



Expedient 583/19

Barcelona, 6 de novembre de 2019

El Consell Tributari, en sessió de 6 de novembre de 2019, de conformitat amb l'article 47.1.b) de la Llei 1/2006, de 13 de març, reguladora del règim especial del municipi de Barcelona i l'article 2.1.b) del seu Reglament orgànic, emet informe relatiu a la proposta realitzada per la Gerència de Pressupostos i Hisenda sobre la modificació de l'Ordenança de les Prestacions patrimonials no tributàries dels serveis de cementiris. La sol·licitud d'emissió d'informe de data 23 de setembre de 2019 s'acompanyà en la mateixa data dels següents documents: (i) Informe justificatiu sobre les propostes de modificació de l'Ordenança de prestacions patrimonials no tributàries de cementiris de l'Ajuntament de Barcelona per a l'exercici 2020 de data 18 de setembre de 2019 emès per l'apoderat de Cementiris de Barcelona, SAU; (ii) Informe jurídic sobre les propostes de modificació de l'Ordenança de prestacions patrimonials no tributàries de cementiris de l'Ajuntament de Barcelona per a l'exercici 2020 de data 17 de setembre de 2019, emès pel director de Règim Jurídic i Governança de Cementiris de Barcelona, SA i (iii) Estudi de prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari relatiu als treballs d'anàlisi de les tarifes de les prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari de Cementiris de Barcelona, SA de data 4 de setembre de 2019, emès per Faura-Casas, Auditors Consultors, SL. L'examen que realitza el Consell Tributari sobre les ordenances reguladores dels ingressos de dret públic, així com sobre qualsevol altra disposició de caràcter general, relativa totalment o parcialment als ingressos de dret públic, es limita a l'anàlisi jurídica dels textos normatius continguts a l'expedient.

INFORME

I.- Introducció

L'informe es sol·licita respecte a les modificacions proposades de l'Ordenança sobre Prestacions Patrimonials no Tributàries, Cementiris, que es relacionaran en els següents apartats.

II.- Legalitat del procediment seguit en la tramitació del projecte normatiu

El procediment per a la modificació de l'Ordenança de referència ha d'ajustar-se a les previsions contingudes als articles 15 a 19 del Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals (TRLRHL).

S'han aportat a l'expedient objecte del present informe la documentació que s'esmenta a l'encapçalament d'aquest informe.

III.- Observacions

1.- Article 4.1.d)

Es proposa el següent nou redactat d'aquest article:

“Estan exempts del pagament dret de conservació previst a l'Epígraf V els titulars de sepultures de construcció municipal del Grup I que acreditin uns ingressos inferiors al 0'66 Índex de Renda Social de Catalunya (IRSC) mitjançant el corresponent document de Serveis Socials municipals de l'Ajuntament de Barcelona.”

Aquest precepte substitueix l'anterior que declarava exempts “els i les pensionistes amb pensió mínima i sense altres béns econòmics”.

Entenem que caldria ampliar la motivació especificant les diferències actuals entre el que suposava la pensió mínima actual i el 0'66 de l'IRSC que es proposa, a fi de clarificar quina és la repercussió sobre el ciutadans que podran ser declarats exempts de les tarifes de conservació de les sepultures.

Sens perjudici d'aquesta observació respecte a la motivació, la proposta entenem que s'ajusta a dret.

2.- Article 4.1.g)

Es proposa la següent nova redacció:



“Queden exempts del pagament de la tarifa prevista per a filmacions a l’Epígraf IV in fine els estudiants que acreditin fer-ho en el marc de la seva formació, qualsevol producció sense ànim de lucre que tingui com a finalitat realitzar documentals o realitzar accions de divulgació cultural, històrica o patrimonial mitjançant no ficció i produccions informatives”

Aquesta proposta no planteja cap problema de legalitat.

3.- Article 8

Aquest precepte estableix el percentatge que s’ha d’abonar per la retrocessió de sepultures amb concessió a perpetuïtat. En resum suposen una reducció dels percentatges avui vigents d’un 10%.

A l’informe justificatiu es dona l’exemple d’un seguit de sepultures, comparant el preu que es va pagar per Cementiris de Barcelona S.A. i l’inferior que resultaria aplicant els nous percentatges.

