

Expedient: 21SD0032NT
Assumpte: Modificació Annexos de l'OMAIIA en aplicació de la Llei 18/2020, de 28 de desembre, de facilitació de l'activitat econòmica.

INFORME JURÍDIC

Relatiu a l'aprovació definitiva de la modificació dels annexos de l'Ordenança municipal d'activitats i de la intervenció integral de l'Administració ambiental de Barcelona, aprovada definitivament pel Plenari del Consell Municipal en sessió de data 30 de març de 2001

ANTECEDENTS

I.- En sessió del dia 30 de juny de 2022, la Comissió de Govern acordà:

"(21SD0032NT) APROVAR INICIALMENT la Modificació dels Annexos de l'Ordenança d'Activitats i de la Intervenció Integral de l'Administració Ambiental de Barcelona (OMAIIA), que fou aprovada pel Plenari del Consell Municipal en sessió de 30 de març de 2001, segons la proposta de modificació dels mateixos que consta en la Memòria justificativa, que inclou un règim transitori, de la Direcció de Llicències d'Activitats de 6 de maig de 2022 i que ha esta aprovada per la Ponència Ambiental Municipal de Barcelona en la sessió celebrada el 9 de maig de 2022. SOTMETRE'L AL TRÀMIT d'informació pública durant un termini de trenta dies hàbils, a comptar a partir de l'endemà de la publicació d'aquest acord en el Butlletí Oficial de la Província (BOBP), termini durant el qual es podrà examinar i formular-hi les al·legacions pertinents. COMUNICAR el present acord a la Ponència Ambiental Municipal de l'Ajuntament de Barcelona".

II.- Amb posterioritat, i a proposta de la Gerència d'Ecologia Urbana que va considerar oportú procedir a ampliar el termini previst d'informació pública de la referida Modificació dels Annexos de l'OMAIIA amb la finalitat essencial d'incentivar la participació ciutadana, en sessió del dia 21 de juliol de 2022, la Comissió de Govern acordà:

"Primer.- AMPLIAR el termini d'informació pública de trenta dies hàbils previst en l'acord de la Comissió de Govern adoptat en sessió de data 30 de juny de 2022 pel qual es va aprovar inicialment la Modificació dels Annexos de l'Ordenança Municipal d'Activitats i de la Intervenció Integral de l'Administració Ambiental de Barcelona (OMAIIA), la qual fou aprovada pel Plenari del Consell Municipal en sessió de 30 de març de 2001 i publicada al Butlletí Oficial de la Província de l'11 de maig de 2001, segons la proposta de modificació dels mateixos que consta en la Memòria justificativa, que inclou un règim transitori, de la Direcció de Llicències d'Activitats de data 6 de maig de 2022 i que ha estat aprovada per la Ponència Ambiental Municipal de Barcelona en la sessió celebrada en data 9 de maig de 2022, a un termini tres mesos naturals pels motius que consten en l'informe de la Direcció de Serveis de Llicències de data 12 de juliol de 2022 que s'incorpora a l'expedient i a aquests efectes es dona per reproduït. Segon.- PUBLICAR aquest acord en el Butlletí Oficial de la Província de Barcelona (BOBP) als efectes que l'expedient pugui ser examinat i formular-hi les al·legacions pertinents durant el termini indicat a l'apartat primer d'aquest acord. Tercer.- COMUNICAR el present acord a la Ponència Ambiental Municipal de l'Ajuntament de Barcelona".



III.- Un cop aprovada inicialment la Modificació dels Annexos de l'Ordenança d'Activitats i de la Intervenció Integral de l'Administració Ambiental de Barcelona (OMAlIA), amb l'ampliació del termini d'informació pública posteriorment acordada, i de conformitat amb l'article 112 del Reglament Orgànic Municipal i amb la part dispositiva dels acords abans referits, ha estat sotmesa al tràmit d'informació pública durant el termini de tres mesos naturals, a comptar des de l'endemà de la seva publicació al Butlletí Oficial de la Província, la Gasetta Municipal i la Web de l'Ajuntament.

En aquest sentit cal dir que, el referit darrer acord ha estat publicat al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona de data 2 d'agost de 2022, a la Gasetta Municipal de data 29 de juliol de 2022, al web municipal i al web de transparència de l'Ajuntament de Barcelona.

