



INFORME JUSTIFICATIU RELATIU A LA MODIFICACIÓ DE L'ORDENANÇA FISCAL 3.10, TAXA PER L'APROFITAMENT ESPECIAL O PRIVATIU DEL DOMINI PÚBLIC (TERRASSES I VETLLADORS)

Una de les principals novetats que va suposar l'aprovació de les Ordenances Fiscals per l'any 2020, va ser l'actualització de la quantificació de l'aprofitament del domini públic derivat de l'ocupació d'aquest espai mitjançant taules i cadires titularitat dels establiments de la ciutat, és a dir, de la taxa de terrasses i vetlladors.

Com es va posar de manifest en el seu moment, aquestes taxes no havien estat objecte d'actualització durant un llarg període de temps: si bé entre 2005 i 2009 s'havien produït actualitzacions mitjanes del 5%, la realitat és que a partir de 2010 havien quedat pràcticament congelades. D'aquesta manera, existia un consens tècnic en que aquestes taxes havien quedat obsoletes en comparació amb el preu de l'espai privat que ocupen les activitats i també havia quedat desfasada la jerarquia d'espais establerta a l'ordenança fiscal i vinculada, essencialment, a les categories fiscals de carrers.

Aquestes circumstàncies, juntament amb l'aprovació d'una nova Ordenança de Terrasses que pretenia afavorir l'equilibri entre els usos de les terrasses i els usos col·lectius de l'espai públic, va portar a l'impuls, tramitació i aprovació de l'esmentada Ordenança Fiscal per 2020 que, com a element central, comporta l'establiment d'una nova jerarquia d'espais, mitjançant la creació de 5 + 1 àrees (àrea 0 o *prèmium* + àrees 1 a 5), fonamentada en els criteris recollits a l'Estudi per a la caracterització i avaluació de terrasses en espai públic. Anàlisi i proposta d'apreuament, elaborat pel Centre de Política del Sòl i Valoracions de la Universitat Politècnica de Catalunya (2016).

El plantejament de la nova proposta d'apreuament implicava una actualització substancial de taxa, com es pot extreure del contingut de l'informe econòmic financer de 2020:

Tarifa actual taxa terrassa	Tarifa proposta taxa terrassa	% proposta increment	Nous valors FCA
0,46484	1,95	319	3,92670
0,46484	1,30	180	2,61780
0,24567	0,77	213	1,55054
0,13488	0,40	197	0,80548
0,09634	0,22	128	0,44301
0,07707	0,10	30	0,20137



Atès l'impacte de la proposta, prèviament a l'aprovació definitiva de les Ordenances Fiscals per 2020 i a la vista de les diferents reclamacions presentades durant el període d'informació pública, la versió que es va elevar al Plenari del Consell Municipal per a l'aprovació definitiva va incloure un element moderador del nou apreuament de la taxa, mitjançant la reducció del coeficient FCC aplicable a les terrasses (article 7.2.4 *in fine*) que inicialment s'havia previst amb la xifra "1" i es va acabar reduint el seu import a "0,80": *"Als efectes d'aplicació en el cas d'ocupació de via pública amb Terrasses, el valor FCC=0,80 per a totes les categories de carrer, definides específicament per a aquesta ocupació en el gràfic annex a l'ordenança"*.

Com és sabut, posteriorment a l'aprovació i entrada en vigor de l'Ordenança Fiscal per 2020, va esclatar la pandèmia mundial provocada per la COVID-19 que imperativament va suposar un període cessament d'activitat, com a conseqüència de l'adopció de mesures extraordinàries per part de les autoritats sanitàries i la declaració de l'estat d'alarma per Reial Decret 463/2020, de 14 març. En el que aquí ens interessa, per Decret de l'Alcaldia de 22 de maig de 2020 es va acordar la reducció de la taxa en un 75% amb el següent literal: *"excepcionalment i exclusivament per adaptar a la nova realitat l'aprofitament del domini públic de les terrasses a les limitacions d'utilització, ocupació i règim de funcionament que imposa la normativa dictada per assegurar la seguretat sanitària de les activitats de restauració a l'espai públic, la quota de la taxa, pel període que s'inicia des del dia següent a la finalització de l'estat d'alarma fins el 31 de desembre de 2020, es reduirà en un 75%"*.

