



**ACTA**

**11 de gener de 2016**

A la ciutat de Barcelona, al Saló de Cent de l'Ajuntament de Barcelona i prèvia convocatòria realitzada a l'efecte s'inicia, presidida per l'Excma. Ada Colau, Alcaldessa de Barcelona, la sessió del Consell de Seguretat Urbana de Barcelona a les sis i deu minuts de la tarda amb la presència de:

Sr. Jordi Coronas, regidor del grup municipal Esquerra Republicana de Catalunya

Sr. Xavier Trias, regidor del grup municipal de Convergència

Sr. Francisco Sierra, regidor del grup municipal de Ciutadans

Sr. Jaume Collboni, regidor grup municipal de Partit dels Socialistes de Catalunya

Sr. Alberto Fernández Díaz, regidor del grup municipal de Partit Popular

Sra. Eva Pous, en representació del grup municipal de la Candidatura d'Unitat Popular

Sr. Frederic Clarés, Delegación del Gobierno en Catalunya

Sr. Albert Batlle, director general de la Policia de la Generalitat.

Sr. Josep Lluís Trapero, comissari en cap de la Policia de la Generalitat

Sr. Joan Carles Molinero, comissari cap de la regió policial metropolitana de Barcelona de la Policia de la Generalitat

Sr. Amadeu Recasens Comissionat de Seguretat

Sr. Jordi Samsó, Gerent de Seguretat i Prevenció

Sr. Evelio Vázquez, intendent major cap de la Guàrdia Urbana de Barcelona.

Sr. Pere Soler, director general de Serveis Penitenciaris de la Generalitat de Catalunya.

Sr. Joaquim Claveguera, director general d'Execució penal a la comunitat i justícia juvenil de la Generalitat de Catalunya.

Sr. Santiago Lubián, jefe de la Unidad contra redes de inmigración ilegal y falsificación documental de la Brigada Provincial de Extranjería y Fronteras

Sra. Esther Palmés, diputada de la junta de govern de l'ICAB

Sr. Manel Pardo, director del Servei de prevenció, extinció d'incendis i salvament

Sr. Alejandro Goñi, president de la PIMEC Comerç

Sr. Miquel Àngel Fraile, Secretari general del Consell de Gremis de Comerç i Serveis de Barcelona

Sr. Pere Fàbregas, President del Consell de Gremis de Comerç, Serveis i Turisme de Barcelona

Sr. Vicens Gasca, President de la Fundació Barcelona Comerç

Sr. Ignasi de Delàs, Turisme de Barcelona

Sr. Vicens Tarrats, secretari de política territorial i del Barcelonès de CCOO de Catalunya

Sr. Jordi Camallonga, secretari d'organització de la UGT de Barcelona

Sr. Albert Riera, president FAPAC de Barcelona ciutat

Sr. Pere Farriol, president de la FAPAES

Sra. Carme Borrell, gerent Agència salut pública de Barcelona



Sra. Berta Argany, Consorci educació de Barcelona

Sr. Txema Castiella, Institut educació de Barcelona

Sra. Mercè Otero Vidal, representant de Ca la Dona

Sr. Oriol Illa, president Taula d'entitats del tercer sector social

Sr. Josep Ma. Lahosa, director de Direcció de serveis de prevenció i secretari del Consell de Seguretat

Sra. Marta Isach, Direcció de serveis de prevenció

Sra. Elena Mas, Direcció de serveis de prevenció

Sra. Gemma Garcia, Direcció de serveis de prevenció, qui aixeca acta de la sessió.

Excusen la seva assistència la Sra. Anna Ma. Magaldi, fiscal en cap de l'Audiència provincial de Barcelona; Sra. Mercè Caso, jutgessa degana de Barcelona; Sr. Ignacio López, degà de l'Il·lustre col·legi de procuradors dels tribunals de Barcelona; Sra. Anna Menéndez, presidenta de la Federació d'associacions de veïns de Barcelona.

