

Número de registre 20229447684
Data de presentació 03/11/2022 10:32:37

DADES PERSONALS

Nom i Cognoms	[REDACTED]		
Domicili	C Sant Francesc	Número, Escala, Pis i Porta	16,02,2
Població	Tarragona	Província	Tarragona C.P. 43003
Telèfon	[REDACTED]	E-mail	[REDACTED]
NIF	[REDACTED]	Fax	
En representació de	ENTIDAD INTEGRAL DE CONTROL SOCIEDAD LIMITADA		NIF B55696512

Qui subscriu formula sol·licitud a l'Excma. Sra. Alcaldessa-Presidenta de l'Ajuntament de Barcelona, en els termes següents:

PETICIÓ

Registre electrònic de l'Ajuntament de Barcelona

DADES DE LA SOL·LICITUD

ASSUMPTE:

Al·legacions a la modificació dels Annexos de l'Omaia.

EXPOSICIÓ DE FETS I RAONS:

Presentació d'al·legacions a la modificació dels annexos de l'Omaia de l'empresa EICON - Entidad Integral de Control, SL. Formulació de les al·legacions a la modificació dels annexos de l'Omaia dins del període d'informació pública.

PETICIÓ:

Segons document adjunt que es tingui per formulades en temps i formes les presents al·legacions a la Modificació dels Annexos de l'Ordenança Municipal d'Activitats i de la Intervenció Integral de l'Administració Ambiental de Barcelona (OMAIIA), per tal que puguin ser tingudes en consideració i acordant en conseqüència.

Sol·licitud registrada mitjançant una identificació de representant de persona jurídica.

DOCUMENTS APORTATS

T400i01 - Document 1

A L'AJUNTAMENT DE BARCELONA

N' [REDACTED] amb DNI [REDACTED] en representació de la societat **ENTIDAD INTEGRAL DE CONTROL SL**, amb domicili a C/Sant Francesc, 16 Oficina 22, de TARRAGONA, i CIF **B55696512**, i dins el PERÍODE D'INFORMACIÓ PÚBLICA, formulo les AL·LEGACIONS següents a la modificació dels annexos de l'Ordenança municipal d'activitats i de la intervenció integral de l'administració ambiental de Barcelona.

AL·LEGACIONS

I.- TERMINI DE FORMULACIÓ DE LES PRESENTS AL·LEGACIONS.

Oportunament la comissió de Govern va acordar ampliar el termini d'informació pública de trenta dies hàbils previst en l'acord de la Comissió de Govern adoptat en sessió de 30 de juny de 2022 pel qual es va aprovar inicialment la Modificació dels Annexos de l'Ordenança Municipal d'Activitats i de la Intervenció Integral de l'Administració Ambiental de Barcelona (OMAIIA), la qual fou aprovada pel Plenari del Consell Municipal en sessió de 30 de març de 2001 i publicada al Butlletí Oficial de la Província de l'11 de maig de 2001, segons la proposta de modificació dels mateixos que consta en la Memòria justificativa, que inclou un règim transitori, de la Direcció de Llicències d'Activitats de data 6 de maig de 2022 i que ha estat aprovada per la Ponència Ambiental Municipal de Barcelona en la sessió celebrada en data 9 de maig de 2022, a un termini tres mesos naturals pels motius que consten en l'informe de la Direcció de Serveis de Llicències de data 12 de juliol de 2022.

737

II.- NUL·LITAT DE LA MODIFICACIÓ NORMATIVA QUE ES PRETÉN.

A. Vulneració de la normativa aplicable: modificació dels Annexos com a via per reglamentar de forma innovadora.

- i. L'Ajuntament aprofita la modificació dels Annexos "per construir" una nova normativa municipal. L'exercici de la potestat reglamentària de forma innovadora per part de l'Ajuntament requereix d'una tramitació diferent de l'emprada.
- ii. L'Ajuntament no actualitza, ni adapta la seva normativa a altres ja existents a nivell estatal o autonòmic, sinó que el que fa és "construir" una nova norma des dels Annexos que es pretenen modificar.
- iii. Existeixen vicis substancials en l'elaboració de la norma, de manera que l'omissió de tràmits substancials o el compliment defectuós dels mateixos de manera transcendent per al compliment de la seva finalitat arrossega la nul·litat de la modificació que es pretén.

B. Vulneració de la normativa aplicable: ommissió del tràmit de consulta pública prèvia en el procediment d'elaboració de disposicions administratives de caràcter general.

