

Expedient 405/25

El Consell Tributari, en sessió de 25 de setembre de 2025, ha aprovat el següent informe:

“El Consell Tributari, en sessió de 25 de setembre de 2025, de conformitat amb l'article 47.1.b) de la Llei 1/2006, de 13 de març, reguladora del règim especial del municipi de Barcelona i l'article 2.1.b) del seu Reglament orgànic, emet informe relatiu a la proposta realitzada per la Gerència de Pressupostos i Hisenda sobre la modificació de l'Ordenança fiscal 2.2, reguladora del recàrrec a l'impost sobre les estades en establiments turístics. La sol·licitud d'emissió d'informe de 2 de setembre de 2025 s'acompanya en la mateixa data amb els següents documents: (i) proposta de text del projecte normatiu; (ii) document on consta la redacció vigent, la proposta de modificació normativa i l'explicació de la motivació de la proposta, i (iii) informe justificatiu de 24 de juliol de 2025 de la Direcció de Turisme i de la Gerència de Promoció Econòmica.

L'examen que realitza el Consell Tributari sobre les ordenances reguladores dels ingressos de dret públic, així com sobre qualsevol altra disposició de caràcter general, relativa totalment o parcialment als ingressos de dret públic, es limita a l'anàlisi jurídica dels textos normatius continguts a l'expedient.

INFORME**I.- Sobre el procediment normatiu**

El procediment per a la modificació de l'Ordenança fiscal (OF) haurà d'ajustar-se a les previsions contingudes als articles 15 a 19 del RDL 2/2004 pel que s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals (TRLRHL) i l'expedient haurà de contenir tota la documentació exigida per la normativa aplicable, incloent-hi el preceptiu informe econòmic financer que valori les conseqüències pressupostàries derivades de l'aprovació de l'ordenança.

Sense perjudici del que s'ha afirmat, el Consell Tributari realitza les següents consideracions a la proposta normativa que se li sotmet a informe:

II.- Consideracions

- A) Se sotmet a informe del Consell Tributari la proposta de modificació del Preàmbul de la referida OF la nova redacció del qual és la següent:

*“La Llei 5/2020, de 29 de març, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic, i de creació de l'Impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, té per objecte establir el conjunt de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic necessàries per tal de completar el règim jurídic dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per a l'exercici 2020. En relació amb l'impost sobre les estades en establiments turístics, el capítol V incorpora la previsió normativa que permet a l'ajuntament de Barcelona establir, mitjançant ordenança municipal, un recàrrec sobre les tarifes establertes per a “Barcelona ciutat” de fins a un import màxim, **actualment, de vuit euros per a cada categoria d'establiment, d'acord amb les disposicions contingudes als Decrets llei 6/2025 i 10/2025.**”*

No s'adverteixen retrets de legalitat en la proposta formulada atès que consisteix en l'actualització del nou import i en la cita de les dues normes que serveixen de justificació a la referida proposta i que són el Decret llei 6/2025, de 25 de març, pel qual s'adopten mesures urgents en matèria de l'impost sobre les estades en establiments turístics (convalidat per Resolució 202/XV del Parlament de Catalunya) i el Decret llei 10/2025, de 13 de maig, pel qual es modifica el Decret llei 6/2025, de 25 de març, pel qual s'adopten mesures urgents en matèria de l'impost sobre les estades en establiments turístics.

Cal tenir en compte que, segons l'art. 4 del Decret llei 6/2025, el límit de l'import màxim al que es fa esment en la proposta formulada (vuit euros), no s'aplica a les estades de creuers de 12 hores o menys; per la qual cosa no és absolutament exacte, com s'affirma en la proposta de modificació del Preàmbul, que el límit de l'import màxim del recàrrec per Barcelona sigui de vuit euros.