L'Alcaldessa agraeix l'assistència de tots els presents i dona la benvinguda als nous membres del Consell que inicia la sessió amb la presentació de l'Informe de l'estat de la ciutat. L'informe aporta dades sobre l'estat de la ciutat en relació a la seguretat entesa des d'una perspectiva integral. Nous temes i fenòmens emergeixen com a factors d'inseguretat i conflicte posant en risc la convivència als barris. La crisi econòmica, la desigualtat, la xenofòbia o la islamfòbia, la violència vers les dones.... son assumptes als que cal donar una resposta, també des de la perspectiva de la seguretat integral i evitant l'estigmatització dels col·lectius implicats.

Així també el propòsit del Consell es propiciar que les respostes als conflictes al territori es tractin al territori i des de la proximitat: els Consells de Prevenció i Seguretat de districte son una bona eina per obrir a la participació el debat de la seguretat i atendre els reptes al mateix territori.

Ens proposem fer tres Consells plenaris a l'any, un dels quals amb participació dels consells de districte, i la creació de grups de treball temàtics en funció dels temes i les problemàtiques que es vulguin anar tractant.

Des del govern es vol tractar la prevenció i les polítiques de seguretat des d'una perspectiva global, seguint tres principis rectors: la proximitat, el territori i la transparència a la informació, a mes de la gestió de la seguretat i la convivència. En aquest sentit també s'està treballant per definir el proper Pla de prevenció i seguretat de Barcelona 2016-2019, el pla rector de la Guàrdia Urbana i la col·laboració amb els altres cossos i serveis que participen de la gestió de la seguretat a la ciutat.

El Comissionat de seguretat i prevenció, A. Recasens presenta el pla local de seguretat com a l'instrument que ha de servir per establir l'estratègia de la política pública de seguretat a la ciutat, basada en aquests tres eixos rectors. El Pla recull també la voluntat de fer del Consell un òrgan no només informatiu sinó participatiu, transversal i obert a altres àmbits i sectors implicats en la seguretat dels ciutadans i la convivència, i grups de treball per atendre i fer seguiment de manera continuada de les problemàtiques.

De l'informe lliurat als assistents destaca la baixa criminalitat de la ciutat, Barcelona no te problemes de seguretat en tot cas els te en relació a la convivència, i el baix índex de denúncia, explicat en part per la poca violència i impacte sobre les persones de la tipologia de fets delictius que es produeixen a la nostra ciutat. L'Informe posa en valor la tendència de les dades per poder fer una lectura amplia sobre l'estat de la seguretat de la ciutat i la seva evolució, que en qualsevol cas ho ha fet positivament, reduint per quart any consecutiu el volum total d'infraccions penals.

Hi ha hagut menys persones victimitzades, també menys estrangers i menys volum d'infraccions administratives, tot i que cal valorar si en part degut al canvi de la Llei de protecció ciutadana.



La tendència de l'activitat policial ha estat de consolidar la col·laboració amb patrullatges mixtes i operatius estables, i per tant es destaquen menys operacions conjuntes significades.

Les dades aportades per l'Enquesta de Victimització corroboren les aproximacions d'altres serveis: tot i les valoracions positives del conjunt de la victimització a la ciutat, hi ha zones amb major pressió com el front marítim. Enguany s'ha analitzat la victimització per tipus de fet i sexe significant-se major prevalença d'intents i robatoris de bossa o cartera i amenaces o intimidacions en el grup de dones entre 16 i 19 anys.

La percepció de la seguretat i el civisme al barri es manté estable. Els ciutadans de Barcelona senten els territoris pròxims més segurs i cívics que la resta de la ciutat i es refereix el soroll com a principal element de conflicte. Emergeix la pobresa com a problemàtica vinculada a la seguretat.

L'activitat de venda ambulants sense permís és un dels elements que distorsionen la percepció de seguretat tot i que la problemàtica que comporten és derivada de l'ús intensiu de l'espai públic, a més de la competència comercial, la incertesa de les transaccions de compra venda, en relació a l'origen dels productes o la repercussió en la salut.

Pel que fa a la seguretat viària hi ha hagut més accidents, amb més nombre de persones ferides però de caràcter menys greu. També en l'àmbit de l'accidentalitat laboral o in itinere, tot i els creixents esforços dedicats a la prevenció hi ha hagut també més nombre d'accidents amb major nombre de ferits.

Els delictes contra la seguretat viària han estat menys però més de la meitat han estat vinculats a la conducció sota els efectes de begudes alcohòliques.