- i. En el nostre ordenament jurídic, l'exigència de consulta pública prèvia en el procediment d'elaboració de disposicions administratives de caràcter general es configura en termes molt amplis. Conforme a l'article 133.1 de la LPACAP, aquest tràmit ha de substanciar-se amb caràcter previ a l'elaboració de qualsevol projecte o avantprojecte de llei o de reglament.
- ii. No es justifica de forma adient la concurrència de l'excepció prevista a l'apartat 4 de l'article 133.
- iii. Els Serveis Jurídics municipals es limiten a aplicar l'excepció per obviar el tràmit dient que es tracta només d'una actualització dels annexos que no tenen cap impacte en l'activitat econòmica.
- iv. Recordem que en la Sentència núm. 588/2019, de 28 de juny de 2019, el Tribunal Superior de Justícia ha abordat la qüestió dels efectes de l'ommissió del tràmit de consulta pública prèvia, arran de l'examen del recurs contenciós administratiu interposat per diverses associacions contra el Decret 73/2017, de 20 de juny, pel qual s'aprova el Reglament de l'impost sobre begudes ensucrades envasades. El recurs es fonamentava, entre

altres motius, en l'omissió de tràmits rellevants en la tramitació del citat Decret, com són els de participació ciutadana i de consulta pública, així com en la seva no inclusió en el Pla Anual Normatiu corresponent a l'any 2017, d'acord amb el que s'estableix en la LPACAP. El TSJC i constatada l'omissió dels tràmits de consulta, audiència i informació pública en el procediment d'elaboració del Decret impugnat, malgrat que apareixen expressament exigits en la tramitació, conclou que aquest Decret és nul de ple dret. En efecte, sosté que s'ha produït l'omissió d'aquests tràmits i que no es tracta d'una simple insuficiència en la motivació donada per a justificar la seva ommissió. En la seva opinió «no ens trobem davant una insuficient motivació, sinó que la motivació al·legada s'aparta de manera evident de les causes que la pròpia Llei estableix per a poder prescindir de tals tràmits, ja que aquestes es troben clarament establertes en la Llei, i per tant en ometre tals tràmits legalment exigits en la tramitació del Decret recorregut, és pel que resulta procedent estimar el recurs interposat i declarar la nul·litat d'aquest.

v. *Mutatis mutandis* podem fer nostra aquesta argumentació al present cas.

C. Vulneració de la normativa aplicable: ommissió dels tràmits de memòria d'avaluació d'impacte normatiu, pressupostari i fiscal, i econòmic i social, entre d'altres.

- i. La modificació normativa suposa relaxar i/o suprimir garanties de seguretat a l'hora de vetllar per les noves o antigues activitats econòmiques que operen a la ciutat. Que a la vegada garanteixen la coexistència entre diferents usos dins els mateixos immobles o barris (habitatge, botigues i comerços, magatzems, petites indústries, etc.)
- ii. No s'han dut a terme els estudis o memòries esmentats, ni tan sols s'ha intentat adaptar els mateixos a la ciutat de Barcelona amb totes les seves especificitats, que són molt diferents de les de altres ciutats.
- iii. Per tant, no es pot pretendre fer ommissió d'uns tràmits preceptius sota l'excusa de que altres normes autonòmiques o estatals ja els han fet, donat que l'àmbit local de la ciutat de Barcelona té unes especificitats, particularitats i personalitat pròpies que fan del tot necessari valorar de nou qualsevol normativa d'àmbit geogràfic de més abast. Només d'aquesta forma es pot disposar de la informació necessària per valorar si cal aplicar o no en tota la seva extensió determinada normativa.

- iv. De totes formes els Annexos el que fan no és adoptar (en el sentit de copiar) una norma autonòmica o estatal, sinó interpretar-la i modificar-la, per acabar creant-ne una de nova.
- v. L'article 7.3 de la Llei orgànica 2/2012, de 7 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera imposa el deure d'avaluar les polítiques de despesa pública, així com qualsevol acte, contracte o disposició que pugui tenir incidència en els ingressos i despeses públiques " presents i futurs", a més d'exigir un compliment estricte de les regles fiscals; aquesta exigència es recull, també, com un dels "Principis de bona regulació" a l'article 129.7 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de Procediment Administratiu Comú.
- vi. En el cas de l'Ajuntament de Barcelona, han de tenir-se en compte, a més, les Directrius per a l'elaboració de les normes municipals, que van ser aprovades per la Comissió de Govern de l'Ajuntament de Barcelona en data 15 d'abril de 2015 (BOPB 14 de maig de 2015), en el preàmbul del qual es destaca especialment el tràmit d'elaboració de memòries d'impacte normatiu com a instrument per a regular els efectes de la nova regulació. Dins de la memòria d'impacte normatiu, es fixa la necessitat de realitzar una anàlisi de l'impacte econòmic i social, per a avaluar els costos i beneficis que implica el projecte de disposició per als seus destinataris i la realitat social i econòmica. Així doncs, és el propi Ajuntament qui fixa uns continguts sobre la documentació que han de contenir els expedients d'elaboració de normes municipals en garantia del compliment dels principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, i eficiència en la presa de decisions.
- vii. D'existir les memòries esmentades, sens dubte, es podria visualitzar més i millor aquesta actuació unilateral i sense subjecció al procediment que posem de manifest.
- viii. L'Ajuntament sosté que no està fent un reglament nou, sinó que "actualitza" uns annexos ja vigents a unes normes ja existents d'àmbit estatal i autonòmic per a major claredat en la seva aplicació. Quan realment es tracta de modificacions que alteren totalment el règim anterior.

