

INFORME JURÍDIC SOBRE LES PROPOSTES DE MODIFICACIÓ DE L'ORDENANÇA DE PRESTACIONS PATRIMONIALS NO TRIBUTÀRIES DE CEMENTIRIS DE L'AJUNTAMENT DE BARCELONA PER A L'EXERCICI 2021

Barcelona, a 9 d'octubre de 2020.

Sr. Esteve Grima Moral, en la seva qualitat de Director de Règim Jurídic i Governança de Cementiris de Barcelona, S.A., **DIU:**

Tot seguit s'analitzaran individualment i des d'un punt de vista jurídic cadascuna de les propostes de modificació de l'Ordenança de Prestacions Patrimonials No Tributàries de Cementiris per a l'exercici 2021, a fi d'informar-ne favorablement, si s'escau.

Per examinar les propostes esmentades es pren com a referència el Document Proposta de data 7 de setembre de 2020.

Proposta 1: Rebaixa del preu de designa de persona beneficiària i eliminació del preu del traspàs, sota certes condicions, i altres millores d'aquesta figura.

La proposta que es realitza consisteix en incentivar l'ús de la figura de la designa de beneficiari, i corresponent traspàs posterior (recollit a l'art. 37 de l'Ordenança de Cementiris), quan aquestes es duguin a terme sota certes condicions.

De l'examen de la proposta es desprèn que aquestes condicions són beneficioses per a l'Ajuntament de Barcelona (o Cementiris de Barcelona, S.A., en aquest cas) en tant que se n'obté un rendiment addicional: es disposa de les dades de contacte de més persones per tal de poder fer el seguiment i notificar, quan correspongui, en tot allò que concerneixi a aquella sepultura.

Es fa aquesta proposta en tant que es vol incentivar aquesta conducta, és a dir, l'actualització constant de la base de dades.

La mateixa proposta indica quan serà d'aplicació el preu "normal" de la designa de beneficiari i quan el preu "reduït", és a dir, ens indica els supòsits en què la designa de beneficiari es cobra a un preu o altre. No es deixa a l'arbitri de l'ens quan aplicarà un preu o un altre.

En resum, podem considerar aquesta proposta 1 conforme a Dret.

Proposta 2: Establir a preu zero l'obtenció de l'autorització de petits arranjaments o millores, obres de reparació o reforma per unitat, per obres de rehabilitació, reforma i/o reparació que afectin més del 50% de la sepultura.

La proposta denota que es vol establir una coherència interna dins de l'Ordenança de PPNT, en el sentit que cap dels permisos per obres (menors) o col·locacions tingui un preu superior a 0'00 €.

Queda clar que la finalitat última d'aquesta mesura és facilitar que les persones titulars de sepultures puguin fer aquests arranjaments de manera que es contribueixi a la bona conservació, funcional i estètica dels cementiris.

D'altra banda, aquesta PPNT no s'elimina, en tant que malgrat serà a preu 0'00 €, segueix complint la seva funció de control d'entrada i sortida d'elements decoratius (conservació de patrimoni). Per tant, segueix respectant les disposicions (art. 98] Ordenança de Cementiris) de l'Ordenança de Cementiris.

Malgrat que la tramitació d'aquests permisos té un cost administratiu, la funció -abans esmentada- d'ajuda a la conservació i el petit nombre de permisos anuals, fa que tal cost administratiu sigui mínim, gairebé residual.

A més, aquest preu de 0'00 € fa que tots els competidors en el mercat (marbristes, paletes, etc) tinguin un obstacle menys per poder accedir a realitzar aquesta tasca, esdevenint un mercat més eficient.

En resum, podem considerar aquesta proposta 2 conforme a Dret.

Proposta 3: Bonificació del 95% del preu de concessió de sepultures del Grup IV, sota certs requisits i condicions en la concessió.

La proposta que ara s'examina denota que, davant del fet que els recursos són limitats, es prefereix que els recursos es destinin a rehabilitar sepultures del grup IV (panteons), i per tant, a la millora del cementiri i del seu patrimoni que al fet d'adquirir-ne la concessió sobre una sepultura que no podria ser cedida en concessió pel seu estat no òptim.

La mateixa proposta indica quan serà d'aplicació tal bonificació, i indica els requisits que s'han d'acreditar per tenir-hi dret. Per tant, la mateixa Ordenança PPNT ens dirà quan s'aplica el preu de concessió "normal" i quan el "bonificat", sense deixar a l'arbitri de l'ens gestor l'aplicació d'un preu o altre.

Per tant, els requisits d'aplicació passen a formar part, en definitiva, dels criteris de càlcul del preu de concessió que, un cop obtingut, si es donen els criteris esmentats, tindrà una bonificació del 95%.

