



Exp. 001/2021

Objecte: Modificació de l'Ordenança de terrasses

Memòria general del projecte normatiu

- a) La justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen.**
- b) El marc normatiu en que s'insereix el projecte normatiu.**
- c) Disposicions afectades per la modificació**
- d) La competència de l'Ajuntament de Barcelona sobre la matèria.**
- e) La relació motivada de les persones i les entitats interessades a les quals s'ha d'atorgar, si escau, el tràmit d'audiència.**

a) La justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen.

L'Ordenança de Terrasses preveu com uns dels seus objectius afavorir l'equilibri entre els usos de les terrasses i els usos col·lectius de l'espai públic, garantint per una part la qualitat dels espais per a ciutadans i veïns i la convivència ciutadana i, per l'altra, el suport i promoció de l'activitat econòmica dels sectors de restauració i assimilats.

El darrer any amb motiu de la pandèmia motivada per la Covid-19 per part de les diferents administracions públiques es van haver de prendre mesures per intentar mitigar la transmissió del virus que van afectar aquest equilibri. D'entrada, el sector de la restauració es va veure directament afectat havent de cessar en la seva activitat econòmica en un primer moment i posteriorment, veient limitada la seva activitat a nivell d'horari i aforament. A mesura que es va avançar per part de la comunitat científica en el coneixement dels principals riscos de propagació del virus i es va detectar que aquests es concentraven en l'acumulació de persones en espais tancats sense guardar distàncies i sense suficient ventilació i davant la necessitat d'ajudar al sector de la restauració per part de l'Ajuntament de Barcelona es van aprovar diferents decrets d'alcaldia a l'any 2020 amb l'objectiu de facilitar la instal·lació mitjançant llicències extraordinàries de terrasses tant a restauradors que no en podien disposar d'acord amb la normativa vigent de terrasses, com a restauradors que disposaven de terrassa però que demanaven ampliar les taules concedides. En tots dos casos, la seva petició venia motivada pel tancament del seu aforament intern, fet que limitava l'exercici de l'activitat de restauració a l'espai públic.



D'altra banda, l'Ajuntament en la seva gestió de l'espai públic va haver de prendre mesures per augmentar l'espai destinat als vianants a les voreres i evitar l'acumulació de persones davant l'augment dels desplaçaments a peu en detriment d'altres mitjans de transport d'ús col·lectiu (metro, autobusos), que van patir una davallada significativa en la seva utilització. En aquest sentit es van peatonalitzar carrers i es van ampliar les voreres en detriment de l'espai destinat als vehicles. És doncs, dintre d'aquesta situació d'afavorir el major espai possible per als vianants i de a la vegada voler ajudar al sector de la restauració a poder disposar de més espai públic per a poder superar la situació de pandèmia que es considera oportú habilitar la calçada com a espai apte per a l'establiment de terrasses.

Amb els transcurso del temps i un cop sembla que amb les campanyes de vacunació massives dutes a terme per l'administració estan donants bons resultats es comencen a preveure situacions de tornada a la normalitat anterior a la pandèmia, però aquesta nova normalitat no ha de comportar tornar a la situació existent prèvia a la pandèmia sinó incorporar totes aquelles mesures que es consideren positives per a la col·lectivitat més enllà de la situació de pandèmia viscuda. Una d'aquestes és la de dotar de més espai al vianant, política que amb independència de la pandèmia ja es venia donant en els darrers temps i que té com a objectiu millorar la qualitat de l'espai públic i lluitar contra la situació d'emergència climàtica en que es troba la ciutat de Barcelona, sent el model urbà un element molt important per ajudar en aquesta lluita.

Per tant, dintre d'aquest nou model urbà que vol dotar d'una major qualitat a l'espai públic es considera oportú que el servei de restauració en aquest espai públic s'ubiqui a la calçada. En aquesta línia i a fi de garantir la integració en el paisatge urbà, per part de l'Àrea d'Ecologia Urbana de l'Ajuntament a través de l'Institut Municipal del Paisatge Urbà i la Qualitat de Vida, juntament amb el sector privat es va treballar en uns prototips de plataforma que han estat incorporats en el recull d'elements urbans, garantint que aquest ocupació de la calçada per part del restaurador es faci en condicions d'accessibilitat, seguretat i garantint la qualitat en el disseny de l'espai públic.

Davant aquesta situació i davant la finalització el proper 31 de desembre del 2021 del decret d'alcaldia que permet extraordinàriament la instal·lació de terrasses a la calçada esdevé necessària la modificació de l'Ordenança de terrasses a fi d'habilitar la calçada per a l'establiment de terrasses en regim ordinari.

b) El marc normatiu en que s'insereix el projecte normatiu.

L'ordenança de terrasses és una norma de rang reglamentari elaborada en execució de la potestat reglamentària prevista a l'article 26 de la Llei 22/1998 de la Carta



municipal de Barcelona i que es refereix a la regulació de les condicions de l'ús especial de l'espai públic per l'activitat de terrasses.

