



INFORME JURÍDIC

Referència: AIN-2021-786

Assumpte: DECRET D'ALCALDIA PEL QUAL ES REGULA LA PLATAFORMA DIGITAL PER A LA PARTICIPACIÓ CIUTADANA *DECIDIM BARCELONA*

Lletrada: Anna Aguilar Camprubí

I- OBJECTE

El present informe té per objecte l'anàlisi del projecte de decret d'Alcaldia pel qual es regula la plataforma digital per a la participació ciutadana *Decidim Barcelona*.

II- CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

Tal com es diu en el preàmbul del projecte de decret, la seva aprovació ve motivada directament per l'anul·lació judicial del Reglament de participació ciutadana de 6-10-2017 (RPC) declarada per la Sentència del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya núm. 874/2019, de 25-10-2019, sentència que ha provocat que la plataforma digital *Decidim Barcelona*, prevista en el capítol 8 d'aquell Reglament, es quedi sense regulació. Amb el decret que ara s'informa es pretén, per tant, tornar a dotar de regulació, i per tant de seguretat jurídica, a la participació ciutadana que es duu a terme a terme a través d'aquesta plataforma digital.

Jurídicament, la proposta que s'informa constitueix un desplegament normatiu del previst a l'article 30 de les Normes reguladores de la participació ciutadana, de 22-11-2002 (NRPC), les quals han recobrat la seva vigència arran de l'anul·lació judicial del RPC. Aquest article 30 NRPC, titulat "*les tecnologies de la informació i la comunicació al servei de la participació*", considera internet com a un instrument essencial de la participació ciutadana, i estableix que per garantir a la ciutadania l'accés al debat sobre qüestions generals de ciutat o sobre projectes concrets, i la possibilitat d'expressar la seva opinió i compartir reflexions sobre temes d'interès ciutadà amb responsables polítics, tècnics i altres ciutadans, "*l'ajuntament disposarà d'un espai virtual, dins del lloc web municipal, dedicat específicament a aquestes qüestions*". Amb això consisteix, justament, la plataforma digital *Decidim Barcelona*, que en el seu moment es va regular a través del capítol 8 RPC i que ara, per mor de l'anul·lació



d'aquest capítol per la sentència abans esmentada, es regularà a través d'aquest decret d'Alcaldia que s'informa.

També suposa el desplegament del previst a l'article 34 de l'Ordenança reguladora de l'administració electrònica, de 21-12-2018 (ORAE), titulat justament "participació ciutadana a través de mitjans electrònics", que estableix que l'Ajuntament ha de crear espais que facilitin el diàleg permanent dels diferents actors socials i la ciutadania amb l'administració municipal a través de mitjans electrònics, i facilitar, a través d'aquests mateixos mitjans, la participació ciutadana en la definició de les polítiques públiques i en l'avaluació de la seva aplicació, tot promocionant espais virtuals de trobada entre la ciutadania i els agents presents en la vida política, econòmica, social i cultural del municipi. A més, la pròpia ORAE, en la seva disposició final primera, habilita la Comissió de Govern i l'Alcaldia per tal que, dins l'àmbit de les seves competències, aprovi les disposicions que siguin necessàries per al seu desplegament, així com per acordar les mesures necessàries per garantir l'efectiva execució i implantació de les seves previsions.

El fonament jurídic del decret es troba en l'art. 26.2 de la Carta Municipal de Barcelona, aprovada per la Llei 22/1998, de 30 de desembre (CmB), el qual estableix que l'Alcaldia pot dictar disposicions de caràcter general en l'àmbit de les seves competències pròpies tant de naturalesa organitzativa com d'ordenació social, en aquest darrer cas en desenvolupament d'un reglament o d'una ordenança.

De fet, el decret objecte del present informe té una naturalesa híbrida. D'una banda, participa de la naturalesa d'ordenació social, concretament en matèria de participació ciutadana, que es dicta en desenvolupament de les NRPC de 22-11-2002 i de l'article 34 ORAE.

I, d'altra banda, el decret és també de caràcter organitzatiu, ja que constitueix una eina a través de la qual l'Ajuntament presta els seus serveis públics municipals, en aquest cas d'informació i participació.

Des dels dos punts de vista, doncs, d'ordenació social i organitzatiu, l'art. 26.2 CmB atorga emparament jurídic a l'Alcaldia per a dictar aquest decret.

