

INFORME SOBRE LA RELACIÓN ENTRE

BARCELONA Y MEDELLÍN



MÁS DE 30 AÑOS
DE COOPERACIÓN
Y AMISTAD



Ajuntament de
Barcelona

Direcció de Justícia
Global i Cooperació
Internacional



AGENCIA DE COOPERACIÓN E INVERSIÓN
DE MEDELLÍN Y EL ÁREA METROPOLITANA

Creamos lazos con el mundo para el desarrollo



Tabla de contenido

Introducción ejecutiva	1
Nota al lector	4
Barcelona y Medellín: una relación de cooperación y amistad	7
¿Qué se ha venido haciendo? una mirada general	10
¿Qué se ha venido haciendo? una mirada concreta	17
Casos relevantes: entrevistas en profundidad	36
Perspectivas de cooperación y recomendaciones	47

AUTORA

Cora Castellet Menchón

COAUTOR

Juan Camilo Betancur Rendón

Erika Vanessa Celli Diaz

Directora Conocimiento e Innovación
-ACI Medellín

Juan Camilo Mergesh

Director ACI Medellín

COLABORADOR

Ayuntamiento de Barcelona

Pilar Riesco Mangas

Gestora de proyectos de América Latina de la
Dirección de Justicia Global y Cooperación
Internacional del Ayuntamiento de Barcelona

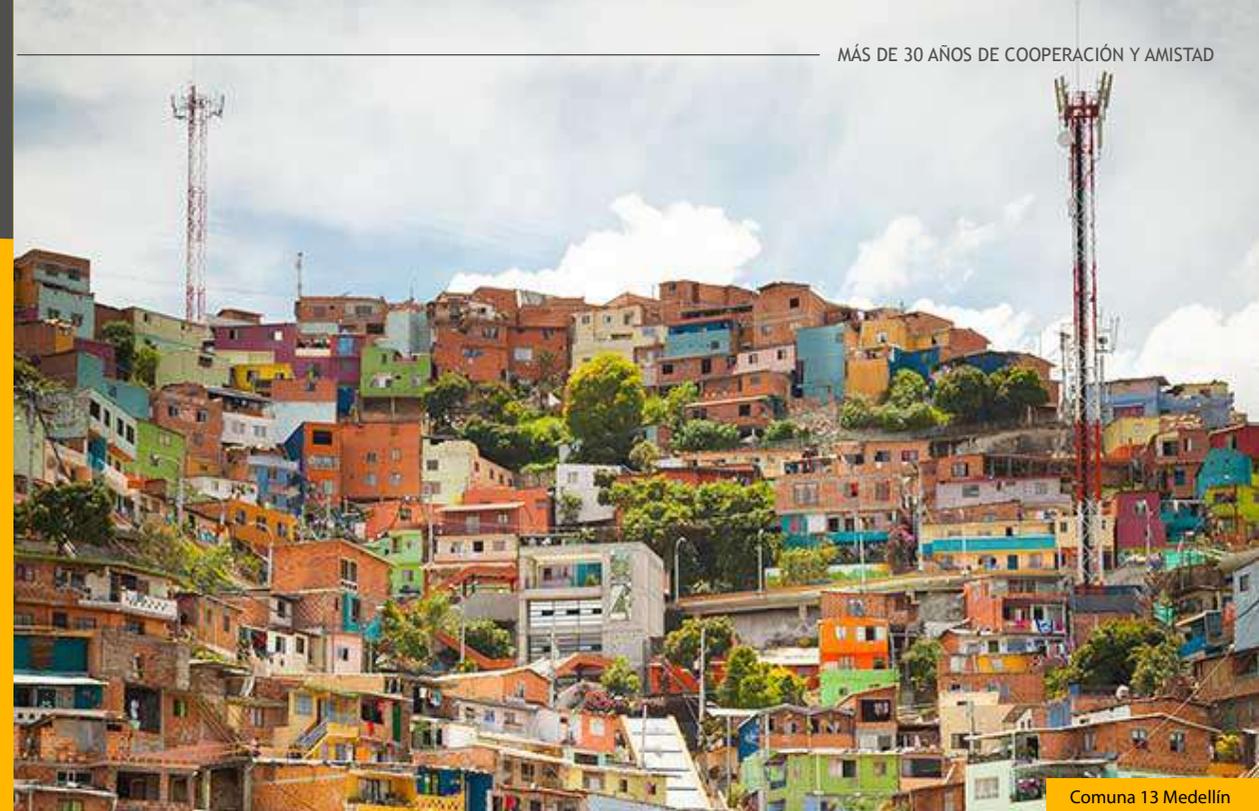
David Llistar Bosh

Director Dirección de Justicia Global y Cooperación
Internacional del Ayuntamiento de Barcelona



01

Introducción ejecutiva



Comuna 13 Medellín

Director ACI Medellín, Juan Camilo Mergesh

En las últimas tres décadas Medellín se ha consolidado como una ciudad resiliente e innovadora. La ciudad ha tejido relaciones con metrópolis de múltiples latitudes consolidando así su modelo de desarrollo. Durante todo este proceso hemos trabajado como aliados con el Ayuntamiento de Barcelona, quienes nos han apoyado con más de 5 millones de euros desplegados en 100 acciones de cooperación técnica y financiera en los últimos 14 años, impactando la calidad de vida de los medellinenses. La relación con el gobierno de Barcelona se ha afianzado y profundizado, al punto de convertirse en una de las principales ciudades cooperantes de la región y el país. Confiamos que, en los próximos años, a través de la ACI Medellín, sigamos impulsando y favoreciendo el desarrollo con el territorio de Barcelona.

Director de la Dirección de Justicia Global y Cooperación Internacional: David Llistar Bosch

Un puente entre las ciudades de Barcelona y Medellín fue construido en el 1992, año en el que se celebraban las Olimpiadas en Barcelona, y en el que Medellín soñaba con ser una ciudad sin violencia, innovadora y con justicia social. Por ese puente han circulado tantas personas de ambas orillas, se han encontrado con respeto y solidaridad. Se han podido conocer y trabajaron juntas responsables municipales de políticas para un buen vivir urbano en ámbitos que van desde bibliotecas, archivos o museos a mercados pasando por urbanistas o educadoras, o planificadores. Y de igual modo lo hizo una comunidad de especialistas y promotores de la justicia global de ONG y universidades que han intercambiado su pasión y

conocimientos, y se han arremangado para acompañar procesos vivos de mejora de ambas ciudades.

Barcelona ha apostado por la cooperación municipalista y Medellín, que también tuvo esa visión.

Ambas han viajado juntas hasta hoy, a las puertas de un nuevo tiempo en el que las ciudades no solo tendremos que abordar las desigualdades, los conflictos urbanos, la movilidad, los problemas de salud, de servicios a nuestros barrios, las migraciones, etc. sino también una época donde el calentamiento climático va a dar sus bandazos de forma violenta y desigual, y en el que la digitalización transformará radicalmente nuestras economías y sobre todo nuestra forma de ver el mundo.

Será mejor abordar esas turbulencias y esos desafíos juntos, sobre todo entre ciudades hermanas. **¡Larga vida pues al puente entre Medellín y Barcelona!**



02

Nota al lector





Palacio Nacional de Barcelona

Este informe nace de una voluntad conjunta entre las ciudades de Barcelona y Medellín de poner en valor la larga relación de cooperación que han mantenido desde el año 1992 hasta la actualidad, y que ha supuesto el reconocimiento de la capital antioqueña como ciudad preferente en la cooperación impulsada desde el Ayuntamiento de Barcelona. La relación entre ambas ciudades ha supuesto un ejemplo de cómo llevar a cabo la cooperación descentralizada, basada en la equidad, horizontalidad y reciprocidad.

Así, a través de un trabajo de sistematización de la información sobre los diferentes proyectos, acciones y programas llevados a cabo, se ha elaborado el presente informe que recopila el histórico de cooperación

entre 2009 y 2022¹, utilizando información de la Dirección de Justicia Global y Cooperación Internacional del Ayuntamiento de Barcelona y la Agencia de Cooperación e Inversión de Medellín - ACI Medellín de la Alcaldía de Medellín.²

Esta mirada hacia lo que se ha venido haciendo no solo constituye un valor en sí misma, también permite vislumbrar nuevas posibilidades de cooperación en el futuro para seguir construyendo espacios de aprendizaje mutuo.

Seguidamente, se establece una descripción de la estructura que configura el informe:

- En el capítulo 3 se pretende introducir al lector en la relación histórica y elementos que han caracterizado la cooperación entre Barcelona y Medellín.
- El capítulo 4 ofrece una sucesión de datos cuantitativos generales que nos brindan una visión panorámica de la relación entre ambas ciudades.
- En el apartado 5 se aterrizan dichos datos y se realiza una descripción cualitativa de las principales acciones³ que se han ejecutado diferenciándolas según los diferentes ámbitos de actuación.
- Seguidamente, en el capítulo 6 se pone rostro humano a aquellos proyectos de cooperación que han tenido un impacto relevante a partir de entrevistas en profundidad que se realizaron.
- Finalmente, el informe se cierra con una serie de conclusiones y nuevas perspectivas para el futuro. También se fijan algunas recomendaciones para seguir mejorando el vínculo que une a la ciudad condal y la capital antioqueña.

1. Si bien la cooperación se inicia en la década de los 90s, en la base de datos de las entidades se empiezan a certificar los proyectos desde el año 2009.

2. Se analiza exclusivamente la cooperación a nivel municipal entre Medellín y el Ayuntamiento de Barcelona, excluyendo otros actores del territorio de Barcelona con los que la ciudad colombiana ha mantenido relaciones, como es el caso de la Diputación de Barcelona.