Atesa la perdurabilitat dels efectes de la pandèmia i les seves successives onades, a la modificació de les Ordenances Fiscals per l'any 2021 es va introduir una disposició addicional a l'OF 3.10 per tal de prorrogar exclusivament durant l'exercici 2021 la reducció del 75% de la taxa "amb la finalitat de donar resposta en el sector de la restauració i assimilats que disposin de terrasses als efectes produïts per la pandèmica de la COVID-19". Mesura que s'ha vist igualment prorrogada durant els exercicis 2022 i 2023, a través de la reproducció de la referida disposició addicional, adaptada en cada cas al seu marc temporal.

Un cop declarada la finalització de la crisi sanitària derivada de la pandèmia de la COVID-19, esdeveniment que es va verificar amb la declaració del Consell de Ministres del passat 4 de juliol de 2023, resulta inajornable procedir a l'eliminació de les mesures extraordinàries adoptades en aquest àmbit, que s'han vingut aplicant des de l'any 2020 fins a l'actualitat.

Ara bé, l'eliminació d'aquestes mesures suposa aplicar l'apreuament aprovat al 2019, amb increments substancials de la taxa, que han creat una gran controvèrsia, com s'ha fet palès des del Gremi de Restauració de Barcelona, a través de la presentació de diversos escrits i reclamacions.



D'acord amb diversos estudis elaborats internament, la revisió de la taxa se situa clarament per sobre de la mitjana de l'Estat espanyol, en el cas de la categoria *prèmium*, però no en el cas de les categories inferiors, on se situa clarament per sota de la mitjana:

COMPARATIVA ESTAT ESPANYOL: Quota €/mòdul 2,25m2/ any		
	Max	Min
Barcelona +2020	1.263,60 €	64,80 €
Madrid	549,30 €	36,55 €
València	400,01 €	65,90 €
Barcelona 2019	376,52 €	62,43 €
Palma de Mallorca	370,80 €	59,76 €
Saragossa	365,19 €	17,56 €
Eivissa	253,94 €	152,37 €
Màlaga	197,55 €	75,42 €
Marbella	140,49 €	36,97 €

Si ampliem aquesta comparativa a l'àmbit europeu, concretament a determinades ciutats del nostre entorn que tenen un alt nivell d'atractiu turístic, com és el cas de Barcelona, podem concloure que la taxa, en la seva franja més alta, se situa en molts casos per sota dels preus establerts per aquestes ciutats emblemàtiques:

Ciutat	Tipologia terrassa	Taxa Zona €/2,25m2/any					
		0	1	2	3	4	5
Barcelona	1 taula i 4 cadires (2,25 m2)	1.263,60	842,40	502,20	259,20	145,80	64,80
París	Oberta Tipus Barcelona	2.089,80	1.563,30	963,90	575,10	388,80	-
Marsella	Semitancada Tipus Barcelona	858,60	591,30	372,60	-	-	-
	Oberta Tipus Barcelona	720,90	494,10	332,10	-	-	-
Lyon	Semitancada Tipus Barcelona	477,90	429,30	413,10	413,10	-	-
	Oberta Tipus Barcelona	356,40	324,00	251,10	202,50	-	-
Lille	Oberta senzilla	170,10	121,50	89,10	-	-	-
	Oberta equipada	315,90	218,70	121,50	-	-	-
Milà	Semitancada Tipus Barcelona	1.871,10	429,30	226,80	-	-	-
	Tancada Tipus Barcelona	3.750,30	858,60	461,70	-	-	-
Roma	Tarifa normal	332,10	299,70	267,30	234,90	-	-
	Tarifa especial	648,00	583,20	518,40	453,60	-	-
Nàpols	Oberta senzilla	380,70	291,60	170,10	-	-	-
Venècia	Oberta senzilla	1.474,20	704,70	453,60	243,00	-	-
	Oberta equipada	3.539,70	1.684,80	1.093,50	591,30	-	-

■ Imports **per sobre** preu BCN

■ Imports **similars** preu BCN



Dins d'aquests paràmetres i dels límits previstos a la memòria econòmic financera de la taxa, elaboradora per a la modificació de l'OF al 2019, sobre la base del l'Estudi per a la caracterització i avaluació de terrasses en espai públic. Anàlisi i proposta d'apreuament, elaborat pel Centre de Política del Sòl i Valoracions de la Universitat Politècnica de Catalunya (2016), resulta possible incorporar modulacions que permetin aplicar la figura tributària d'una forma progressiva, alineant la norma d'una forma més precisa amb els principis recollit a l'article 31 de la Constitució espanyola.

