



## INFORME JURÍDIC

**Referència:** INF-2019-1908

**Assumpte:** Avantprojecte d'Ordenança fiscal de la taxa pel servei de recollida de residus municipals generats en els domicilis particulars

**Sol·licitant:** Direcció de Planificació Estratègica i Fiscalitat

**Lletrada consistorial:** Anna Aguilar Camprubi

### I- OBJECTE

Aquest informe té per objecte l'avantprojecte de l'Ordenança fiscal núm. 3.18, que estableix i regula la taxa pel servei de recollida de residus municipals generats en els domicilis particulars. Concretament s'informa el document electrònic en format word titulat *Text ordenança v3-25-11-2019.docx*, remès a la Direcció dels Serveis Jurídics en data 25-11-2019.

### II- CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

1. La proposta d'Ordenança fiscal objecte del present informe compleix amb el contingut mínim establert a l'art. 16 del Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Decret legislatiu 2/2004, de 5 de març (en endavant, LRHL), per a les ordenances fiscals reguladores dels tributs propis de les entitats locals: determina el fet imposable (art. 2), els subjectes passius (art. 3), les exempcions i reduccions (arts. 4, 5 i 6), les tarifes i les quotes de la taxa (art. 7 i 8), el moment de la meritació i el període impositiu (art. 9), les qüestions relatives a la recaptació i gestió, baixes i devolució d'ingressos (art. 10 i 11), el règim sancionador (art. 12), i les dates d'aprovació i inici de la seva aplicació (disposicions transitòria i finals).

2. En coherència amb els arts. 25.2 b) i 26.1 a) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (en endavant, LBRL), la possibilitat de l'Ajuntament de Barcelona d'establir taxes per a la prestació del servei de recollida de residus sòlids urbans està emparada per l'art. 52 de la Llei 1/2006 de 13 de març, per la qual es regula el règim especial del municipi de Barcelona (en endavant, LREB), i prevista de manera expressa i genèrica per als ens locals per l'art. 20.4, s) LRHL. La proposta d'Ordenança configura el fet imposable de la taxa d'acord amb l'esmentat art. 20.4 s) LRHL i per tant és conforme amb l'ordenament jurídic.



3. També és jurídicament correcte la configuració dels subjectes passius de la taxa: les persones físiques o jurídiques i les altres entitats contemplades a l'article 35 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària, que figurin com a titulars en el contracte de subministrament domiciliari d'aigua potable dels habitatges en els quals es produeixen residus municipals domèstics, les quals són les que, a la fi, resulten beneficiades o afectades pel servei de recollida d'escombraries, tal com estableix l'art. 23.1 b) LRHL.

4. Pel que fa a la quota tributària, l'art. 24.2 LRHL estableix la regla segons la qual l'import de les taxes per la prestació del servei no pot excedir, en el seu conjunt, del cost real o previsible del servei, i que per a la determinació d'aquest import s'han de prendre en consideració els costos directes i indirectes, inclosos els de caràcter financer, amortització de l'immobilitzat, i, si escau, aquells que siguin necessaris per a garantir el manteniment i un desenvolupament raonable del servei per a la prestació del qual s'exigeix la taxa, calculat d'acord amb el pressupost i projecte aprovats per l'òrgan competent. Cal, per tant, que a la Memòria econòmica restin acreditats i justificats els criteris de determinació de la quantificació de la quota (consistent en una quantitat resultant d'aplicar una tarifa, en funció del tipus d'habitatge i dels metres cúbics d'aigua facturats), per tal que les persones interessades puguin conèixer les raons que porten a l'administració a la seva imposició (STS de 24 febrer de 2014 (Ar. RJ 2014\1395), entre moltes d'altres).

5. D'acord amb l'article 24.4 LRHL és jurídicament admissible tenir en compte, per a la determinació de la quantia de les taxes, criteris genèrics de capacitat econòmica dels subjectes passius. Per tant, es pot considerar correcte la consideració específica que es fa a la proposta per als subjectes passius que es trobin o bé en situació d'exclusió residencial, d'acord amb allò previst a la Llei 24/2015, del 29 de juliol, de mesures urgents per a afrontar l'emergència en l'àmbit de l'habitatge i la pobresa energètica, o bé en situació de vulnerabilitat. Les reduccions previstes a l'article 5 per nombre de persones que convisquin a l'habitatge compten amb l'empara del Reglament metropolità del cicle de l'aigua, i les previstes en el mateix article per a les persones empadronades a l'habitatge amb discapacitat o dependència reconeguda, es poden considerar de fet reduccions que atenen a criteris genèrics de capacitat econòmica, perquè comporten l'assumpció de més despeses. Finalment, les reduccions previstes a l'article 6 en funció de l'ús que el subjecte passiu hagi fet de les deixalleries municipals l'any anterior al període impositiu són idèntiques a les previstes a l'Ordenança fiscal reguladora de la Taxa metropolitana de tractament de residus, com es diu a l'informe justificatiu que consta a l'expedient.



6. Pel que fa a la meritació i al període impositiu, es preveu que la taxa es meriti i sigui exigible el primer dia del període impositiu, el qual s'inicia l'1 de gener i conclou el dia 31 de desembre, excepte quan es produeix una nova contractació del servei de subministrament d'aigua potable, en què el període impositiu s'inicia en el moment d'aquesta. Aquesta previsió és conforme amb l'article 26.2 LRHL, que estableix que, quan la naturalesa material de la taxa exigeixi una meritació periòdica, i així es determini per l'Ordenança corresponent, la meritació es produeix l'1 de gener de cada any, llevat que el servei s'hagi d'ajustar al moment del seu inici o cessament, en el qual cas cal prorratejar la quota en els termes que estableixi la pròpia Ordenança.