3. En este informe se presentan el conjunto de acciones de cooperación que se han llevado a cabo y, en este sentido, diferentes acciones pueden pertenecer a un mismo proyecto.

03

BARCELONA Y MEDELLÍN: UNA RELACIÓN DE COOPERACIÓN Y AMISTAD



Metrocable Medellín

La cooperación entre ciudades surge en el marco de la globalización y la crisis del modelo estatocéntrico, donde los estados-nación van perdiendo la exclusividad de sus competencias internacionales, como la diplomacia y la cooperación. Se dan, de esta manera, nuevos modelos de gobernanza donde las autoridades locales se erigen como actores políticos prioritarios, dando lugar a lo que se ha denominado de diferentes formas: cooperación descentralizada (Hafttek, 2003), cooperación ciudad-ciudad (UN-Habitat, 2001) o hermanamiento entre ciudades (Clarke, 2009) y que ha permitido el intercambio de expertos, conocimientos y la transferencia de políticas públicas de una ciudad o región a otra.

El valor de los gobiernos locales al constituirse como actores de primer orden en el sistema de cooperación radica en una mayor horizontalidad en las relaciones, la

proximidad a la ciudadanía y sus demandas y la capacidad de ejecución de programas y proyectos

En este contexto se inserta la relación que han mantenido Barcelona y Medellín. Ambas ciudades cuentan con una historia de más de veinte años de relaciones de cooperación, amistad y respeto que han implicado un continuo intercambio de experiencias y buenas prácticas, consolidándose como aliadas inestimables la una para la otra.

Si bien la ciudad de Medellín participa en una amplia red de cooperación internacional con diferentes actores y aliados, sobresale la relación con Barcelona no solo por el número de acciones desplegadas (un total de 100), o por el volumen de recursos económicos aportados (más de 5,7 millones de euros), también por el “carácter estratégico de la alianza” (Bontenbal y Van Linbert, en Duque, 2020: 109).

Esto hace referencia a la voluntad de posicionamiento internacional de la capital antioqueña y al compromiso de Barcelona por configurarse como un actor clave en la gestión de los fenómenos del Sur global mediante la transferencia de buenas prácticas entre modelos urbanos.

La cooperación entre ambas ciudades, centrada en el intercambio de modelos de gestión municipal, se ha caracterizado por la diversidad de ámbitos de actuación, en los que destacan los siguientes:

- Fortalecimiento y fomento de la gobernanza local, participación ciudadana y democracia.
- Fortalecimiento de las administraciones locales en materia de salud, educación, tejido emprendedor e innovación.
- Fomento de una cultura de paz y respeto a los derechos humanos.
- Fortalecimiento de la perspectiva de género.
- Promoción de los derechos sociales, educativos y medioambientales.

La continuidad es otro elemento que ha caracterizado este vínculo. En este sentido, ambas ciudades han firmado diversos acuerdos y protocolos de cooperación que han permitido el desarrollo de los diferentes proyectos:

- Protocolo de Amistad y Cooperación entre la ciudad de Barcelona y Medellín (1992).
- Protocolo de Amistad y Cooperación entre la ciudad de Barcelona y Medellín (2009-2012).
- Protocolo de Amistad y Cooperación (2013-2017).
- Memorando de Entendimiento entre el Ayuntamiento de Barcelona y la ciudad de Medellín (2021-2025).

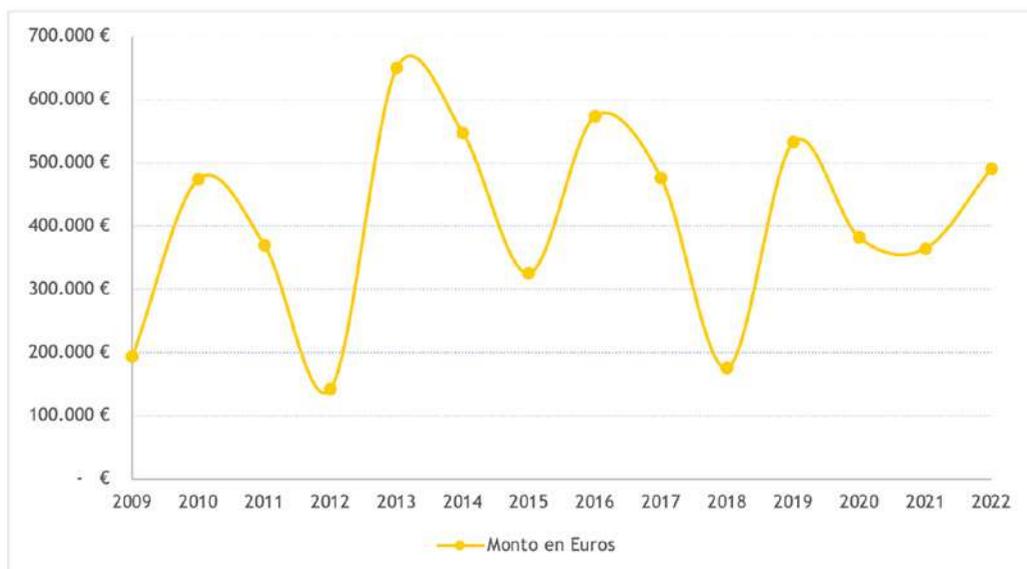
A lo largo de todos estos años, el tipo de cooperación ha sido de diferente naturaleza. En este sentido, no solo se ha hilado un vínculo institucional entre ambos gobiernos locales, también han participado diferentes actores de carácter no gubernamental, universidades y redes internacionales, generando una cooperación intensiva y extensiva, con una verdadera conexión multinivel entre ambas ciudades (Ajuntament de Barcelona, 2018).

04

¿QUÉ SE HA VENIDO HACIENDO? UNA MIRADA GENERAL

A continuación, se revela una serie de datos generales que proporcionan una visión panorámica de la cooperación que se ha venido dando entre Barcelona y Medellín.

Figura 1 Monto total en euros por año ⁴



Fuente: Elaboración propia con datos del Ayuntamiento de Barcelona y de la ACI Medellín.

En la evolución del financiamiento de las acciones desde el año 2009 hasta el 2022, se observan fluctuaciones interanuales que se dan al interior de cada gobierno municipal de la ciudad colombiana (2008-2011) -(2012-2015) -(2016-2019) -(2020-2023), pero en términos generales la cooperación se ha mantenido estable en el tiempo sin existir ningún periodo donde esta no se haya dado.

El período que comprende mayor financiación y despliegue del mayor número de proyectos va del 2013 al 2017, período correspondiente a la firma del Protocolo de Amistad y Cooperación que abarca los mismos años.

4. Esta gráfica hace referencia al monto económico total de las acciones por el año de inicio de estas.

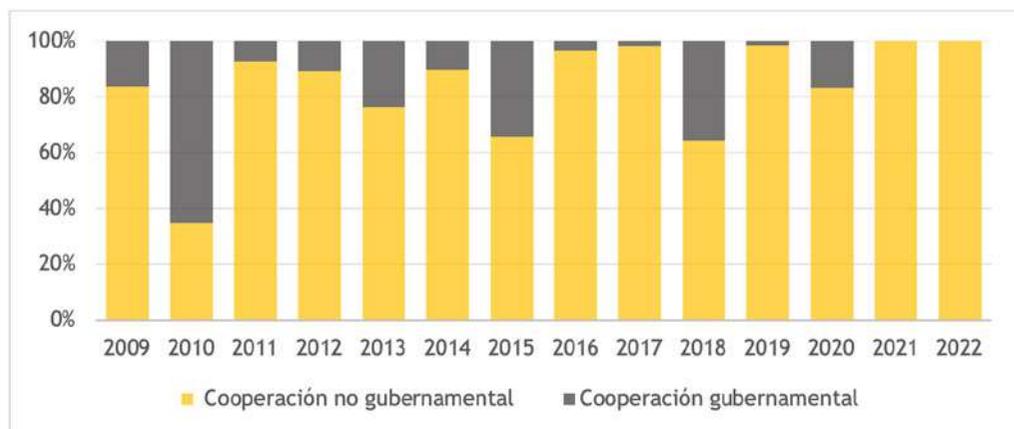
Tabla 1 Monto en euros y número de acciones por año

Año (de inicio)	Monto en euros	Acciones
2009	€ 193,590	4
2010	€ 474,200	5
2011	€ 369,464	3
2012	€ 142,456	4
2013	€ 649,705	12
2014	€ 547,580	10
2015	€ 325,158	15
2016	€ 573,565	10
2017	€ 476,448	9
2018	€ 175,443	4
2019	€ 532,782	7
2020	€ 382,061	7
2021	€ 364,324	6
2022	€ 490,825	4
TOTAL	€ 5,697,600	100

Fuente: Elaboración propia con datos del Ayuntamiento de Barcelona y de la ACI Medellín.

En estos 14 años, se han implementado acciones de cooperación por un monto total de 5.697.600 euros. Se observa que el costo promedio de las acciones es de 56.976 euros; el promedio anual del número de acciones es de 7, mientras que en los últimos 5 años se da un promedio de 5 acciones anuales.

Figura 2 Distribución de recursos por tipo de actor ⁵



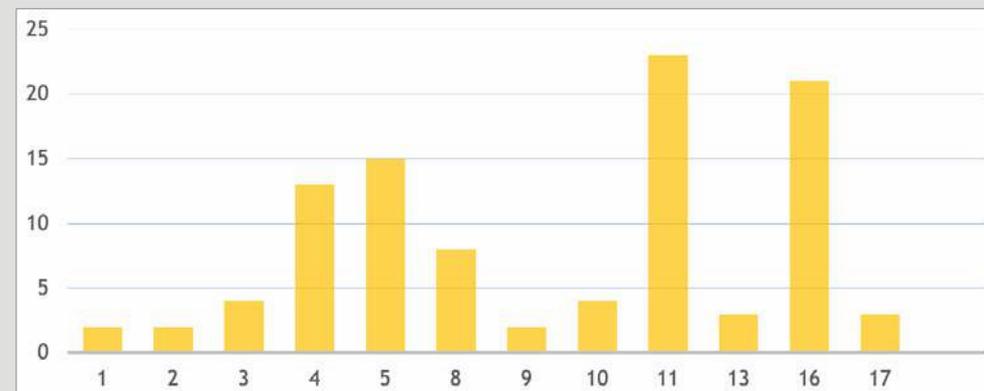
Fuente: Elaboración propia con datos del Ayuntamiento de Barcelona y de la ACI Medellín.