L'informe recull també un balanç del Pla de Seguretat Ciutadana 2011-2015 en el que es manifesta la correlació entre la vivència i l'opinió de la seguretat i les característiques personals dels ciutadans (renda, origen, sexe, edat).

Els canvis sociodemogràfics que comporten els fluxos migratoris i la crisi socioeconòmica global incideixen tant en la percepció de la seguretat com en la convivència ciutadana, i cal que les polítiques de seguretat incorporin aquestes realitats. La Proximitat, el territori i la transparència són els principis rectors sobre els que s'estan elaborant les propostes per donar resposta a les problemàtiques plantejades a les sessions d'avaluació del PLA DE PREVENCIÓ I SEGURETAT 2016-2019 2011-2015, i que es recullen en la proposta del PLA DE PREVENCIÓ I SEGURETAT 2016-2019 1015-1019 agrupats en 4 eixos: governança, transversalitat, coneixement i innovació, i eficiència.

L'Alcaldeessa obre una ronda d'intervencions:

- V. Gasca agraeix la informació aportada, coincideix en els principis en que es fonamenta la política de seguretat, i demana treballar en la policia de proximitat, la seguretat en l'àmbit del comerç i la pobresa com a problemàtica manifestada en les enquestes ciutadanes, que acaba derivant en situacions i activitats de marginalitat (venda ambulants, recollida de ferralla, etc.)
- A. Riera posa de manifest, com en anteriors ocasions, la poca presència a l'informe que tenen els fets ocorreguts als centres educatius i demana major atenció als centres d'ensenyament, sobretot a aquells que per la seva composició segons origen de l'alumnat tenen major complexitat.
- O. Illa explicita l'interès de les entitats del tercer sector, més de 6000, en participar en les polítiques de prevenció i seguretat de ciutat. Recorda que el tercer sector treballa amb persones vulnerables a les que sovint la premsa s'hi refereix de manera inadequada posant en risc la feina feta durant molt de temps. Demana una reflexió sobre el tema. Cal ser conscients de la feina feta per les entitats i evitar les etiquetes i estigmatitzacions, especialment quan ens referim a Ciutat Vella.
- A. Goñi demana que es concretin les referències de l'informe a la venda ambulants il·legal.
- C. Borrell coincideix en la visió integral de la seguretat de les persones que inclou també la salut i es posa a disposició del consell en participar des dels programes de prevenció especialment els referits a l'accidentalitat viària o el consum de drogues.



