necessari sol·licitar una modificació substancial** (sigui referida al pressupost o a una altra circumstància prevista a les Bases reguladores de la convocatòria de subvencions de Justícia Global), **cal tramitar-la prèviament**.

En qualsevol cas, convé subratllar que **les despeses imputades al projecte han de ser proporcionades a les activitats desenvolupades**, i que l'entitat, d'acord amb la Base 21.5 de les Bases reguladores vigents, sempre pot optar per la suspensió, en el sentit de finalitzar el projecte i reintegrar l'import de la subvenció no executat, tal com es detalla en la resposta a la pregunta 1. d'aquest document.