



Referència	AIN-2020/689
Objecte	Informe sobre el projecte d'Ordenança fiscal número 2.2 per establir un recàrrec municipal sobre l'Impost sobre les estades en establiments turístics
Sol·licitant	Gerència de Pressupostos i Hisenda

1. Antecedents

El director de Planificació Estratègica i Fiscalitat, de la Gerència de Pressupostos i Hisenda, sol·licita l'emissió d'informe jurídic en relació amb el projecte d'Ordenança fiscal número 2.2 per establir un recàrrec municipal sobre l'Impost sobre les estades en establiments turístics (IEET), d'acord amb el text tramès a aquesta Direcció dels Serveis Jurídics el dia 22 d'abril de 2020.

Amb aquesta sol·licitud acompanya la documentació següent:

- Documentació i informació publicada al Portal de Transparència referent a la consulta pública prèvia.
- Informe justificatiu per a la creació del recàrrec.
- Projecte de Llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic, i de creació de l'Impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, que acompanya al Projecte de pressupostos 2020 de la Generalitat (s'adjunta només la part de la lleu referent a la creació del recàrrec).
- Proposta de text normatiu de l'ordenança fiscal per establir un recàrrec municipal sobre l'impost sobre les estades en establiments turístics.

En l'elaboració del present informe s'ha tingut en consideració la tramitació parlamentària del Projecte de Llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic, i de creació de l'Impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient aprovat, com a Llei pel Parlament de Catalunya en [sessió del dia 24 d'abril de 2020](#) (en endavant, "Llei de mesures fiscals 2020"), pendent de publicació al DOGC en la data d'emissió del present informe.

En el transcurs de la tramitació parlamentària al·ludida s'ha emès el Dictamen 4/2020, de 17 d'abril, del Consell de Garanties Estatutàries publicat al Butlletí Oficial del Parlament de Catalunya número 585, de 21 d'abril de 2020, que en el seu fonament jurídic segon valora en sentit favorable l'adequació constitucional i estatutària de l'article 5 del Projecte de Llei de mesures fiscals 2020 en relació amb l'establiment d'un recàrrec sobre les tarifes de l'impost sobre les estades en establiments turístics a la ciutat de Barcelona.

2. Consideracions

La Llei de mesures fiscals 2020 preveu, al seu article 5, la modificació de diversos articles de la Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni (en endavant "Llei 5/2017", que es citarà d'acord amb el nou redactat aprovat per la Llei de mesures fiscals 2020), amb l'objectiu d'habilitar l'Ajuntament de Barcelona per «establir, mitjançant ordenança municipal, un recàrrec sobre les tarifes establertes en l'apartat 1 d'aquest article per a "Barcelona ciutat"». (article 34 Llei 5/2017), que segons l'article 35 de la mateixa llei es sumarà al tipus de gravamen ja previst per a la ciutat de Barcelona, en el cas d'establiments situats a la ciutat de Barcelona, per tal de determinar la quota resultant a pagar.

L'article 34.4 de la Llei 5/2017, en la versió modificada, estableix que l'aprovació del recàrrec per l'Ajuntament de Barcelona s'ha d'ajustar als "requisits, límits i condicions següents":

"a) L'import màxim del recàrrec per a cada categoria d'establiment es fixa en 4 euros.

b) L'aprovació del recàrrec ha de ser únic per a totes les categories incloses en cada tipus d'establiment en què es divideix la tarifa de l'apartat 1 d'aquest article.

c) Amb el límit de l'import màxim disposat a la lletra a i respectant el tipus d'establiment a què es refereix la lletra b) anteriors, es poden aprovar imports diferents segons el codi postal d'ubicació dels establiments.

d) L'aprovació dels recàrrecs tindrà efectes a partir del primer dia del període de liquidació immediatament posterior a la publicació de l'ordenança municipal corresponent en el Butlletí Oficial de la Província."



A més, l'apartat 5 de l'article 34 de la Llei 5/2017 remet als "*termes, terminis i condicions*" que s'acordin mitjançant un conveni, per a la concreció de l'obligació de la Generalitat de transferir a l'Ajuntament les quantitats recaptades en concepte d'aquest recàrrec minorades "*en l'import que resulti del càlcul dels costos suportats per l'Agència Tributària derivats de la gestió i recaptació del recàrrec*".

Amb l'aprovació de la Llei de mesures fiscals 2020 també es modifica l'article 24 de la Llei 5/2017 en el sentit d'establir que els ingressos derivats del recàrrec no s'integren en el Fons per al foment del turisme.

Pel que fa a l'entrada en vigor d'aquest recàrrec, finalment, la *disposició transitòria segona bis* de la Llei de mesures fiscals 2020 precisa que si l'Ajuntament de Barcelona aprovés el recàrrec abans de l'1 de juliol de 2020 aquest tindria efectes a partir d'aquesta data. No obstant l'anterior, només es podran aprovar imports diferents segons el codi postal d'ubicació dels establiments (tal i com preveu l'article 34.4.c de la Llei 5/2017) a partir del moment en què l'Agència Tributària de Catalunya hagi efectuat en el sistema informàtic els canvis necessaris a l'efecte (disposició addicional primera de la Llei de mesures fiscals 2020).

El projecte d'Ordenança fiscal sotmès al present informe s'ajusta, a criteri de qui subscriu, a les previsions de la Llei de mesures fiscals 2020.

