

INFORME D'IMPACTE DE GÈNERE

Codi: 28IIG/2020

ORDENANÇA FISCAL REGULADORA DEL RECÀRREC A L'IMPOST SOBRE LES ESTADES EN ESTABLIMENTS TURÍSTICS

Contingut

Síntesi: valoració global de l'impacte de gènere.....	2
0. Introducció als Informes d'Impacte de Gènere.....	3
1. Descripció del projecte.....	4
2. Vinculació amb objectius programàtics i disposicions normatives en matèria d'igualtat de gènere...5	
3. Anàlisi d'aspectes formals i metodològics	6
4. Anàlisi d'impacte de gènere	7
4.1. Diagnòstic sobre l'àmbit d'actuació del projecte	7
4.2. Anàlisi de la incorporació de la perspectiva de gènere en el projecte.....	9
4.3. Previsió de resultats	10
5. Valoració a càrrec d'organitzacions feministes i entitats de dones	11
6. Valoració global de l'impacte de gènere.....	11
7. Propostes de millora i recomanacions	12

SÍNTESI: VALORACIÓ GLOBAL DE L'IMPACTE DE GÈNERE

L'avaluació de l'impacte de gènere del projecte *Ordenança fiscal reguladora del recàrrec a l'impost sobre les estades en establiments turístics* determina que tindrà un impacte **transformador de desigualtats de gènere, en grau lleugerament positiu.**

0. INTRODUCCIÓ ALS INFORMES D'IMPACTE DE GÈNERE

L'avaluació d'impacte de gènere pretén fer visible que les normes i les polítiques públiques no són neutres al gènere, i que tenen un impacte diferent en dones i homes, tot i que això no estigués previst ni es desitjés. Tractar igual a qui parteix d'una situació de desigualtat equival, a la pràctica, a la reproducció d'aquesta desigualtat. Per això, les polítiques pensades per a la població en general no solen ser neutres, sinó cegues pel que fa al gènere.

Així, l'avaluació d'impacte de gènere pretén “estimar els diferents efectes (...) de qualsevol política o activitat sobre temes específics en termes d'igualtat de gènere” (Comissió Europea, 2009).

En aquest context d'avaluació, un **informe d'impacte de gènere** és un document que acompanya els projectes normatius i de polítiques públiques, i en el qual es fa una *avaluació prospectiva* (és a dir, prèvia i estimada) del seu impacte en funció del gènere, amb l'objectiu d'identificar i prevenir el manteniment o increment de les desigualtats de gènere, tot realitzant propostes de modificació del projecte.

En l'àmbit català, la Llei 17/2015 d'igualtat efectiva de dones i homes, estableix que la transversalitat de la perspectiva de gènere ha de ser un dels principis de funcionament dels poders públics: “els poders públics han d'aplicar la perspectiva de gènere i la perspectiva de les dones en les actuacions, a tots els nivells i a totes les etapes” (article 3).

El seguiment d'aquest mandat queda recollit en l'àmbit local per mitjà de les **Directrius per a l'elaboració de normes municipals** adoptades per acord de Comissió de Govern de l'Ajuntament de Barcelona del 15 d'abril de 2015. En concret, l'article 140 estableix que tot projecte normatiu s'ha d'acompanyar amb una memòria d'avaluació de l'impacte normatiu, o d'antecedents. Aquesta avaluació ha d'integrar una anàlisi d'impacte de gènere, en la qual s'avaluen “els resultats que es puguin derivar de l'aprovació del projecte des de la perspectiva de l'eliminació de desigualtats i de la seva contribució a la consecució dels objectius d'igualtat d'oportunitats i de tracte entre dones i homes”.

Més específicament, el **Reglament per a l'Equitat de Gènere a l'Ajuntament de Barcelona (2019) estableix el caràcter obligatori dels informes d'impacte de gènere de les propostes normatives** (article 9):

“Les propostes normatives, de pressupostos municipals, d'instruments de política fiscal municipal (ordenances fiscals, taxes i preus públics) i de planejament urbanístic s'acompanyaran d'informes d'impacte de gènere, elaborats amb metodologia d'anàlisi que permeti conèixer i fer una avaluació prospectiva de les repercussions en la igualtat o desigualtat entre dones i homes que es poden derivar de la seva aprovació, amb objecte d'identificar i prevenir la producció, el manteniment o l'increment d'aquestes desigualtats de gènere, i fer propostes de modificació del projecte, si escau”.