VI.- Durant el tràmit d'exposició pública s'han presentat els escrits d'al·legacions següents, tal i com consta al certificat emès per la Secretaria General el dia 14 de novembre de 2022:

- Al·legant: ASSOCIACIÓ D'ENTITATS AMBIENTALS DE CONTROL
Número registre d'entrada 20229439135
Data entrada registre: 26/10/2022
- Al·legant: COL·LEGI D'ENGINYERS TÈCNICS INDUSTRIALS DE BARCELONA
Número registre d'entrada 20226440139
Data entrada registre: 27/10/2022
- Al·legant: ENTIDAD INTEGRAL DE CONTROL, S.L.
Número registre d'entrada 20229447684
Data entrada registre: 3/11/2022

ANÀLISI DE LES AL·LEGACIONS FORMULADES

1. Al·legacions

A. Associació d'Entitats Ambientals de Control (ECAS)

PRIMERA.- Al·legació en relació a l'afectació de la Llei 18/2020 respecte a la Llei 20/2009

i. Contingut

L'al·legant argumenta que la Llei 20/2009, de 4 de desembre, de prevenció i control ambiental d'activitats, no ha estat modificada per la Llei 18/2020, de 28 de desembre, de facilitació de l'activitat econòmica: la motivació de la memòria és errònia.

ii. Tractament

Tal i com consta a la memòria, la modificació dels annexos no respon a l'exercici de la potestat reglamentària innovadora municipal en el sentit de sotmetre les activitats a un règim d'intervenció en aplicació de criteris o principis desplegats per l'Ajuntament, sinó a la simple actualització dels

annexos actualment vigents per tal d'adaptar-los a les successives normatives d'àmbit estatal i autonòmic que han vingut a determinar els règims d'intervenció als quals s'han de sotmetre les activitats que s'hi relacionen; sense que en aquesta proposta s'adopti cap modificació que afecti la normativa substantiva aplicable a les activitats ni l'articulat de l'OMAIIAA (en aquelles parts que es puguin considerar encara vigents, atès el gran nombre de normatives de rang superior que han vingut a regular el seu àmbit d'aplicació des de la seva aprovació fa més de vint anys) o de qualsevol altra ordenança municipal (tot l'anterior en l'exercici de l'autonomia que per a la gestió dels seus interessos gaudeixen els municipis, en els termes de la Llei 7/1985, de 2 d'abril i en la seva qualitat d'Administracions Públiques de caràcter territorial tal i com assenyala l'article 4 del Reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals, i l'Ajuntament de Barcelona en desplegament del seu règim especial).

Fixat l'anterior, i amb la finalitat d'adaptar els instruments d'intervenció sobre les activitats als nous requeriments legals sobrevinguts des de l'aprovació de l'OMAIIAA, resulta convenient l'adaptació dels annexos a la nova realitat legal, que, limita l'autorització prèvia als supòsits d'activitats amb una elevada o mitjana incidència ambiental, que per motius de protecció mediambiental i, per tant, d'interès públic, restin sotmesos per una norma amb rang de llei (tal i com exigeix l'article 5 de la Llei 17/2009) a autorització o llicència ambiental, i que inclou en el règim de comunicació d'activitats innòcues totes les activitats que la legislació vigent considera de reduïda o nul·la incidència ambiental, respectivament.

S'ha tingut ben present l'aplicació de la Llei 20/2009 als annexos I, II i III.a, en tots els seus termes (incloent l'exigència d'una certificació d'entitat de control per motius ambientals), de la mateixa manera que als annexos III.b i III.c s'han transposat altres textos legals com la Llei 18/2020 (que no permet exigir aquesta certificació de control previ atès que seria un requisit assimilable a una autorització prèvia, en els termes establerts a la Directiva 2006/123/CE, tal i com explícitament prohibeix la disposició addicional onzena de la Llei 18/20); i per tant en l'elaboració d'aquests annexos no s'ha incorregut en la pretesa confusió entre normatives d'àmbit divers a què al·ludeix aquesta al·legació.

Finalment, respecte a l'absència d'anàlisi d'impacte en matèria de medi ambient, igual que els impactes pressupostari i fiscal, econòmic i social, normatiu o altres van haver de ser objecte de valoració en el tràmit d'aprovació de cadascuna de les normatives estatals o autonòmiques a què venim fent referència, sense que procedeixi que per part d'aquest Ajuntament es revaluïn aquests impactes quan es tracta de normes ja aprovades i en vigor, que excedeixen de l'àmbit de les competències municipals, i que la proposta d'acord es limita a implementar mitjançant l'elaboració d'una refosa dels annexos de l'OMAIIAA que es limita a reflectir la inevitable aplicació de normatives de rang superior..

Pel que en conseqüència, es proposa DESESTIMAR L'AL·LEGACIÓ.

346

SEGONA.- Al·legació en relació a la necessitat i la proporcionalitat dels règims d'intervenció administrativa sobre les activitats econòmiques

i. Contingut

L'al·legant fa referència al contingut de la Llei 20/2013, de 19 de desembre, de garantia de la unitat de mercat i en concret als principis de necessitat i de proporcionalitat dels règims d'intervenció administrativa sobre les activitats econòmiques continguts a la mateixa.

ii. Tractament

El principi que es fa referència -de necessitat i de proporcionalitat- venen avalats per la proposta de modificació dels annexos formulada per la Ponència Ambiental Municipal (òrgan competent segons la disposició final primera apartat primer de la pròpia OMAIIAA) i perquè l'objectiu d'aquesta modificació és únicament i exclusivament disposar d'uns annexos actualitzats i consolidats d'acord amb les normes actualment vigents que permetin un millor coneixement i aplicació del dret vigent tant per part dels òrgans competents municipals com de totes les persones interessades, d'acord amb el que disposa l'article 63.2 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

En aquest sentit, i tal i com s'ha indicat anteriorment, els nous annexos reflecteixen amb fidelitat els règims d'intervenció previstos a les normes vigents que, al seu torn, han hagut de superar el test de necessitat i proporcionalitat en el marc de la seva elaboració respectiva.