En la figura 2 se observa qué tipo de cooperación es la que se ha venido dando a lo largo de los años según el financiamiento de las acciones.

De esta manera, vemos como Barcelona ha priorizado la cooperación de tipo no gubernamental (en azul), nuevo paradigma de la cooperación que progresivamente va asentándose en el escenario internacional. Ello va acorde con el compromiso del Ayuntamiento de Barcelona de seguir dando apoyo a las ONG'S como principales ejecutores de las políticas de cooperación municipales, dada su presencia en el terreno, experiencia y conocimiento acumulado y por su capacidad de anticipar y agilizar los cambios de paradigma que se dan en las diferentes realidades sociales (Plan Director, 2023).

5. Se ha clasificado la cooperación en las categorías "gubernamental" y "no gubernamental". La primera se refiere a las acciones de iniciativa propia que propone exclusivamente el Ayuntamiento de Barcelona o las redes que este apoya, con la Alcaldía de Medellín. Por su parte, la cooperación "no gubernamental" alude a las acciones ejecutadas y lideradas principalmente por diferentes actores que no forman parte de los gobiernos municipales (hablamos de las ONG's, universidades...), sin que esto limite la participación de entidades gubernamentales como co-ejecutoras.

Figura 3 Número de acciones por Objetivo del Desarrollo Sostenible (ODS) impactado



Fuente: Elaboración propia con datos del Ayuntamiento de Barcelona y de la ACI Medellín.

En cuanto a los principales ODS impactados por los diferentes proyectos desplegados, en el pódium se encuentra el ODS 11 "Ciudades y comunidades sostenibles", seguido del ODS 16 "Paz, justicia e instituciones sólidas" y, en tercer lugar, con un protagonismo creciente en los últimos años, el ODS 5 "Igualdad de género".

Tabla 2 Principales secretarías impactadas según el monto económico

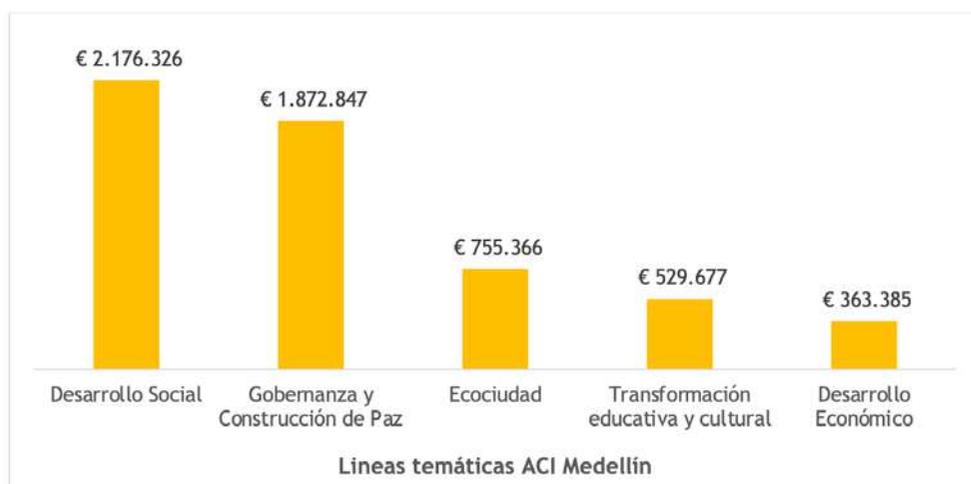
Principal Secretaría/Entidad impactada	Monto en euros	Porcentaje
Secretaría de Inclusión Social, Familia y Derechos Humanos	1,256,603 €	23.83%
Secretaría de las Mujeres	898,287 €	17.04%
Secretaría de Gobierno	817,529 €	15.51%
Secretaría de la No-Violencia	388,939 €	7.38%
INDER	300,000 €	5.69%
Secretaría de Cultura Ciudadana	297,252 €	5.64%
Departamento Administrativo de Planeación-DAP	253,798 €	4.81%
Secretaría de Medio Ambiente	228,916 €	4.34%
Secretaría de Salud	188,103 €	3.57%
Secretaría de Desarrollo Económico	143,434 €	2.72%
Gerencia de Diversidades Sexuales e Identidades de Género	120,000 €	2.28%
Gerencia de Corregimientos	119,931 €	2.27%
Secretaría de Educación	108,325 €	2.05%
Secretaría de Participación Ciudadana	68,514 €	1.30%
Museo Casa de la Memoria	60,624 €	1.15%
APP Agencia para la Gestión del Paisaje, el Patrimonio y las Alianzas Público-Privadas	21,874 €	0.41%
ACI Medellín	15,354 €	0.29%

Fuente: Elaboración propia con datos del Ayuntamiento de Barcelona y de la ACI Medellín.

Las principales secretarías del gobierno de la ciudad de Medellín impactadas son: la Secretaría de Inclusión Social, Familia y Derechos Humanos, aportando casi un cuarto del total de los recursos económicos, seguido de la Secretaría de Mujeres (17%). En tercer lugar, se observa la Secretaría de Gobierno (15%) y continúa la Secretaría de la No-Violencia, que a pesar de configurarse como una secretaría relativamente nueva, ya que fue creada hace menos de 4 años, rápidamente ha conseguido posicionarse y configurarse como un actor relevante, por las temáticas que aborda.

Por tanto, la cooperación entre las dos ciudades se ha centrado en el desarrollo de políticas de inclusión social, políticas de género y aquellas dirigidas a la construcción de paz y prevención de la violencia.

Figura 4 Monto en Euros por línea temática (2009-2022)



Fuente: Elaboración propia con datos del Ayuntamiento de Barcelona y de la ACI Medellín.

Se reafirma lo que se apuntaba anteriormente: la cooperación de Barcelona hacia Medellín se ha dirigido principalmente al fomento de políticas de inclusión y desarrollo social, con un total de 31 acciones llevadas a cabo, en construir una cultura de paz y respeto a los derechos humanos (20 acciones), en el intercambio de conocimientos en materia de planificación urbana (20 acciones), en el desarrollo de la cultura y la educación (20 acciones) y, por último, en promover el desarrollo económico de la ciudad (9 acciones).

Tabla 3 Número de acciones por línea temática

Línea Temática	Número De Acciones
Desarrollo social	31
Gobernanza y construcción de paz	20
Ecociudad	20
Transformación educativa y cultural	20
Desarrollo económico	9

Fuente: Elaboración propia con datos del Ayuntamiento de Barcelona y de la ACI Medellín.

DESARROLLO SOCIAL

Tabla 4 Información del total de acciones desplegadas en la línea temática de desarrollo social

Año (de inicio)	Monto en euros	Acciones gubernamentales	Acciones no gubernamentales	Total, acciones
2010	300,000 €	1		1
2012	5,882 €		1	1
2013	328,218 €	2	2	4
2014	195,006 €		2	2
2015	30,955 €	5		5
2016	338,337 €		4	4
2017	244,380 €		4	4
2018	56,467 €		1	1
2019	289,410 €		4	4
2020	57,521 €		1	1
2021	59,326 €	1	1	2
2022	270,825 €		2	2
Total	2,176,326 €	9	22	31

Fuente: Elaboración propia con datos del Ayuntamiento de Barcelona y de la ACI Medellín.

Se puede apreciar una amplia relación de cooperación entre ambas ciudades en relación con la línea temática de desarrollo social, donde sobresale la cooperación de tipo no gubernamental con 22 acciones llevadas a cabo desde el año 2012 hasta 2022, frente a las 9 acciones realizadas entre las instituciones municipales de ambos gobiernos locales.

El grueso de los proyectos se desarrolló durante el período 2013-2017, bajo la firma del convenio de Protocolo de Amistad y Cooperación entre ambas ciudades y que tenía por finalidad incidir en la solución de aquellos problemas de índole social que afectan a la sociedad. También resulta significativo la voluntad de continuar con la

reducción de las brechas de desigualdad a través de aquellos proyectos que se enmarcan en la firma del Memorandum de Entendimiento entre ambas ciudades y que comprende el período 2021-2025.

En términos generales, se destaca el trabajo de la Secretaría de Inclusión Social, Familia y Derechos Humanos abordando los ámbitos de la infancia, inclusión social y discapacidad, siguiéndole la Secretaría de Mujeres que adquiere una importancia notable a partir del año 2016, donde se establece una agenda que prioriza a las mujeres y la cuestión de género en las políticas públicas y que reconoce las barreras de género sostenidas por la violencia estructural.

05

¿QUÉ SE HA VENIDO HACIENDO? UNA MIRADA CONCRETA

A continuación, se realiza un análisis más profundo de las acciones que se han desplegado en cada línea temática segmentado por el tipo de cooperación -gubernamental o no gubernamental.



Barrio Moravia Medellín

a. Cooperación gubernamental

Los proyectos de cooperación directa de desarrollo social se han centrado en la revitalización del barrio de Moravia a través de la asesoría y financiación para la construcción de la cancha sintética para el fomento del deporte en este barrio.