Aquesta obligatorietat inclou les ordenances, els reglaments, els decrets (en tant que normativa) i els preus públics.

La Direcció de Serveis de Gènere i Polítiques del Temps de l'Ajuntament de Barcelona ha elaborat una metodologia pròpia que permet realitzar una anàlisi sistemàtica de la normativa municipal des del punt de vista de l'impacte de gènere. Aquesta metodologia segueix les directrius d'organismes internacionals (Comissió Europea) i es basa en l'anàlisi del resultat o efecte que té la normativa, pressupost o política

fiscal sobre dones i homes, i les possibilitats que ofereix com a eina per acabar amb les desigualtats de gènere, o bé el risc que contribueixi a perpetuar-les o aprofundir-les.

Quant a la valoració global de l'impacte de gènere, es fa de manera graduada:

- si s'estima que és un projecte **reproductor de desigualtats**, s'especifica si tindrà un impacte **lleugerament negatiu o molt negatiu**.
- si es considera que és un projecte **transformador de desigualtats**, s'especifica si tindrà un impacte **lleugerament positiu o molt positiu**.

1. DESCRIPCIÓ DEL PROJECTE

L'impost sobre les estades en establiments turístics es va crear mitjançant la Llei 5/2012, del 20 de març, de mesures fiscals, financeres i administratives i de creació de l'impost sobre les estades en establiments turístics, i va entrar en vigor l'1 de novembre del 2012. Aquesta normativa de l'impost es va revisar i actualitzar amb la Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni.

En relació a aquest impost, la previsió normativa permet a l'Ajuntament de Barcelona establir, mitjançant ordenança municipal, un recàrrec sobre les tarifes establertes per a "Barcelona ciutat" de fins a un import màxim de 4 euros per a cada categoria d'establiment.

Així, **constitueix el fet imposable d'aquest recàrrec l'estada, per dies o fraccions, amb pernoctació o sense, en els establiments i equipaments turístics** gravats en els mateixos termes que fa l'impost sobre les estades en establiments turístics, situats a la ciutat de Barcelona.

2. VINCULACIÓ AMB OBJECTIUS PROGRAMÀTICS I DISPOSICIONS NORMATIVES EN MATÈRIA D'IGUALTAT DE GÈNERE

Una vegada realitzada la caracterització del projecte de l'ordenança fiscal objecte d'anàlisi, en aquesta secció s'estableix la seva vinculació amb objectius programàtics i disposicions normatives en matèria d'igualtat de gènere. En particular, s'observa la relació amb els àmbits i objectius del Pla per la Justícia de Gènere 2016-2020, i les implicacions derivades del context normatiu i programàtic vigent:

Ordenança fiscal	Eix i Àmbit del Pla Justícia de Gènere	Objectiu del Pla Justícia de Gènere	Altres instruments normatius i programàtics
Recàrrec a l'impost sobre les estades en establiments turístics	A. Canvi Institucional – A.2. Incorporació d'objectius de gènere a la normativa, plans i programes	Garantir que la normativa incorpori la perspectiva de gènere.	<ul style="list-style-type: none"> -Article 15 de la Llei orgànica 3/2007, per a la igualtat efectiva de dones i homes. Estableix que els poders públics han d'incorporar la igualtat de dones i homes com a principi d'actuació transversal. -Article 3, de la Llei 17/2015, d'igualtat efectiva de dones i homes. Fixa els principis de funcionament dels poders públics, el primer dels quals és el de transversalitat de la perspectiva de gènere. -La Carta municipal de Barcelona (1998), estableix que "l'Ajuntament de Barcelona ha de promoure totes les accions i tots els serveis que facilitin la integració i la participació de la dona en la societat i evitin la discriminació per raó de sexe" (art.112). -El Reglament per a l'equitat de gènere a l'Ajuntament de Barcelona (2019), estipula que "la transversalitat de la perspectiva de gènere obliga a dissenyar i avaluar el conjunt de les polítiques públiques sota el criteri d'identificar i preveure les repercussions diferenciades sobre els homes i les dones" (art.2).
	D. Barris habitables i inclusius. D.1. Ecologia i espai urbà.	Impulsar un model de ciutat que respongui a les necessitats i experiències de la vida quotidiana.	<ul style="list-style-type: none"> -Estratègia contra la Feminització de la Pobresa i la Precarietat 2016-2024. -Mesura de Govern "Urbanisme amb perspectiva de gènere. L'urbanisme de la vida quotidiana" (2017).

