



## INFORME JURÍDIC

**Referència: 2018-467-2**

**Assumpte: Reglament de funcionament del Consell Municipal de Cooperació Internacional**

**Sol·licitant: Secretaria delegada de la Gerència de Presidència i Economia**

**Lletrada consistorial: Anna Aguilar Camprubí**

### I- OBJECTE

Aquest informe té per objecte la proposta de Reglament de funcionament del Consell Municipal de Cooperació internacional (en endavant, RCMCI) que, en data 12-07-2019, la Secretaria Delegada de la Gerència de Presidència i Economia ha remès a la Direcció dels Serveis Jurídics juntament amb la memòria general, la memòria d'impacte pressupostari i fiscal, l'informe d'impacte normatiu i l'informe d'impacte de gènere corresponents.

Es tracta, de fet, d'una modificació integral, és a dir, d'una proposta de nou Reglament de l'esmentat consell sectorial, el qual, a més, és previst que també canviï de denominació, passant de l'anterior *Consell municipal de Cooperació Internacional per al Desenvolupament* al de *Consell municipal de Cooperació Internacional*.

Des dels inicis del procés d'elaboració del Reglament que s'informa, la Direcció dels Serveis Jurídics ha col·laborat amb les persones responsables de la seva redacció, de manera que, ja d'entrada, es pot avançar que, en opinió de qui subscriu, la proposta és adequada a dret i pot ser tramitada per a la seva aprovació.

### II- CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

En data 21-12-2018 la Direcció dels Serveis Jurídics ja va emetre un informe jurídic (ref. 2018-2033) sobre una primera proposta de modificació del Reglament de funcionament del Consell Municipal de Cooperació internacional (en endavant, CMCI) al qual, per evitar reiteracions innecessàries, correspon remetre's íntegrament.

1. La competència de l'Ajuntament de Barcelona per a l'aprovació d'aquesta proposta de Reglament és evident.



## Ajuntament de Barcelona

GERÈNCIA DE RECURSOS  
Direcció dels Serveis Jurídics  
Direcció de l'Àrea de Règim Jurídic

Pi. Carles Pi i Sunyer, 8-10, 1a planta  
08002 Barcelona  
Tel. 93 402 33 92  
Fax 93 402 79 51

1.1. En general, en els àmbits de l'autoorganització i la participació ciutadana (que són els afectats en el cas que ens ocupa), les competències de què disposen els municipis són especialment àmplies (art. 48.1 b), art. 49, art. 62, art. 64, art. 66.2, etc. TRLMRLC); concretament, l'art. 62:1 TRLMRLC atribueix als municipis la creació d'òrgans de participació sectorial amb la finalitat d'integrar la participació dels ciutadans i de llurs associacions en els assumptes municipals.

En el cas de Barcelona, aquestes competències són encara més intenses, perquè la Carta Municipal, aprovada per la Llei 22/1998, de 30 de desembre (en endavant, CMB) s'ocupa d'una manera molt especial de la participació, essent de fet, tant aquesta matèria de participació com la de l'autoorganització dues de les característiques més importants del tram autonòmic del règim especial de Barcelona. N'hi ha prou, en tot cas, en tenir en compte que l'art. 36.2 CMB disposa expressament que la creació dels consells sectorials de participació es constitueixen per reglament, establint-se per tant directament, amb rang legal, la competència municipal per a reglamentar el funcionament d'aquests Consells.

1.2. Des d'una altra perspectiva, cal analitzar també la competència municipal des de l'àmbit sectorial del CMCI, que se circumscriu a les actuacions que es produeixen en l'àrea de la cooperació internacional i l'educació per la justícia global (art. 2.1 RCMCI).

És evident que els ens locals duen a terme, legítimament, actuacions en l'àmbit de la cooperació internacional, i així ha estat reconegut legalment, tant per l'Estat com per la Generalitat. Per l'Estat, amb la Llei 23/1998, de 7 de juliol, de cooperació internacional per al desenvolupament, que disposa, en el seu art. 1.2., que aquesta Llei, entre altres coses, "*establece los principios, objetivos y prioridades de la política de cooperación internacional para el desarrollo del conjunto de las Administraciones públicas españolas y los sistemas de relación y colaboración entre dichas Administraciones públicas*"; i regula, en el seu article 20 la cooperació per al desenvolupament de les Comunitats Autònomes i entitats locals, la qual entén com a "*expresión solidaria de sus respectivas sociedades*".