También se han invertido esfuerzos notables para la infancia en situación de vulnerabilidad fortaleciendo los mecanismos institucionales de atención y prevención, destacándose la creación de dos Casas Vida en el centro de la ciudad, que constituyen lugares donde los menores que se encuentran en situación de calle y fuera de su entorno

familiar encuentran un espacio donde jugar y recibir acompañamiento de la administración municipal.

Por otro lado, se destaca el interés y participación de la ciudad condal en los Foros de atención a las personas habitantes de calle y de Salud Urbana. En la actualidad, en el marco del programa de microrredes de estrategias urbanas liderado por CIDEU, se colabora con Medellín en promover una fiscalidad con perspectiva de género en los presupuestos municipales, ya que se entiende que los impuestos, precios públicos y tasas impactan de manera desigual a cada género.

b. Cooperación no gubernamental

Ya se apuntaba la importancia de la cooperación a través de organizaciones no gubernamentales en esta línea temática, donde se recalca el papel de la Secretaría de Mujeres y los esfuerzos por contribuir a la igualdad de derechos y oportunidades entre mujeres y hombres. La cooperación entre entidades en el tema de la mujer se ha dirigido a la promoción de los derechos económicos y su autonomía, a la defensa de una vida libre de violencia patriarcales y homofóbicas, la prevención de violencias de género y particularmente violencias sexuales en el espacio público y doméstico, y a la inclusión de la perspectiva de género en los escenarios de construcción de paz, reconociendo a la mujer excombatiente como sujeto político cuya voz debe ser integrada en el contexto de paz.

Los esfuerzos institucionales de atención a personas vulnerables y habitantes de la calle mencionados anteriormente, se fortalecen y complementan con el proyecto TRANS-MET que goza de tres ediciones y que explicamos más detenidamente en la sección “casos relevantes”.

Por otro lado, cabe destacar como la cooperación no gubernamental entre ambas ciudades también se ha centrado en mejorar la calidad de vida del colectivo de personas discapacitadas, a través de su inclusión en el mundo laboral o mediante proyectos como

“Medellín Ciudad Accesible”, que propone nuevas estrategias inclusivas que tengan en cuenta cómo habitan y ocupan el espacio de las ciudades. También se destacan los esfuerzos que se han llevado a cabo orientados a promover la garantía, reconocimiento y restablecimiento de los derechos humanos de la población LGTBI+ en la ciudad.

Si se pregunta por aquellas entidades del tejido asociativo barcelonés que han desplegado sus proyectos en Medellín a través de convocatorias públicas, destaca la Asamblea de Cooperación por la Paz (ACPP) y la Plataforma Unitaria contra las Violencias de Género.

La entidad ACPP ha experimentado progresivamente una mayor implantación territorial en España, teniendo presencia en todas las comunidades autónomas del territorio; con la ciudad de Medellín trabaja desde 2004 con su contraparte: la Fundación Forjando Futuros (FFF). En este sentido, con el apoyo del Ayuntamiento de Barcelona, ACPP y FFF han desarrollado un total de 8 proyectos en Medellín. Por su parte, la Plataforma Unitaria contra las Violencias de Género actúa bajo el objetivo de erradicar la violencia hacia las mujeres y su contraparte principal es la entidad Corporación Amiga Joven, con quien ha desplegado un total de 4 proyectos en la ciudad paisa.

GOBERNANZA Y CONSTRUCCIÓN DE PAZ

Tabla 5 Información del total de acciones en la línea temática de gobernanza y construcción de paz

Año (de inicio)	Monto en euros	Acciones gubernamentales	Acciones no gubernamentales	Total, acciones
2011	342,440 €		1	1
2013	179,589 €		2	2
2014	266,124 €	1	2	3
2015	90,000 €	1	1	2
2016	71,416 €		1	1
2017	115,495 €		2	2
2018	110,729 €	1	1	2
2019	235,125 €		2	2
2020	204,610 €	1	2	3
2021	97,320 €		1	1
2022	160,000 €		1	1
Total	1,872,847 €	4	16	20

Fuente: Elaboración propia con datos del Ayuntamiento de Barcelona y de la ACI Medellín.

El Ayuntamiento de Barcelona está comprometido con los procesos y construcción de paz en Colombia. En este sentido, ya se señalaba que la línea temática de gobernanza y construcción de paz ha sido uno de los principales ámbitos en los que la cooperación entre las dos ciudades se ha centrado.

El corazón de las acciones realizadas se halla en la cooperación liderada por organizaciones no gubernamentales, con un total de 16 acciones desplegadas desde el año 2011, mientras que se han realizado 4 acciones de cooperación gubernamental. Por último, destaca la actuación de la Secretaría de Gobierno y la Secretaría de la No-Violencia. Ya que esta última Secretaría, asumió muchas de las funciones que tenía en su momento la Secretaría de Gobierno.



Museo Casa de la Memoria - Medellín

a. Cooperación gubernamental

En el marco del programa de museos de la Cátedra Medellín-Barcelona, la Fundación Kreanta, el Museo Casa de la Memoria de Medellín, junto con el Instituto Catalán Internacional por la Paz (ICIP) y el apoyo del Ayuntamiento de Barcelona, han trabajado para fomentar el intercambio y cooperación entre ambas ciudades en el ámbito de memoria, paz, resolución y transformación de conflictos. El ICIP y el Museo Casa de la Memoria han trabajado conjuntamente para la construcción de paz en un sentido extenso: académico, documental, justicia, verdad y garantías de no repetición.

Desde las entidades barcelonesas se acompañó la puesta en marcha del museo

para incrementar sus capacidades de planificación y gestión y fomentar la recuperación de la memoria como base para la construcción de una cultura de paz. El proyecto consistió en la realización de diversas actividades como seminarios abiertos para la ciudadanía, formaciones para el equipo técnico del museo y la difusión de contenidos relacionados con la memoria, paz y ciudad.

Desde 2018 se ha seguido dando apoyo directamente a la ciudad colombiana como promotora de paz para poner en marcha los acuerdos de paz y promover el respeto a los derechos humanos.



Metro de Medellín

b. Cooperación no gubernamental

Se ha trabajado con el objetivo de fomentar la cultura de paz, el respeto y mejora en el ejercicio de los derechos humanos a través de garantizar el acceso pleno a la justicia para los habitantes de Medellín y su fortalecimiento comunitario.

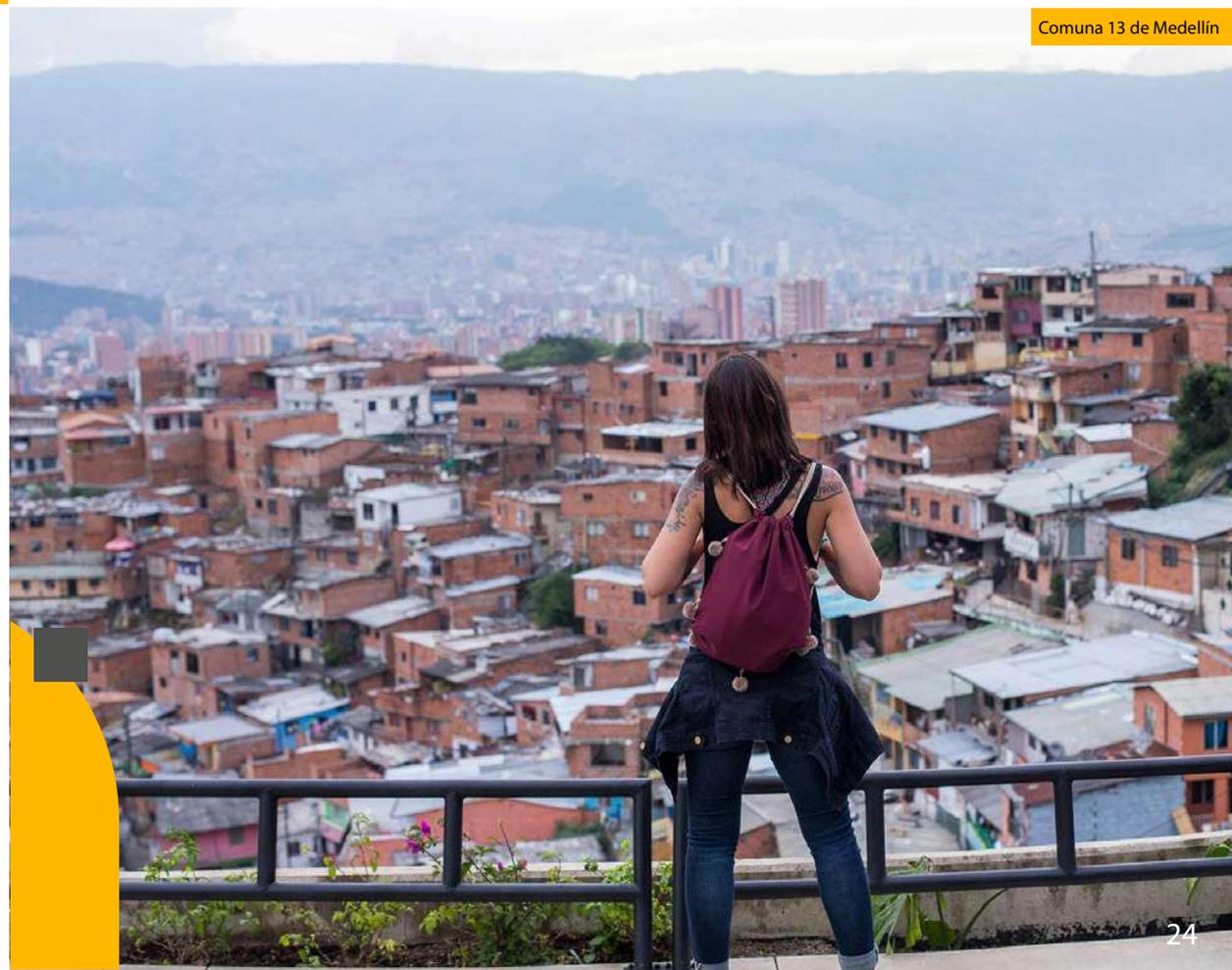
Se han realizado notables esfuerzos por educar en el concepto de paz y resolver los conflictos comunitarios de forma no violenta, a través de la formación de personas en mediación comunitaria ligadas a los distintos barrios y organizaciones comunales. La idea consistió en capacitarlas y convertirlas en agentes de convivencia pacífica, bajo lo que se ha denominado “empoderamiento

pacifista” (Muñoz, 2001), voluntad que perseguía el proyecto “Construyendo una cultura de la paz en Medellín desde la gestión de conflictos comunitarios” de Fundación de Desenvolupament Comunitari. Desde esta misma perspectiva se creó la Escuela Itinerante para la construcción de Paz con el objetivo de formar a las personas en el ámbito de la mediación comunitaria.