- B) Se sotmet a informe del Consell Tributari la modificació de l'article 2.2 de la referida OF, regulador del fet imposable, el tipus de gravamen i la quota d'aquest recàrrec, la nova redacció del qual és la següent:

“Article 2. Fet imposable, tipus de gravamen, i quota

2. L'import del recàrrec previst en aquesta ordenança es determinarà d'acord amb el tipus d'establiment o equipament turístic on es realitzi el fet imposable, d'acord amb les tarifes següents:

<i>Tipus d'establiment</i>	<i>Recàrrec "Barcelona ciutat"</i>
<i>1. Hotel de 5 estrelles, gran luxe, càmping de luxe i establiment o equipament de categoria equivalent</i>	4,00 8,00€
<i>2. Hotel de 4 estrelles i 4 estrelles superior, i establiment o equipament de categoria equivalent</i>	4,00 8,00€
<i>3. Habitatge d'ús turístic</i>	4,00 8,00€
<i>4. Resta de càmpings i resta d'establiments i equipaments</i>	4,00 8,00€
<i>5. Embarcació de creuer</i>	
<i>Més de 12 hores</i>	4,00 8,00€
<i>12 hores o menys</i>	4,00 8,00€

El Consell Tributari es va pronunciar sobre la possibilitat de l'establiment d'aquest tribut, per part de l'Ajuntament de Barcelona, així com del seu règim jurídic, a l'informe emès a l'expedient 96/20 de 29 d'abril de 2020 i a l'informe emès a l'expedient 200/2024 de 19 de juny als que ara es fa remissió. En particular, el Consell Tributari va declarar que la proposta normativa de l'OF 2.2. que llavors se sotmetia al seu informe s'adequava plenament a l'article 5 de la Llei 5/2020, de 29 de març, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre instal·lacions que incideixin en el medi ambient, que sota el títol de "Modificació de la Llei 5/2017 amb relació a l'impost sobre les estades en establiments turístics", preveia en el seu punt 4:

"4. S'afegeix un article, el 34 bis, a la Llei 5/2017, amb el text següent:

Article 34 bis. Recàrrec per a la ciutat de Barcelona

1. L'Ajuntament de Barcelona pot establir, per ordenança municipal, un recàrrec sobre les tarifes establertes en l'apartat 1 de l'article 34 per a Barcelona ciutat. L'aprovació d'aquest recàrrec s'ha d'ajustar als requisits, els límits i les condicions següents:

a) L'import màxim del recàrrec per a cada categoria d'establiment es fixa en 4 euros."

Així, mateix el Consell Tributari manifestà en els seus informes 96/20 i 200/24 que la proposta normativa de l'OF 2.2 sotmesa a la seva consideració s'adequava també plenament, tal i com es regula a l'article 1 de l'ordenança reguladora del recàrrec, als

articles 2 i 38 del TRLRHL respecte de la potestat per a establir recàrrecs; tot això partint dels articles 137, 142 i 133.1 i 2 de la Constitució Espanyola.

El canvi proposat en l'actualitat suposa un increment de les tarifes (fins el màxim legal de 8 euros) a l'empara de la modificació introduïda en el transcrit article 34 bis de la Llei 5/2017, de 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni, pel Decret Llei 6/2025, de 25 de març, pel qual s'adopten mesures urgents en matèria de l'impost sobre les estades en establiments turístics, que faculta expressament a l'Ajuntament de Barcelona a establir, a través d'ordenança municipal, aquell increment del recàrrec per a la ciutat de Barcelona; de manera que el Consell Tributari no adverteix cap retret de legalitat en la referida proposta.

- C) La nova proposta normativa preveu la incorporació al text de la referida OF. 2.2. d'una Disposició Transitòria, la redacció de la qual és:

“Disposició transitòria.

