

**Exp. núm. 002/2021 SG**

## **I N F O R M E**

### **1- Objecte i tramitació del procediment**

En compliment de la provisió de l'Im. Sr. Primer Tinent d'Alcaldia que encapçala l'expedient se segueixen les presents actuacions per tal de procedir a la formació, tramitació i aprovació del projecte normatiu que formalitzi l'exercici de la iniciativa normativa per part de la Comissió de Govern per tal de modificar el Reglament Orgànic del Consell Tributari, aprovat definitivament pel Plenari del Consell Municipal el 29 de juny de 2012, en allò relatiu al nombre de membres que l'integren i a la incorporació del criteri de paritat de gènere (article 3.1), i a la seva renovació per meitats (article 6.1 i disposició transitòria tercera).

Conforme allò establert als articles 16.a) i 27.1.c) de la Carta Municipal de Barcelona, aprovada per Llei 22/1998, de 30 de desembre de 1998 (en endavant CMB) –en igual sentit, els articles 49 Segon 1.a) i 109.1.c) ROM-, la iniciativa del govern municipal per a l'aprovació –i, per tant, per a la modificació- dels reglaments orgànics correspon a la Comissió de Govern i s'haurà d'exercir mitjançant la tramitació del corresponent projecte normatiu (article 109.2 ROM).

En ordre a la seva formulació, l'art. 110 ROM disposa que cada projecte normatiu ha d'anar acompanyat d'una exposició de motius i dels antecedents necessaris per a poder-s'hi pronunciar. També s'hi haurà d'incloure, prèviament a la seva tramitació, informe jurídic i els informes tècnics i econòmics escaients dels serveis municipals.

Realitzades les actuacions anteriors, un cop hagi estat exercida la iniciativa per la Comissió de Govern es trametrà el projecte normatiu i la documentació complementària, per al seu estudi, als membres de la Comissió del Plenari competent per a l'aprovació inicial –en aquest cas, la d'Economia i Hisenda-, amb possibilitat de presentació d'esmenes a la Secretaria General per un termini mínim de quinze dies, termini que no s'obrirà quan hi hagi acord de tots els Grups, supòsit en què es presentarà directament a l'aprovació inicial per la Comissió (art. 111 ROM).

En cas que la Comissió decideixi aprovar inicialment la proposta, s'obrirà un període d'informació pública per un termini mínim de 30 dies, per a la presentació d'al·legacions, suggeriments i –novament- d'esmenes. Previ dictamen per la Comissió competent, l'acord sobre l'aprovació definitiva correspondrà en tot cas al Plenari del Consell Municipal [art. 11.1.e) CMB].

També en clau de procediment, hem d'entendre que en la tramitació d'aquesta iniciativa pot prescindir-se dels tràmits de consulta, audiència i informació públiques

previstos a l'article 133.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, en la mesura que recau sobre una norma organitzativa que, d'altra banda, no té cap impacte significatiu en l'activitat econòmica ni imposa obligacions rellevants als seus destinataris, limitant-se a la modificació puntual dels aspectes que s'han dit de la regulació d'un òrgan col·legiat especialitzat de la Corporació com ho és el Consell Tributari (article 47 de la Llei 1/2006, de 13 de març, i article 1.1 del seu Reglament Orgànic).

## **2- Exposició de motius**

Es conté a la *Memòria justificativa de la modificació del Reglament del Consell Tributari per augmentar en un el nombre dels seus membres, possibilitar-ne la renovació parcial i incorporar el criteri de paritat de gènere* –de 4 de març de 2021 i unida als fulls del 2 al 6 de l'expedient-, que subscriu el President del propi Consell en els termes següents:

«El Consell Tributari es va crear el 20 de desembre de l'any 1988 com a òrgan especialitzat i independent en l'àmbit dels recursos en matèria tributària i es va constituir llavors amb set membres. L'any 2000 se li va afegir la funció de dictamen preceptiu de les ordenances fiscals. Posteriorment, l'art. 47 de la Llei 1/2006, del règim especial de Barcelona, va ampliar les funcions del Consell als informes sol·licitats per l'Ajuntament, i va ampliar el nombre possible de membres fins a 9. Tanmateix, el darrer Reglament Orgànic del Consell aprovat l'any 2012, va reduir el nombre de membres a només cinc, però aquesta limitació no es feu efectiva fins el nomenament de l'actual Consell el setembre de 2016.