Todo ello se enmarca en la estrategia integral de educación para la paz “Creando Paz”, que se trata de una alianza interinstitucional donde participan organizaciones sociales, académicas y gubernamentales: la Corporación Región, la Fundación Desarrollo Comunitario, la Universidad Pontificia Bolivariana, Museo Casa de la Memoria y ambas alcaldías.

Por otro lado, también se han de resaltar aquellos proyectos dirigidos a asegurar la participación plena y efectiva de las mujeres y niñas, a la defensa de sus derechos y a la voluntad de incluir de manera activa a las mujeres excombatientes en la sociedad, ya que constituyen sujetos imprescindibles en el proceso de paz. Este último objetivo pertenece al proyecto actualmente en ejecución “Mujeres forjando paz, productividad y reconciliación desde Medellín”.

Destaca, de nuevo, el papel de la Asamblea de Cooperación por la Paz (ACPP) que junto a su contraparte Fundación Forjando Futuros han desplegado un total de 4 proyectos en la ciudad colombiana en materia de paz. Estos se han centrado en garantizar el derecho a la restitución de sus tierras de las víctimas del conflicto armado y, desde 2019, se focalizan en la construcción de paz y desnaturalización de la violencia de la Comuna 5 Castilla y la Comuna 13 San Javier, ambas fuertemente castigadas por la violencia y que han sufrido severas repercusiones derivadas del conflicto.



Comuna 13 de Medellín

ECOCIUDAD

Tabla 6 Información del total de acciones desplegadas en la línea temática de ecociudad

Año (de inicio)	Monto en euros	Acciones gubernamentales	Acciones no gubernamentales	Total, acciones
2009	161,955 €		1	1
2010	165,695 €		2	2
2012	15,559 €	1		1
2013	135,898 €	4	1	5
2014	17,134 €	3		3
2015	104,242 €	4	1	5
2016	2,790 €	1		1
2021	152,093 €	1	1	2
Total	755,366 €	14	6	20

Fuente: Elaboración propia con datos del Ayuntamiento de Barcelona y de la ACI Medellín

Se han desplegado un total de 20 acciones en la línea temática de ecociudad, 16 de las cuales pertenecen a la categoría de cooperación no gubernamental y 4 a la de no gubernamental.

A diferencia de lo observado hasta ahora, aquí priman aquellos proyectos desarrollados y ejecutados directamente entre los dos ayuntamientos y/o sus entidades adscritas a ellos.

La gran mayoría de proyectos se desarrollaron en el período que comprendió el Protocolo de Amistad entre ambas ciudades (2013-2017). Sobresale la actuación de la secretaría de Departamento Administrativo de Planeación, seguida de la Secretaría de Inclusión Social, Familia y Derechos Humanos que se centró en la recuperación y transformación del Morro de Moravia.



a. Cooperación gubernamental

En esta línea temática, los proyectos han pivotado entorno a diferentes líneas de trabajo: mejora de las condiciones de habitabilidad de Medellín a través de la recuperación del espacio urbano público y del centro histórico, y en el apoyo para el aprendizaje en espacios internacionales en torno al urbanismo.

Se encuentran proyectos como la colaboración en el diseño del Plan de Ordenamiento Territorial (POT) que se hizo por parte del Ayuntamiento de Barcelona y su entidad adjunta Hàbitat Urbà (actualmente llamada Ecología Urbana).

Dentro del nuevo Plan de Ordenamiento Territorial, desde el Instituto Municipal de

Paisaje Urbano y Calidad de Vida del Ayuntamiento de Barcelona, se inició un proceso de acompañamiento y asesoramiento en el año 2014 con la finalidad de exportar el modelo de gestión pública de la ciudad catalana y crear una estructura que regulase el derecho colectivo e individual del paisaje y el patrimonio, cuestión que se materializó en la creación de la actual Agencia para la Gestión del Paisaje, el Patrimonio y las Alianzas Público Privadas (APP), que se explora en la sección de casos relevantes.

A través de este asesoramiento también se desarrolló una intervención para la recuperación del centro histórico, en particular, del corredor de Junín y del Parque Bolívar.



Plaza de Botero - Medellín

Por otra parte, se identifica una voluntad de posicionar internacionalmente a Medellín a través del apoyo para su participación en diferentes foros, visitas y redes internacionales. Aquí destaca la cooperación triangular entre las ciudades de Barcelona, Medellín y la Habana, el cual consistió en el intercambio de buenas prácticas en materia de gestión del espacio público y planificación urbana con la finalidad de apoyar a la ciudad cubana en su Plan Maestro de Recuperación del Centro Histórico.

En el 2015 se desarrolló por iniciativa de ambas alcaldías, la Exposición Piso Piloto organizada por el Centro de Cultura Contemporánea de Barcelona (CCCB), el Departamento de Ecología Urbana (antes Hàbitat Urbà) y el Museo de Antioquia de Medellín. Esta exposición abordó la problemática de la vivienda y el derecho a la ciudad, temas que impactan de manera directa en las dos ciudades y en la transformación que están viviendo en la actualidad. Finalmente, desde el año 2021, desde el ayuntamiento de Barcelona se está adelantando el apoyo al proceso de formulación del perfil de resiliencia de la ciudad de Medellín, que pretende que se finalice en 2023.

b. Cooperación no gubernamental

La cooperación no gubernamental en el ámbito del desarrollo urbano y sostenible se ha centrado principalmente en el fomento de la justicia ambiental, destacando los esfuerzos por hacer efectivo la recuperación del Cerro del Morro de Moravia (inicialmente un basurero), a través de una mirada multidisciplinar que ha involucrado aspectos urbanísticos, recuperación medioambiental y la participación social. Su éxito motivó a exportar la experiencia a otros barrios vulnerables en Medellín y otros países, en este caso, al barrio de Villatina.

Actualmente, los esfuerzos de la cooperación entre ambas ciudades se centran, no solo en Medellín, sino en el Área Metropolitana del Valle de Aburrá, concretamente, en el

cuidado y conservación de los recursos para garantizar la sostenibilidad del territorio y sus habitantes. El objetivo principal del proyecto consiste en mitigar los riesgos ambientales en las cuencas intervenidas a partir de una intervención integral del territorio.

La totalidad de los proyectos no gubernamentales en materia de ecociudad, han sido ejecutados por la Universitat Politècnica de Catalunya (UPC) y el Tecnológico de Antioquia (TdeA), dentro del acuerdo marco de colaboración que regula la creación de la Oficina Conjunta UPC-TdeA entre la Cátedra UNESCO de Sostenibilidad de la UPC y el TdeA, precisamente, para evaluar el proyecto de recuperación de Moravia.



Moravia - Medellín

TRANSFORMACIÓN EDUCATIVA Y CULTURAL

Tabla 7 Información del total de acciones desplegadas en la línea temática de transformación educativa y cultural

Año (de inicio)	Monto en euros	Acciones gubernamentales	Acciones no gubernamentales	Total, acciones
2009	17,275 €	1		1
2011	13,210 €	1		1
2012	121,016 €		2	2
2013	6,000 €	1		1
2014	69,316 €	1	1	2
2015	99,961 €	2	1	3
2016	14,247 €	2		2
2017	116,572 €	1	2	3
2018	8,247 €	1		1
2019	8,247 €	1		1
2020	- €	2		2
2021	55,586 €		1	1
Total	529,677 €	13	7	20

Fuente: Elaboración propia con datos del Ayuntamiento de Barcelona y de la ACI Medellín

En la esfera cultural y educativa, la cooperación gubernamental vuelve a primar sobre la no gubernamental tal y como se muestra en el número de acciones desplegadas en la tabla 7. En el ámbito de la cooperación gubernamental se recalca el proyecto de intercambio entre la Red de Bibliotecas de Barcelona y Medellín, que cuenta con una trayectoria de más de 10 años y dos publicaciones conjuntas (ver sección de casos relevantes).

Por su parte, en el marco de la cooperación no gubernamental, destacamos el programa de educación de la Fundación Kreanta, entidad que ha sido clave en la construcción de relaciones más horizontales entre ambas ciudades a través del intercambio de experiencias y conocimientos, dando el protagonismo a la sociedad civil.



Medellín

a. Cooperación gubernamental

La escena cultural constituye uno de los principales elementos para el desarrollo humano, social y económico de una sociedad. De esta manera, la cooperación del Ayuntamiento de Barcelona ha contribuido al crecimiento de la cultura a través del apoyo técnico y financiero para la formulación del plan de desarrollo cultural de la ciudad 2010-2020, impulsado por la Secretaría de Cultura Ciudadana de Medellín.

Siguiendo en el marco cultural, también se destaca la colaboración para estimular el cine documental en la región a través de la celebración del festival internacional Docs Barcelona Medellín, que ha contado con cuatro ediciones (del 2013 hasta el 2016) y

que también ha resultado en una escuela de formación profesional en este ámbito.