I també ha estat expressament reconegut per part de la Generalitat amb la Llei 26/2001, de 31 de desembre, de cooperació al desenvolupament, que estableix en el seu article 2.2, que "*Els valors, les finalitats i els principis d'aquesta Llei informen l'activitat dels ens locals de Catalunya en matèria de cooperació al desenvolupament. Aquesta Llei regula també les relacions de coordinació, cooperació i col·laboració entre l'Administració de la Generalitat i els ens locals en aquesta matèria, dins el respecte degut a l'autonomia local*".



A més, en el cas de Barcelona, la competència en matèria de cooperació internacional i educació per a la justícia global ve reforçada també i troba cobertura legal en el darrer incís de l'art. 58.2 i en l'art. 126 CMB.

2. L'articulat de proposta de reglament objecte del present informe és conforme a l'ordenament jurídic i s'adequa al Reglament de participació ciutadana de 06-10-2017 (en endavant, RPC).

El seu contingut compleix amb el mínim establert a l'art. 41 RPC: es regula la denominació, l'àmbit i objecte d'actuació de l'òrgan de participació; la seva composició; les regles bàsiques de funcionament; els drets i deures de les persones membres; la durada de l'òrgan de participació; les causes i forma de dissolució; i els recursos a disposició de les seves activitats, entre d'altres extrems.

Pel que fa a la nova denominació de l'òrgan de participació, "*Consell Municipal de Cooperació Internacional*" (art. 1 RCMCI) es considera que identifica correctament el segment de l'acció municipal en el qual l'òrgan sectorial duu a terme les seves funcions, tal com mana l'art. 39.4 RPC.

Les funcions del CMCI són definides a la proposta de Reglament amb una remissió genèrica a l'art. 42 RPC i, a continuació, amb una relació adaptada a les especificitats del sector al qual es refereix, en atenció al seu àmbit d'actuació (art. 3 RCMCI). En aquest punt l'essencial des del punt de vista jurídic és subratllar que, atesa la seva naturalesa d'òrgan de participació, les seves funcions són merament consultives: fomentar la incidència política del Consell, emetre informes i dictàmens, impulsar iniciatives per a l'aprovació de disposicions municipals, assessorar l'Ajuntament i promoure el debat, conèixer anualment l'execució del pla o plans, generar iniciatives, vetllar per la presència del Consell... En definitiva, el CMCI és de naturalesa merament consultiva o deliberativa, i les seves actuacions en cap cas poden tenir caràcter resolutori ni ser jurídicament vinculants per al govern municipal.

Pel que fa a la composició del Consell, aquesta s'adapta també a les previsions contingudes a l'art. 40 RPC: incorpora persones vinculades i persones no vinculades a l'Ajuntament ni a cap administració pública, i s'ha de basar en criteris de pluralitat i diversitat i de paritat de gènere i de participació de persones d'origen divers. El Consell és presidit per l'alcalde o alcaldessa, tot i que aquesta presidència pot ser delegada en la persona que tingui atribuïdes les responsabilitats polítiques en matèria de cooperació internacional (art. 4 RCMCI). La Vicepresidència correspon per una persona representant d'alguna de les entitats, institucions o organitzacions membres del Consell.



Tant l'organització com el règim de funcionament del CMCI que es recull a la proposta de Reglament s'adapta a allò previst al RPC. A banda de la Presidència i la Vicepresidència, el Consell s'organitza en el ple i en una comissió permanent. A més, es poden crear grups de treball (art. 9 RCMCI). S'estableixen les funcions de cada un dels òrgans citats (arts. 10, 11 i 13). Pel que fa al funcionament i règim de sessions del ple del Consell, es preveu que es reuneixi de forma ordinària almenys un cop l'any, tot i que també es preveuen sessions extraordinàries, a iniciativa de la Presidència, del propi Consell o a petició d'una tercera part de les persones que en són membres. El quòrum de constitució és d'una cinquena part dels seus i de les seves membres amb dret a vot, a més de l'assistència de les persones que realitzin les funcions de presidència i secretaria. Els acords del ple del consell s'han d'adoptar preferentment per consens, i quan no sigui possible, per majoria simple de l'esperones presents. En cas d'empat, el vot de la Presidència és diriment (art. 14 RCMCI).