3. ANÀLISI D'ASPECTES FORMALS I METODOLÒGICS

La present secció es centra en l'anàlisi de: 1) el llenguatge usat en el text del projecte i 2) l'existència d'espais de participació ciutadana que incorporin la veu de les dones en el disseny del projecte.

Pel que fa a l'**ús no sexista del llenguatge**, a les Directrius per a l'elaboració de normes municipals (2015) s'indica que cal eliminar qualsevol discriminació per raó de sexe, i que és un principi d'actuació dels poders públics la implantació d'un llenguatge no sexista en l'àmbit administratiu i el seu foment en la totalitat de les relacions socials, culturals i artístiques. A més, indica criteris específics per a utilitzar un llenguatge no sexista, entre ells l'ús de denominacions dobles i de termes genèrics, evitant la inserció d'una disposició que expressi que l'ús del masculí és genèric i que inclou tant els homes com les dones, o bé que es fa per no allargar el text. Per la seva part, el Reglament per a l'equitat de gènere a l'Ajuntament de Barcelona (2019) també estableix que l'ús inclusiu i no sexista del llenguatge és preceptiu en la documentació municipal (article 15).

Per analitzar si al text del projecte d'ordenança fiscal es fa un adequat ús del llenguatge, la pregunta general orientadora és "Es fa un ús inclusiu i no sexista del llenguatge?". La valoració i la proposta de modificació són les següents:

	El text del projecte fa un ús inclusiu i no sexista del llenguatge?		
	Sí	No	Comentaris i propostes de modificació
Ordenança fiscal reguladora del recàrrec a l'impost sobre les estades en establiments turístics	X		Es fa una valoració positiva de l'ús inclusiu i no sexista del llenguatge. En particular, perquè, en general en comptes del masculí genèric, s'opta per formes desdoblades o neutres , com ara "persones visitants", "persones residents", "població resident", etc.

Per la seva banda, a efectes d'analitzar si incorpora la **participació de grups de dones o feministes** es realitza la següent pregunta: "En el procés de disseny de l'ordenança fiscal, hi ha espais de participació ciutadana que incorporin la veu de les dones o d'entitats feministes?". Aquest requisit podria quedar satisfet amb la participació d'espais de dones o feministes, com ara els Consells de Dones, o de Feminismes i LGTBI; o bé que en espais genèrics com les consultes online o el Consell de Ciutat s'incorpori l'enfocament de gènere i les necessitats de les dones.

En l'elaboració del projecte d'ordenança fiscal no ha existit un espai de participació ciutadana on s'incorpori explícitament la veu de les dones o d'entitats feministes.

4. ANÀLISI D'IMPACTE DE GÈNERE

4.1. DIAGNÒSTIC SOBRE L'ÀMBIT D'ACTUACIÓ DEL PROJECTE

A continuació s'exposen dades il·lustradores de desigualtats entre dones i homes a la ciutat de Barcelona.^{1,2,3,4,5} Es fa èmfasi en les desigualtats econòmiques, la pobresa i la precarietat, atès que és l'àmbit més vinculat amb les condicions de vida als barris de la ciutat més afectats per l'alta pressió turística.

Salari	La bretxa salarial de gènere se situa en el 21,8%, en detriment de les dones.
Pensió de jubilació	Els homes tenen una pensió mitjana de jubilació de 1.387€ i les dones de 829€, el que representa un 40% menys que la dels homes.
Pobresa	El percentatge de dones que no rep cap ingrés és del 21%, xifra superior a la dels homes, que és del 16%.
Pobresa i autonomia	Un 27,9% dels barcelonins i un 44% de les barcelonines es trobarien en una situació de pobresa si haguessin de sostenir-se (sense càrregues familiars) només amb els propis ingressos.
Desocupació	La taxa d'atur de les dones és superior a la dels homes: 15,9% i 12,1% respectivament. La desocupació per baixa voluntària (sovint vinculada a la criança d'infants) en el cas de les dones és d'un 16,9% i en el cas dels homes és tan baixa que no és representativa en termes estadístics.
Temps de cures	El 63,1% de les dones dedica 20 o més hores setmanals a les tasques de la llar i les cures, mentre que en els homes el percentatge és del 37,1%. Quan es pregunta pel temps dedicat a la cura de familiars dependents, responen "molt o bastant de temps" el 52% dels homes i el 71% de les dones de Barcelona.
Monoparentalitat i risc de pobresa	El 40% de les persones que viuen en llars monoparentals es troben en situació de risc de pobresa, pràcticament el doble que la resta dels tipus de família. I el 82% de les llars monoparentals estan encapçalades per dones.
Habitatge de lloguer	Hi ha un percentatge més elevat de dones (23,4%) que d'homes (19,8%) vivint en règim de lloguer.
Viudetat	Un 14,1% de dones són vídues, davant l'1,8% dels homes.

