

En relació al projecte de modificació de l'ordenança per prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari deis serveis de cementiris, s'emet el següent

INFORME

1.- El passat 9 de març de 2018 va entrar en vigor la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic que modifica entre d'altres, la Llei General Tributaria (LGT), la Llei d'Hisendes Locals (TRLHL) i la Llei de Taxes i Preus Públics.

D'acord amb aquesta modificació, s'incorpora la Disposició Addicional 1a de la LGT amb el següent redactat:

"1. Son prestaciones patrimoniales de carácter público aquellas a /as que se refiere el artículo 31.3 de la Constitución que se exigen con carácter coactivo.

2. Las prestaciones patrimoniales de carácter público citadas en el apartado anterior podrán tener carácter tributario o no tributario.

Tendrán la consideración de tributarias las prestaciones mencionadas en el apartado 1 que tengan la consideración de tasas, contribuciones especiales e impuestos a /as que se refiere el artículo 2 de esta Ley.

Serán prestaciones patrimoniales de carácter público no tributario las demás prestaciones que exigidas coactivamente respondan a fines de interés general.

En particular, se considerarán prestaciones patrimoniales de carácter público no tributarias aquellas que teniendo tal consideración se exijan por prestación de un servicio gestionado de forma directa mediante personificación privada o mediante gestión indirecta.

En concreto, tendrán tal consideración aquellas exigidas por la explotación de obras o la prestación de servicios, en régimen de concesión o sociedades de economía mixta, entidades públicas empresariales, sociedades de capital íntegramente público y demás fórmulas de Derecho privado."

Per la seva banda, l'article 20 del TRLHL queda redactat amb la incorporació d'un nou apartat 6é:

"6. Las contraprestaciones económicas establecidas coactivamente que se perciban por la prestación de los servicios públicos a que se refiere el apartado 4 de este artículo, realizada de forma directa mediante personificación privada o mediante gestión indirecta, tendrán la condición de prestaciones patrimoniales de carácter público no tributario conforme a lo previsto en el artículo 31.3 de la Constitución.

En concreto, tendrán tal consideración aquellas exigidas por la explotación de obras o la prestación de servicios, en régimen de concesión, sociedades de economía mixta, entidades públicas empresariales, sociedades de capital íntegramente público y demás fórmulas de Derecho privado.

Sin perjuicio de lo establecido en el artículo 103 de la Ley de Contratos del Sector



Público; las contraprestaciones económicas a que se refiere este apartado se regularán mediante ordenanza. Durante el procedimiento de aprobación de dicha ordenanza las entidades locales solicitarán informe preceptivo de aquellas Administraciones Públicas a las que el ordenamiento jurídico les atribuyera alguna facultad de intervención sobre las mismas."

Finalment, també es modifica l'article 2 de la Llei de taxes i preus públics en el sentit d'excloure de la nova figura del règim legal de les taxes i preus públics:

"Artículo 2. Delimitación del ámbito de aplicación de la Ley.

Los preceptos de esta Ley no serán aplicables a:

- a) Las cotizaciones al sistema de la Seguridad Social y las de naturaleza idéntica que se recauden conjuntamente con aquéllas.*
- b) La contraprestación por las actividades que realicen y los servicios que presten las Entidades u Organismos públicos que actúen según normas de derecho privado.*
- e) Los recursos de las Cámaras de Comercio, Industria y Navegación, que continuarán regulándose por su legislación específica.*
- e) [Sic] Las tarifas que abonen los usuarios por la utilización de la obra o por la prestación del servicio a los concesionarios de obras y de servicios conforme a la legislación de contratos del sector público, que son prestaciones patrimoniales de carácter público no tributarias."*

II.- Resulta palès que el servei de cementiris locals és un dels serveis coactius que es recull dins l'enumeració de l'article 20.4 TRLHL de prestacions de serveis i activitats administratives de competència local que s'integren dins el fet imposable de les taxes locals, i que es tracta d'un servei que es presta de forma indirecta, ja sigui mitjançant concessió o a través d'una personificació privada (com és el cas de Cementiris de Barcelona, S.A.).

De forma que es va procedir a la tramitació i aprovació d'una nova ordenança per prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari dels serveis de cementiris que es va aprovar en el Plenari del Consell Municipal del 22 de febrer de 2019.

III.- Pel que fa al procediment d'aprovació d'una modificació de l'ordenança, l'article 20.6 TRLHL es limita a senyalar que *"sin perjuicio de lo establecido en el artículo 103 de la Ley de Contratos del Sector Público, las contraprestaciones económicas a que se refiere este apartado se regularán mediante ordenanza. Durante el procedimiento de aprobación de dicha ordenanza las entidades locales solicitarán informe preceptivo de aquellas Administraciones Públicas a las que el ordenamiento jurídico les atribuyera alguna facultad de intervención sobre las mismas"*.

De l'anterior, cal deduir que el procediment previst per a l'aprovació de les modificacions de les prestacions patrimonials públiques no tributaries no serà el previst als articles 15 a 19 del TRLHL sinó que haurem d'estar al que disposa l'article 49 de la LBRL, així com en el cas del particular del municipi de Barcelona als articles 107 a 114 del Reglament Orgànic Municipal, en els que es preveuen els següents tràmits:

1. Elaboració del projecte normatiu, a iniciativa de la Comissió de Govern.
2. Remissió del projecte per a examen per part dels membres de la Comissió

d'Economia i Hisenda, durant un termini de 15 dies, en el qual els Grups Municipals poden presentar esmenes.