Així doncs, al llarg dels trenta anys de funcionament del Consell Tributari s'han incrementat successivament les seves funcions, però parellament s'ha reduït la seva composició. Un dels efectes d'aquesta evolució ha estat la inevitable prolongació del termini per resoldre els expedients, el que està incidint greument en la raó de ser del Consell Tributari que és evitar el recurs a la jurisdicció contencioso-administrativa.

L'experiència transcorreguda els darrers quatre anys posa de manifest que en els moments actuals aquests cinc membres resulten insuficients per abordar el continu increment dels recursos d'alçada que ha de dictaminar preceptivament, el també continu increment de les peticions d'informes tributaris que li ve formulant l'Ajuntament, així com les cada cop més abundants modificacions de les ordenances fiscals.

Quant als recursos d'alçada, com posa en relleu l'alcaldeessa en el pròleg a la memòria de Consell de l'any 2019, es constata un constant increment dels recursos tramitats pel Consell, que es posa de manifest al comparar les memòries dels últims anys, passant d'una mitjana aproximada de 250 recursos (anys 2009-2013) als 400 recursos de l'actualitat (anys 2014-2019), i que en el 2020 han superat els 450. Només al mes de gener de 2021 han ingressat al Consell 300 expedients.

Pel que fa a nombre d'informes que ve sol·licitant l'Ajuntament en els dos últims anys (anys 2019 i 2020) en relació amb l'anterior decenni (2008 a 2018) s'ha passat d'una incidència mínima amb mitjanes habituals al voltant de 4 informes a l'any, a les actuals peticions que arriben als 30 anuals. És una tendència que va a l'alça i que acredita la confiança de l'Ajuntament en el Consell Tributari, que dota de major seguretat jurídica a les seves decisions fiscals, però la major complexitat i dificultat que normalment impliquen aquests informes exigeixen una major dedicació, posant en evidència la insuficiència del actual nombre de membres del Consell.

Pel que fa a les modificacions de les ordenances fiscals, la dinàmica dels darrers anys posa de manifest que no es tracta de la mera actualització periòdica de les ordenances ja existents, com ha estat habitual durant molts anys, sinó que cada cop més s'introdueixen regulacions "ex novo" que obeeixen a noves orientacions de política fiscal, o a reformes en profunditat. Tot això ofereix major complexitat i requereix una major dedicació d'estudi i anàlisi.

En el moment actual concorren a demés unes circumstàncies específiques que ja estan provocant un major increment encara d'expedients a resoldre pel Consell Tributari. D'una banda, s'estan prolongant en el temps els efectes de les Sentències del Tribunal Constitucional i del Tribunal Suprem relatives a l'impost de plusvàlua, que estan generant una conflictivitat jurídica que augmenta i varia constantment. D'altra banda, els efectes de la pandèmia COVID-19 en la situació econòmica de la ciutadania i en la situació fiscal de l'Ajuntament tenen unes conseqüències immediates en tots els diversos procediments que tramita el Consell Tributari i que malauradament es preveu que perllonguin la seva projecció en els propers anys.

En aquest context, l'anàlisi d'organismes similars al Consell Tributari, com pot ser el Tribunal economicoadministratiu de Madrid, posa de relleu la gran diferència organitzativa, molt difícil d'explicar. Aquest darrer, entre president, vocals i ponents adjunts, que tenen atribuïda la competència de resolució dels expedients, compta amb 25 membres. Tot i que és cert que el TEAM de Madrid despatxa un major volum d'expedients que el Consell Tributari, el dimensionament en la part resolutiva, sense comptar els lletrats i tècnics superiors, és molt més adequada a la satisfacció de les necessitats dels servei que no pas el Consell Tributari.

En aquest sentit es proposa incrementar el nombre de membres del Consell Tributari perquè compti amb sis membres en lloc dels cinc actuals; nombre parell que, a més, fa possible l'aplicació més natural de la previsió de renovació per meitats que estableix l'art. 47 de la Llei 1/2006.