En aquest exemple es relacionen, amb els seus noms, les persones que eren titulars de les sepultures. Entenem que si bé l’exemple és aclaridor, no sembla necessari publicar la relació de noms, en el sentit que permeten el seu tractament els articles 8.1 de la Llei Orgànica 3/2018, de 5 de desembre, i 6.1 del Reglament 2016/679/UE, de 27 d’abril (LCEur 2016/605), ambdues de Protecció de Dades. Aquests preceptes permeten el tractament quan “és necessari” pel seguit de supòsits d’interès públic que expliciten. En el present cas, no sembla necessari incloure a l’expedient la relació de noms, essent suficient relacionar les quantitats satisfetes per la retrocessió, sense que l’exemple perdi el seu caràcter didàctic.

A part de la qüestió concreta respecte a la protecció de dades, entenem que la proposta s’ajusta a dret.

4.- Article 9.2

En relació a l'article 9.2, relatiu a la meritació mensual de les contraprestacions per conservació i neteja, la nova fórmula facilita la gestió i s'ajusta a dret.

5.- Epígraf I, sepultures Grup I, noves tarifes específiques Cementiri Collserola

Es proposa que el preu de concessió del cementiri de Collserola sigui un 25% inferior a la resta de cementiris, per la mateixa raó que abans hem vist, de foment del cementiri de referència.

La proposta s'ajusta a dret.

6.- Addició a l'Epígraf I in fine

Es proposa el següent nou redactat d'aquest Epígraf:

“Quan la contraprestació econòmica sigui en ocasió de la renovació d'una concessió encara vigent al cementiri de Collserola, però dins dels seus últims 5 anys de termini, excepte en els últims sis mesos, s'aplicarà al preu de la nova concessió el descompte anual equivalent per les anualitats completes que manquen per esgotar la concessió primigènica i una bonificació percentual sobre el preu sencer de concessió equivalent al nombre d'anys que manquin de concessió, excepte a l'últim any.”

La motivació d'aquesta nova regulació és la de fomentar que es renovin les concessions del cementiri de Collserola, ja que es tracta d'un cementiri que mai ha tingut molta demanda per la seva llunyania de la ciutat, mentre els demés cementiris estan plens.

La modificació proposada entenem que s'ajusta a dret.

7.- Epígraf I, Grup I, columbaris

La modificació de la regulació actual consisteix en reordenar i simplificar la tipologia dels columbaris i establir les tarifes corresponents.

S'ajusta a dret.



8.- Epígraf II, Grup I. Addició

Crea la figura de les concessions breus Destinades en exclusiva a la inhumació de cendres i estableix les tarifes corresponent.

La modificació s'ajusta a dret.

9.- Epígraf V. 5.1

Aquest epígraf determina noves tarifes que signifiquen un augment de les anteriors, augment que ve motivat perquè les actualment vigents són deficitàries respecte a la seva finalitat de conservació i manteniment dels cementiris.

Encara que a l'informe es compara la proposta amb la vigent en altres municipis, entenem que hauria d'ampliar-se la motivació de l'augment, amb expressió quantitativa de les actuals despeses de manteniment i conservació i la dels ingressos per les tarifes vigents, ja que es tracta del significatiu augment del 100% de la tarifa.

10.- Epígraf VI.6.2.d)

La modificació consisteix en augmentar el tipus de gravamen per evitar l'especulació sobre les sepultures de construcció particular.

Es torna a incloure la llista de les persones que van retrocedir les seves sepultures, pel que ens remetem al que s'ha senyalat a l'apartat 7.

Sens perjudici de l'observació anterior, la proposta s'ajusta a dret.

11.- Epígraf VI. 6.2.e)

El nou redactat d'aquest Epígraf, referit al cementiri de Collserola, estableix que si un titular no vol renovar la concessió, ho poden fer parents dels difunts a tarifa zero, evitant que aquests siguin traslladats a l'ossera.

La motivació és la mateixa que la de l'anterior Epígraf, la baixa demanda del cementiri de Collserola.

La proposta entenem que s'ajusta a dret.

IV.- Conclusió

Les modificacions proposades s'ajusten a dret, sens perjudici de les observacions que s'han formulat.