Pel que en conseqüència, es proposa **DESESTIMAR L'AL·LEGACIÓ**

TERCERA.- Al·legació en relació a l'abast dels règims d'intervenció administrativa a les activitats amb incidència ambiental

i. Contingut

L'al·legant conclou que l'abast dels règims d'intervenció administrativa a les activitats amb incidència ambiental són requisits, no autoritzacions.

ii. Tractament

La proposta consisteix en un quadre on s'enumeren les activitats classificades en codis per a la seva identificació i, en funció de determinats paràmetres o no, la seva adscripció a un dels annexos en què es divideixen els règim d'intervenció de les activitats regulats en la normativa aplicable en cada cas; així com un règim transitori que preveu la situació de les activitats que canvien d'annex amb les peculiaritats pròpies de les que es trobin tramitant un certificat tècnic.

Les competències assumides per les entitats de control ambiental no resulten afectades per la modificació dels annexos de la OMAIIAA respecte les activitats



incloses a la Llei 20/2009, de 4 de desembre, de prevenció i control ambiental d'activitats; mentre que per al cas de les activitats sotmeses a la Llei 18/2020 aquesta normativa, de rang jeràrquic superior, no preveu cap intervenció prèvia (tot tenint present que tal i com preveuen l'article 91 de la Llei 26/2010 i la resta de normatives sectorials, la intervenció de control de les entitats col·laboradores és equiparable a la de l'Administració competent habilitadora), que per tant seria assimilable a una autorització, en els termes establerts a la Directiva 2006/123/CE, tal i com explícitament prohibeix la disposició addicional onzena.

Per a major aprofundiment en la qüestió, i ja que la interessada ha aportat un dictamen del doctor Alfredo Galán, reconegut expert en la matèria, ens podem remetre a les mateixes paraules d'aquest autor quan afirmava que en els casos en què *"la entidad privada colabore con la Administración (supuesto de colaboración público-privado). En este caso, la entidad privada ejerce, total o parcialmente, una función pública cuya titularidad corresponde y retiene la Administración. En otras palabras, con la necesaria cobertura normativa, se ha producido el traslado -total o parcial- del ejercicio de una función pública cuya titularidad sigue en manos de la Administración. En definitiva, se produce aquí una escisión entre ejercicio y titularidad de la función pública."* (Working Paper "La responsabilidad por los daños causados por la actuación de las entidades privadas colaboradoras de la Administración, Seminario académico sobre entidades privadas colaboradoras de la Administración. Responsabilidad patrimonial y calificación jurídica de sus ingresos", 2 de desembre de 2015).

Pel que en conseqüència, es proposa DESESTIMAR L'AL·LEGACIÓ

QUARTA.- Al·legació en relació a què la modificació plantejada requereix la modificació de l'OMAIIAA

i. Contingut

L'al·legant considera que la modificació plantejada dels seus annexos requereix de la modificació de l'articulat.

ii. Tractament

Tal com ja s'ha assenyalat anteriorment (al·legació PRIMERA) i reiterem, la modificació dels annexos no respon a l'exercici de la potestat reglamentària innovadora municipal en el sentit de sotmetre les activitats a un règim d'intervenció en aplicació de criteris o principis desplegats per l'Ajuntament, sinó a la simple actualització dels annexos actualment vigents per tal d'adaptar la normativa municipal a les successives normatives d'àmbit estatal i autonòmic que han vingut a determinar els règims d'intervenció als quals s'han de sotmetre les activitats que s'hi relacionen; sense que en aquesta proposta s'adopti cap modificació que afecti la normativa substantiva aplicable a les activitats ni l'articulat de l'OMAIIAA o de qualsevol altra ordenança municipal.



El fet que alguns articles de l'OMAIIAA restin sense contingut a causa de les referències a annexos anteriors no té més conseqüència que posar de manifest la conveniència d'aprovar una normativa actualitzada per part de l'òrgan competent, però no desvirtua una actualització dels annexos que, recordem novament, es limita a reflectir canvis sobrevinguts en la normativa legal que, d'acord amb el principi de jerarquia normativa, serà d'aplicació preferent al que pugui disposar l'articulat de l'OMAIIAA en aquells casos en què ambdues normes es contradiguin.

Cal recordar, finalment, que la instrucció aprovada el 15 de desembre de 2010 no podia modificar ni l'articulat ni els annexos de l'OMAIIAA i per tant té efectes simplement interpretatius.