III.- ASPECTES TÈCNICS DE LA MODIFICACIÓ.

A. Informe justificatiu i de l'interès municipal: consideracions.

- i. L'Ajuntament utilitza, com un dels aspectes per tal de justificar la modificació dels règims de tramitació de les activitats, el principi general de la Llei 17/2009 (i de la Directiva 2006/123/CE) segons el qual "l'accés a una activitat de serveis i el seu exercici no estaran subjectes a un règim d'autorització". Sembla, que agafant-se a aquest principi, s'hagi determinat que una bona part de les activitats de serveis deixin d'haver de ser tramitades sota el règim de comunicació prèvia amb certificació d'una entitat de control.
- ii. Entenem que en cap cas es pot assimilar el règim de comunicació amb certificació tècnica d'una entitat de control a una autorització prèvia al funcionament d'una activitat. Una autorització prèvia és una llicència o una autorització ambiental que son emeses per l'Administració competent en matèria de medi ambient. La certificació d'una entitat de control, és un procés assimilable a la certificació tècnica que emet el director o directora tècnica del projecte d'activitats. És a dir, és un procés que vetlla per la qualitat en la redacció i definició del projecte i de la seva execució. No és un procés en el qual l'Administració fixa uns condicionants previs que s'hagin de complir abans de l'obertura d'una activitat o establiment.

B. Modificació dels annexos: modificació sobre la pròpia ordenança.

- i. Tal com dèiem al punt II.A i a l'apartat viii del punt II.C, considerem que la modificació dels annexos (a més, utilitzant el concepte "actualització dels annexos actualment vigents") està, en el fons, modificant substancialment l'OMAIIAA, pel que fa a la seva estructura i plantejament. Una cosa és eliminar, per exemple, un dels annexos per tal d'adequar-se a la norma superior de la qual deriva, com quan l'any 2011 es va eliminar l'annex III.1 arrel de la publicació de la Llei 20/2009 (suprimint el règim de llicència municipal d'obertura d'establiment). Una altra de molt diferent és introduir annexos nous (III.a, III.b i III.c) incorporant de forma implícita, nous règims de tramitació per a les activitats econòmiques. De fet, la modificació plantejada capgira totalment l'estructura i el funcionament de l'OMAIIAA.

34

ii. En aquest sentit, la modificació plantejada deixa sense efectes o modifica substancialment molts dels capítols i articles de l'Ordenança municipal d'activitats i de la intervenció integral de l'administració ambiental de Barcelona. Per altra banda, hi ha molts articles de l'ordenança que han quedat obsolets i el seu redactat ja no té sentit o és directament incorrecte. Amb tot l'exposat, queden sense efecte o han quedat obsolets com a mínim els següents articles:

- o Del Títol Preliminar: articles 1.2, 2.5, 2.6, 3.3 i 4.
- o Del Títol I:
 - Capítol 1: article 9.
 - Capítol 2: articles 11, 12, 14, 15, 16, 17 i 18.
 - Capítol 3: articles 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30 i 31.
- o Del Títol II:
 - Capítol 1: articles 32, 43, 47, 49, 51, 52, 53, 56 i 58.
 - Capítol 2: article 65.
 - Capítol 3: article 69.
- o Del Títol III:
 - Capítol 1: articles 70, 71, 72, 74, 75, 76, 77, 78, 79, 80, 81, 82 i 87.
 - Capítol 2: articles 90, 91, 92, 93, 94, 95, 96 i 97.
- o Del Títol IV:
 - Capítol 1: articles 107 i 108.
- o De les disposicions addicionals: 2a.
- o De les disposicions transitòries: 1a, 2a, 3a, 4a, 5a, 6a, 7a, 10a, 11a, 12a.

Això és més d'un 50% del contingut de l'OMAIIAA.

Per tant, per una banda, s'està modificant una bona part de l'OMAIIAA i de la seva estructura i funcionament de forma encoberta. I de l'altra una bona part de l'OMAIIAA està obsoleta.

iii. En resum, si el que es vol és modificar una part substancial del mecanisme per a la legalització de les activitats, i a més, tenint en compte el redactat actual de l'ordenança, el que cal és redactar i aprovar una nova "Ordenança d'activitats" que contempli d'inici a fi els diferents règims i annexos que amb la modificació plantejada es volen introduir simplement modificant ("actualitzant", com s'ha dit) els annexos d'una ordenança que té més de vint anys.

Per tot l'exposat,

SOL·LICITO que tingui per formulades en temps i formes les presents al·legacions a la Modificació dels Annexos de l'Ordenança Municipal d'Activitats i de la Intervenció Integral de l'Administració Ambiental de Barcelona (OMAlIA), per tal que puguin ser tingudes en consideració i acordant en conseqüència.

Tarragona, 2 de novembre de 2022.