Així mateix, es considera convenient incorporar al text del Reglament el criteri legal d'atenció al criteri de paritat de gènere en la composició dels òrgans col·legiats.

La proposta requereix modificar lleugerament el seu reglament orgànic.

Per tot l'anterior es proposa realitzar una reforma mínima del vigent Reglament Orgànic del Consell Tributari aprovat el 29 de juny de 2012 (BOP 17/07/12), que abasta als seus articles 3.1 i 6.1 i a la seva disposició transitòria tercera, que quedarien redactats en els termes que segueixen:

**Article 3.** (Text actual amb **proposta de modificació**)

"1. El Consell Tributari estarà constituït per **sis** membres designats per decret motivat de l'Alcaldia, **atenent al criteri de paritat de gènere**, un cop escoltats els / les portaveus dels diferents grups municipals i donant compte al Plenari del Consell Municipal. Els membres de el Consell no podran ser personal en actiu al servei de l'Ajuntament de Barcelona".

**Article 6.** (Text actual **amb proposta de modificació**)

"1. El mandat dels membres de Consell serà de quatre anys, renovables per altres quatre. La renovació es farà per meitats cada dos anys." (**Se suprimeix la resta del paràgraf**).

**DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA TERCERA**

Text actual:

"La primera renovació del Consell Tributari en la forma establerta a l'article 6.1 d'aquest Reglament tindrà lloc als quatre anys de la constitució del primer Consell que en ell s'hi regula. La determinació de quins són els dos llocs que s'hauran de renovar inicialment es farà mitjançant un sorteig que efectuarà el secretari o secretària del Consell d'entre la totalitat dels seus membres, inclòs el president o presidenta".

Aquesta disposició s'ha de modificar amb independència de l'augment del nombre de membres, ja en la seva redacció actual resulta d'impossible aplicació en fer coincidir el sorteig dels membres a renovar amb la renovació de tots ells per finiment de mandat.

La qüestió és introduir la dinàmica de la renovació parcial en un òrgan on tots els seus membres han estat nomenats de forma simultània, i fer-ho complint dues premisses: no limitar la durada del mandat legal mínim de cap dels membres, i no impedir a l'ajuntament la seva potestat legal de renovar o no els membres per un segon mandat.

De les diverses possibles alternatives, la que compleix aquests premisses i millor s'ajusta a la finalitat de la Llei, de que hi hagi un sistema de successives renovacions parcials en garantia de l'equilibri entre continuïtat i renovació de la composició de l'òrgan, és la següent:

Text actual amb **proposta de modificació**:

“La primera renovació del Consell Tributari en la forma establerta per la modificació de l'article 6.1 d'aquest Reglament tindrà lloc als dos anys de la constitució del primer Consell que en ella s'hi regula. La determinació de quins són els tres llocs que s'hauran de renovar inicialment es farà mitjançant un sorteig que efectuarà el secretari o secretària del Consell d'entre la totalitat dels seus membres, inclòs el president o presidenta, **que hagin complert un primer mandat. Excepcionalment, els membres sortejats podran ser nomenats per un nou mandat de quatre anys**”.

Aquesta solució és la que més s'acosta a l'establerta per a casos semblants al del Consell Tributari en que s'ha hagut d'introduir la dinàmica de renovació parcial d'uns membres que han estat nomenats simultàniament: la Disposició transitòria novena de la Constitució en relació al Tribunal Constitucional, la Disposició transitòria segona de la Llei del Consell de Garanties Estatutàries i la Disposició transitòria quarta de la Llei de la Comissió Jurídica Assessora.

La proposta pressuposa que després de l'aprovació de la modificació del Reglament, l'Ajuntament procedirà anomenar els sis membres del Consell Tributari. En el cas dels membres que s'incorporen al CT per primera vegada, si sortissin sortejats al cap de dos anys, podrien no ser renovats per l'ajuntament, de manera que es veuria afectat el seu dret al mandat legal de quatre anys. Per això cal excloure'ls de la possibilitat de ser sortejats aquesta primera vegada. D'altra banda, cal preveure excepcionalment la possibilitat d'un nou nomenament dels membres sortejats, ja que en cas contrari també s'afectaria el seu dret al mandat legal de quatre anys.