¹ Pensió de jubilació a Catalunya (Idescat, 2018).

² Enquesta de Cohesió Urbana (IERMB, 2017).

³ Enquesta Òmnibus Municipal (Ajuntament de Barcelona, 2017).

⁴ Enquesta Metropolitana de Condicions de Vida (2016-2017).

⁵ Enquesta de Població Activa (INE, 2019).

El conjunt de dades exposades mostren com, de mitjana, les dones de la ciutat tenen menor accés a recursos econòmics que els homes, i es troben més exposades a situacions de privació material i precarietat. Feta aquesta diagnosi general de la ciutat des de la perspectiva de gènere, a continuació es presenta de forma més desenvolupada la diagnosi sectorial dels àmbits d'actuació més vinculats amb l'ordenança fiscal que s'analitza.

Àmbits: Ingressos, habitatge i feminització de la pobresa**Diagnòstic de l'àmbit:**

Segons l'Enquesta de Cohesió Urbana (IERMB, 2017) la major part de la població de Barcelona viu en propietat (al voltant del 76,2%) i hi ha poques diferències entre els homes (78,2%) i les dones (74,4%) que es decanten per aquesta opció. En canvi, hi ha un percentatge més elevat de dones (23,4%) que d'homes (19,8%) vivint en règim de **lloguer, sovint uns habitatges més inestables i subjectes a oscil·lacions de context.**

Amb dades de l'Enquesta Metropolitana de Condicions de Vida 2016-2017, es posa de manifesta que la valoració mitjana sobre la facilitat d'accés a un habitatge a un preu raonable és una mica més optimista en el cas dels homes que en el cas de les dones, tot i que en conjunt és molt baixa: en una escala del 0 al 10, ells la puntuen amb un 3,5, i elles, amb un 3,3.

Segons aquesta mateixa enquesta, a la ciutat de Barcelona hi ha un 8,3% de persones que no poden permetre's una temperatura adequada de la llar i un 6,5% que han viscut un endarreriment del pagament de factures dels subministraments bàsics de la llar. En aquestes situacions no hi ha diferències entre homes i dones, que pateixen per igual la pobresa energètica i la precarietat en les condicions de l'habitatge, amb l'excepció de les persones que no disposen de banyera o dutxa pròpia o de lavabo propi, que són lleugerament més sovint homes.

L'any 2017, **el 25% de les dones vivia en llars en risc de pobresa i exclusió social;** tenia o bé rendes baixes, o bé baixa intensitat laboral, o bé una carència material severa. El 23,4% dels homes vivia en llars en aquesta situació. La diferència és escassa, perquè homes i dones conviuen a la major part de les llars i els recursos i les situacions es comptabilitzen de manera conjunta. La diferència en la mitjana prové de les situacions en què homes o dones adultes no conviuen amb persones de l'altre sexe. **Les famílies monoparentals i les llars on viu una dona sola (en la major part dels casos, una dona d'edat avançada) són tipus de llars on els ingressos individuals baixos tenen una traducció en una situació més gran de pobresa,** en no veure's "compensats" per un ingrés masculí.

Un dels fenòmens associats amb la pressió turística és la substitució progressiva de la població d'alguns barris per persones de major nivell socioeconòmic (**gentrificació**), i aquest fenomen produeix desigualtats de gènere atès que, entre altres motius, són les dones qui tenen de mitjana menys capacitat econòmica per accedir i mantenir un habitatge digne.

Les dones amb menors recursos socioeconòmics, d'origen migrat i d'avançada edat, solen ser més susceptibles de patir desplaçaments residencials forçats degut a la gentrificació.⁶

⁶ Bondi, Liz (1991) «Gender divisions and gentrification: A critique». A The Gentrification reader. New York: Routledge, 2010.