Pel que en conseqüència, es proposa DESESTIMAR L'AL·LEGACIÓ

CINQUENA.- Al·legació en relació a la modificació de l'articulat de l'OMAIIAA

i. Contingut

Continuació de l'al·legació QUARTA, l'al·legant dedueix que modificació de l'articulat de l'OMAIIAA ha de tramitar-se pel procediment de modificació d'ordenances.

ii. Tractament

Per les mateixes consideracions expressades al tractament de l'al·legació QUARTA de la que es deriva que la modificació plantejada dels annexos de l'OMAIIAA no requereix de la modificació del seu articulat, es conclou que no cal tramitar-se pel procediment de modificació d'ordenances.

Pel que en conseqüència, es proposa DESESTIMAR L'AL·LEGACIÓ

SISENA.- Al·legació en relació a la regulació del control posterior

i. Contingut

L'al·legant considera que el nou sistema de controls que es proposa a l'Annex III del projecte deu se completat amb la regulació del control posterior de les comunicacions segons exigeix la Llei 18/2020, de 28 de desembre de 2020, de facilitació de l'activitat econòmica (LFAE).

ii. Tractament

Tal com ja s'ha assenyalat anteriorment (al·legació PRIMERA) i reiterem, la modificació dels annexos no respon a l'exercici de la potestat reglamentària innovadora municipal en el sentit de sotmetre les activitats a un règim d'intervenció en aplicació de criteris o principis desplegats per l'Ajuntament, sinó a la simple actualització dels annexos actualment vigents per tal d'adaptar-los a les successives normatives d'àmbit estatal i autonòmic que han vingut a



determinar els règims d'intervenció als quals s'han de sotmetre les activitats que s'hi relacionen; sense que en aquesta proposta s'adopti cap modificació que afecti la normativa substantiva aplicable a les activitats ni l'articulat de l'OMAIIAA o de qualsevol altra ordenança municipal, inclosos els mecanismes de control posterior a l'inici de les activitats.

Pel que en conseqüència, es proposa DESESTIMAR L'AL·LEGACIÓ

SETENA.- Al·legació en relació a la protecció contra el soroll

i. Contingut

L'al·legant fa una especial referència a la protecció ciutadana contra el soroll.

ii. Tractament

Tal com ja s'ha assenyalat anteriorment (al·legació PRIMERA) i reiterem, la modificació dels annexos no respon a l'exercici de la potestat reglamentària innovadora municipal en el sentit de sotmetre les activitats a un règim d'intervenció en aplicació de criteris o principis desplegats per l'Ajuntament, sinó a la simple actualització dels annexos actualment vigents per tal d'adaptar-los a les successives normatives d'àmbit estatal i autonòmic que han vingut a determinar els règims d'intervenció als quals s'han de sotmetre les activitats que s'hi relacionen; sense que en aquesta proposta s'adopti cap modificació que afecti la normativa substantiva aplicable a les activitats ni l'articulat de l'OMAIIAA o de qualsevol altra ordenança municipal, inclosa la normativa municipal de protecció contra el soroll.

Pel que en conseqüència, es proposa DESESTIMAR L'AL·LEGACIÓ

VUITENA.- Al·legació en relació al control periòdic sobre activitats recreatives

i. Contingut

L'al·legant considera d'aplicació a l'Ajuntament de Barcelona del control periòdic sobre les activitats recreatives.

ii. Tractament

Tal com ja s'ha assenyalat anteriorment (al·legació PRIMERA) i reiterem, la modificació dels annexos no respon a l'exercici de la potestat reglamentària innovadora municipal en el sentit de sotmetre les activitats a un règim d'intervenció en aplicació de criteris o principis desplegats per l'Ajuntament, sinó a la simple actualització dels annexos actualment vigents per tal d'adaptar-los a les successives normatives d'àmbit estatal i autonòmic que han vingut a determinar els règims d'intervenció als quals s'han de sotmetre les activitats que s'hi relacionen; sense que en aquesta proposta s'adopti cap modificació que afecti la normativa substantiva aplicable a les activitats ni l'articulat de l'OMAIIAA o de qualsevol altra ordenança municipal, inclosos els mecanismes de control periòdic de les activitats recreatives durant el seu funcionament.



Pel que en conseqüència, es proposa DESESTIMAR L'AL·LEGACIÓ

NOVENA.- Al·legació en relació a la revisió dels controls administratius sobre les activitats econòmiques

i. Contingut

L'al·legant considera que la revisió dels controls administratius sobre les activitats econòmiques deu fer-se de forma global.

ii. Tractament

Donat que el contingut de l'al·legació és un mer resum i reiteració de les al·legacions anteriors, ens remeten a allò ja exposat anteriorment.

Pel que en conseqüència, es proposa DESESTIMAR L'AL·LEGACIÓ

DESENA.- Al·legació com a conclusions

i. Contingut

Conclusions a les al·legacions presentades.

ii. Tractament

Donat que el contingut de l'al·legació és un mer resum i reiteració de les al·legacions anteriors, ens remeten a allò ja exposat anteriorment.