Segons quina sigui la pràctica de l'ajuntament en les seves designacions, es pot donar una diversitat de situacions que permetria un cert equilibri. La situació més central és que els membres estiguin el màxim de vuit anys previst a la Llei. Excepcionalment, podria –no necessàriament- haver-hi membres que hi estiguessin sis anys i algun altre –tampoc necessàriament- que hi estigués deu anys. Així va succeir amb el magistrats del Tribunal Constitucional en el seu primer mandat, que és de nou anys, però alguns hi van ser sis anys i altres dotze. I el mateix ha passat amb els altres organismes citats. D'aquesta manera s'afavoreix l'estabilitat interna en l'òrgan i la dinàmica de les renovacions parcials.

És la única manera de fer efectiva la voluntat del legislador d'efectuar renovacions parcials, però que no ha previst el sistema per a fer-ho quan l'inici del mandat ha estat simultani per a tots els membres, i de garantir a la vegada que en el futur continuï la dinàmica de la renovació parcial. I al mateix temps és la única manera de conjugar aquella voluntat legal amb la previsió del mateix precepte que possibilita la renovació del mandat dels membres per un nou període de quatre anys. La interpretació sistemàtica i integradora del precepte legal, i la capacitat d'autoorganització de l'Ajuntament per a fer efectiva la llei, abonen la correcció legal de la proposta. »

### **3.- Antecedents**

- Reglament Orgànic del Consell Tributari, aprovat definitivament pel Plenari del Consell Municipal en sessió celebrada el 29 de juny de 2012, i publicat en el *Butlletí Oficial de la Província* del 17 de juliol de 2012 (Fulls 7 a 12 de l'expedient).

### **4.- Impactes normatiu i econòmic**

Atesa la naturalesa i abast de la proposta, pot afirmar-se que no té cap impacte normatiu més enllà del propi que causa, òbviament, en el reglament que es proposa modificar.

Pel que fa a l'impacte econòmic, vist el Decret de l'Alcaldia de 23 de juliol de 2010 –que fixa les dietes dels vocals del Consell Tributari en 350 €/sessió- i atès que el nombre de sessions és el de dues setmanals, excloent el mes d'agost (4 setmanes), setmana santa (1 setmana) i nadal (2 setmanes), s'estima un cost de 31.500 € anuals.

### **5.- Proposta d'acord**

Constant a les actuacions el text de la regulació que es proposa i havent estat incorporada la documentació a què fa referència l'article 110 ROM, pertoca sotmetre a la Comissió de Govern la proposta d'aprovació del projecte normatiu. La competència de l'esmentat òrgan resulta d'allò disposat a l'article 16 a) Primer CMB i a l'article 49 Segon 1 a) ROM, en mèrits dels quals correspon a la Comissió de Govern exercir la iniciativa del govern municipal mitjançant l'aprovació dels projectes -entre d'altres normes- dels reglaments orgànics.

En la confecció de l'expedient han estat observades les *Directrius per a l'elaboració de les normes municipals*, aprovades per acord de la Comissió de Govern del 15 d'abril de 2015 i publicades en el BOPB del 14 de maig del mateix any<sup>1</sup>.

Per tot això, el lletrat que sotasigna estima que l'Im. Sr. Primer Tinent d'Alcaldia pot elevar a la Comissió de Govern la següent PROPOSTA D'ACORD:

... // ...

---

<sup>1</sup> [https://bop.diba.cat/temp/05\\_022015012785.pdf](https://bop.diba.cat/temp/05_022015012785.pdf)

...//...

“APROVAR el projecte normatiu per a la modificació del Reglament Orgànic del Consell Tributari; i DONAR-LI el tràmit previst a l'article 111 del Reglament Orgànic Municipal.”

Barcelona, 8 de març de 2021



Francesc Xavier Sánchez i Just  
Director adjunt al Secretari General  
Lletrat

Vist-i-plau,



Jordi Cases i Pallarès  
Secretari General

---

 **Ajuntament  
de Barcelona**

---

**Secretaria General**

---