D'altra banda, **les famílies monoparentals han de fer un major esforç (en percentatge dels seus ingressos) per pagar l'habitatge.** I el 82% de les llars monoparentals estan encapçalades per dones.

Finalment, cal tenir en compte que la inseguretat residencial de les persones llogateres és major que la de les propietàries⁷ i que Barcelona és la capital provincial amb una major presència relativa d'habitatges en lloguer al conjunt de l'Estat.

4.2. ANÀLISI DE LA INCORPORACIÓ DE LA PERSPECTIVA DE GÈNERE EN EL PROJECTE

A continuació s'especifiquen diversos **aspectes a considerar a partir de les seccions identificades com a més rellevants des de la perspectiva de gènere:**

- El projecte no fa un emmarcament o conté **objectius** vinculats explícitament amb la igualtat de dones i homes.
- No conté **mesures** adreçades explícitament a contribuir a la igualtat de dones i homes.
- No obstant, alguns continguts que no semblen tenir una "motivació de gènere", **poden tenir un efecte positiu en la redistribució de recursos** entre homes i dones, com es veurà a la secció "Previsió de Resultats".

A continuació es presenta una síntesi de la valoració de l'impacte de gènere, centrada en les preguntes:

- Visibilitza diferències? És a dir, el text de l'ordenança fiscal posa de relleu, de forma explícita o implícita, que s'han tingut en consideració les diferències que es donen en la realitat d'homes i dones?
- Visibilitza desigualtats? És a dir, parteix de la base que les diferències visibilitzades suposen desigualtats en la presència de dones i homes, l'accés a recursos, la capacitat de decisió, la reproducció d'estereotips socials de gènere, etc.?
- Conté elements que contribueixen a revertir aquestes desigualtats?

	Visibilitza diferències? (explícitament o implícitament)	Visibilitza desigualtats? (explícitament o implícitament)	Conté elements per revertir desigualtats?	Elements que contribueix a revertir desigualtats
Ordenança fiscal reguladora del recàrrec a l'impost sobre les estades en establiments turístics	Sí	Sí	Sí	Destinació de la recaptació a la millora de la qualitat de vida de les persones residents dels barris més afectats per la pressió turística.

⁷ Módenes, J. A. (2019). El insostenible aumento de la inseguridad residencial en España. *Perspectives Demogràfiques*, 13, 1-4.

Cal tenir en consideració que el text de l'ordenança fiscal no identifica *explícitament* l'existència de diferències i desigualtats en clau de gènere. Amb tot, **algun dels continguts poden contribuir a revertir desigualtats de gènere, i en aquests casos s'ha valorat que *implícitament* contribueixen a visibilitzar diferències i desigualtats.**

4.3. PREVISIÓ DE RESULTATS

Sovint es considera que les normes són neutres respecte al gènere perquè s'han dissenyat pensant en el benefici de la població en el seu conjunt i, per tant, de forma igual per a totes les persones, sense fer distincions entre dones i homes. No obstant, tractar igual a qui parteix d'una situació de desigualtat equival, a la pràctica, a la perpetuació de tal desigualtat, que és el que ocorre si no es tenen en compte les desigualtats de gènere existents en la posició econòmica, política i social de dones i homes. Per això, precisament, les polítiques pensades cap a la població en general no solen ser neutres, sinó cegues pel que fa al gènere (Emakunde, 2013).

Sota aquest enfocament, els aspectes que es tenen en compte per a l'estimació dels resultats de l'aplicació de l'ordenança fiscal són els següents:

- Presència de dones i homes en l'àmbit d'actuació.
- Accés a recursos (esfera econòmica o material). Esforç econòmic i divisió sexual del treball.
- Normes socials i valors (esfera ideològica o cultural). Promoció de comportaments, rols i models d'organització social i familiar que són premiats/gravats.
- Contribució a objectius programàtics. En particular, del Pla per la Justícia de Gènere 2016-2020.
- Compliment de disposicions normatives.

