



CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA SOBRE EL PROJECTE D'UNA ORDENANÇA FISCAL AMB L'OBJECTE DE CREAR UN RECÀRREC MUNICIPAL SOBRE L'IMPOST D'ESTADES EN ESTABLIMENTS TURÍSTICS (IEET) A LA CIUTAT DE BARCELONA

D'acord amb el que disposa l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, amb l'objectiu de millorar la participació de la ciutadania en el procediment d'elaboració de normes, amb caràcter previ a l'elaboració del projecte d'ordenança fiscal, es duu a terme una consulta pública, a través del portal web de l'Ajuntament de Barcelona, amb l'objectiu de recollir l'opinió de la ciutadania i organitzacions més representatives potencialment afectades per la futura norma sobre:

- a) Els antecedents.
- b) Els problemes que es pretén solucionar amb la iniciativa.
- c) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
- d) Els objectius de la norma.
- e) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

En compliment de l'esmentat, el marc en el que es planteja aquest reglament és el següent:

a) Antecedents

El RDL 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals, és la norma en vigor per poder exigir tributs per part de les hisendes locals. Dins d'aquest marc regulador és on es troba, tant la possibilitat d'exigir recàrrecs sobre els impostos autonòmics o d'altres entitats locals, com els instruments jurídics necessaris per poder exigir-los.

Així mateix, la potestat reglamentària de l'Ajuntament en matèria d'aprovació d'ordenances s'empara en el que es disposa en l'art. 4.1.a) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, de les Bases de Règim Local i legislació autonòmica d'aplicació i competència municipal en la matèria, en Catalunya el DL 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, legislació derivada dels principis de fiscalitat i autonomia municipal recollits en els articles 140 i 142 de la Constitució Espanyola, base jurídica per apreciar la potestat en matèria d'aprovació d'una nova taxa per la prestació del servei de recollida de residus al municipi de Barcelona".

L'Acord d'esquerres per al govern de Barcelona, signat el 10 de juliol de 2019 per les formacions polítiques integrants del govern municipal, recull en el seu punt 3.6.5, "Exigir al govern de la Generalitat la cessió del 100% de l'Impost d'Estades en Establiments Turístics (IEET) o, en el seu defecte, impulsar un recàrrec a Barcelona de l'IEET".



Aquest objectiu de mandat es materialitza, en data 30 de setembre de 2019, en un ampli acord del Consell Municipal --adoptat pels grups de Barcelona en Comú, el PSC, ERC i JxC-- que estableix la finalitat perseguida amb aquesta nova figura impositiva:

“El Plenari del Consell Municipal acorda:

1. Instar la Generalitat de Catalunya a traslladar al Parlament una proposta de modificació de la Llei de l'impost sobre les estades en establiments turístics, per tal d'incloure un recàrrec per a les estades a la ciutat de Barcelona i als desembarcaments de creuers als seus ports.
2. El recàrrec serà d'un màxim de 4 euros, i serà determinat en cada cas pel Ple de l'Ajuntament de Barcelona, el qual serà el beneficiari del 100% de la recaptació.
3. El total recaptat serà destinat, en primer lloc, a millorar el control sobre els habitatges que cedeixen habitacions per a usos turístics, en segon lloc a millorar la qualitat de vida dels residents dels barris més afectats per la pressió turística, de tal manera que aquests recuperin una activitat econòmica, social i cultural independent del turisme, i en tercer lloc a la creació de nous continguts que es puguin desenvolupar en escenaris que permetin millorar la desconcentració turística.

b) Problemes que es vol solucionar amb la iniciativa

La ciutat de Barcelona rep des de fa dècades un flux creixent de visitants, que arriben a suposar una població flotant de mitjana d'unes 154.000 persones, un 9,6% addicional a la població resident.

Aquesta realitat, que es caracteritza, a més, per una concentració territorial molt marcada en alguns barris, representa per a l'Ajuntament un sobrecost en la despesa d'alguns serveis públics, que els fons procedents de l'Impost d'Estades en Establiments Turístics contribueix a pal·liar. Alhora, aquests fons es destinen també a millorar i diversificar l'oferta turística, i a promoure un model de turisme responsable i sostenible. Un conjunt d'objectius que es valora que cal enfortir amb un increment de recursos.

c) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació

La llei 5/2017, de 28 de març, de Mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni (DOGC núm. 7340, 30/03/2017) conté la regulació de l'impost sobre les estades en establiments turístics (IEET).

L'impost grava la singular capacitat econòmica de les persones físiques posada de manifest amb l'estada en els establiments i equipaments turístics. També pretén internalitzar les possibles externalitats que el turisme pot causar en les zones d'alta concentració turística.