En materia de educación, uno de los programas nucleares ha sido la Cátedra de Medellín-Barcelona de la Fundación Kreanta, concretamente, su programa de educación que se tradujo en el intercambio y formación de docentes en las escuelas de música de las ciudades de Barcelona y Medellín entre los años 2009 y 2011; así como en el intercambio de experiencias y conocimiento entre las Bibliotecas Públicas de ambas ciudades.





Bibliotecas - Medellín

A propósito de este último programa, a partir del 2010 se convirtió en un proyecto permanente, liderado por la Red de Bibliotecas de Barcelona y la Dirección de Justicia Global y Cooperación Internacional y que consistió en un intercambio de profesionales del ámbito de las bibliotecas. A través de este proyecto se han afianzado programas de índole cultural como el Club de Lectura Internacional Medellín-Barcelona para fomentar autores y autoras catalanas en encuentros virtuales entre los usuarios de ambas bibliotecas o el programa de intercambio internacional de literatura juvenil Lletres al Mar.

El proyecto sigue vigente en el marco del programa “Microrredes de estrategias urbanas: bibliotecas públicas municipales” donde participan las ciudades de Medellín, Cali, La Habana, Bogotá y Barcelona e impulsado por la Red de Bibliotecas del Ayuntamiento de Barcelona, la Dirección de Justicia Global y Cooperación Internacional y CIDEU. Este programa pertenece a la Secretaría de Cultura Ciudadana y Plan Ciudadano de Lectura, Escritura y Oralidad de Medellín.

Finalmente, en el marco del programa Microrredes de estrategias urbanas también se está desarrollando el proyecto “Archivos de ciudad y memoria histórica” que compone también un espacio de cooperación técnica internacional en el que se crea un grupo de trabajo para tratar temas tales como la presentación de los archivos municipales, la transparencia de la administración pública y sus planes de digitalización, con apoyo de la Secretaría de Cultura Ciudadana.

b. Cooperación no gubernamental

En cuanto a la cooperación no gubernamental, la Cátedra Medellín-Barcelona ha jugado un papel crucial para el fomento de la cultura que, con su programa de industrias creativas, se focalizó en impregnar de una dimensión cultural las políticas públicas locales. En este sentido, se realizó un conjunto de acciones en el marco de la V Jornada Internacional de Ciudades Creativas celebrada en Medellín, donde diferentes profesionales españoles y latinoamericanos del ámbito de la creatividad e innovación participaron como ponentes.

También se observa una voluntad de fomentar la competitividad, productividad y sostenibilidad de los empresarios culturales y creativos de Medellín, a través del programa Fomento de Empresas Culturales y Creativas (FOMECC), con la coordinación de la entidad catalán Fundación Interarts y la Universidad de Antioquia.

El objetivo fue valorizar el aporte de los empresarios culturales al desarrollo económico de la ciudad, así como construir vínculos entre el ámbito cultural y artístico con el académico y económico.

En lo que atañe al contexto educativo de la ciudad, se destaca de nuevo, el programa impulsado por la Cátedra entre los años 2017-2020 “Estrategias innovadoras en la formación de docentes en el post-acuerdo de

paz”, que pretendía fortalecer las capacidades de los docentes y reconocer socialmente su función como agentes claves en la construcción de una cultura de paz. Así, se desarrolló en el Centro de Innovación del Maestro, un espacio de encuentro para este gremio que cultiva su formación permanente y con un gran potencial para promover la innovación educativa. En la sección de casos relevantes se hace mayor hincapié en estos proyectos.

Se destaca también el programa pedagógico dirigido a fomentar la participación política de los niños y niñas, entendidos como sujetos sociales de derechos que tienen un papel activo frente a los asuntos y problemas que competen su realidad. Así es como el proyecto impulsado por la Asociación de Antioqueños Unidos “Semilleros de participación” pretende fomentar su participación y promover el ejercicio de una ciudadanía activa donde puedan tomar parte en los procesos de decisión que les afectan.

Por último, se encuentra el programa de acompañamiento académico a niños y niñas en el contexto escolar virtual de la Covid-19 para asegurar su escolarización a través de un acompañamiento activo, refuerzo académico en diversas áreas y atención psicológica.

DESARROLLO ECONÓMICO:

Tabla 8 Información del total de acciones desplegadas en la línea temática de desarrollo económico

Año (de inicio)	Monto en euros	Acciones gubernamentales	Acciones no gubernamentales	Total, acciones
2009	14,360 €	2		2
2010	8,505 €	2		2
2011	13,814 €	1		1
2016	146,776 €	1	1	2
2020	119,931 €		1	1
2022	60,000 €		1	1
Total	363,385 €	6	3	9

Fuente: Elaboración propia con datos del Ayuntamiento de Barcelona y de la ACI Medellín

En esta línea temática, el protagonismo también lo adquiere la cooperación directa entre ambas alcaldías, ya que, de un total de 9 acciones realizadas, 6 son gubernamentales y las otras 3 se encuadran en la categoría de cooperación no gubernamental. Vuelve a destacar los proyectos respaldados por la Secretaría de Inclusión Social, Familia y Derechos Humanos.

**a. Cooperación gubernamental**

En primer lugar, se observa una cooperación que busca fomentar actividades de desarrollo económico en la ciudad colombiana a través de la entidad Barcelona Activa, encargada del desarrollo local y la política económica de la ciudad condal. Así, se inspiró a los Centros de Desarrollo Empresarial Zonal (CEDEZO) que tienen como finalidad el fortalecimiento del tejido empresarial de Medellín centrándose en aquellos segmentos poblacionales más vulnerables, y que podrían leerse como “la versión local del modelo de acompañamiento para la creación de empresas diseñado por Barcelona Activa” (Duque, 2020: 115).

El Ayuntamiento de Barcelona ha participado en el programa España y sus Regiones Intercambian Conocimientos con Antioquia (ERICA) implementado por la AECID desde

2006 hasta 2014. Concretamente, el Instituto de Mercados de Barcelona transfirió su modelo de gestión de los mercados públicos municipales dando lugar a la transformación del Mercado de Tejelo, como parte de un programa mayor que pretende convertir las plazas de mercado en infraestructuras económicamente eficientes y socialmente cohesionadas (ídem).

A través de este mismo programa, también se transfirió desde el Ayuntamiento de Barcelona el proyecto de renovación urbana, social y económica “22@ Barcelona”, donde se asesoró en el diseño para el distrito tecnológico de Medellín adaptando las buenas prácticas del modelo barcelonés para convertirse en un polo atractor de empresas, entidades y talento.



b. Cooperación no gubernamental

La asociación de Antioqueños Unidos junto con Comfenalco Antioquia (caja de compensación familiar ejecutora de los proyectos), es la encargada del desarrollo de los dos proyectos que tienen por objetivo promover el fortalecimiento del tejido productivo y las prácticas socialmente responsables.

El primero se enfoca en la capacitación laboral de la población discapacitada y de sus cuidadores para asegurar la integración en el mercado laboral; el segundo tiene por objetivo la integración socioeconómica de los campesinos del área de influencia del Hotel y Parque Ecológico Piedras Blancas de Comfenalco Antioquia con el fin de disminuir las brechas de productividad, competitividad

y sostenibilidad.

En la actualidad se lleva a cabo un proyecto que también busca promover la justicia económica con una clara perspectiva de género a través del empoderamiento económico de las mujeres. Este se orienta a evitar el retroceso de aquellas mujeres con iniciativas enmarcadas en el sector de la economía social y solidaria (ESS) y que se han visto gravemente afectadas por las medidas preventivas de la COVID-19 y la digitalización forzada. Dicho proyecto es liderado la ONG catalana Acció per una ciutadania solidària (ACCISOL) junto con la contraparte país: Fundación para el Fomento de la Educación Popular y la Pequeña Industria (FEPI).

06

CASOS RELEVANTES: ENTREVISTAS EN PROFUNDIDAD

INTERCAMBIO RED DE BIBLIOTECAS BARCELONA Y MEDELLÍN: UNA RELACIÓN MADURA Y DE CONFIANZA



Descripción: foto de la entrevista realizada el 16 de mayo de 2023 a Herman Montoya (Secretaría de Cultura Ciudadana) por Cora Castellet y Juan Camilo Betancur (ACI Medellín).

participa de las microrredes de Bibliotecas públicas municipales y archivos de ciudad, memoria y transparencia a cargo de la Secretaría de Cultura y el Plan Ciudadano de Lectura, Escritura y Oralidad.

Herman Montoya, quien nos ofrece toda la información que aquí se detalla, lidera el programa de bibliotecas, lectura y patrimonio de la Secretaría de Cultura Ciudadana de Medellín y coordina el Plan de Lectura, Escritura y Oralidad y entre algunas de sus muchas aportaciones se destaca la formulación de los planes corregimentales de cultura «Plan de desarrollo cultural de Medellín 2011-2020».

DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO

El programa de Intercambio entre la Red de Bibliotecas de Barcelona y Medellín se inició en el año 2010 a través de una misión prospectiva en la ciudad colombiana y continuó con unas pasantías para formar a los profesionales de las bibliotecas de ambas ciudades y nutrirse del conocimiento mutuo; se han consolidado programas como el Club de Lectura Internacional y el club de lectura juvenil “Letras al Mar”; cuenta con dos publicaciones conjuntas “Medellín Barcelona, crónicas de un descubrimiento mutuo”(2017) y “Pensar la Biblioteca en el siglo XXI” (2022).

En la actualidad la colaboración sigue vigente en el marco del programa de microrredes de estrategias urbanas que lidera la red CIDEU, dentro de este, la ciudad de Medellín



En este apartado se expone de manera detallada más información de aquellos proyectos que han tenido un impacto significativo en la ciudad, a través de entrevistas en profundidad que se han realizado a diferentes agentes clave que han estado implicados en los proyectos o bien disponen de un conocimiento profundo de estos. Todo ello con el fin de comprender la visibilidad que ha tenido esta relación y el efecto que ha generado en sus ciudadanos.