7. Es preveu que la recaptació de la taxa es faci mitjançant la incorporació del seu import a la factura del servei de subministrament domiciliari d'aigua per part de les entitats subministradores de l'esmentat servei, com a concepte independent del consum d'aigua. Aquesta incorporació és obligatòria per les entitats subministradores, en virtut de l'art. 132 del Reglament metropolità del cicle integral de l'aigua, aprovat definitivament pel Consell Metropolità de l'Àrea Metropolitana de Barcelona en data 6-11-2012 (BOP 20-11-2012), que estableix que l'entitat subministradora ha d'incloure per al seu cobrament en la factura els tributs i els preus públics per compte de les entitats públiques quan així ho estableixin les normes que els regulin.

L'acord del Consell metropolità de 6-11-2012 de l'Àrea Metropolitana de Barcelona pel qual, entre d'altres qüestions, es va aprovar el Reglament metropolità del cicle integral de l'aigua, ha estat recentment confirmat pel Tribunal Suprem en cassació per Sentència de 20-11-2019.

Per tant, en l'actualitat, significa l'empara jurídica de l'obligació de les entitats subministradores d'incorporar la taxa a la factura del servei de subministrament d'aigua, sense perjudici que se celebri un conveni o contracte entre l'Ajuntament i l'empresa subministradora pel qual aquesta assumeixi l'obligació d'incorporar a la factura la taxa i a liquidar l'import recaptat en aquest concepte a l'Ajuntament, a canvi d'un preu. En aquest conveni es podrien regular totes les qüestions que siguin necessàries per a la gestió i liquidació del tribut: impagats, arrodoniments, baixes, incobrables, aplicació del sistema de recaptació, assumpció dels imports no facturats per l'entitat subministradora, etc.

8. El redactat de la proposta d'Ordenança s'adapta a les Directrius de tècnica normativa incloses en les Directrius per a l'aprovació de les normes municipals, aprovades per la Comissió de Govern en data 15-04-2015 (BOP 14-05-2015).



### III- TRAMITACIÓ I APROVACIÓ DE L'ORDENANÇA. ÒRGANS COMPETENTS.

1. A l'expedient hi consta un informe tècnic econòmic en el qual es posa de manifest la previsible cobertura, total o parcial, del cost del servei (principi d'equivalència). L'acord d'establiment de la taxa (que s'ha d'adoptar simultàniament a l'aprovació de l'ordenança, art. 16 LRHL) ha d'adoptar-se a la vista d'aquest informe (art. 25 LRHL).
2. De les actuacions remeses per part de l'òrgan sol·licitant, hi consta que s'ha realitzat el tràmit de consulta pública prèvia previst a l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques, i així mateix que s'ha evacuat l'informe d'impacte de gènere a què es refereix l'article 9 del Reglament per a l'equitat de gènere de l'Ajuntament de Barcelona.
3. També és aconsellable, en allò que correspongui, el compliment dels requisits establerts en les Directrius sobre la tramitació de l'expedient per a l'aprovació de les ordenances, els reglaments i els decrets, incloses en les Directrius per a l'aprovació de les normes municipals, de 15-04-2015.
4. Correspon a la Comissió de Govern l'aprovació del Projecte normatiu (art. 16 CmB i art. 49, segon, a) ROM).
5. D'acord amb l'article 47.1 b) LREB, el Consell Tributari ha d'informar, amb caràcter previ a la seva aprovació provisional, les Ordenances reguladores dels ingressos de dret públic.
6. L'acord provisional per a l'establiment del tribut i el d'aprovació de l'ordenança fiscal correspon a la Comissió d'Economia i Hisenda (art. 12.2 b) CmB). Tant l'un com l'altre s'han d'exposar en el taulell d'anuncis durant trenta dies, com a mínim, dintre dels quals els interessats poden examinar l'expedient i presentar les reclamacions que estimin oportunes Així mateix, s'han de publicar els anuncis d'exposició en el BOP de Barcelona i en un diari dels de major difusió de la província. (art. 17.1 i 2 LRHL).
7. Finalitzat el període d'exposició pública, correspon al Plenari del Consell Municipal de resoldre les al·legacions que s'haguessin presentat, adoptar l'acord definitiu d'imposició de la taxa i aprovar la redacció definitiva de l'Ordenança. (art. 11.1 i) CmB i art. 17.3 LRHL).
8. L'acord i el text íntegre de l'Ordenança s'han de publicar al BOP de Barcelona, i no poden entrar en vigor fins que no s'hagi produït aquesta publicació (art. 17. 4 LRHL).



**Ajuntament  
de Barcelona**

GERÈNCIA DE RECURSOS  
Direcció dels Serveis Jurídics  
Direcció de l'Àrea de Règim Jurídic

Pl. Carles Pi i Sunyer, 8-10, 1a planta  
08002 Barcelona  
Tel. 93 402 33 92  
Fax 93 402 79 51

#### IV- CONCLUSIONS

Per tot l'exposat, s'informa favorablement la proposta d'Ordenança fiscal de la taxa pel servei de recollida de residus municipals generats en els domicilis particulars. Pot, per tant, continuar la seva tramitació per a la seva aprovació.

CPIR-1 C  
Anna Aguilar  
Camprubi  
2019.11.25  
15:41:50  
+01'00'



Anna Aguilar Camprubí  
Lletrada consistorial

Vist i plau

CPIR-1 C Juan  
Anton Rodriguez  
Franco  
2019.11.26  
12:57:44 +01'00'



Joan-Anton Rodríguez Franco  
Director de l'Àrea de Règim Jurídic