- V. Terrats apunta a la manca de transport públic com a una de les possibles causes de l'accidentalitat viària in itinere. Es refereix a la Llei d'estrangeria com a obstacle per tractar la problemàtica de la venda ambulants i recorda que es va presentar un pla en el marc del Consell d'Immigració per atendre aquesta problemàtica. Demana una revisió de l'OM de convivència per adaptar-la a les noves realitats i prioritats ciutadanes
- MA. Fraile celebra la incorporació al consell dels nous membres i agraeix la informació aportada. Troba a faltar al quadre de propostes les possibles intervencions en el cas de manifestacions, desocupacions violentes i *top manta*. Demana intervencions fermes per a la venda ambulants il·legal amb productes falsificats d'acord amb el que preveu la Llei, a més de les intervencions socials necessàries per atendre el col·lectiu de venedors. Demana que es concreti quines són les competències i intervencions per part de tots els cossos de seguretat i les col·laboracions que es puguin establir per acabar amb el *top manta*. Opina que el turisme no és un problema per a la ciutat i que no hauria d'aparèixer al quadre resum de propostes de millora sorgit de les sessions participatives d'anàlisi del PLA DE PREVENCIÓ I SEGURETAT 2016-2019
- X. Trias observa la diferència de tres punts en el percentatge de persones que suspelen el nivell de seguretat al seu barri i l'augment de persones que diuen haver viscut un conflicte de convivència al seu barri i demana si es coneixen les causes. Coincideix amb O. Illa que caldria mesurar les referències i els qualificatius en els sistemes d'informació referits als col·lectius de persones d'origen estranger o situació socioeconòmica desafavorida ja que poden malmetre tota la feina fets de fa temps ençà. Caldria treballar per aconseguir una llei d'estrangeria que no dificultés la cerca de solucions per a les persones que no tenen documentació i es dediquen a activitats sense permís. Opina que no és tolerable la gestió que s'ha fet fins ara amb el *top manta*, que, a més, ha suposat un efecte crida i demana límits i solucions encara que aquestes passin per atorgar permisos de treball temporals.
- J. Coronas coincideix amb X. Trias en l'origen social del problema i en la necessitat de cercar solucions al *top manta* que a banda de les respostes socials, també passaria per controlar millor, conjuntament amb altres cossos policials i administracions, l'origen del material que entra de manera il·legal i que es posa a la venda de manera irregular. Demana també si hi ha possibilitats de conèixer la victimització dels menors de 16 anys.
- A. Fernández demana que l'informe es pugui enviar als convocats amb antelació. Pregunta quins són els canvis metodològics introduïts en el recull de dades i quin és el calendari del PLA DE PREVENCIÓ I SEGURETAT 2016-2019 i del Pla director de la Guàrdia Urbana. Pregunta també quines són les instruccions donades a la Guàrdia Urbana per a contenir el *top manta* i quins són els paràmetres dels quals es pensa abordar la problemàtica. En darrer lloc demana quina és la posició del govern municipal per respondre als episodis de violència al carrer generades per grups radicals i si s'ha retirat com a acusació dels processos penals iniciats.
- J. Collboni agraeix les dades aportades a l'informe però demana una anàlisi més qualitativa que permeti veure les causes sobre les que caldria treballar. Observa un gir del nou govern pel que fa a la concepció de la seguretat pública, i manifesta que tot i la confiança en els cossos de seguretat no s'ha de fer pivotar la seguretat en ells. Entén el PLA DE PREVENCIÓ I SEGURETAT 2016-2019 com a marc a partir del qual es desenvoluparà el Pla director de la Guàrdia Urbana, però reclama major èmfasi en la coordinació policial en la marc de l'àrea metropolitana. Demana quines són les respostes a l'amenaça iihadista. Finalment demana una resposta clara del govern de la ciutat davant el fenomen del *top manta* observant que el sector del comerç s'ha aixecat de la taula del grup de treball creat *ad hoc*.
- F. Sierra es refereix a la composició de la taula: s'interroga sobre la participació del col·lectiu gitano i posa en falta representació de la gent gran, la policia portuària i els sindicats amb representació del col·lectiu de la policia. Pel que fa a la venda ambulants no autoritzada, les ocupacions il·legals i altres fenòmens, confia en les propostes que pugui aportar el nou model de seguretat a través del PLA DE PREVENCIÓ I SEGURETAT 2016-2019 i el Pla director de la Guàrdia Urbana.
- E. Pous exposa que cal posar en quarantena el contingut de l'informe i contrastar les fonts de les dades malgrat el canvi en el discurs de la seguretat. Reclamen major atenció en l'aproximació a la violència de gènere amb més informació i millor anàlisi de causes, en



mesures preventives i tractament a les víctimes des dels cossos policials i des dels serveis de benestar social. En relació a la gestió i activitat de la policia caldria conèixer el recorregut de les denúncies de les actuacions violentes de la policia i les mesures preses per aturar la violència institucional.

A. Batlle pren la paraula per respondre a algunes intervencions:

Els indicadors de seguretat recollits a l'informe referits a Barcelona coincideixen als els de Catalunya, que es presentaran en breu, amb una tendència global a la millora però amb atenció als robatoris amb força a domicilis.

Assenyala la bona col·laboració entre totes les forces i cossos policials que actuen a la ciutat sense la qual no es podrien obtenir bons resultats i manifesta la preocupació i ocupació per actuar en el control de *top manta*. La situació és manté estable des de final d'estiu, s'intervé amb coordinació, proporcionalitat i oportunitat; i es treballa també des de la responsabilitat de la protecció de la propietat intel·lectual i estrangeria.

Responent a J. Collboni, la policia va mantenir i manté un nivell d'alerta 4/5 des de l'atemptat a Charlie Ebdó a París i això vol dir que el 3% dels recursos de patrutllatge està dedicat al control del terrorisme.