En primer lloc, cal destacar que tant al preàmbul com a l'article 1 es motiven els objectius d'aquest recàrrec, que té com a finalitat "*internalitzar les possibles externalitats negatives que el turisme pot causar en les zones d'alta concentració turística de la ciutat de Barcelona*", la qual s'ajusta al que preveu l'article 23 de la Llei 5/2017 segons el qual "*l'impost també pretén internalitzar les possibles externalitats que el turisme pot causar en les zones d'alta concentració turística*".

Aquest especial impacte del turisme en la ciutat de Barcelona està acreditat mitjançant l'informe justificatiu formulat pel gerent d'Àrea d'Economia, Recursos i Promoció Econòmica de 3 de març de 2020, i també ha estat contemplat per la Comissió de Garanties Estatutàries en el seu Dictamen 4/2020, on afirma que

"en l'àmbit del turisme és fàcilment constatable que la concentració turística que coneix Barcelona durant tot l'any no és equiparable a la d'altres municipis contigus (fins i tot de l'Àrea Metropolitana) i és justament per compensar els efectes de tot tipus d'aquesta superior densitat turística que es pot establir el recàrrec sobre un tribut amb finalitat extrafiscal com és l'IEET i atribuir els ingressos íntegrament a l'Ajuntament de Barcelona".

El règim jurídic establert a l'article 1 del projecte d'ordenança segons el qual aquest recàrrec es regeix, en tot allò que no prevegi aquesta ordenança, per la Llei 5/2017, el Decret 141/2017 de 19 de setembre, que aprova el Reglament de l'impost sobre les estades en establiments turístics, i per l'Ordenança Fiscal General de l'Ajuntament, s'ajusta també a les facultats de què disposa l'Ajuntament de Barcelona en matèria tributària.

En aquest sentit ens podem remetre sense més consideracions, i tal i com també fa el Dictamen del Consell de Garanties Estatutàries, al règim financer especial de l'Ajuntament de Barcelona (article 161 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals (LHL), i article 4 i títol IV de la Llei estatal 1/2006, de 13 de març, per la qual es regula el règim especial del municipi de Barcelona), que inclou entre els recursos de la hisenda municipal els recàrrecs legalment establerts sobre els tributs de la comunitat autònoma (article 39.f Llei 1/2006, i articles 2 i 38.2 LHL) i que per tant habilita la potestat reglamentària prevista a l'article 106.2 de la Llei estatal 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, segons el qual

“la potestad reglamentaria de las entidades locales en materia tributaria se ejercerá a través de Ordenanzas fiscales reguladoras de sus tributos propios y de Ordenanzas generales de gestión, recaudación e inspección”.

Els aspectes materials establerts en el projecte d'ordenança s'ajusten també al marc legal descrit. En concret podem esmentar els següents:

- L'article 1.3, que preveu que *“els ingressos derivats d'aquest recàrrec no s'integren dins el Fons per al foment del turisme i, per tant, no resten afectats a les finalitats que s'hi determinen”*, s'ajusta a la previsió de l'article 24 de la Llei 5/2017.
- L'import del recàrrec establert a l'article 2, de 3,25 euros per estada independentment de la tipologia i característiques de l'establiment, s'ajusta tant al topall màxim legalment previst, de 4 euros, com a la necessitat de que *“l'aprovació del recàrrec ha de ser únic per a totes les categories incloses en cada tipus d'establiment en què es divideix la tarifa”* (article 34.4, apartats a) i b), de la Llei 5/2017).
- També s'ajusta a les previsions de l'article 34.4, apartats a) i b) de la Llei 5/2017, l'escalat previst a la disposició transitòria del projecte d'ordenança, atès que els imports previstos per als anys 2020 a 2022 són en tot cas inferiors als 4 euros establerts com a topall i no diferencien entre tipologies d'allotjaments. L'eventual revisió d'aquest escalat, prevista a la

disposició final primera del projecte d'ordenança, s'haurà d'ajustar en tot cas a aquestes previsions.

- La remissió a la formalització d'un conveni entre l'Ajuntament i l'Agència Tributària de Catalunya per instrumentar la recaptació dels imports obtinguts s'ajusta a l'article 34.5 de la Llei 5/2017.

Finalment, i pel que fa a l'entrada en vigor de l'ordenança, aquesta no pot ser en cap cas anterior a l'1 de juliol de 2020, per tal de donar compliment a la disposició transitòria segona bis de la Llei de mesures; i per tant la disposició final segona del projecte d'ordenança s'ajusta també a la legislació de referència.

Previ el dictamen del Consell Tributari (art. 47.1.b Llei 1/2006), correspon al Consell Municipal aprovar definitivament l'Ordenança fiscal número 2.2 per establir un recàrrec municipal sobre l'Impost sobre les estades en establiments turístics (art. 11.1, apartats *e* i *i*, de la Carta municipal de Barcelona).

3. Conclusions

Per tot el que s'ha exposat, qui subscriu emet **informe favorable** en relació amb el projecte d'Ordenança fiscal número 2.2 per establir un recàrrec municipal sobre l'Impost sobre les estades en establiments turístics (IET).

Vist i plau,

CPISR-1 C Juan
Anton Rodriguez
Franco
2020.04.27
11:06:17 +02'00'



Xavier Silvestre i Castejon
Lletrat consistorial

Joan-Anton Rodríguez Franco
Director de l'Àrea de Règim Jurídic