En aquest sentit, es proposa modificar la fórmula per a l'aplicació de la taxa de terrasses, de forma que es pugui anar increment de forma progressiva fins el coeficient FCC previst del 0,8, en funció de la major intensitat de l'ocupació de l'espai públic. Aquesta proposta implica l'establiment d'un escalat, en funció del nombre de taules de cada terrassa, que s'anirà aplicant de forma acumulativa:

Proposta d'escalat acumulatiu de l'FCC en funció del nombre de taules:

- 1 a 4 : 0,50
- 5 a 8: 0,60
- 9 a 12: 0,70
- +12 : 0,80

D'aquesta manera, es permetrà realitzar un desplegament complet de l'apreuament de la taxa i la jerarquia de carrers aprovada en 2020, adequant els imports a la major intensitat de cada llicència de terrassa, de forma que les ocupacions més extenses contribuiran més en relació a les ocupacions més reduïdes, tot i tenir en compte que una bona part de les llicències de la ciutat (67%) se concentren en el tram baix de la nova escala progressiva.

Al mateix temps, la desaparició de la bonificació excepcional del 75% i l'aplicació del nou escenari progressiu per trams suposarà incrementar la recaptació de la taxa fins als 5.810.537,43 euros, enfront de la previsió actual de 2.059.002,54 euros.

Taules per terrassa	Llicències	Recaptació teòrica	Recaptació amb el 75% de bonificació (actual)	FCC acumulatiu per trams	Recaptació amb escalat FCC	Δ Recaptació teòrica	Δ Recaptació actual
1-4	2783	2.674.252,12 €	668.563,03 €	0,5	1.671.407,58 €	-37,50%	150%
5-8	1037	2.238.224,80 €	559.556,20 €	0,50 (1-4) 0,60 (4-8)	1.506.887,84 €	-32,67%	169%
9-12	269	2.083.352,75 €	520.838,19 €	0,50 (1-4) 0,60 (4-8) 0,70 (9-12)	1.548.233,30 €	-25,69%	197%
+12	85	1.240.180,49 €	310.045,12 €	0,50 (1-4) 0,60 (4-8) 0,70 (9-12) 0,80 (+12)	1.084.008,72 €	-12,59%	250%
Totals	4174	8.236.010,16 €	2.059.002,54 €		5.810.537,43	-29,45%	182,20%



Finalment, cal assenyalar que aquesta proposta s'ha de materialitzar amb la modificació de l'article 7.2.4 *in fine* de l'OF 3.10, en els següents termes:

- *Als efectes d'aplicació en el cas d'ocupació de via pública amb terrasses, el valor FCC s'aplicarà per a totes les categories de carrer, definides específicament per a aquesta ocupació en el gràfic annex a l'ordenança, acumulativament de conformitat amb el següent escalat, per trams de nombre de taules:*
 - o *D'1 a 4 taules: 0,5.*
 - o *De 5 a 8 taules: 0,6.*
 - o *De 9 a 12 taules: 0,7.*
 - o *Més de 12 taules: 0,8.*

Barcelona, a la data de la signatura electrònica.

Josep
Manel
Medrano

Signat digitalment
per Josep Manel
Medrano
Data: 2023.09.21
13:25:48 +02'00'

Josep Manel Medrano i Molina
Director de Planificació Estratègica i
Fiscalitat

Vistiplau

 Ajuntament de Barcelona ANTONI FERNÁNDEZ PÉREZ
- DNI [REDACTED] (TCAT)
2023.09.21 16:48:39 +02'00'

Antoni Fernández Pérez
Gerent de Pressupostos i Hisenda