A. Recasens respon a A. Fernández que el Pla director de la Guàrdia Urbana planteja una remodelació de l'estructura i organització de la policia amb l'objectiu de fer-la més eficient. A la FAPAC explica que els contactes que fa la policia als diferents efectius son en funció de la demanda i la necessitat, i es previst properament posar major èmfasi en l'atenció al col·lectiu de gent gran. En general la prevenció es una estratègia fonamental per abordar sobretot la convivència, per tal de que no degeneri en conflictes i acabi afectant a la seguretat pública. Certament caldrà treballar en el relat del discurs de la seguretat i de com es comunica a la ciutadania a través dels *mas media*. El concepte i l'aproximació a la seguretat ha de ser a global, per això s'ha demanat la participació de nous sectors al Consell, fins ara no representats i així poder construir una visió integral de la seguretat. Las seguretat viària i l'accidentalitat, per exemple, és un dels aspectes de la seguretat que cal tractar de manera global i transversal comptant amb salut, mobilitat, etc.

Pel que fa al *top manta*, incorporant el terme d'il·legal, s'està en un procés de revisió del discurs i de l'activitat i les estratègies de control i es compta amb tots els cossos policials: GU, Mosso, CNP, Guàrdia Civil i policia Portuària. Tot i que tothom es conscient que el tema no es resoldrà amb la presència i el control policial i que cal comptar amb altres àmbits i serveis (estrangeria, serveis socials,...) i també els ciutadans.

Pel que fa als temes formals: s'intentarà enviar l'informe amb antelació a la propera reunió. L'enquesta de victimització no es pot passar a menors de 16 anys i s'està treballant amb el departament d'Ensenyament per veure si es pot conèixer l'afectació de la victimització en menors a través dels centres escolars. Val a dir també que els canvis legals (Llei de seguretat ciutadana i Codi penal) afecten al recompte dels fets coneguts pel sistema de seguretat i que per aquest motiu és important mantenir estratègies complementaries com l'Enquesta de victimització o les preguntes temàtiques en enquestes de serveis, baròmetre, etc., per conèixer el conjunt de fets, percepcions i opinions que tenen els ciutadans en relació a la seguretat i la convivència. Amb tot però hi seguirà havent una xifra negra de fets, un volum de coses que passen i que no coneixem al que es podem aproximar amb estudis més qualitius i anàlisis de tendències.

En aquest Consell s'han incorporat representants d'altres sectors fins ara no convocats. Els que no ho han fet (poble gitano, LGTBI i gent gran ) és perquè encara no tenien designat el seu representant.

J. Samsó explica que el Pla director de la Guàrdia Urbana compta amb un procés participatiu i s'espera que es pugui tancar al mes de maig. Implica a 300 persones que estan treballant sobre 47 projectes amb l'objectiu de centrar-los en la resolució dels problemes dels ciutadans. La resposta de seguretat ha de ser multifactorial, no només policial.

La sala conjunta de coordinació que comparteixen Guàrdia Urbana i Mosso atenen solidàriament les incidències registrades i compten amb el suport dels cossos d'emergències mèdiques i salvament.

A. Recasens remarca que el pla director de la Guàrdia Urbana pren sentit en un context global d'abordatge integral de la seguretat com el que es descriu en el Pla de Prevenció i Seguretat 2016-2019.



L'Alcaldessa explica que s'està actuant en el tema de la venda ambulat no autoritzada, no només des del control policial sinó també des d'altres àmbits tal com es posa de manifest en la Taula de treball coordinada pel regidor Coronas, de la que el sector del comerç va declinar la seva assistència.

Actualment s'estan destinant 200 efectius policials a controlar la situació mentre que només l'1,3% dels ciutadans ho veuen com a un problema de seguretat. Cal doncs també repensar quines son les estratègies i els recursos per tal de donar una resposta proporcionada i ajustada a la problemàtica.

S'està treballant en la revisió de l'Ordenança de convivència per ajustar-la a la noves realitats i prioritats i caldrà també revisar quines estratègies cal emprendre per abordar el tema de la violència masclista. Potser en un grup de treball del mateix consell o en el context de les estructures que treballen en feminisme.

L'Alcaldessa agraeix la participació de tots els i les assistents i dona per acabada la sessió a un quart de nou del vespre.