Per tal de facilitar la implementació del recàrrec previst en aquesta ordenança, s'estableix un període transitori d'aplicació entre els anys 2026 i 2028, durant els quals s'anirà aplicant un increment progressiu d'aquest fins assolir la quota prevista a l'article 2.2. d'acord amb el següent escalat:

<i>Any</i>	<i>Import recàrrec</i>	<i>Període liquidació</i>
<i>2026</i>	<i>5€</i>	<i>De l'1 d'abril de 2026 al 31 de març de 2027</i>
<i>2027</i>	<i>6€</i>	<i>De l'1 d'abril de 2027 al 31 de març de 2028</i>
<i>2028</i>	<i>7€</i>	<i>De l'1 d'abril de 2028 al 31 de març de 2029</i>

El Consell Tributari considera plenament conforme a la normativa vigent la transcrita disposició transitòria, atès que, con s'indica en l'informe justificatiu que acompanya la proposta, permet conèixer el règim jurídic i la quantificació aplicable a cada període de

liquidació en el marc de l'aplicació progressiva de l'increment de la tarifa del recàrrec durant els propers quatre anys.

- D) La proposta normativa preveu la modificació de la Disposició final de la referida OF. 2.2. la nova redacció de la qual és:

“Disposició final.

La present Ordenança, aprovada definitivament pel Plenari del Consell Municipal en data XX de desembre de 2025, entrarà en vigor i començarà a aplicar-se a partir de la seva publicació al BOPB i en el primer període de meritació del recàrrec posterior a l'entrada en vigor de la llei per la qual s'adopten mesures urgents en matèria de l'impost sobre les estades en establiments turístics, en els termes previstos al Decret Llei 10/2025, i continuarà vigent mentre no se n'acordi la modificació o derogació.”

La redacció d'aquesta Disposició final suposa condicionar l'entrada en vigor de l'OF 2.2. de l'Ajuntament de Barcelona a la futura llei a la qual es refereix el Decret Llei 10/2025. Tot i que seria desitjable que la remissió a la norma que condiciona l'entrada en vigor de l'OF 2.2. fos més clara i concreta, cap retret de legalitat pot fer-se a la proposta de l'Ajuntament de Barcelona atès que el Consistori es veu en la necessitat de reproduir la fórmula prevista en la norma autonòmica, encara que aquesta evidenciï l'ús d'una tècnica legislativa poc precisa.

En efecte, el Decret llei 10/2025, de 13 de maig, pel qual es modifica el Decret llei 6/2025, de 25 de març, entre altres coses, posposa amb caràcter retroactiu l'entrada en vigor de l'increment de les tarifes de l'impost previst al Decret llei 6/2025, de març, establint a la seva Disposició addicional el següent: *“Amb efectes des de la data d'entrada en vigor del Decret llei 6/2025, de 25 de març, el que es disposa als apartats 2 i 4 del seu article únic, serà d'aplicació al primer període de liquidació que s'iniciï, a partir de l'entrada en vigor de la llei que s'aprovi, una vegada tramitat el projecte de llei que s'ha previst en la convalidació del referit Decret llei.”*

A la vista d'aquestes previsions de rang legal, la proposta d'ordenança fiscal adopta una posició respectuosa amb les mateixes i, per tant, no mereix cap retret d'il·legalitat per part d'aquest Consell Tributari.

D'altra banda, atesa la diferencia entre vigència i eficàcia de les normes, és més correcte establir que la ordenança fiscal entrarà en vigor amb la seva publicació al BOPB i començarà a aplicar-se en el primer període de liquidació -i no de meritació- del recàrrec posterior a l'entrada en vigor de la llei per la qual s'adopten mesures urgents en matèria de l'impost sobre les estades en establiments turístics, en els termes previstos al Decret llei 10/2025.

III.- Conclusió

Per tot el que s'ha dit, el Consell Tributari observa, en la proposta de text normatiu sotmesa a la seva consideració, la seva adequació a l'ordenament jurídic vigent i entén que la proposta realitzada pot ser elevada a la Comissió de Govern.”

El secretari del Consell Tributari

PEDRO JAVIER
MORALES

Signat digitalment per
PEDRO JAVIER
MORALES MONTROYA -

Data: 2025.09.26
09:09:04 +02'00'