

Comentaris i aportacions de Stuart Delivery

**Consulta pública prèvia sobre el projecte d'Ordenança
fiscal relativa a la taxa a grans operadores
especialitzades per l'aprofitament del domini públic
derivat de la distribució a particulars de béns adquirits
per comerç electrònic (B2C)**

21 de setembre de 2022

Barcelona

Introducció

Nascuda a cavall entre Barcelona i París l'any 2015, Stuart Delivery és una de les principals plataformes digitals dedicades al repartiment d'última milla que opera a la ciutat. A través d'un ús intensiu de la tecnologia, Stuart democratitza el repartiment a les ciutats a través de models d'entrega innovadors i plenament accessibles per qualsevol comerç o empresa, aportant un alt valor afegit a les més de 200 ciutats europees on opera.

A Barcelona, Stuart hi té localitzat el hub tecnològic global de la companyia, generant centenars de llocs de treball d'alta qualificació dins l'ecosistema digital a la capital catalana. A més a més, s'ha convertit en el soci de repartiment d'última milla de comerços emblemàtics de Barcelona, així com de mercats municipals de la ciutat.

Per aquestes raons, Stuart Delivery és un dels actors amb més coneixement del context del repartiment a Barcelona, així com dels que més treballa per seguir millorant la mobilitat a la ciutat i assolir un sistema més sostenible - a nivell mediambiental, social i econòmic. És per això que aquest document presenta un seguit de comentaris i aportacions de cara al procés de *Consulta pública prèvia sobre el projecte d'Ordenança fiscal relativa a la taxa a grans operadores especialitzades per l'aprofitament del domini públic derivat de la distribució a particulars de béns adquirits per comerç electrònic (B2C)*. Aquests comentaris s'ofereixen en clau constructiva i per aportar un gra de sorra per forjar aquest sistema de mobilitat i repartiment sostenible per Barcelona, posant sempre el coneixement i el valor que pot aportar Stuart a disposició de les institucions i administracions públiques.

Aportacions i comentaris

Si bé el plantejament i la intenció d'aquesta taxa és comprensible, i inclús alineada amb l'enfocament de Stuart Delivery, la companyia considera que l'aterratge a la pràctica que s'ha fet d'aquest plantejament és desencertat i allunyat de tot allò que el propi Ajuntament de Barcelona ha anunciat. La proposta treballada des de la Universidad Carlos III de Madrid no només no acabarà amb la desigualtat davant els grans *pure online players*, sinó que perjudicarà a tots aquells comerços presencials de la ciutat que formen el teixit comercial de Barcelona.

- La impossibilitat tècnica amb la que s'ha trobat el consistori de cara a posar en pràctica aquesta taxa que reguli els grans operadors purament electrònics, ha portat a una proposta de taxa que afectarà a petits comerços de la ciutat i a operadors postals amb realitats molt diferents a les dels grans operadors

tecnològics que es pretenia gravar en primer lloc. Els comerços de Barcelona, en particular els petits comerços tan vitals a la nostra ciutat, no compten amb els recursos ni la infraestructura necessària per realitzar el seu propi repartiment.

Això fa que la gran majoria depengui d'operadors postals, com podria ser Stuart, que es veuran directament afectats per aquesta proposta fiscal, traduint-se en un impacte directe en el preu donats els escassos marges de benefici al sector de l'última milla. Aquest augment en els preus tindrà incidència directa i final en el comerç local de Barcelona, a qui, precisament, es pretén donar suport amb aquesta iniciativa.

- El propi Ajuntament de Barcelona ha assegurat en diverses comunicacions que els comerços presencials i arrelats a Barcelona en els quals l'activitat online sigui un complement a l'activitat presencial no es veurien afectats per la taxa. Malauradament, el plantejament actual ens mostra que això no serà així i que sí es veurien afectats.
- Aquesta situació ens permet veure que la proposta de la taxa arriba sense el necessari anàlisi de la situació i de la realitat del sector i, sobretot, sense el diàleg amb els actors principals que se'n veurien directa o indirectament afectats.
- D'altra banda, és necessari que s'abordi la situació dels vehicles de baixes emissions o emissions zero. De cara a que la taxa sigui proporcional, raonable i alineada amb la realitat del sector, és important que s'incloguin excepcions de no subjecció o bonificacions pels vehicles verds i per aquells operadors que han adaptat les seves flotes per ser més sostenibles.
- Una nova taxa que incrementi els preus d'un servei consolidat, com el repartiment, és altament contraindicat tenint en compte l'actual episodi d'alta tensió inflacionista i el context macroeconòmic que es presenta pels propers mesos. Múltiples institucions financeres, com el Banc d'Espanya, han recomanat no imposar noves mesures de càrrega fiscal en l'actual escenari. A més a més, seria interessant no apostar per mesures restrictives i recaptatòries, sinó buscar alternatives constructives i que apostin per una distribució urbana més eficient i innovadora, tal com s'indica en l'Estratègia de la DUM 2030.
- Si bé aquesta iniciativa es basa en la premissa que les administracions locals poden establir taxes a través de l'article 20 de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales (LRHL), aquest article estableix que les taxes es podran establir *"por la utilización privativa o el aprovechamiento especial del dominio público local, así*

como por la prestación de servicios públicos o la realización de actividades administrativas". El mateix article 20 de la LRHL, al desenvolupar les activitats específiques que podrien justificar una imposició fiscal en cap cas menciona el repartiment a domicili ni similars. Així mateix, sent conscients de la realitat actual, és difícil d'argumentar que el repartiment a domicili sigui un "aprovechamiento especial" del domini públic.

- La taxa necessita assegurar que el sector no caigui en una situació d'inseguretat jurídica, ja que hi ha conceptes clau que calen ser definits i concretats amb claredat, com per exemple el concepte de "grans operadores especialitzades". Aquest concepte, que engloba el col·lectiu que l'Ajuntament pretén gravar, no concorda amb els actors que es veurien afectats per la taxa segons l'informe publicat per la Universidad Carlos III de Madrid, així que es fa necessari clarificar i posar ordre jurídic en aquest àmbit.
- S'han detectat iniciatives fiscals molt similars, o pràcticament idèntiques, tant des d'administracions autonòmiques com estatals. Es fa essencial un augment de la comunicació i la coordinació institucional, ja que ens podríem trobar amb un cas de solapament i d'imposicions fiscals desmesurades.
- Per últim, cal abordar diversos aspectes conflictius d'aquest projecte a nivell de competència. Hi ha aspectes clau pel correcte funcionament competitiu del mercat que es poden veure vulnerats amb aquesta taxa, com ara el principi de llibertat de mercat, el principi de lliure circulació o, sobretot, el principi de no discriminació, ja que ens trobaríem davant de distorsions competitives discriminatòries importants.