Los proyectos que se muestran abarcan diferentes ámbitos de actuación: urbanismo, educación, bibliotecas y atención a las personas vulnerables, generando un collage de testimonios que dan cuenta de la naturaleza plural, diversa y variada de la cooperación entre Barcelona y Medellín y su pretensión de que esta relación tenga un impacto en las diferentes realidades sociales que nos conforman.



Parque de las Luces - Medellín

¿QUÉ SE HA APRENDIDO?

“La cooperación es confianza acumulada”, con esta frase, el entrevistado manifestó la riqueza de los aprendizajes obtenidos en este proyecto que lleva más de 10 años realizándose, que se ha afianzado como uno de los proyectos clave de cooperación que ha permitido a la ciudad establecer una relación madura y de confianza con Barcelona, donde los procesos de aprendizaje se han podido capitalizar y mejorar así el sistema de bibliotecas en ambas latitudes. El aporte principal que absorbió Medellín de la ciudad condal fue de naturaleza técnica, concretamente, su modelo estadístico de Bibliotecas. Así, se consolidó la práctica cotidiana de toma de datos generando una

cultura de la medición y análisis que facilita la planificación y la toma de decisiones.

Por otro lado, a Barcelona le interesaba ese aspecto de trabajo social que las bibliotecas de Medellín han incorporado, en especial, el hecho de involucrar a las comunidades en sus propios procesos de cambio. En este sentido, los parques bibliotecas revolucionaron el propio concepto que se tenía de esta, que pasaron de pensarse como meros ámbitos de transmisión de conocimiento a complejos urbanísticos con amplios espacios de uso público que mejoraban el entorno físico, cultural y educativo de las comunidades más vulnerables, y que presentan una vocación de



transformación social y empoderamiento de los barrios donde se ubican.

PRINCIPALES RETOS

“Las relaciones de cooperación entre dos actores son muy buenas, pero entre cuatro o cinco son mejores porque existen más voces”. A propósito de esta convicción que expresa Herman, se creó el Grupo de Trabajo Red de Bibliotecas liderado por CIDEU y que cuenta con la participación de las ciudades de Cali, Bogotá, La Habana, Medellín, Barcelona y la Red Nacional de Bibliotecas Públicas de Colombia. A partir de la incorporación de nuevos actores en las relaciones que amplían las perspectivas desde dónde pensar y enriquecer el

aprendizaje de las bibliotecas, se busca configurar un espacio de reflexión que aborde los principales retos de la biblioteca del futuro y plantear nuevas preguntas relacionadas con diversos temas, como el de la inteligencia artificial, el valor de las bibliotecas, cómo cuantificarlo, el papel de la biblioteca digital, etcétera.

Finalmente, otro de los grandes desafíos señalados es la necesidad de poder consolidar un Sistema Público de Bibliotecas extensivo que englobe la totalidad de bibliotecas del territorio, indistintamente del origen corporativo de estas (público o privado), y poder así efectuar otro salto cualitativo en la mejora del sistema de bibliotecas de Medellín.

CREACIÓN DE LA AGENCIA PARA LA GESTIÓN DEL PAISAJE, PATRIMONIO Y ALIANZAS PÚBLICO-PRIVADAS: UNA NUEVA VISIÓN DEL PAISAJE



Descripción: foto de la entrevista realizada el 25 de abril de 2023 a Daniel Madrigal (Agencia APP- Alcaldía de Medellín) por Cora Castellet y Juan Camilo Betancur (ACI Medellín).

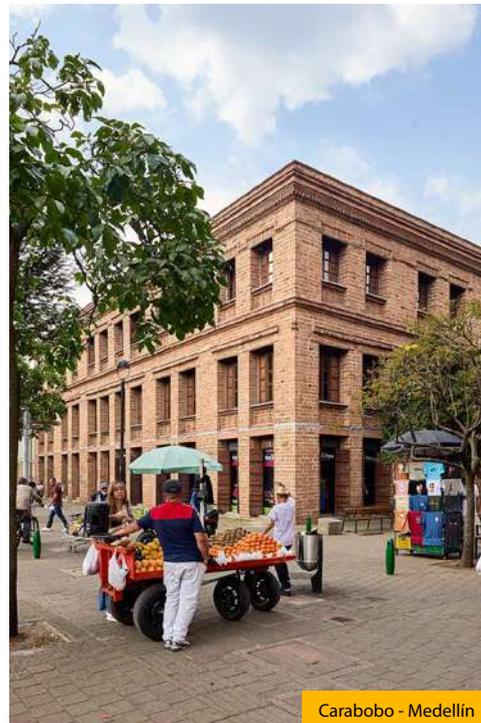
DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO

En el ámbito de la planificación urbana, Barcelona ha contribuido a exportar el modelo institucional de protección, mantenimiento y mejora de los valores paisajísticos a través del acompañamiento del Instituto Municipal de Paisaje Urbano y de Calidad de Vida de Barcelona y que se materializó en la creación de la Agencia para la Gestión del Paisaje, el Patrimonio y las Alianzas Público-Privadas durante los años 2014 y 2015.

Se ha entrevistado al arquitecto Daniel Madrigal, que lidera la subdirección de Gestión del Paisaje y Patrimonio de la Agencia APP, desde el 2018, y que alterna sus labores en la agencia con la docencia universitaria.

¿QUÉ SE HA APRENDIDO?

Se manifiesta que el aporte de Barcelona fue la incorporación de una nueva metodología de intervención del paisaje. Se proporcionó una nueva manera de entender el paisaje urbano como un elemento que no solo atañe al espacio público sino también al privado. De esta manera, se trabajó en la importancia de las transformaciones de las fachadas y sus elementos como un elemento paisajístico de la ciudad y que son un elemento constitutivo o complementario del espacio público y no solo algo de la propiedad privada. En este sentido, se trabajó en la incorporación del modelo público-privado en el ámbito del paisaje urbano.



Carabobo - Medellín

PRINCIPALES RETOS

A lo largo de la entrevista fueron saliendo una serie de cuestiones que suponen un desafío para la ciudad colombiana y que podrían suponer nuevas rutas de cooperación con Barcelona.

- Cooperación técnica y asesoría en el ámbito de los mercados públicos.
- Cooperación en el sistema de drenaje de lluvias para evitar las inundaciones y hacer un uso más efectivo del agua lluvia.
- Cooperación para implementar el concepto de supermanzanas en la ciudad colombiana, cuya propuesta se halla en un estado todavía muy embrionario.

PROYECTO TRANS-MET: CORPORACIÓN SURGIR PIONERA EN LA METODOLOGÍA DE REDUCCIÓN DE DAÑOS EN MEDELLÍN



Descripción: foto de la entrevista realizada el 2 de mayo de 2023 a Silverio Espinal Bedoya (Corporación Surgir) por Cora Castellet y Juan Camilo Betancur (ACI Medellín).

proporcionándoles atención socio sanitaria, mejorando las condiciones higiénicas de los materiales que utilizan para su consumo y vinculándolos con las diferentes redes de recursos de la ciudad (los servicios de salud, red de vecinos y con el sistema de habitantes de calle).

Se entrevistó a Silverio Espinal Bedoya, psicólogo y director técnico de los proyectos de la Corporación Surgir. Cuenta con una experiencia de más de 16 años en la entidad y es coordinador técnico del proyecto TRANS-MET.

DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO

Desde el año 2018, en el marco del primer proyecto TRANS-MET, la ONG colombiana Corporación Surgir con el acompañamiento de la entidad catalana Asociación Bienestar y Desarrollo (ABD), han estado trabajando en un proceso de intercambio de metodologías comunitarias con el fin de encontrar la mejor forma de aplicar estrategias de reducción de daños en los Centros de Escucha de Medellín para personas sin hogar y en los Centros de Atención y Seguimiento en Barcelona (CAS).

En 2019, en el marco de la segunda edición del proyecto, se implementó un Centro de Escucha para Habitantes de la Calle en la zona centro de la ciudad de Medellín. Estos centros son dispositivos móviles que tienen por misión detectar los habitantes de calle con consumo problemático,



¿QUÉ SE HA APRENDIDO?

La cooperación entre ambas ciudades ha consistido en un intercambio de doble vía: para Medellín, el reto principal ha consistido en implementar la metodología de reducción de daños en el territorio, que no se había puesto en práctica de manera efectiva en el país, solo de manera muy tangencial; por su parte, la capital catalana inicialmente quería incorporar la metodología comunitaria en sus intervenciones con población drogodependiente.

Para el año 2017 no existían servicios orientados a disminuir el riesgo en el consumo de las sustancias. El Sistema de Habitantes de Calle de Medellín ha desplegado esfuerzos dirigidos a mejorar la calidad de vida de las personas que consumían a través de los servicios de asistencia básica (provisión de alimentos, ropa, mejora de su higiene...).

Sin embargo, ha atendido la cuestión del consumo de drogas solamente cuando las personas quieren abandonar su consumo, pero no se aplica un modelo de reducción de riesgos, como sí pasa en Barcelona desde hace años. En esta línea, la Corporación Surgir detectó una urgente necesidad de contar con actividades de educación sobre cómo inyectarse de manera menos dañina el basuco (principal droga que se consume) y en general, implementar una intervención sobre cómo mejorar las condiciones higiénicas en que

se consume, siendo pioneros en la introducción de este modelo en la ciudad.

Por su parte, Barcelona implementó en sus centros de atención el modelo comunitario que en Medellín se venía implementando, donde se involucra a la comunidad del entorno en el propio proceso de intervención y que consiste en mecanismos de trabajo en red donde se articulan diferentes actores que apoyan en cuestiones concretas (red de vecinos, diferentes líderes de la comunidad...).