El ingressos derivats de l'impost sobre les estades en establiments turístics resten afectats a la dotació del Fons per al foment del turisme per atendre les finalitats que a la llei es determinen. Els recursos del Fons per al foment del turisme s'han de destinar a projectes o actuacions que persegueixin algun dels objectius següents:

- La promoció turística de Catalunya.
- L'impuls del turisme sostenible, responsable i de qualitat, i la protecció, la preservació, la recuperació i el millorament dels recursos turístics.
- El foment, la creació i el millorament dels productes turístics.
- El millorament dels serveis de control i inspecció sobre els establiments i equipaments turístics.
- El desenvolupament d'infraestructures i serveis relacionats amb el turisme.

Així mateix el projecte de llei de Mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic, i de creació de l'Impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, la qual acompanya al projecte de llei de Pressupostos de la Generalitat de Catalunya 2020, crea la previsió normativa que permetrà a l'ajuntament de Barcelona establir un recàrrec sobre les tarifes establertes per a l'impost, mitjançant la corresponent ordenança municipal. En concret l'article 5 estableix que:

"4. L'ajuntament de Barcelona pot establir, mitjançant ordenança municipal, un recàrrec sobre les tarifes establertes en l'apartat 1 d'aquest article per a "Barcelona ciutat".

L'aprovació d'aquest recàrrec s'ha d'ajustar als requisits, límits i condicions següents:

- a) L'import màxim del recàrrec per a cada categoria d'establiment es fixa en 4 euros.*
- b) L'aprovació del recàrrec ha de ser únic per a totes les categories incloses en cada tipus d'establiment en què es divideix la tarifa de l'apartat 1 d'aquest article. 38*
- c) Amb el límit de l'import màxim disposat a la lletra a i respectant el tipus d'establiment a què es refereix la lletra b) anteriors, es poden aprovar imports diferents segons el codi postal d'ubicació dels establiments.*
- d) L'aprovació dels recàrrecs tindrà efectes a partir del primer dia del període de liquidació immediatament posterior a la publicació de l'ordenança municipal corresponent en el Butlletí Oficial de la Província.*

5. En els termes, terminis i condicions que s'acordin mitjançant conveni, la Generalitat de Catalunya ha de transferir a l'Ajuntament de Barcelona les quantitats recaptades en concepte del recàrrec a què es refereix l'apartat 4 d'aquest article minorades en l'import que resulti del càlcul dels costos suportats per l'Agència Tributària derivats de la gestió i recaptació del recàrrec."

d) Els objectius de la norma

A partir dels antecedents ja explicats i de la necessitat i oportunitat de la norma en qüestió, l'objectiu és millorar l'actual funcionament de l'Impost sobre Estades en Establiments Turístics i incrementar els ingressos municipals que comporta, per tal de fer front a les despeses que es deriven de l'elevat flux de visitants que rep la ciutat, especialment intens en alguns barris que pateixen els efectes de la massificació turística.



En concret, l'acord del Consell Municipal de 30 de setembre de 2019 fixa que les finalitats a les quals anirà destinada la recaptació del nou recàrrec seran:

- La millora del control sobre els habitatges que cedeixen habitacions per a usos turístics
- La millora de la qualitat de vida dels residents dels barris més afectats per la pressió turística, de tal manera que aquests recuperin una activitat econòmica, social i cultural independent del turisme
- La creació de nous continguts que es puguin desenvolupar en escenaris que permetin millorar la desconcentració turística.

Actualment, l'impost sobre les estades en establiments turístics és d'aplicació a tot Catalunya, amb diferents tarifes depenent del tipus d'allotjament, essent que l'impost es reparteix entre la Generalitat i el territori al 50%. En el cas de la ciutat de Barcelona la recaptació total és de prop de trenta milions d'euros, la meitat dels quals es queden a la ciutat per destinar-los a les finalitats previstes a la llei.

En termes comparatius a escala europea, Barcelona té un tipus mitjà-baix pel que fa a aquesta figura impositiva: mentre que a Amsterdam és d'un 7% del preu de l'habitació, a Viena un 3,2%, o a París, Brussel·les o Ginebra és de 3,75 o 4,75 euros per habitació,

e) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores

Es considera que no hi ha solucions alternatives, reguladores o no, que permetin regular adequadament i mitjançant una ordenança fiscal, l'establiment d'un recàrrec municipal relatiu a l'impost sobre estades en establiments turístics (IEET) en la ciutat de Barcelona, atès que per la seva naturalesa es tracta d'una matèria reservada a ordenança fiscal.

Barcelona, 10 de febrer de 2020