3. Aprovació inicial en Comissió d'Economia i Hisenda.
4. informació pública, durant un termini de 30 dies.
5. Resolució de les reclamacions i aprovació definitiva pel Consell Plenari.

Cal posar de manifest que, en el present cas, es considera que no resulta preceptiu realitzar el tràmit de consulta ciutadana prèvia disposat a l'article 133 de la Llei 39/2015, atès que es tracta d'una modificació parcial de l'ordenança de serveis de cementiris que afecta només a la reducció de l'import de determinades tarifes, a la incorporació d'alguns beneficis fiscals i una millora del redactat per a filacions. En aquest sentit i d'acord amb el que estableix l'article 133.4 de la Llei 39/2015 *"podrá prescindirse de los trámites de consulta, audiencia e información públicas previstos en este artículo en el caso de normas presupuestarias u organizativas de la Administración General del Estado, la Administración autonómica, la Administración local o de las organizaciones dependientes o vinculadas a éstas, o cuando concurren razones graves de interés público que lo justifiquen. Cuando la propuesta normativa no tenga un impacto significativo en la actividad económica, no imponga obligaciones relevantes a los destinatarios o regule aspectos parciales de una materia, podrá omitirse la consulta pública regulada en el apartado primero"*.

En un altre ordre d'idees, cal valorar la necessitat d'incorporar a l'expedient administratiu un informe tècnic-econòmic, d'acord amb el contingut i abast que preveu l'article 25 TRLHL. En aquest sentit; hem de tenir en compte el següent:

1. L'existència d'aquest informe tècnic-econòmic ha estat sempre preceptiu quan es tractava de la taxa objecte de les mateixes prestacions, fins i tot en els supòsits de modificació de la mateixa.
2. La possible petició de la revisió de preus de les tarifes per part del prestador del servei contractista, a l'empara d'allò disposat als plecs de clàusules administratives particulars, requerirà la tramitació del corresponent expedient en el que caldrà justificar, mitjançant l'emissió del corresponent informe tècnic- econòmic, la procedència de l'acord de revisió de preus.
3. En el cas de preus autoritzats, l'article 107.1 del Reial Decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de les disposicions legals vigents en matèria de Regim Local estableix que *"la determinación de las tarifas de los servicios que, con arreglo a la legislación sobre política general de precios, deban ser autorizadas por las Comunidades Autónomas u otra Administración competente, deberá ir precedida del oportuno estudio económico. Transcurridos tres meses desde la fecha de entrada del expediente en la Administración autorizante sin que haya recaído resolución, las tarifas se entenderán aprobadas"*.

IV.- Des de Cementiris de Barcelona, S.A., s'ha realitzat un treball d'actualització del



contingut de l'ordenança municipal en el sentit d'adaptar-la a la nova realitat social i econòmica, i considerant també l'oferta i estructura dels seus equipaments i infraestructures, de manera que les modificacions que es proposen en el redactat de l'ordenança municipal tenen a veure amb:

- Rebaixa del preu de designa de persona beneficiària i eliminació del preu del traspàs, sota certes condicions, i altres millores d'aquesta figura.
- Establir a preu zero obtenció d'autorització de petits arranjaments, obres de reparació o reforma per unitat, per obres de rehabilitació, reforma i/o reparació que afectin més del 50% de la sepultura
- Bonificació 95% del preu concessió de sepultures Grup IV, complint requisits en la concessió.
- Rebaixa del preu de concessió de les sepultures "mausoleu" del grup III un 30%.
- Rebaixa del 25% del preu de concessió de les sepultures del grup II (tombes menors, entre altres) del cementiri de Collserola.
- Exempció de pagament per la limitació de sepultures per al seu ús exclusiu com a cinerari.
- Modificació del redactat de la PPNT relativa a l'autorització per filmació en els cementiris.

V.- També, des de Cementiris de Barcelona, SA presenten un informe justificatiu sobre les propostes de modificació de l'ordenança no fiscal de prestacions patrimonials no tributàries per a l'exercici 2021, detallant cada una de les propostes de modificació de l'ordenança, i finalment un informe jurídic sobre les mateixes.

En relació a aquest informe jurídic, es fa constar que es dóna la conformitat a l'informe jurídic de Cementiris de Barcelona, SA, sobre les propostes de modificació de l'Ordenança de Prestacions Patrimonials no tributàries de Cementiris de l'Ajuntament de Barcelona per a l'exercici 2021 i successius, elaborat per la Direcció de Règim Jurídic i Governança de Cementiris de Barcelona, S.A.

A la vista dels informes que integren l'expedient d' aquesta proposta de modificació de l'ordenança de serveis de cementiris, qui signa considera que el projecte de regulació és adequat a la normativa i als objectius de política fiscal definits per l'Àrea d'Economia, Recursos i Promoció Econòmica, i dóna la seva CONFORMITAT.

Josep M. Medrano Molina
Director de Planificació Estratègica | Fiscalitat

Barcelona, 9 d'octubre de 2020