El municipi, en exercici de les seves competències regula l'ús especial dels bens de domini públic. Aquests estan sotmesos a una protecció especial que parteix dels principis constitucionals d'inalienabilitat, imprescriptibilitat i inembargabilitat. Amb aquesta finalitat, s'estableixen una sèrie de requisits per a la utilització dels bens i, especialment, el regim d'autorització prèvia per a l'ocupació dels espais d'ús públic.

L'article 84.2 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya estableix que els governs locals tenen competències pròpies, en els termes que determinin les lleis, entre d'altres matèries, sobre la conservació i manteniment dels bens de domini públic, la regulació de les condicions de seguretat en les activitats organitzades en espais públics i en locals de concurrència pública i la regulació de l'establiment d'autoritzacions de tot tipus d'activitats econòmiques.

D'altra banda, l'article 218 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, autoritza els ens locals per subjectar a llicència l'ús comú especial dels bens de domini públic. Si bé en les terrasses, ubicades en carrers, places, avingudes, passeigs, passatges i altres espais exteriors d'ús públic es realitzen activitats de serveis de restauració la regulació de l'ús especial en aquests bens, especialment la possibilitat de subjectar-lo a llicència prèvia, no queda inclosa en la Directiva 2006/123/CE, del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de desembre de 2006, relativa als serveis en el mercat interior. En última instància aquesta Ordenança té com a finalitat la protecció dels bens públics o privats per la seva afectació a l'ús general, del qual és garant l'Ajuntament, i preveu requisits que afecten tots els ciutadans per igual, tal com recorda l'apartat 9 de l'exposició de motius de la Directiva.

La modificació que es proposa s'inscriu en el marc normatiu i competencial referit.

c) Disposicions afectades per la modificació

El projecte normatiu que es porta a aprovació comporta la modificació de l'actual Ordenança de terrasses, aprovada pel Plenari del Consell Municipal el 20 de desembre de 2013 i que ha estat modificada en dues ocasions, una primera l'1 d'abril de 2016 que va obrir la Comissió Tècnica de Terrasses a la representació veïnal i una segona, aprovada el 29 de juny de 2018 amb la que es va flexibilitzar l'aplicació d'alguns requisits tècnics i es van crear les figures de les zones de criteris territorials i les zones d'excel·lència. Aquesta modificació pretén l'habilitació de la calçada com a



espai apte per a l'establiment de terrasses i no comporta cap modificació de cap altre normativa municipal.

d) La competència de l'Ajuntament de Barcelona sobre la matèria.

L'article 84.2 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya de 2006 estableix que els governs locals tenen competències pròpies en els termes que determinin les lleis, entre altres sobre les matèries de conservació i manteniment dels béns de domini públic, la regulació de les condicions de seguretat de les activitats organitzades en espais públics i en locals de concurrència pública i la regulació de l'establiment de tot tipus d'activitats econòmiques.

Pel que fa al règim propi de la Llei 22/1998, de 30 de desembre, de la Carta Municipal de Barcelona (CMB), la potestat normativa municipal ve recollida a l'article 26 i següents i a l'article 59 s'atorguen de forma general a l'Ajuntament de Barcelona les competències que li atribueixen la pròpia Carta i les altres normes.

A més, l'article 28, de caràcter bàsic, de la Llei 33/2003, de 3 de novembre de patrimoni de les administracions públiques, obliga a les administracions públiques a protegir i defensar el seu patrimoni. L'article 218.3 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya (TRLMLRC) autoritza als ens locals a subjectar a llicència l'ús comú especial dels béns de domini públic.

A la vista de la normativa esmentada, l'Ajuntament de Barcelona té atribuïda la competència suficient per a regular la instal·lació i el funcionament de les terrasses de restauració en espais lliures d'ús públic de la Ciutat, i regular-ne la intervenció administrativa, cosa que es va traduir en l'aprovació de l'Ordenança de Terrasses mitjançant l'acord del Plenari del Consell Municipal de 29 de desembre de 2013 (BOPB 31.12.2013).

De conformitat amb l'article 64.3 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern, l'Administració pública ha de desenvolupar mecanismes per avaluar l'aplicació de les normes, per tal de verificar-ne el grau de compliment, la necessitat i l'actualitat i, si s'escau, la conveniència de modificar-les per raó de noves necessitats econòmiques o socials sobrevingudes.

e) La relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.

El tràmit d'audiència s'ha de donar a aquelles persones i entitats que tinguin un interès específic en l'aprovació de la norma. En primer lloc caldria tenir presents a aquelles entitats que per la seva especial vinculació formen part de la Comissió Tècnica de



Institut Municipal del Paisatge Urbà i la Qualitat de Vida
Gerència

Av. Drassanes, 6-8 pl.21
08001 Barcelona
Tel. 93 256 25 25
www.bcn.cat/paisatgeurba

Terrasses, òrgan de debat i participació previst per l'Ordenança de terrasses: Gremi de restauració, Favb, Consell de Gremis, PIMEC-Comerç, Gremi de Flequers, Arquinfad.

Barcelona, 13 de juliol de 2021.

El Gerent de l'Institut Municipal del Paisatge Urbà



Ajuntament
de Barcelona

2021.07.13 21:12:18
+02'00'