Finalment, com s'ha dit, s'estableixen, també, com ordena el RPC, els drets i deures de les persones membres del Consell (art. 7 i 8); la durada del CMCI, que s'estableix com a indefinida (art. 2.1); les causes i forma de dissolució (art. 20); i els recursos a disposició de les seves activitats (art. 18.3); tot això d'acord amb el que es disposa al RPC.

3. La proposta de Reglament que s'informa s'adapta també a les Directrius per a l'elaboració de les normes municipals, aprovades per la Comissió de Govern mitjançant acord de 15-04-2015 (BOP 14-05-2015), tant pel que fa a les directrius de tècnica normativa com pel que pertoca a les directrius sobre la tramitació de l'expedient per a l'aprovació de les ordenances i reglaments. Pel que fa a aquestes darreres, i tal com s'ha dit al començament d'aquest informe, l'òrgan gestor adjunta a la seva sol·licitud d'informe jurídic de 12-07-2019, la memòria general, la memòria d'impacte pressupostari i fiscal, l'informe d'impacte normatiu i l'informe d'impacte de gènere, donant compliment així, pel que fa a aquests aspectes concrets, a l'establert als apartats 139 i 140 d'aquelles directrius, i a l'art. 9 del Reglament per a l'equitat de gènere a l'Ajuntament de Barcelona, de 21-12-2018 (BOP 24-01-2019).

### III- ÒRGAN COMPETENT I TRAMITACIÓ

D'acord amb l'art. 36.2 CMB i l'art. 41.2 RPC, la constitució dels òrgans de participació sectorials i l'aprovació de llurs reglaments de funcionament correspon al Consell Municipal.



## Ajuntament de Barcelona

GERÈNCIA DE RECURSOS  
Direcció dels Serveis Jurídics  
Direcció de l'Àrea de Règim Jurídic

Pi. Carles Pi i Sunyer, 8-10, 1a planta  
08002 Barcelona  
Tel. 93 402 33 92  
Fax 93 402 79 51

L'aprovació del Reglament requereix, primerament, l'aprovació del projecte normatiu per la Comissió de Govern (art. 16 a) CMB i art. 110 ROM), seguidament, una vegada acomplert el tràmit d'esmenes establert a l'art. 111 ROM, l'aprovació inicial per la comissió del Consell Municipal (art. 12.2 b) CMB i art. 111 ROM), i, després del transcurs del mínim de trenta dies hàbils d'informació pública i audiència per a la formulació d'al·legacions i suggeriments (art. 112 i 113 ROM), l'aprovació definitiva pel Plenari del Consell Municipal (art. 12.2 b) i art. 11.1. e) CMB i art. 114 ROM).

Tot això, sense perjudici de la consulta prèvia prevista a l'art. 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, tal com ja es va dir en l'informe 2018/2033, de 21-12-2018.

#### IV- CONCLUSIONS


Primera.- S'informa favorablement la versió de la proposta de Reglament de funcionament del Consell Municipal de Cooperació (versió remesa a la DSJ en data 12-07-2019).

Segona.- L'òrgan competent per a l'aprovació del Reglament és el Consell Municipal, inicialment en comissió i, després del compliment del tràmit d'informació pública i audiència, definitivament pel Plenari.

Tercera.- Tal com es va dir en l'informe jurídic de 21-12-2018 (2018/2033), cal que el Plenari del Consell Municipal acordi també el canvi de denominació de l'òrgan de participació sectorial.

Barcelona, 4 de setembre de 2019

Vist i plau

 CPISR-1 C Anna  
Aguilar Camprubi  
2019.09.04  
13:28:24 +02'00'

Anna Aguilar Camprubí  
Lletrada consistorial

 CPISR-1 C Juan Anton  
Rodríguez Franco  
2019.09.04 15:02:29  
+02'00'

Joan-Anton Rodríguez Franco  
Director de l'Àrea de Règim Jurídic