En primer lloc, resulta pertinent destacar la **manca de disponibilitat de dades desagregades per sexe de les persones pagadores del recàrrec a l'impost (nombres de persones, tipus d'establiment on s'allotgen, etc.)**. Això dificulta la previsió de resultats quantitatius del projecte, pel que fa a conèixer qui paga i com es redistribueixen els recursos entre homes i dones. Per a poder realitzar una adequada previsió caldria poder disposar d'una major quantitat de dades desagregades per sexe vinculades a l'impost i el recàrrec.

Amb tot, existeixen **dades relatives al nombre de dies de durada dels viatges de turistes internacionals a l'Estat espanyol, resultant una mitjana de 7,27 dies en el cas dels homes i 7,67 dies en el cas de les dones (INE, 2018).**⁸

De forma general, a continuació s'indiquen les dades que, desagregades per sexe, serien necessàries per a realitzar una anàlisi exhaustiva de l'impacte del recàrrec:

- **Sexe de la persona pagadora** (o, en el seu defecte, el nom de pila, a partir del qual es pot fer una estimació probabilística del sexe)

⁸ www.ine.es/jaxiT3/Datos.htm?t=24744#!tabs-tabla

- **Recàrrec “Barcelona Ciutat” pagat** en xifres absolutes i relatives
- **Tipus d’establiment** on es produeix l’allotjament (hotel, càmping, habitatge, embarcació)
- **Nombre d’hores d’allotjament** (més o menys de 12h)
- **Destinació concreta de la recaptació** (doncs l’acord del Consell Municipal de 30 de setembre de 2019 fixa unes finalitats genèriques).

Malgrat l’absència de molts indicadors desagregats per sexe, la disposició d’algunes dades de context relatives a renda, atur, accés a l’habitatge, pobresa energètica, monoparentalitat, etc. (veure secció 4.1) permeten fer inferència i estimació de resultats. En particular, s’estima que **la inclusió de l’objectiu de “destinació de la recaptació a la millora de la qualitat de vida de les persones residents dels barris més afectats per la pressió turística” té un potencial efecte positiu en l’accés de les dones a l’habitatge i en combatre la gentrificació i la feminització de la pobresa.**

Un cop vistos els possibles efectes en relació a l’accés a serveis i recursos, cal fer esment als possibles efectes vinculats a les normes socials i valors. A aquest efecte, **es valora positivament el llenguatge usat en el text de la proposta d’ordenança fiscal, que contribueix a la construcció d’un imaginari inclusiu i no sexista**, i que pot contribuir a revertir l’imaginari androcèntric que situa els homes com a referents en l’accés a recursos i serveis.

Finalment, respecte a la vinculació amb objectius programàtics, es posa de manifest **l’absència de vinculació explícita amb objectius d’igualtat de gènere (ex: combatre la feminització de la pobresa i la precarietat), fet que pot suposar una invisibilització d’aquestes desigualtats en els diferents àmbits socials d’actuació.**

5. VALORACIÓ A CÀRREC D’ORGANITZACIONS FEMINISTES I ENTITATS DE DONES

En la tramitació del projecte d’ordenança fiscal no s’ha fet valoració per part d’organitzacions feministes o entitats de dones.

6. VALORACIÓ GLOBAL DE L’IMPACTE DE GÈNERE

A continuació es sintetitza la valoració dels diferents aspectes considerats, tot marcant amb color blau els més rellevants per a la valoració global de l’impacte de gènere.

	Estimació de l'impacte de gènere			
	Reproductor de desigualtats		Transformador de desigualtat	
	Molt negatiu	Lleugerament negatiu	Lleugerament positiu	Molt positiu
Vinculació amb objectius programàtics		X		
Llenguatge inclusiu i no sexista (Sí/No)				X
Visibilització de diferències (Sí/No)			X	
Visibilització de desigualtats (Sí/No)			X	
Elements per revertir desigualtats (Sí/No)			X	
Previsió de resultats	falten dades	falten dades	falten dades	falten dades
Valoració a càrrec d'organitzacions feministes	-	-	-	-

Atenent aquestes valoracions, globalment es determina que l'aplicació del projecte d'ordenança fiscal és **transformador de desigualtats de gènere, en grau lleugerament positiu**.

	Estimació de l'impacte de gènere			
	Reproductor de desigualtats		Transformador de desigualtat	
	Molt negatiu	Lleugerament negatiu	Lleugerament positiu	Molt positiu
Ordenança fiscal reguladora del recàrrec a l'impost sobre les estades en establiments turístics			X	

Feta aquesta valoració, a continuació s'aporten recomanacions per tal que el projecte d'ordenança fiscal tingui un impacte que s'estimi més positiu des de la perspectiva de gènere.

