



**CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA SOBRE UN PROJECTE NORMATIU DE REGLAMENT DE  
FUNCIONAMENT DEL CONSELL MUNICIPAL DE COOPERACIÓ INTERNACIONAL**

Barcelona 3 d'octubre de 2019

D'acord amb allò establert a l'article 133 de la Llei 39/2015, de 1 d'octubre, del Procediment Administratiu comú de les Administracions Públiques, amb l'objectiu de millorar la participació dels ciutadans en procediment en l'elaboració de normes, amb caràcter previ a l'elaboració del projecte normatiu es durà a terme una consulta pública, a través del portal web de l'Ajuntament de Barcelona, en què es recollirà l'opinió dels ciutadans i organitzacions més representatius potencialment afectats per la futura norma sobre:

- a) Antecedents
- b) Problemes que es vol solucionar amb la iniciativa
- c) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació
- d) Els objectius de la norma
- e) Les possibles solucions alternatives regulatòries o no regulatòries

En compliment d'allò esmentat, es planteja el següent qüestionari.

**a) ANTECEDENTS**

Els òrgans de participació, d'àmbit territorial o sectorial, són creats de conformitat amb el que estableix el capítol 4 del Reglament de participació ciutadana, en desenvolupament d'allò que es preveu en els articles 30 i següents de la Carta municipal de Barcelona i d'acord amb el compromís assumit per l'Ajuntament amb la subscripció de la Carta europea de salvaguarda dels drets humans a la ciutat, la qual no només es fixa com a objectiu la garantia de la participació ciutadana, sinó també la seva promoció activa.

El primer òrgan municipal de participació en l'àmbit de la cooperació internacional, va ser el Consell Municipal de Cooperació Internacional per al Desenvolupament, creat el 27 de febrer del 1998. La seva constitució va suposar la materialització d'una de les fites contingudes en el *Pla d'actuació municipal 1995-99*, que proposava la creació d'un organisme de caràcter consultiu, de participació i de debat, que aplegués les diferents instàncies implicades en l'àmbit de la cooperació internacional a la ciutat i que canalitzés així els esforços d'aquest compromís i la contribució al desenvolupament equilibrat.

Deu anys després, es van substituir les normes reguladores d'aquest Consell per un *Reglament de funcionament intern*, aprovat el 9 de desembre de 2008, en un procés motivat per tant per la necessitat d'adaptar-se als canvis que s'estaven succeint en el sector de la cooperació internacional, amb l'aparició de nous agents, com per la



d'adequar-se a les noves *Normes reguladores de la participació ciutadana*, que havien estat aprovades pel Consell Municipal el 22 de novembre de 2002, i que dedicava els seus articles 19 i següents a regular els consells sectorials.

D'aleshores ençà, l'àmbit objecte del Consell, la cooperació internacional, ha sofert una evolució molt important, tant pel que fa al seu enfocament, basat actualment en la justícia global, com a les seves fites i als subjectes que les han de fer possibles. Aquesta nova perspectiva és ben palesa en el Pla Director de Cooperació per a la Justícia Global de Barcelona 2018-2021, l'instrument principal de planificació de la cooperació internacional de l'Ajuntament, que incorpora un seguit d'orientacions referides al Consell sota aquest nou paradigma de la justícia global.

D'altra banda, el nou Reglament de participació ciutadana, aprovat pel Consell Municipal el dia 6 d'octubre del 2017, obliga els òrgans de participació existents a adaptar les seves normes de funcionament a l'establert a la nova normativa en el termini d'un any des de la seva entrada en vigor (disposició transitòria primera).

En aquest entorn, el mateix Consell Municipal de Cooperació Internacional per al Desenvolupament, en el seu Pla de treball de 2018, va contemplar la revisió i l'actualització del seu *Reglament de funcionament intern* mitjançant la creació d'un grup de treball en el qual participaren representants de les entitats i també de l'Ajuntament. Aquest grup de treball elaborà un esborrany de *Reglament de funcionament* que va ser aprovat primer per la Comissió Permanent, en la seva sessió del 24 de gener de 2019, i posteriorment, pel Ple del Consell, el dia 11 de febrer de 2019.

Més enllà de dur a terme l'actualització necessària per obsolescència i l'adaptació obligatòria al Reglament de participació ciutadana, la finalitat d'aquest nou reglament és també la d'incloure en la normativa reguladora del funcionament d'aquest òrgan de participació els acords que han de fer possible la interacció entre diferents agents de la ciutat, públics i privats, que intervenen en la cooperació internacional i la seva capacitat d'intervenció en els processos de presa de decisions en relació a aquesta política pública.

