

CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA A L'ELABORACIÓ D'UN PROJECTE NORMATIU PER A LA DEROGACIÓ DE LES NORMES MUNICIPALS OBSOLETES DE COMPETÈNCIA DEL CONSELL MUNICIPAL

Expedient 5/2022

Barcelona, a 23 de febrer de 2022

D'acord amb el que es preveu a l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, amb l'objectiu de derogar la normativa municipal obsoleta de competència del Consell Municipal, en compliment de l'eix d'actuació 6 del PAM+ 2020-2023, aprovat pel Plenari del Consell Municipal mitjançant acord de 26 de febrer de 2021, sobre *l'actualització d'ordenances i reglaments en clau de simplificació, d'eficàcia i eficiència normatives, així com de seguretat jurídica*, es substancia una consulta pública prèvia a través del portal web de l'Ajuntament de Barcelona, amb l'objectiu de recollir l'opinió de la ciutadania i de les organitzacions més representatives potencialment afectades per l'esmentada derogació sobre:

- a) Els problemes que es vol solucionar amb la iniciativa de derogació de la normativa municipal obsoleta de competència del Consell Municipal.
- b) La necessitat i oportunitat de derogar l'esmentada normativa.
- c) Els objectius de la derogació.
- d) Les possibles solucions alternatives, derogatòries i no derogatòries.

Es descriu a continuació breument el marc en el qual es planteja l'elaboració d'aquest projecte normatiu de derogació de la normativa municipal obsoleta de competència del Consell Municipal:

a) ANTECEDENTS I PROBLEMES QUE ES VOL SOLUCIONAR AMB LA INICIATIVA.

Històricament, la ciutat de Barcelona ha desenvolupat una important producció normativa, que, amb el temps, ha esdevingut especialment densa, causant en ocasions fins i tot alguna superposició (formal o aparent) de disposicions, la qual ha pogut contribuir a una manca de claredat en l'ordenament jurídic municipal, i per tant afectar la seguretat jurídica dels ciutadans.

Per això, i en compliment de l'objectiu d'actualitzar ordenances i reglaments, en clau de simplificació, d'eficàcia i eficiència normatives, així com a seguretat jurídica, inclòs en el Programa d'Actuació Municipal extraordinari de resposta a la pandèmia: PAM+ 2020-2023, aprovat pel Plenari del Consell Municipal en data 26-02-2021, es considera

necessari procedir a la derogació de la normativa municipal de competència del Consell Municipal susceptible de ser considerada obsoleta, i per tant innecessària.

L'entrada en vigor de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, ha comportat una nova regulació en matèria dels principis de bona regulació que han de presidir l'elaboració de disposicions normatives, en aquest cas reglamentàries: necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència.

La seguretat jurídica porta forçosament al legislador a buscar la claredat en el marc normatiu i a evitar la confusió normativa.

En termes generals, la derogació de normes també és un instrument per a l'eliminació de tràmits i la simplificació de procediments per a facilitar l'activitat econòmica, d'acord amb els principis de la Directiva 2006/123/CE del Parlament i del Consell, de 12 de desembre de 2006, relativa als serveis en el mercat interior i la normativa de l'Estat i de la Generalitat que la transposa a l'ordenament intern. En aquest sentit, una actuació administrativa efectiva requereix que la regulació s'adapti als canvis tecnològics, econòmics i socials, i aquesta adaptació suposa l'eliminació de normes supèrflues o que han quedat obsoletes, i així s'eviten duplicacions i encavalcaments.

L'Ajuntament de Barcelona ha endegat com a servei públic universal el portal informàtic «Norma. Portal Jurídic de Barcelona», en el qual s'incorporen les disposicions municipals en la seva versió consolidada, però també amb referències a les disposicions derogades. El projecte de derogació de la normativa obsoleta ha de contribuir a facilitar el coneixement general de la normativa municipal que resta vigent.

b) OBJECTIUS DE LA INICIATIVA

Els principals objectius de la iniciativa són els següents:

1. Contribuir a millorar la qualitat i coherència de l'ordenament jurídic municipal.

Aquest marc normatiu ha de contenir normes més clares, pràctiques i entenedores per a la ciutadania i els operadors jurídics. Tot això en la línia de les directrius expressades per les institucions de la Unió Europea.

A aquests efectes, s'han de revisar i millorar les normes municipals aprovades històricament pel Consell Municipal, per a incrementar l'eficiència de l'activitat ordinària municipal, i s'han d'identificar aquelles que han esdevingut obsoletes i, per tant, supèrflues.

2. Incrementar la seguretat jurídica.

Aquest principi legal és també un valor constitucional que cal entendre com la certesa sobre l'ordenament jurídic aplicable i els interessos jurídicament tutelats, així com l'expectativa raonablement fundada de la ciutadania en quina ha de ser l'actuació dels poders públics en l'aplicació del dret.

En definitiva, es tracta de derogar la normativa municipal que suposa una regulació excessiva o innecessària.

3. Incrementar els mecanismes de transparència.

L'Ajuntament de Barcelona possibilita l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa municipal en vigor a través del portal «Norma». Amb aquesta iniciativa es vol facilitar la incorporació a la intranet i al web municipals de les versions consolidades de les disposicions municipals vigents.

4. Millorar la prestació dels serveis públics a la ciutadania mitjançant l'ús de noves tecnologies.

c) POSSIBLES SOLUCIONS ALTERNATIVES REGULATÒRIES I NO REGULATÒRIES.-

Per tal d'assolir els objectius establerts s'han identificat les opcions següents:

1. L'opció de "no fer res" o mantenir la situació actual suposa:

- Mantenir la manca d'adequació de determinades previsions normatives municipals al nou marc establert per les Lleis 39 i 40/2015
- Mantenir formalment un marc normatiu que pot provocar incertesa en la ciutadania i en les empreses.

2. L'opció normativa preferida, de regulació, en el present cas a través de la tècnica derogatòria, suposa:

- Disposar d'una normativa municipal clara i coherent, que atorgui seguretat jurídica.
- Facilitar la forma de relacionar-se amb la ciutadania, contribuint a millorar els mecanismes telemàtics de coneixement del dret municipal vigent, però també d'aquell que expressament ha quedat sense vigor.

d) NECESSITAT I OPORTUNITAT.

Com ja s'ha exposat, d'entre les alternatives s'ha triat la consistent en derogar la normativa municipal de competència del Consell Municipal considerada obsoleta. És necessari suprimir les normes municipals obsoletes o innecessàries per tal de contribuir a millorar la seguretat jurídica i la qualitat i coherència de l'ordenament jurídic municipal.

Tot això està en coherència amb el compliment de l'eix d'actuació 6 del PAM+ 2020-2023.

En fases successives es podran abordar les modificacions necessàries de la normativa municipal que ho requereixi.

e) TERMINI I CANALS PER FER APORTACIONS. La ciutadania i les organitzacions més representatives que ho considerin adient poden, en exercici del dret que els reconeix l'article 133.1 de la Llei 39/2015, remetre les seves opinions i aportacions sobre els aspectes plantejats fins al dia 9 de març de 2022 inclusiu. Aquestes aportacions es poden fer a través del formulari indicat.