7. PROPOSTES DE MILLORA I RECOMANACIONS

Els tributs poden tenir un significatiu impacte sobre la població de la ciutat. No només duen a terme una assignació de recursos més o menys redistributiva sinó que alteren els incentius de la societat potenciant o desincentivant determinats hàbits i relacions socials. Així, uns tributs municipals sensibles a les desigualtats de gènere poden contribuir a **avançar cap a la igualtat efectiva i ajudar a equilibrar les relacions de poder i a reduir la feminització de la pobresa**. Atenent a aquesta potencialitat, i en base a l'anàlisi exposada, es plantegen les següents recomanacions a l'actual formulació de la proposta d'ordenança fiscal:

A) Sobre aspectes formals i metodològics (secció 3 de l'informe):Participació

- A efectes d'incorporar la veu de grups de dones o feministes, es poden celebrar sessions de treball en espais com els Consells de Dones, o de Feminismes i LGTBI; o bé que en espais genèrics, com consultes online o el Consell de Ciutat, s'incorpori l'enfocament de gènere i les necessitats de les dones. En el cas particular dels tributs i preus públics, es suggereix **explorar la possibilitat de celebrar una sessió de la Taula de pressupostos i fiscalitat amb perspectiva de gènere, amb l'objectiu d'informar sobre el projecte i recollir comentaris i recomanacions.**

B) Sobre l'impacte de gènere (secció 4 de l'informe):Dades desagregades per sexe

- Pel que fa a poder dotar de contingut la valoració de l'impacte de gènere del projecte, la manca de dades desagregades per sexe suposa un impediment per poder fer una anàlisi en profunditat i detall. Resoldre aquesta mancança és una prioritat per poder investigar de forma quantitativa la càrrega de l'impost i el recàrrec, l'impacte de gènere i poder proposar noves mesures o ajustos si fossin necessaris. Caldria poder **disposar del conjunt de dades desagregades per sexe de les persones pagadores del recàrrec, del tipus d'establiment (hotel, càmping, habitatge o embarcació) i del nombre d'hores d'allotjament (més o menys de 12h).**

També resulta necessària la **desagregació per sexe de les persones beneficiàries de la recaptació del recàrrec** (programes, serveis, ajuts, etc.), que ha de ser destinada a "la millora de la qualitat de vida de les persones residents dels barris més afectats per la pressió turística".

Emmarcament en instruments programàtics

- Les ordenances fiscals **hauria d'estar integrades, i explicitar que ho estan, en una anàlisi global del model de ciutat per a cada àmbit d'actuació afectat, amb perspectiva de gènere.** Per això, l'ordenança fiscal reguladora del recàrrec a l'impost sobre les estades en establiments turístics hauria d'estar emmarcada, per exemple, en una diagnosi de l'accés a l'habitatge amb perspectiva de gènere o en l'**Estratègia contra la Feminització de la Pobresa i la Precarietat 2016-2024.**

Objectius

- Caldria **fer més explícita la motivació de la igualtat de gènere en l'establiment de les** finalitats a les quals anirà destinada la recaptació del nou recàrrec. Caldria visibilitzar-la en comptes d'apel·lar a expressions genèriques com "la millora de la qualitat de vida de les persones residents dels barris".

Direcció de Serveis de Gènere i Polítiques del Temps
Gerència Municipal

Com a comentari final, es subratlla la necessitat de veure la política fiscal i els preus públics com uns dels instruments crucials per **contribuir a una distribució justa i equitativa de la riquesa entre la població** i avançar cap a un model social i econòmic sostenible i just. Així, uns tributs sensibles a les desigualtats de gènere poden contribuir a avançar cap a la igualtat efectiva i reduir la feminització de la pobresa.

Barcelona, 29 d'abril del 2020

Vist i plau,

**CPISR-1 C Sonia
Ruiz Garcia**

Digitally signed by CPISR-1
C Sonia Ruiz Garcia
Date: 2020.04.30 12:47:54
+02'00'

Raül López Cancho
Tècnic de la Direcció de Serveis de Gènere i Polítiques
del Temps
Gerència Municipal

Sonia Ruiz García
Directora de Serveis de Gènere i Polítiques
del Temps
Gerència Municipal