A més, en tals criteris, s'inclouen dues condicions que, si bé no serveixen exactament per assolir el càlcul de la quantia de la concessió, si serveixen per assegurar que no es pot fer un ús fraudulent de tal bonificació: la prohibició de retrocessió i la prohibició de la cessió a tercers. En definitiva, són garanties a posteriori per al bon fi de la bonificació.

En resum, podem considerar aquesta proposta 3 conforme a Dret.

Proposta 4: Rebaixa del preu de concessió de les sepultures “mausoleu” del Grup III un 30%.

Davant del fet que les sepultures “mausoleu” de Collserola de pisos més elevats no es venen, tal com s’acredita al document de proposta, es pugui abaixar el preu. Sobretot tenint en compte el poc interès que susciten i al temps que ja fa que van ser construïdes (i per tant, l’obra es troba sobradament amortitzada).

Per aquesta raó, sembla lògic que es pugui rebaixar el preu. Sobretot perquè en tant que béns de domini públic, és millor que siguin ocupats en règim de concessió per qui hi pugui tenir interès (més fàcil si són un 30% més econòmiques), que no pas tenir-les buides impeding-ne l’accés a persones amb interès en fer-ne ús funerari.

En resum, podem considerar aquesta proposta 4 conforme a Dret.

Proposta 5: Rebaixa del 25% del preu de concessió de les sepultures del Grup II (tombes menors, entre d’altres) del cementiri de Collserola.

Tal com ja es va fer ara fa un any per les PPNT 2020 referent a les sepultures del Grup I de Collserola (ninxols), en què es va establir un preu més econòmic per aquest tipus de sepultures si eren a Collserola, enguany es proposa el mateix (rebaixa del 25%) respecte de les sepultures del Grup II (tombes menors) per al mateix cementiri.

Es preveu una escassetat de demanda al Cementiri de Collserola, a mesura que vagin esgotant-se els terminis de les concessions inicials i calgui renovar-les. Res impedeix que Collserola, amb una idiosincràsia específica, tinguin uns preus propis, diferents de la resta de cementiris: bàsicament la ubicació i la dificultat d’accés.

Com s’ha dit al punt anterior, és preferible que els béns de domini públic d’ús privat, i que estan destinats a un servei públic, tinguin alguna persona destinatària que en faci servei i no pas que romanguin sense ús per causa d’un preu excessiu.

En resum, podem considerar aquesta proposta 5 conforme a Dret.

Proposta 6: Exempció de pagament per la limitació de sepultures per al seu ús exclusiu com a cinerari

Aquesta proposta s’emmarca en la política de fomentar que les cendres romanguin als cementiris com a centre de culte i de dol, i com a element dinamitzador dels mateixos cementiris.

L’Ordenança de PPNT preveu que en cas de limitació de sepultura (destinar-la només a una persona, o només a una branca familiar, etc) s’hagi de pagar de cop el dret de conservació que manca fins al final de la concessió. La raó és senzilla: la sepultura té menys utilitat i el titular té menys raons per pagar cada any la conservació.

Ara bé, si tal limitació és per a què la sepultura esdevingui el receptacle familiar de cendres (recordem que la taxa actual d'incineració és del 50% i amb tendència a l'alça), i per tant, una família que no pensava fer-ne cap ús (perquè opten per la incineració) passen a donar-li ús (cinerari), aleshores s'han de remoure els obstacles per aquest fi.

En resum, podem considerar aquesta proposta 6 conforme a Dret.

Proposta 7: Modificació del redactat de la PPNT relativa a l'autorització per filmació en els cementiris

Aquesta proposta no varia en res substantiu respecte l'any anterior. Únicament es proposa indicar en el redactat l'abast de la PPNT, i alhora, què no inclou el pagament de tal PPNT. No inclou bàsicament serveis voluntaris addicionals, que no formen part de la PPNT: ocupació de l'espai públic per a una activitat que no és pròpiament la de cementiris.

Tal proposta és una millora, no només per l'ens gestor, sinó també per les empreses productores que filmen als cementiris, atès que guanyen en seguretat jurídica a l'hora de saber quins costos té per aquestes empreses gravar en un cementiri.

En definitiva, aquesta proposta aporta transparència i seguretat jurídica.

En resum, podem considerar aquesta proposta 7 conforme a Dret.

Per tant, totes les propostes es consideren conforme a Dret i així se n'informa sotmetent tal parer a qualsevol altre millor fonamentat en Dret.

CPI SR-1 C Firmado
digitalmente por
CPI SR-1 C Esteve
Grima Moral
Esteve
Grima Fecha:
Moral 2020.10.13
17:50:54 +02'00'

Esteve Grima Moral
Advocat
Director de Règim Jurídic i Governança
Cementiris de Barcelona, S.A.