A més, s'inclou una sol·licitud final de que alternativament a les al·legacions efectuades respecte a la proposta de modificació dels annexos de l'OMAIIAA "es condicioni la seva eficàcia a la aprovació de la regulació dels controls *ex post* de les comunicacions previstes a la LFAE i la aplicació del control periòdic de la legislació d'espectacles públiques i recreatives a la ciutat de Barcelona". Tanmateix, aquesta possibilitat escapa, una vegada més, a una simple actualització dels annexos actualment vigents per tal d'adaptar-los a les successives normatives d'àmbit estatal i autonòmic, que són plenament aplicables amb independència d'aquesta modificació destinada, com s'ha dit, a aclarir els règims d'intervenció actualment aplicables.

Pel que en conseqüència, es proposa DESESTIMAR L'AL·LEGACIÓ

B. Col·legi d'Enginyers Tècnics Industrials de Barcelona

ÚNICA.- Al·legació en relació a la signatura per tècnics o tècniques competents dels projectes tècnics i els certificats

i. Contingut

L'al·legat considera que la legislació vigent exigeix que projectes tècnics i certificats tècnics en matèria d'activitats siguin signats per tècnic o tècnica competent.

ii. Tractament

L'article 4 de la LFAE a la que es refereix l'Annex III de l'OMAIIAA estableix les definicions, entre altres, de certificat tècnic i de projecte tècnic. En ambdós casos exigeix que estiguin signats per tècnic competent.

Pel que en conseqüència, es proposa ESTIMAR L'AL·LEGACIÓ i afegir (esmena d'addició) les paraules "i certificat" a l'Annex III.b i substituir (esmena de substitució) "certificat tècnic" per "certificat signat per un tècnic o una tècnica competent" al III.c.

Redactat de l'Annex III b. i c. aprovada inicialment:

"III.b Comunicació amb projecte tècnic i certificat.

*Quan per la dimensió o la capacitat dels establiments, la normativa exigeix una descripció tècnica més acurada del compliment normatiu d'aquesta activitat per tal de protegir l'interès general, el titular o la persona que el representi, ha de posar en coneixement de l'Administració pública competent l'inici de l'activitat mitjançant una comunicació que ha d'incorporar un **projecte detallat signat per un tècnic o una tècnica competent** que descrigui les característiques de l'establiment i la seva adaptació a la normativa vigent per accedir a l'exercici de l'activitat.*

En aquest grup es troben:

- Les comunicacions amb projecte tècnic de la Llei 18/2020.*
- Les comunicacions fins ara incloses en l'annex III.2b. de l'OMAIIAA no incloses en la Llei 18/2020, i sense informe d'incendis de conformitat amb els límits establerts a l'article 4 de l'ORCPIE."*

"III.c Comunicació amb certificat tècnic.

*La persona titular o la persona que la representi, ha de posar en coneixement de l'Administració pública competent l'inici d'una determinada activitat mitjançant la presentació d'un **certificat tècnic** acreditatiu del compliment dels requisits normatius establerts per la normativa vigent per accedir a l'exercici de l'activitat.*

En aquest grup es troben:

- Les incloses en aquest règim per la llei de facilitació de l'activitat econòmica.*
- Les activitats no esmentades explícitament a la Llei de facilitació, tot i que estarien incloses amb les descripcions genèriques del seu annex".*

Proposta de redactat amb l'estimació de l'al·legació:

"III.b Comunicació amb projecte tècnic i certificat.

Quan per la dimensió o la capacitat dels establiments, la normativa exigeix una descripció tècnica més acurada del compliment normatiu d'aquesta activitat per tal de protegir l'interès general, el titular o la persona que el representi, ha de



*posar en coneixement de l'Administració pública competent l'inici de l'activitat mitjançant una comunicació que d'incorporar un **projecte detallat i certificat signat per un tècnic o una tècnica competent** que descriu les característiques de l'establiment i la seva adaptació a la normativa vigent per accedir a l'exercici de l'activitat.*

En aquest grup es troben:

- *Les comunicacions amb projecte tècnic de la Llei 18/2020.*
- *Les comunicacions fins ara incloses en l'annex III.2b. de l'OMIIAA no incloses en la Llei 18/2020, i sense informe d'incendis de conformitat amb els límits establerts a l'article 4 de l'ORCPIE."*

"III.c Comunicació amb certificat tècnic.