A més, com s'ha dit, també l'ORAE, en la seva disposició final primera, empara l'Alcaldia per a desenvolupar les previsions que conté, entre les quals s'hi troba l'obligació de fomentar i facilitar la participació ciutadana a través de mitjans electrònics, que és justament l'objectiu de la plataforma digital Decidim Barcelona.

El contingut del decret es correspon, com s'ha dit, amb el del capítol 8 del RPC de 2017, però aquest fet no implica que no pugui tenir aquell contingut, ja que la declaració d'anul·lació del reglament no va tenir com a motiu una eventual contradicció de la plataforma digital amb la legalitat vigent. Després d'enunciar l'objecte del decret



(article 1), es defineix la plataforma digital i se'n descriuen les seves característiques principals (article 2), s'estableix la garantia del programari lliure i accessible i continguts oberts (article 3), es regulen els continguts mínims de la Plataforma (article 4), i s'estableixen els diferents requisits d'accés a la Plataforma (article 5). L'entrada en vigor del decret es preveu per a l'endemà de la seva publicació, per tal reduir tant com sigui possible el temps de buit normatiu des de que l'anul·lació del Reglament de participació ciutadana assoleixi efectes generals.

El decret compleix adequadament amb els principis de bona regulació, establerts a l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de Procediment administratiu comú de les administracions públiques, perquè, com es diu en el Preàmbul de la proposta, està justificat per raons d'interès general, la seva finalitat està clarament identificada i és l'instrument més adequat, tant des del punt de vista jurídic com des del punt de vista organitzatiu, per a garantir la consecució dels seus objectius, conté només la regulació imprescindible per a atendre la necessitat que vol cobrir la norma, sense afectar negativament o en sentit restrictiu cap dret ni situació d'altres persones o entitats puguin veure's afectats, és plenament coherent amb la resta de l'ordenament jurídic d'aplicació, es defineixen en el preàmbul tant el seus objectius com la seva justificació, i no imposa a les persones destinatàries càrregues administratives innecessàries o accessòries. De fet, com s'ha dit al començament, el decret justament ve a donar compliment a un dels principis fonamentals de bona regulació, com és el de seguretat jurídica, ja que el que fa és dotar d'aquesta seguretat jurídica la utilització dels mitjans digitals en la participació ciutadana, que sense la norma quedaria sense de regulació, arran de l'anul·lació del RPC per la Sentència del TSJ de Catalunya de 25-10-2019.

Finalment, la proposta dona adequat compliment a les Directrius per a l'elaboració de les normes municipals, aprovades per la Comissió de Govern de l'Ajuntament en data 15 d'abril de 2015.

Aquesta Direcció dels Serveis Jurídics ha col·laborat en la redacció del projecte de decret d'Alcaldia, per la qual cosa es fa innecessària la realització d'observacions jurídiques al seu contingut, que s'entén ajustat a dret.

III- ÒRGAN COMPETENT I PROCEDIMENT PER A L'APROVACIÓ

Tal com s'ha dit a l'apartat anterior, l'òrgan competent per a la seva aprovació és l'Alcaldia, en virtut de l'art. 26.2 d) CmB.

L'expedient ha d'incorporar l'acreditació d'haver-se substanciat la consulta pública prèvia a la qual es refereix l'art. 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, i les memòries i informes als quals es fa referència a les Directrius per a l'elaboració de les normes municipals, citades anteriorment (concretament les núm. 164 i ss).



El decret requerirà d'una aprovació inicial, amb la indicació que si no es formulen al·legacions esdevindrà aprovat definitivament. Una vegada complimentat el tràmit d'informació pública i audiència, i resoltes, si s'escau, les al·legacions que s'hi haguessin formulat, correspondrà la seva aprovació definitiva. Finalment, caldrà que per a la seva eficàcia es publiqui íntegrament al «Butlletí Oficial de la Província de Barcelona». També haurà de ser objecte d'una publicació a la «Gasetta Municipal de Barcelona» i al web municipal.

IV- CONCLUSIONS

S'INFORMA FAVORABLEMENT la proposta de decret d'Alcaldia pel qual es regula la plataforma digital per a la participació ciutadana *Decidim Barcelona*.

Vist i plau



**Ajuntament
de Barcelona**

CPISR-1 C Anna
Aguilar Camprubi
2021.04.13
16:51:31 +02'00'

Anna Aguilar Camprubí
Lletrada consistorial



**Ajuntament
de Barcelona**

CPISR-1 C Juan Anton
Rodriguez Franco
2021.04.13 18:41:10
+02'00'

Joan-Anton Rodríguez Franco
Director de l'Àrea de Règim Jurídic