Aquest reglament consta de vint articles, dividits en quatre capítols, i amb una part final constituïda per una disposició addicional, una disposició transitòria, una disposició derogatòria i dues disposicions finals. En el capítol 1, de disposicions generals, s'estableixen l'objecte i les funcions del Consell Municipal de Cooperació Internacional; en el capítol 2, es regula la composició del Consell i la selecció, nomenament, renovació i causes de cessament dels seus i les seves membres; en el capítol 3 s'enumeren els drets i obligacions dels membres del Consell; i en el capítol 4 es regula l'organització i funcionament del Consell, així com la seva dissolució.

En compliment del que estableix la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, aquest reglament s'adequa als principis de bona regulació que estableix l'art. 129 de l'esmentada Llei: els de necessitat i eficàcia, perquè està justificat per una raó d'interès general; proporcionalitat, perquè conté la regulació imprescindible per atendre la necessitat a cobrir amb la norma; seguretat jurídica, perquè la iniciativa normativa s'exerceix de manera coherent amb la resta de l'ordenament jurídic; transparència, perquè es possibilita l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i els documents propis del seu procés d'elaboració i

perquè les potencials persones destinatàries de la norma han participat activament en la seva elaboració; i eficiència, perquè s'eviten càrregues innecessàries o accessòries i es preveu una gestió racional dels recursos públics.

#### **b) PROBLEMES QUE ES VOL SOLUCIONAR AMB LA INICIATIVA**

Actualment no existeix una norma que objectivi els requisits d'accés i el contingut del dret corresponent que reconeixen les normes anteriorment citades a les persones sense recursos.

La Llei únicament conté un reconeixement genèric que situa els serveis socials davant la dificultat d'emetre l'informe preceptiu per tal de gaudir d'aquests drets sense comptar amb uns paràmetres o límits predeterminats i objectius.

En aquest sentit, aquesta iniciativa busca materialitzar la satisfacció del principi d'universalitat en l'accés als serveis funeraris, de tal manera que la manca de recursos econòmics no comporti la impossibilitat d'accedir a la prestació dels mateixos per part de les empreses prestadores.

#### **c) NECESSITAT I OPORTUNITAT DE LA SEVA APROVACIÓ**

L'aprovació d'un Reglament ve motivada per la necessitat de procedir a la seva adaptació al Pla Director de Cooperació per a la Justícia Global de Barcelona 2018-2021, l'instrument principal de planificació de la cooperació internacional de l'Ajuntament, que incorpora un seguit d'orientacions referides al Consell sota aquest nou paradigma de la justícia global així com al nou Reglament de participació ciutadana, aprovat pel Consell Municipal el dia 6 d'octubre del 2017, que obliga els òrgans de participació existents a adaptar les seves normes de funcionament a l'establert a la nova normativa.

En aquest entorn, el mateix Consell Municipal de Cooperació Internacional per al Desenvolupament, en el seu Pla de treball de 2018, va contemplar la revisió i l'actualització del seu *Reglament de funcionament intern* mitjançant la creació d'un grup de treball en el qual participaren representants de les entitats i també de l'Ajuntament.

Més enllà de dur a terme l'actualització necessària per obsolescència i l'adaptació obligatòria al Reglament de participació ciutadana, la finalitat d'aquest nou reglament és també la d'incloure en la normativa reguladora del funcionament d'aquest òrgan de participació els acords que han de fer possible la interacció entre diferents agents de la ciutat, públics i privats, que intervenen en la cooperació internacional i la seva capacitat d'intervenció en els processos de presa de decisions en relació a aquesta política pública.

#### **d) OBJECTIUS DE LA NORMA**

L'objectiu principal del present reglament és regular les funcions, l'organització i el funcionament intern del Consell Municipal de Cooperació Internacional, en desplegament del Títol IV de la Carta municipal de Barcelona aprovada per la Llei 22/1988, de 30 de desembre, i del capítol 4 del Reglament de participació ciutadana, aprovat definitivament per acord 6 d'octubre de 2017 del plenari del Consell Municipal de l'Ajuntament, regulant



l'objecte i funcions del consell, la seva composició, drets i obligacions dels membres i en general l'organització i funcionament del Consell, que es un òrgan consultiu i de participació sectorial de ciutat.

**e) POSSIBLES ACTUACIONS ALTERNATIVES REGULATÒRIES O NO REGULATÒRIES**

No es plantegen actuacions alternatives regulatòries, atès que l'aprovació del decret deriva directament de les previsions del Reglament de Participació ciutadana. El Reglament de participació ciutadana, aprovat pel Consell Municipal el 6 d'octubre de 2017, en la seva disposició transitòria primera obliga als òrgans de participació existents a adoptar les seves normes de funcionament a l'establert a la nova normativa.

**La ciutadania i les organitzacions que ho considerin adient poden remetre les seves opinions sobre els aspectes plantejats en aquest qüestionari durant el termini de 10 dies hàbils, a través del formulari indicat.**