*La persona titular o la persona que la representi, ha de posar en coneixement de l'Administració pública competent l'inici d'una determinada activitat mitjançant la presentació d'un **certificat signat per un tècnic o una tècnica competent** acreditatiu del compliment dels requisits normatius establerts per la normativa vigent per accedir a l'exercici de l'activitat.*

En aquest grup es troben:

- *Les incloses en aquest règim per la llei de facilitació de l'activitat econòmica.*
- *Les activitats no esmentades explícitament a la Llei de facilitació, tot i que estarien incloses amb les descripcions genèriques del seu annex".*

Aquesta esmena no té caràcter substancial, atès que es limita a incorporar una errada comesa en la transcripció de conceptes previstos a la Llei 18/2020 que, pel seu rang legal, serien igualment aplicables.

Com a conseqüència l'estimació d'aquesta al·legació, tenint en compte que la legislació vigent exigeix que projectes tècnics i certificats tècnics en matèria d'activitats siguin signats per tècnic o tècnica competent, d'ofici i per a un millor funcionament i comprensió de la modificació proposada, s'estén aquesta exigència també a l'annex III.a.

C. Entidad Integral de Control, S.L.

PRIMERA.- Al·legació en relació a la vulneració de la normativa aplicable: reglamentació.

i. Contingut

L'al·legant considera que es vulnera la normativa aplicables donat que la modificació dels Annexos es utilitzada com a via per reglamentar de forma innovadora.

ii. Tractament

Tal i com consta a la memòria, la modificació dels annexos no respon a l'exercici de la potestat reglamentària innovadora municipal en el sentit de

sotmetre les activitats a un règim d'intervenció en aplicació de criteris o principis desplegats per l'Ajuntament, sinó a la simple actualització dels annexos actualment vigents per tal d'adaptar-los a les successives normatives d'àmbit estatal i autonòmic que han vingut a determinar els règims d'intervenció als quals s'han de sotmetre les activitats que s'hi relacionen; sense que en aquesta proposta s'adopti cap modificació que afecti la normativa substantiva aplicable a les activitats ni l'articulat de l'OMAIIAA o de qualsevol altra ordenança municipal.

L'al·legació afirma amb caràcter general que l'administració municipal està "construint" una nova norma municipal, sense indicar quines "construccions jurídiques" es desprenen de la modificació dels annexos que no siguin una conseqüència inevitable de l'aplicació de normatives legals, d'aplicació preferent en atenció al principi de jerarquia.

Pel que en conseqüència, es proposa DESESTIMAR L'AL·LEGACIÓ.

SEGONA.- Al·legació en relació a la vulneració de la normativa aplicable: consulta pública prèvia

i. Contingut

L'al·legant, com a conseqüència de la seva al·legació primera, considera que s'ha omès el tràmit de consulta pública prèvia en el procediment d'elaboració de disposicions administratives de caràcter general.

ii. Tractament

En base al tractament ofert a la al·legació primera, hem de concloure que no estem davant d'un procediment d'elaboració de disposicions administratives de caràcter general el que suposa que no sigui necessària la consulta pública prèvia a la que es fa referència.

En aquest sentit es recorda que els eventuais impactes sobre les activitats econòmiques es van produir arran de l'entrada en vigor dels textos legals als quals s'ajusten aquests nous annexos que, per tant, no tenen ja cap impacte sobre les activitats econòmiques afectades.

Pel que en conseqüència, es proposa DESESTIMAR L'AL·LEGACIÓ.

TERCERA.- Al·legació en relació a la vulneració de la normativa aplicable: omissió de certs tràmits

i. Contingut

L'al·legant considera que s'han omès els tràmits de memòria d'avaluació d'impacte normatiu, pressupostari i fiscal, i econòmic i social, entre d'altres.

ii. Tractament



L'absència dels tràmits de memòria d'avaluació d'impacte normatiu, pressupostari i fiscal, i econòmic i social, entre d'altres, a la que es fa referència, van haver de ser objecte de valoració en el tràmit d'aprovació de cadascuna de les normatives estatals o autonòmiques a què venim fent referència, sense que procedeixi que per part d'aquest Ajuntament es revaluïn aquests impactes quan es tracta de normes ja aprovades i en vigor, que excedeixen de l'àmbit de les competències municipals, i que la proposta d'acord es limita a implementar mitjançant la refosa dels annexos de l'OMAIIAA.

Novament l'al·legació es refereix genèricament a la creació de nous instruments normatius més enllà de la simple adaptació a les normes legals vigents per a major claredat dels operadors, sense especificar quins nous instruments normatius hauria creat aquesta modificació.

Pel que en conseqüència, es proposa DESESTIMAR L'AL·LEGACIÓ

QUARTA.- Al·legació en relació a l'Informe justificatiu de l'interès municipal

i. Contingut

L'al·legant fa unes consideracions en relació a l'Informe justificatiu de l'interès municipal.

ii. Tractament

Tal i com s'assenyala a la Memòria de la proposta, a fi d'adaptar els instruments d'intervenció sobre les activitats, als nous requeriments legals sobrevinguts des de l'aprovació de l'OMAIIAA, resulta convenient l'adaptació dels annexos a la nova realitat legal, que limita l'autorització prèvia als supòsits d'activitats amb una elevada o mitjana incidència ambiental, que per motius de protecció mediambiental i, per tant, d'interès públic, restin sotmesos per una norma amb rang de llei (tal i com exigeix l'article 5 de la Llei 17/2009) a autorització o llicència ambiental, i que inclou en el règim de comunicació d'activitats innòcues totes les activitats que la legislació vigent considera de reduïda o nul·la incidència ambiental, respectivament.