PRINCIPALES RETOS

Se destaca que uno de los puntos a trabajar consiste en consolidar la metodología de reducción de daños en la ciudad y seguir trabajando en su sensibilización y desestigmatización.

Por otro lado, es necesario complementar la intervención realizada en Medellín, con una política integral que trabaje de manera sistemática las tres dimensiones de la problemática: prevención, tratamiento y metodología de reducción de daños, como se implementa actualmente en Barcelona. Por último, es preciso incorporar la visión interseccional de atención que rige en Barcelona, donde existe un modelo socio sanitario articulado en el que convergen los servicios de salud con los servicios sociales.

CÁTEDRA MEDELLÍN-BARCELONA: UN INTERCAMBIO CON ALMA



Descripción: foto de la entrevista realizada el 19 de abril de 2023 a Roser Bertran Coppini y Félix Manito (Kreanta) por Cora Castellet, Juan Camilo Betancur y Diego Vélez (ACI Medellín).

DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO

En 2009 se creó la Cátedra Medellín-Barcelona, de la mano de Fundación Kreanta, que se basa en un modelo de intercambio de conocimientos y experiencias en el cual la cultura y la educación constituyen los ejes centrales de trabajo, donde se entiende que el conocimiento se halla en ambos lados del Atlántico.

Esta supone un gran ejercicio de gobernanza en el cual la sociedad civil constituye el principal agente y en ella recae la responsabilidad de liderazgo y de dar continuidad a los programas que se realizan, al margen de los cambios de gobierno que se puedan dar.

La Cátedra ha contado con una serie de programas que se han llevado a cabo: programa de bibliotecas, programa de museos, programa de urbanismo, programa

de industrias creativas y demás. El que aquí es objeto de la entrevista es el programa de educación, concretamente, el proyecto de “Estrategias innovadoras en la formación de docentes en el posacuerdo de la paz” que se desarrolló desde 2017 hasta 2020. Su objetivo fue, principalmente, ampliar las capacidades de los docentes en materia de paz y fortalecer el sistema educativo de la ciudad a través de la creación de un centro de innovación para el maestro, que se desarrolló en el actual MOVA.

En la entrevista han participado Félix Manito, director de la Fundación Kreanta desde su constitución y experto en políticas culturales, así como Roser Bertrán, vicepresidenta de Fundación Kreanta y directora de la Cátedra Medellín-Barcelona y experta en políticas públicas en el ámbito de educación y ciudad.



MOVA - Medellín

¿QUÉ SE HA APRENDIDO?

La idea inicial fue crear, dentro del centro de innovación para el maestro, un espacio para que estos “se sueñen” en su ciudad, y hubo un verdadero trabajo de intercambio de conocimiento en el territorio que realmente les caló. Se trabajó no solo con los maestros y directivos, también con los alumnos e incluso a veces con las propias familias, siguiendo la lógica desde la cual se creó la Cátedra Medellín-Barcelona donde las acciones y cambio han de venir desde las fuerzas de la sociedad civil y no desde el mundo de la academia.

“En todos los intercambios, ha aprendido más Barcelona que Medellín”, nos afirma la entrevistadora, ya que ver la realidad de los procesos de aprendizaje en distintas comunas de Medellín y observar el trabajo de

los docentes, ha enriquecido mucho el sistema educativo de la ciudad catalana; así como también ver cómo en Medellín se ha apostado por el reconocimiento de los docentes.

PRINCIPALES RETOS

Uno de los principales retos a los que se enfrentó el proyecto, es la carencia de un liderazgo pedagógico y ciudadano suficiente como para consolidar un centro de innovación como tal, es decir, se ha convertido en un centro de formación clásico con una lógica top-down que no marca la pauta como un centro de innovación y aún la ciudad hoy tiene el reto de conseguir que los maestros y las maestras lo aprehendan como un espacio para ellos y ellas.

07

PERSPECTIVAS DE COOPERACIÓN Y RECOMENDACIONES



Plaza de la Libertad - Medellín

Este informe comprende una mirada histórica, que permite a su vez proyectar las relaciones de ambas ciudades en los próximos años. De todo lo expuesto se desprenden las siguientes conclusiones y recomendaciones:

- **Barcelona es la principal ciudad con la que Medellín ha colaborado en Europa.** Ya se ha visto que durante más de veinte años se han implementado más de 100 acciones y actividades de intercambio en diversos campos de acción (urbanismo, gobernanza, educación, innovación, inclusión social, etc), en una relación caracterizada por su continuidad e intensidad. En este sentido, es necesario seguir cuidando las relaciones entre la ACI Medellín y el Ayuntamiento de Barcelona, siendo más proactivos en la búsqueda y consolidación de nuevas rutas de cooperación.

- **Medellín sigue siendo considerada como una "ciudad prioritaria" según el Plan Director de Justicia Global y Cooperación (2023-2026) del Ayuntamiento de Barcelona.** Se mantiene el compromiso de cooperación con la capital antioqueña, así como con otras ciudades colombianas para reforzar su papel de ciudades impulsoras de paz.

- **Es importante mantener y cuidar las relaciones con las redes de ciudades: CIDEU, Metrópolis y AICE.** Barcelona apoya directamente a estas redes internacionales de ciudades, canalizando gran parte de su cooperación técnica a través de ellas. Por su parte, para la ciudad colombiana estas redes de ciudades suponen la puerta de entrada para nuevas acciones de cooperación con el Ayuntamiento de Barcelona.



Edificio Coltejer - Medellín

• **Es necesario mejorar el seguimiento y monitoreo en terreno de los proyectos.** De acuerdo con el rol de la ACI Medellín como principal canal en el territorio para el Ayuntamiento de Barcelona, se sugiere que la Agencia colabore con mayor profundidad en el seguimiento de los proyectos que se llevan a cabo en Medellín.

La ACI Medellín debe procurar adoptar un rol más activo, brindando información permanentemente al Ayuntamiento de Barcelona de aquellos programas y acciones que se estén ejecutando en la ciudad. Por otro lado, también se ha detectado una serie de limitaciones relativas a la gestión de los datos de los históricos de cooperación entre ambas ciudades en ambas bases de datos (Ayuntamiento de Barcelona y ACI Medellín), por ende, se recomienda un mejor monitoreo

de los proyectos y la inclusión de otros criterios que enriquezcan su información para trabajos de sistematización como el presente ⁶.

• **Consolidar temas que se han venido trabajando y abrir nuevos ámbitos de actuación de acuerdo con las necesidades de ambas ciudades.** En este sentido, resulta significativo que algunos de los objetivos estratégicos que orientan la cooperación municipalista de Barcelona se incluyan en el Nuevo Plan de Desarrollo de Medellín (2024-2027), con el fin de construir agendas compartidas alineadas con el Plan Director de Cooperación de Barcelona, promoviendo la justicia ambiental, económica, social y de género. Dentro de estos temas se pueden encontrar los siguientes:

- Mejorar el metabolismo urbano, concretamente, la gestión del agua⁷.
- Incrementar la resiliencia urbana.
- Promover la economía social y solidaria.
- Incluir el enfoque transversal de género
- Promover el respeto a los derechos humanos y diversidad sexual del colectivo LGTBIQ+.
- Fomentar el derecho a la ciudad.
- Promover la protección y atención a las personas migrantes y refugiadas.
- Trabajar por construir sociedades pacíficas y libres de violencia.

Se puede apreciar cómo se plantean temas en los que ya se han venido trabajando y se sugiere seguir fortaleciendo la cooperación en dichos ámbitos; pero también se dibujan nuevas rutas de colaboración en los que sería interesante iniciar vínculos entre ambas ciudades e intensificar así, una relación histórica que, entre otras muchas cosas, ha supuesto el fortalecimiento institucional de ambos gobiernos.

7. El apartado de las entrevistas en profundidad, concretamente, la que se refiere a la Agencia APP, refuerza la idea de vislumbrar posibles acciones futuras de cooperación en esta línea.



Tranvía Ayacucho - Medellín

6. Por ejemplo, se sugiere incorporar el coste de cada proyecto anualmente y no por su presupuesto total; también se considera importante incorporar otros criterios como los aliados de origen y sus contrapartes.



REFERENCIAS

- ACI Medellín (2023). Históricos de gestión de cooperación con Barcelona.
- Ajuntament de Barcelona (2023). Históricos de gestión de cooperación con Medellín.
- Ajuntament de Barcelona (2018). Barcelona i Medellín, cooperació ciutat-ciutat. Disponible en: <https://ajuntament.barcelona.cat/relacionsinternacionalsicooperacio/es/cooperacion-barcelona-ciudades-de-colombia>
- Ajuntament de Barcelona (2023). Plan Director de Cooperación para la Justicia Global de Barcelona 2023-2026. Barcelona: Ajuntament de Barcelona
- Clarke, N (2009). In What Sense 'Spaces of Neoliberalism'? The New Localism, the New Politics of Scale, and Town Twinning. *Political Geography*, 28, 8: 496-507.
- Duque, I (2020). Medellín-Barcelona: redefiniendo las formas de cooperación y la circulación de políticas urbanas (1995-2017). *Iberoamericana*, 74, 101-124. Disponible en: <https://journals.iai.spk-berlin.de/index.php/iberoamericana/articloe/view/2708>
- Hafteck, P (2003). An Introduction to Decentralized Cooperation: Definitions, Origins, and Conceptual Mapping. *Public Administration and Development*, 23, 333-345.
- Muñoz, F (2001). *La Paz Imperfecta*. Granada: Universidad de Granada.
- UN-Habitat (2001) *City-to-City Cooperation: Issues Arising from Experience*. Nairobi: UN-Habitat.