Pel que en conseqüència, es proposa DESESTIMAR L'AL·LEGACIÓ.

CINQUENA.- Al·legació en relació a la modificació sobre la pròpia Ordenança

i. Contingut

L'al·legant considera que amb la proposta es modifica substancialment l'OMAIIAA.

ii. Tractament

Tal com ja s'ha assenyalat anteriorment (al·legació PRIMERA) i reiterem, la modificació dels annexos no respon a l'exercici de la potestat reglamentària innovadora municipal en el sentit de sotmetre les activitats a un règim d'intervenció en aplicació de criteris o principis desplegats per l'Ajuntament, sinó a la simple actualització dels annexos actualment vigents per tal d'adaptar-los a les successives normatives d'àmbit estatal i autonòmic que han vingut a determinar els règims d'intervenció als quals s'han de sotmetre les activitats que s'hi relacionen; sense que en aquesta proposta s'adopti cap modificació que afecti la normativa substantiva aplicable a les activitats ni l'articulat de l'OMAIIAA o de qualsevol altra ordenança municipal.

El fet que alguns articles de l'OMAIIAA restin sense contingut a causa de les referències a annexos anteriors no té més conseqüència que posar de manifest la conveniència d'aprovar una normativa actualitzada per part de l'òrgan competent, però no desvirtua una actualització dels annexos que, recordem novament, es limita a reflectir canvis sobrevinguts en la normativa legal que, d'acord amb el principi de jerarquia normativa, serà d'aplicació preferent al que pugui disposar l'articulat de l'OMAIIAA en aquells casos en què ambdues normes es contradiguin.

Pel que en conseqüència, es proposa DESESTIMAR L'AL·LEGACIÓ

FONAMENTS JURÍDICS

I.- La disposició final primera de l'OMAIIAA preveu el següent:

"Primera. Modificació dels Annexos.

- 1. A proposta de la Ponència Ambiental Municipal, els Annexos d'aquesta Ordenança poden ser modificats per acord de la Comissió de Govern de l'Ajuntament.*
- 2. A més de l'informe i de la proposta de la Ponència Ambiental Municipal, el procediment de modificació dels Annexos ha de ser objecte d'aprovació inicial, d'informació pública per un període mínim de trenta dies, i d'aprovació definitiva, en el benentès que, si durant el període d'informació al públic, no es formulen al·legacions ni suggeriments, l'acord d'aprovació inicial esdevindrà automàticament definitiu. En el seu cas, l'estimació o desestimació de les al·legacions i dels suggeriments seran objecte d'informe de la Ponència Ambiental Municipal, la qual formularà també la proposta d'acord d'aprovació definitiva".*

II.- Que com ja s'ha explicat en els antecedents, la Comissió de Govern en sessió de data 30 de juny de 2022 va adoptar l'acord següent:

"(21SD0032NT) APROVAR INICIALMENT la Modificació dels Annexos de l'Ordenança d'Activitats i de la Intervenció Integral de l'Administració Ambiental de Barcelona (OMAIIA), que fou aprovada pel Plenari del Consell Municipal en sessió de 30 de març de 2001, segons la proposta de modificació dels mateixos que consta en la Memòria justificativa, que inclou un règim transitori, de la Direcció de Llicències d'Activitats de 6 de maig de 2022 i que ha esta aprovada per la Ponència Ambiental Municipal de Barcelona en la sessió celebrada el 9 de maig de 2022. SOTMETRE'L AL TRÀMIT d'informació pública durant un termini de trenta dies hàbils, a comptar a partir de l'endemà de la publicació d'aquest acord en el Butlletí Oficial de la Província (BOBP),



termini durant el qual es podrà examinar i formular-hi les al·legacions pertinents. COMUNICAR el present acord a la Ponència Ambiental Municipal de l'Ajuntament de Barcelona".

Amb posterioritat, des de la Gerència d'Ecologia Urbana es va considerar oportú procedir a ampliar el termini previst d'informació pública i, així, la Comissió de Govern en sessió de data 21 de juliol de 2022 va adoptar l'acord següent:

"Primer.- AMPLIAR el termini d'informació pública de trenta dies hàbils previst en l'acord de la Comissió de Govern adoptat en sessió de data 30 de juny de 2022 pel qual es va aprovar inicialment la Modificació dels Annexos de l'Ordenança Municipal d'Activitats i de la Intervenció Integral de l'Administració Ambiental de Barcelona (OMAlIA), la qual fou aprovada pel Plenari del Consell Municipal en sessió de 30 de març de 2001 i publicada al Butlletí Oficial de la Província de l'11 de maig de 2001, segons la proposta de modificació dels mateixos que consta en la Memòria justificativa, que inclou un règim transitori, de la Direcció de Llicències d'Activitats de data 6 de maig de 2022 i que ha estat aprovada per la Ponència Ambiental Municipal de Barcelona en la sessió celebrada en data 9 de maig de 2022, a un termini tres mesos naturals pels motius que consten en l'informe de la Direcció de Serveis de Llicències de data 12 de juliol de 2022 que s'incorpora a l'expedient i a aquests efectes es dona per reproduït. Segon.- PUBLICAR aquest acord en el Butlletí Oficial de la Província de Barcelona (BOBP) als efectes que l'expedient pugui ser examinat i formular-hi les al·legacions pertinents durant el termini indicat a l'apartat primer d'aquest acord. Tercer.- COMUNICAR el present acord a la Ponència Ambiental Municipal de l'Ajuntament de Barcelona".

Relatiu a la tramitació i competència de l'òrgan municipal

I.- Que la Disposició Final Primera de l'Ordenança Municipal d'Activitats i de la Intervenció Integral de l'Administració Ambiental de Barcelona, disposa que els annexos de la ordenança poden ser modificats per acord de la Comissió de Govern, a proposta de la Ponència Ambiental Municipal.

II.- Que la Memòria justificativa de la modificació així com, els Annexos modificats van ser sotmesos a informe favorable i aprovació de la Ponència Ambiental Municipal de l'Ajuntament de Barcelona, segons consta en el certificat de data 13 de maig de 2022 de la Secretària de la Ponència, que consta incorporat a l'expedient, va ser en la sessió celebrada en data 9 de maig de 2022 que fou adoptat aquest acord d'aprovació.

D'acord amb la mateixa disposició, es va sotmetre a informació pública per un termini de trenta dies. Si durant el període d'informació pública no es formulen al·legacions ni suggeriments, l'acord d'aprovació inicial esdevindrà automàticament definitiu.

III.- Que l'estimació o desestimació de les al·legacions i dels suggeriments presentats seran objecte d'informe de la Ponència Ambiental Municipal, la qual formularà també la proposta d'acord d'aprovació definitiva. Pel que en conseqüència, el present informe de tractament de les al·legacions juntament amb la proposta d'acord que efectua, s'ha de sotmetre a informe de la Ponència per tal que, a la seva vegada, formuli la proposta d'acord de resolució de les al·legacions presentada i aprovació definitiva.

IV.- Que un cop emès el certificat per la Secretària de la Ponència Ambiental del 'acord adoptat en els termes exposats, la Gerent d'Ecologia Urbana, sotmetrà a consideració de la Segona Tinenta d'Alcaldia per a la seva elevació a la Comissió de Govern, la proposta de resolució de les al·legacions i d'aprovació definitiva en el sentit que consta en el present informe i, en conseqüència, amb l'esmena no substancial, l'aprovació definitiva de la modificació dels annexos de l'Ordenança municipal d'activitats i de la intervenció integral de l'Administració



Gerència Adjunta d'Urbanisme
Direcció de Serveis de Llicències

ambiental de Barcelona, aprovada definitivament pel Plenari del Consell Municipal en sessió de data 30 de març de 2001.

Proposta d'acord

Per tot l'exposat, es sotmet a la Ponència Ambiental, la proposta d'acord següent:

La Ponència Ambiental eleva a la Comissió de Govern, de conformitat amb la Disposició Final Primera de l'Ordenança Municipal d'Activitats i de la Intervenció Integral de l'Administració Ambiental de Barcelona, la proposta d'acord següent:

Primer.- ESTIMAR l'al·legació presentada pel COL·LEGI D'ENGINYERS TÈCNICS INDUSTRIALS DE BARCELONA i **DESESTIMAR** les al·legacions presentades per l'ASSOCIACIO D'ENTITATS AMBIENTALS DE CONTROL i per l'ENTIDAD INTEGRAL DE CONTROL, S.L. durant el tràmit d'informació pública de l'aprovació inicial, de conformitat amb l'informe jurídic de tractament de les al·legacions de data 25.11.2022 emès per la Direcció de Llicències de Serveis de Llicències.

Segon.- APROVAR DEFINITIVAMENT la Modificació dels Annexos de l'Ordenança d'Activitats i de la Intervenció Integral de l'Administració Ambiental de Barcelona (OMAIIAA), que fou aprovada pel Plenari del Consell Municipal en sessió de 30 de març de 2001.

Tercer.- ORDENAR la publicació a la Gasetta Municipal i al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona.

 **Ajuntament de Barcelona** 2022.11.25 09:09:23 +01'00'

Antonio Francisco Ordóñez
El Lletrat

Vist i plau,

 **Ajuntament de Barcelona** 2022.11.25 09:15:14 +01'00'

Ester Santiago Lozano
La Directora de la Direcció de Serveis de Llicències